信贷资金违规入楼市 谁是背后推手

“新华视点”记者

北京3.4亿元，广州1.47亿元……近日，多地通报信贷资金违规入楼市的严查结果，揭开了相关问题的一角，引发公众关注。

一方面是中央三令五申禁止、隔三差五严查，另一方面是银行贷前审查和贷后管理从严。如此严厉的监管下，这一问题为何屡禁不止？信贷资金到底钻了哪些空子流入楼市？谁是背后推手？新华视点”记者进行了追踪。

仍有中介顶风作案，揭违规操作种种套路

头一天全款买房，第二天设立企业，持有房产满六个月就申请房产抵押经营贷……

经过一番“神奇”操作，钟某成功从平安银行深圳分行申请到了226万元的贷款，并受托支付至第三方张某在农业银行的个人账户。当日，张某向刘某等16人合计支付资金217万元，其中支付至刘某178.77万元。经核实，这笔资金为此前代钟某购买某住宅楼支付的尾款。

在这起违规套取经营贷购房的典型案例中，房地产经纪公司为消费者提供了购房、成立企业、贷款咨询等“一条龙”服务。

记者调查发现，严查之下仍有中介顶风作案，违规操作的“热情”不减。一些中介赤裸裸地宣称：“我们可以教你怎么操作来规避检查”“只要提现就很难查到”……

近期，记者多次接到中介的电话，询问是否需要经营贷、消费贷：“要买房的话，可以帮您操作一下。”当记者表示最近正在严查，担心会被发现，该中介人员表示，“银行只是抽查，不一定会查到，我们也会教您怎么操作来避开监管。”

这些所谓操作具体包括哪些手段和套路？

——“有新购房记录，而且刚刚做了经营性贷款，这类人会被抽查，可以由两个人分头办理购房按揭和经营贷。”

——“300万元以上贷款放到第三方对公账户，300万元以下贷款可打到除自己和直系亲属以外第三方个人账户，但只要提现，就可以规避监管。”

——“过去买壳公司的做法很容易被查出。新注册或新过户的公司去办理经营贷的会被重点抽查，建议先注册一个公司养着。”

银行管理：“心有余力不足”还是“睁只眼闭只眼”？

钱是从银行放出来的，贷款是要经过银行审核的，银行是如何进行管理的？

记者调查发现，贷后资金流向的监管，一直是银行信贷管控难点和薄弱环节。

“现在信贷投放竞争激烈，能找到安全可靠的投放标的并不容易，有房产抵押的就算是优质客户。另外也怕客户觉得烦，只要从贷款流程上来说是符合要求的，一般不会大费周章地去查资金流向，通常会睁只眼闭只眼。”一家城商行个贷经理表示。

“没有指定用途的消费贷款可以直接取现，经营贷一般会打入客户提供的第三方账户，但第三方怎么使用资金，我们是无权要求查看的，尤其是跨行或提现后，更难以追踪。”北京地区某银行人士表示。

“从现场调查和银行自查情况看，暴露出银行机构授信调查未充分了解客户财务状况、贷后管理不到位，导致信贷资金被违规挪用于购房等问题，反映了银行机构在信贷管理的制度和执行上还存在不足。”广东银保监局有关人士表示。

据了解，一些地区的金融监管部门建立了辖区内的数据监测系统，定期向银行机构推送跨行资金流动的可疑线索。不过，“资金一旦流出辖区，就很难查到。尤其是提现后，资金流向也就被截断了。”某东部地区地方监管人员表示。

政策“打补丁”围追堵截，还有哪些问题值得深思？

围堵信贷资金违规流入楼市，多地正在出台政策。

“监管部门下发了抵押物过户时间与经营贷申请时间间隔不足8个月的清单，要求各银行进行自我穿透核查，若涉及信贷资金转至其他银行，可将名单上报给监管部门，申请其他银行协助调取相关账户流水，查明是否有违规使用资金的情况。”深圳地区一名银行相关负责人告诉记者。

在监管的要求下，一些银行也在跟进“打补丁”。

“公司成立要满一年，客户持股也要满一年，才能申请经营贷。放款后，我们会实时监控客户6个月是否新增房产。”工商银行深圳分行个贷管理中心副总经理刘上海说。

不仅是经营贷申请门槛提高，房贷合规性的检查也在趋严。广东一房地产中介经理黄先生介绍，银行抽查到其经手的购房客户，让客户说明购房首付款来源。该客户刚毕业，23岁。“其购房款是父母给的，我们针对这一情况也出具了相关证明函和保证函。”

