



# 电子烟 花式 吸引青少年 如何监管亟待细化

中青报 中青网记者 王 林 李若一

上周，全国的电子烟从业者都被一条消息刷屏了：工信部、国家烟草专卖局起草的《关于修改〈中华人民共和国烟草专卖法实施条例〉的决定（征求意见稿）》提出，电子烟等新型烟草制品参照本条例中关于卷烟的有关规定执行。这是电子烟等新型烟草制品第一次拟按专门法律监管。

一石激起千层浪。参照卷烟管理后，电子烟的生产、销售是否会像卷烟一样持牌专卖？电子烟对青少年的负面影响是否可以就此降低？电子烟是不是将会像传统卷烟一样纳税？

## 更多监管细则亟待出台

这个政策出来，大家有预期，国家要出手管理。电子烟行业媒体蒸汽范创始人陈谷龙告诉记者，电子烟监管新政的出台并不令人意外。清华大学公共健康与技术监管研究课题组发布的《电子烟产业监管状况报告》(2019)指出，2012-2017年间，电子烟市场增长了6.16亿美元，年均复合增长率为62%。中信建投证券的一份研究报告指出，2019年中国雾化电子烟市场规模为15亿美元，占整体国内烟草市场的0.6%。中国是电子烟的主要生产国，但电子烟用户渗透率仅为1.2%，远低于欧美。

一路狂飙增长的同时，电子烟也潜藏着一系列问题。最让人担忧的，是电子烟对青少年的影响。许多青少年原本不是烟民，却在电子烟的营销宣传下，认为吸食电子烟是一种新奇、无害的潮流，成为“电子烟民”。

上述清华大学课题组的报告总结了电子烟的广告营销套路。“电子烟被符号化为上层社会的消费品，并代表了独立个性和生活方式”。在文化产品尤其是电视剧、MV中，电子烟与欢快、轻松、享受的氛围相联结。

在“无孔不入”的营销宣传下，许多青少年吸食过电子烟。中国疾控中心2014年发布的《中国青少年烟草调查报告》结果显示，34.0%的初中生听说过电子烟，1.2%的初中生在过去30天使用过电子烟。2019年后者比例达到2.7%。

世界卫生组织2019年度《全球烟草流行报告》指出，没有足够的证据量化与电子烟相关的健康风险。无论是电子烟的使用者还是非使用者都可能面对健康风险。在这份报告中，世界卫生组织还指出：越来越多证据表明，在特定场景中，青少年电子烟使用者更有可能在今后开始使用传统卷烟。

为保护青少年免受电子烟的影响，近几年监管部门已出台一系列措施。

2019年11月1日，国家烟草专卖局、国家市场监督管理总局发布《关于进一步保护未成年

《关于修改〈中华人民共和国烟草专卖法实施条例〉的决定（征求意见稿）》，明确了对电子烟的监管原则。但业内人士认为，仅有此还不够，整治眼下乱局，出台电子烟国家标准是当务之急。

年人免受电子烟侵害的通知》，敦促电商平台及时关闭电子烟店铺，并将电子烟产品及时下架。随后，国家八部门联合印发了《关于进一步加强对青少年控烟工作的通知》，警示各类市场主体不得向未成年人销售电子烟，尤其是通过互联网向未成年人销售电子烟。我国2021年6月1日即将生效的未成年人保护法也首次将电子烟写入法规，强调禁止向未成年人销售卷烟和电子烟。

即便如此，仍然有许多电子烟在无视或者绕过监管规定。

中国控制吸烟协会公益法律专业委员会副主任委员李恩泽走访发现，在一些地方的幼儿园、学校周边，仍然有不少电子烟店铺，甚至一些超市、便利店都在售卖电子烟，还有一些电子烟会被放在玩具、文具、食品旁边一起售卖，无形中起到了对青少年营销宣传的广告效果。

李恩泽表示，未成年人保护法虽然明令禁止向未成年人销售卷烟和电子烟，但很多隐蔽的现实问题仍然难以解决，还需要更多具体的监管规定和执法细则。

## 国家标准何时出台

在关于未来的讨论中，电子烟从业者和控烟人士最为关心的是，如何整治眼下乱局？电子烟的国家标准何时能出台？

贵州省疾控中心卫生健康促进与宣传教育所副所长何琳曾在全国两会上提到，目前市场上流通的电子烟包括加热不燃烧、雾化烟等种类，口味多达1.5万余种。添加了什么东西，加了多少，产生出什么，目前没有规范，包括制作工艺、加热用电的安全性没有规定，生产厂家各自为政。