专家表示，去年以来个别地区房价上涨，离不开大量资金的助推，此轮严查是针对已发现的违法违规“套路”，从贷前资格审查、贷后资金监管等多方面“打补丁”，围堵信贷资金违规流入楼市的路径。

此轮严查具体效果如何，关键看政策的执行力度。

记者调查发现，在个别热点城市，仅一家银行网点就自查发现8笔涉嫌违规流入房地产市场的贷款；华东部省份的一个地级市，2020年就查出超亿元信贷资金违规流入楼市。

多位业内人士提到，到底有多少信贷资金违规进了楼市？一些金融机构自查后上报的数据是否经过“人工压缩”？有关部门在严查过程中是否顾虑重重？怎样把监管部门的三令五申和隔三差五的严查转化为制度？这些问题都值得深思。

违规现象需全链条整治

记者调查发现，信贷资金违规流入楼市，是多主体共同推动的，部分地区已经形成一整套成熟的经营贷套利链条，仅靠单个环节的“堵”很难根治。

“首先要加大对不法中介的打击力度。另外，银行不能仅仅从自身利益出发，要严格遵守监管规定，提高信贷管理能力。监管也要加紧补齐资金监测数据共享等短板。”一位业内人士表示。

记者调查发现，对骗取、违规使用贷款的相关风险认知不清的消费者大有人在。“一般查不出来”“即便抽贷，如果真的还不上，顶多上征信。”在一些论坛里，不乏这样存有侥幸心理的购房者。

广东银保监局发布风险提示称，消费者编造虚假材料套取资金购房，一旦最终无法清偿、造成银行业金融机构贷款损失等情节严重的，将被司法机关依法追究刑事责任。

“银行发现贷款资金流向违规，一般会采取提前收回的方式，但这其实也是息事宁人。一定要加强公众教育，提高风险认知能力，让公众明白骗贷是违法行为，同时提高借款人挪用资金的违规成本。”一名地方监管人士表示。

“贷款资金用途、流向的监控确实存在难度，但银行机构也要切实强化合规经营意识，提高贷后管理能力。”招联金融首席研究员董希淼说，同时金融监管部门应借助监管科技手段，构建覆盖全行业的信贷资金流向监控系统，提升贷款用途监控的能力和效率。

有业内人士表示，遏制信贷资金违规流入楼市，最根本的是稳定房地产市场预期。“资本都是逐利的，防范资金违规流入楼市，根本上还是要稳房价稳预期。市场趋于平稳，资金违规流入楼市的现象就会减少。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

（记者李延霞、桑彤、吴燕婷、孟盈如）

新华社北京3月25日电

农选产业切延伸链条

本报北京3月25日电（中青报·中青网记者李晨赫 赵丽梅）近日出台的《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》提出，支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。注重产业后续长期培育，尊重市场规律和产业发展规律，提高产业市场竞争力和抗风险能力。未来如何更好地围绕已脱贫地区现有产业，增强其发展内生动力？中青报·中青网记者采访了多名农业产业发展专家。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为，该意见把准了脱贫地区产业发展的“脉”。他向记者介绍，脱贫攻坚期间，很多处于山区、丘陵地带的原贫困地区农产品——如大枣、猕猴桃等，因消费扶贫而走上城市餐桌，“很明显地感觉到，几年前猕猴桃大多是绿心的，这几年通过产品扶贫，我们认识了平价的红心、紫心猕猴桃”。

不过，孔祥智指出，通过帮扶和认购为扶贫产品打开销路，肯定不是长效机制。未来，一定会有一部分产业在优胜劣汰中逐步退出。

安徽省农业科学院副院长赵皖平也注意到这一问题。他指出，产业发展是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重点方向。“从多年经验来看，产业发展要结合地区特色，比如，此前提出的‘一县一品’。但千万不能赶时髦、跟风，比如，一个地方种金银花，效果不错，其他地方就跟着种金银花，不考虑当地的地理条件、气候条件以及老百姓的种植习惯等。”赵皖平提醒说。

赵皖平发现，此前许多地方发展大棚蔬菜时存在同质化的问题，可能导致蔬菜烂在地里卖不掉，且浪费大棚投资资源。对此，他建议未来应以市场化手段淘汰同质化较严重的产业；政府应加强产业引导，比如，在规划项目使用资金时做更深入的调研，不能“一刀切”，“否则钱投下去效果不好，百姓不满意，甚至可能存在返贫风险”。

中国农业大学国家乡村振兴研究院副院长左停指出，农业产业在发展壮大的道路上，相比难以避免的同质化问题，真正的难点在于产业链较短。“不仅要打通第一、二、三产业的产业链，还要解决加工和销售问题。”他建议应重点在延伸农业产业链、升级价值链、完善供应链等方面下功夫。

中国农业大学人文与发展学院教授唐丽霞建议，一方面，提高标准化生产效率、提高绿色环保水平、加强品牌建设，另一方面，加强农业产业化的基础设施投入、降低物流等成本，以此增强已脱贫地区农产品的市场竞争力。在延伸产业链、挖掘农产品附加值方面，唐丽霞建议发挥已脱贫县的历史、文化、区域特色，将这些“无形的东西”转化为附加值融入农产品中。

商务部：

纯白无瑕的新疆棉花 不容任何势力抹黑玷污

本报北京3月25日电（中青报·中青网记者宁迪）针对个别国际行业组织和跨国企业基于虚构谣言，抵制我国新疆维吾尔自治区的棉花和相关产品一事，在今天下午商务部举行的新闻发布会上，商务部新闻发言人高峰回应称，所谓中国新疆地区存在“强迫劳动”，完全是子虚乌有，“纯白无瑕的新疆棉花不容任何势力抹黑玷污”。

高峰指出，中方反对任何外部势力干涉新疆事务和中国内政，反对基于谎言和虚假信息、以所谓新疆人权问题为借口对中方有关实体和个人实施制裁。

“对于跨国企业在中国的正常经营活动和构建产业链供应链的努力，中国政府始终持欢迎和支持的态度。对于个别企业基于虚假信息作出的所谓商业决策，中国消费者已经用实际行动作出了回应。”高峰表示，希望有关企业尊重市场规律，纠正错误做法，避免商业问题政治化。

同时，商务部欢迎外国企业到新疆实地考察，也愿意为各国企业在新疆开展贸易投资提供积极支持。

中国消费者协会也于今日表示，这些企业的做法严重伤害了中国消费者的感情，侵害了消费者的合法权益。

中消协指出，根据《中华人民共和国消费者权益保护法》，消费者享有知情权、自主选择权和人格尊严受尊重权。有关企业在华经营，应当严格遵守中国法律，切实落实保护消费者权益的责任。“我们反对基于虚构、诬陷之词，在消费品原料、产地等真实情况方面做虚假宣传，欺骗、愚弄国内外广大消费者；反对伪造事实、限制采购、歧视供应，侵害消费者对优质原料和产品制成的终端消费品的自主选择权；反对在华销售商品、赚取利润，却伤害中国消费者的民族感情、人格尊严。”

中消协呼吁，相关行业组织和跨国企业应立即停止实施类似虚假宣传、歧视政策、损害消费者合法权益的做法，纠正不诚信、不公平、不道德的商业行为，真正担负起跨国企业应尽的法定责任和社会责任，以实际行动体现对中国消费者的尊重。

3月25日，山东乳山市乳山寨镇草莓种植基地，市民在采摘草莓。近年来，当地通过扶持草莓种植专业合作社、引进高端农业项目、培育专业人才等举措，推动草莓产业向规模化、标准化、品牌化发展，草莓产业已成为当地有序推进乡村振兴的重要抓手。 新华社记者 郭绪雷/摄

最高法发布新司法解释：

国家赔偿精神损害抚慰金标准提高15%

本报北京3月25日电（中青报·中青网记者王亦君）最高法今天发布《最高人民法院关于审理国家赔偿案件确定精神损害赔偿责任适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》），进一步明确了致人精神损害、造成严重后果的认定标准，国家赔偿中精神损害抚慰金标准将提高15%。《解释》将于2021年4月1日起施行。

最高法赔偿办副主任王振宇说，最近几年，随着呼格吉勒图案、聂树斌案、张玉环案等一些在全国范围内有重大影响的刑事冤错案件的纠正及获得国家赔偿，国家赔偿中的精神损害赔偿问题受到社会各界广泛关注。2014年7月，最高法制定了《关于人民法院赔偿委员会审理国家赔偿案件适用精神损害赔偿若干问题的意见》（以下简称《意见》）。此次发布的《解释》对原有《意见》进行了细化和修改。

《解释》适当提高了精神损害抚慰金的支付标准。造成严重后果的，精神损害抚慰金一般应在国家赔偿法规定的人身自由赔偿金、生命健康赔偿金总额的50%以下（包括本数）酌定（《意见》规定为35%以下）。《解释》同时规定，具有后果特别严重等特定情形的可以在50%以上酌定。

王振宇介绍说，相比《意见》，《解释》在“致人精神损害”“造成严重后果”的认定范围方面有所扩大。根据《解释》规定，有国家赔偿法相关规定情形，依法应当赔偿的，一般可同时认定致人精神损害；无罪或者终止追究刑事责任的人被羁押六个月以上，受害人经鉴定为轻伤以上或者残疾等情形，即可认定为“造成严重后果”。

值得关注的是，《解释》以列举的形式对“后果特别严重”的情形进行了明确：受害人无罪被羁押十年以上；受害人死亡；受害人经鉴定为重伤或者残疾一至四级，且生活不能自理的；受害人经诊断、鉴定为严重精神障碍或者精神残疾一至二级，生活不能自理，且与侵权行为存在关联的，可以认定为后果特别严重。

对此，最高法赔偿办二级高级法官苏戈解释说，关于造成严重后果的认定标准，无论在民事侵权还是国家赔偿领域，都是公认的精神损害赔偿的难点问题。此前学术界或是司法实践中，大多采用设定若干主观考量因素的办法，来衡量个案中的精神损害程度，从而认定精神损害赔偿责任的大小，如侵权行为的方式、手段等情节，加害人的过错程度等。

《解释》在规定以上主观考量因素的同时，还结合国家赔偿审判实践，结合侵犯公民人身自由权、生命健康权的相关法定情形，以及司法实践、社会公众对于法定侵权情形所致后果的普遍认知，首次对造成严重后果的有关情形予以列举，藉此指引法官在个案中作出更为公正、合理的判断。

《解释》还明确，精神损害抚慰金的数额一般不少于1000元。赔偿请求人请求的精神损害抚慰金少于1000元，且其请求事由符合本《解释》规定的造成严重后果情形，经释明不予变更的，按照其请求数额支付。受害人对损害事实和后果的发生或者扩大有过错的，可根据其过错程度减少或不予支付精神损害抚慰金。

“种业翻身仗”将迎来金融活水

本报北京3月25日电（中青报·中青网记者王林）“种子问题像今年这样被突出地提出来，还是第一次。”在今天下午的中国银保监会例行新闻发布会上，中国农业发展银行董事长钱文挥表示，为打好种业翻身仗，更多信贷资金支持将重点向种业关键核心技术研发领域拓展，积极支持种源“卡脖子”技术攻关。“种业翻身仗”将迎来金融活水支持。

目前，我国大多数农业和养殖业的种子供应都被德、美等西方国家种业公司垄断，例如我国的大豆种子对外依存度高达86%；茄子、胡萝卜、菠菜、洋葱等重要蔬菜品种的种子市场，也是国外企业占据优势，以至于出现“进口的按粒卖、国产的论斤卖”的情况。

如何让中国人将饭碗牢牢端在自己手里？农业农村部部长唐仁健曾表示，种子是农业的“芯片”，力求用10年左右的时间，打好种业翻身仗。

我国种业企业比较分散，骨干和龙头企业仍不突出，而强大的种子企业是打赢种业翻身仗的主力军。作为全国唯一的农业政策性银行的掌门人，钱文挥表示，我们多年来致力于培育壮大龙头种业企业，今后将继续大力支持种业企业科技成果转化，支持种业企业开展育种技术创新，种子繁育、生产、加工、销售等，推动建立健全商业化育种体系，促进种业企业“育繁推”一体化发展。

为培育中国自己的种业领军企业，2013年，国内第一只政府背景、市场化运作的种业基金——现代种业发展基金成立，该基金由财政部会同农业部、中国农业发展银行、中国中化集团公司发起设立，存续期10年，首期规模15亿元。钱文挥透露，中国农业发展银行已增资现代种业发展基金，基金规模达25亿元。截至去年年底，该基金累计投资金额18.34亿元，支持了隆平高科、农发种业、垦丰种业、大北农等种业龙头企业，所投企业服务全国35%的小麦、30%的水稻、20%的玉米种植面积。

钱文挥说，2020年，农发行累计发放支持种业相关贷款26.39亿元，主要支持了高效制繁种、种子精深加工、农作物育种等现代种业关键技术成果转化；支持龙头种子企业实施科技成果转化；支持种业产业集群，包括种业产业园、国家种质资源库建设等。下一步农发行将把信贷资金支持重点向种业关键核心技术研发领域拓展，积极支持种源“卡脖子”技术攻关；支持全基因选择育种、转基因技术、基因编辑等生物育种技术创新；支持重点育种项目、生物育种重大科研项目、现代种业提升工程等。

近年来，我国已启动国家种子基地建设，构建了海南、四川、甘肃三大国家级制种基地，以及100个国家区域性良种繁育基地作为重点“国家队”。

商业银行也在推动种业做大做强。中国农业银行党委副书记、行长张青松表示，农行支持粮食安全领域企业4800多户，其中对“育繁推”一体化种业企业的金融覆盖面超过90%，服务的农垦客户近300家，累计授信超600亿元。

保险公司也在为种子安全贡献力量。中华联合保险集团股份有限公司党委副书记、总裁高兴华表示，中华保险将围绕国家重要农产品制种基地，加大制种保险供给，强化风险保障覆盖；围绕农业生物育种重大科技项目、畜禽遗传改良、现代种业提升工程等，加大对农业“卡脖子”领域的金融保险支持力度，助力国家打好种业翻身仗。

“网红”雷锋带给年轻人新启示

（上接1版）刚开始他就确定了自己要成为一个怎样的人，清楚要怎样做才能实现目标，所以在以后各个人生关键点上，他都以目标为准作出选择：6年来雷锋换了3次工作，为了实现当新式农民的愿望，他小学毕业后便回到农村；为成为一名钢铁学徒工人，他放弃了县里公务员的机会；当他成为了一名技术熟练、深受领导和同事喜爱的技术工人时，又再次转行想办法参军入伍。之所以如此，因为当兵是他施展抱负、发挥才能、报效国家的最好机会，所以，他义无反顾。

“如果按照今天的标准，雷锋也是一个影响力非凡的大‘网红’，300多张照片，帅气的装束，诸多荣誉，令人印象深刻。纵观雷锋的一生，他是个很平凡的人，做的都是平凡的小事，却取得了不平凡的成功。”从2006年开始，吴红梅用15年时间，通过宣讲网红雷锋的“开挂人生”，指导年轻人进行职业规划，像雷锋那样，做一位“高效能人士”；“如果我们都能像雷锋一样清楚地找到自己的人生主线，始终以积极的态度来呼应主线，通过实现自己的职业梦想来实践人生使命，人生必将更加充实富足。”吴红梅说。

活动期间，北京大学昌平新校区改造项目党支部书记王召新带领党员重温入党誓词。在读书会环节，3位项目党员代表带领大家共同学习《论中国共产党历史》相关文章并分享心得体会。

项目党员李钢表示：“本次党史学习，我更加深刻地领悟‘在平凡中成就不凡’，吴红梅老师带领我们认识了真实的雷锋。作为党员建设者，我们一定会时刻敢担当有作为，在建筑领域继续书写校企合作佳话。” 本报北京3月25日电

中央部门如何“过紧日子”

（上接1版）

“过紧日子”逐渐形成常态化机制，这在“三公”经费的压缩上尤为明显。按照党中央、国务院关于“过紧日子”的有关要求，中央部门“三公”经费预算在去年压减超过50%的基础上进一步压减。

今年，财政部安排“三公”经费预算2283.74万元，比去年减少162.87万元，压缩6.66%；较2019年减少约3167万元。两年累计压减近六成。

财政部在“账本”开篇即提到：2021年，落实过紧日子要求，压减一般性支出，把钱用在刀刃上。

“强调把钱用在刀刃上有助于提高财政资金使用效率，充分体现了提质增效的财政政策导向。”李旭红表示，在今年财政收支压力加大的背景下，我国财政进行了相应安排，实现收支联动。中央财政以上率下，纲举目张，向社会释放共克时艰的明确信号，增强了信心。

除了公开落实政府过紧日子要求压减支出外，财政部有关负责人介绍，与2020年相比，2021年中央部门预算公开还加大了项目支出预算公开力度。

项目支出预算是部门支出预算的重要部分。今年中央部门在公开预算时，继续对提交全国人大审议的项目进行说明。公开的项目内容包含项目概述、立项依据、绩效目标等。

同时，重点项目绩效目标公开范围逐年扩大，2017年部分中央部门随同部门预算首次公开了10个重点项目绩效目标表，到2020年公开数量已增加到109个。上述负责人提到，今年，中央部门在公开提交全国人大审议项目绩效目标表的基础上，增加选取有代表性的项目绩效目标表进行公开。

在“十四五”开局之年依法依规公开部门预算是建立规范透明预算制度的体现。上述财政部负责人表示，公开部门预算，清晰展现财政资金的“任务单、时间表、效果图”，是为了使公众能更直接地看到财政资金安排在哪里、预期使用效果如何，这是“敞开了社会各界了解政府履职的‘窗口’”。

本报北京3月25日电