中国疾病预防控制中心研究员吴宜群告诉记者，目前在电子烟中可能添加的1.5万余种香料，在燃烧、雾化的过程中会产生什么物质，对人体有什么影响都缺乏研究。想想挺可怕的，他可以任意往里面加东西。

在吴宜群看来，眼下最糟糕的问题是，电子烟缺乏基本的产品标准。说是2019年年底拿出来，现在过了一年多了也没看见。一个产品连

个产品标准都没有，怎么管住呢？

2017年10月，国家标准化管理委员会下达了《20171624-Q-456 电子烟》国家强制标准的制定计划。按计划，该标准由国家烟草专卖局起草，项目周期为24个月。但到今天，这项国家标准的状态还是正在审查，仍未发布。这项标准主要由上海新型烟草制品研究院、中国烟草总公司郑州烟草研究院、中国烟草标准化研究中心等机构起草。

另外，还有一份国家推荐标准《20171624-T-456 电子烟液烟碱、丙二醇和丙三醇的测定气相色谱法》由中国烟草总公司郑州烟草研究院、广东中烟工业有限责任公司等起草。该国标已进入正在批准阶段，按计划应于2018年12月15日结束，疑似已超过制定周期。

国家标准的难产，让电子烟从业者也很焦急。对于电子烟的产品标准，中国电子烟商会电子烟行业委员会会长欧俊彪表示，中国电子烟商会电子烟专业委员会正在更新电子烟团体标准。我们协会的成员单位是按照我们的团体标准在执行。

陈谷龙也曾了解过电子烟国标，在他看来，仍在制定中的国家标准，对160多种香精香料、发热芯、电池等都作出了要求，目前的主流产品符合标准并不难。

陈谷龙留意到，电子烟企业普遍支持监管，在2019年市场监管部门要求禁止电子烟线上销售时，很多厂商第一时间表态支持，但这一次发声支持的企业很少。据他了解，这些天电子烟行业协会和许多电子烟企业都在召开会议，商讨对策，商榷应由谁来监管、如何监管。

## 电子烟到底该归谁管

由于普通具有烟油、烟具分开的特性，对电子烟该按什么产品来监管一直颇有争议。

国家烟草专卖局积极主张将其纳入烟草管理体制。在我国，烟草实行国家专卖制度，国家烟草专卖局与中国烟草总公司合署办公，对全行业人、财、物、产、供、销、内、外、贸集中统一管理。2020年7月，烟草专卖局正式开启了电子烟市场专项检查行动，随后在两个月内约谈

了电子烟及互联网企业136家。

中烟郑州烟草研究院院长谢剑平在2014年曾发表题为《电子烟相关技术与法律监管》的文章，从电子烟烟叶烟碱来源、电子烟与传统卷烟的相似性等方面论述了将电子烟纳入烟草专卖管理的依据。

与此同时，中烟公司也在积极开拓电子烟市场。据媒体报道，去年8月的深圳国际电子烟产业博览会上，云南中烟和河南中烟都拿出自己的加热不燃烧产品。另外，中烟供应链上市公司四川金时科技也已完成对非我JVE电子烟的战略投资，持股1.98%。

对于这种监管模式，国内控烟界并不完全认同。在吴宜群看来，目前建设无烟环境、限制烟草广告促销赞助等许多控烟措施，并没有充分发挥应有的作用。现在连不向未成年人卖烟都尚未做好，电子烟能管好么？

无论是控烟界还是电子烟从业者，普遍认为对电子烟的监管应该由多个部门参与。

对外经贸大学国际经济贸易学院教授、世界卫生组织烟草控制与经济政策合作中心主任郑榕认为，如果参照国际上的做法，应该由卫生健康部门来参与监管，工业、工商等部门也参与。国家卫健委规划发展与信息化司司长毛群安2019年7月曾表示，国家卫生健康委正在会同有关部门开展电子烟监管的研究，计划要通过立法的方式，对电子烟进行监管。

欧俊彪告诉记者，随着监管趋严，部分电子烟企业会做低温不燃烧的产品，部分会转向做医疗雾化设备，还有部分会做尼古丁传输器具，或者无尼古丁的玩具产品。这将给未来的电子烟监管带来更多挑战。

新探健康发展研究中心原主任王克安认为，对电子烟这种新物种，现行的监管机制尚不明确，工信、健康、食药监等多个主管部门都只能监管一部分，对电子烟全产业链的监管难以实现全覆盖。如果将来国家烟草专卖局和中烟公司能够政企分开，那么由前者主要监管电子烟，就没有问题了。

在郑榕看来，电子烟的市场规模已经相当大，对产品质量的要求只是底线。如果对电子烟的监管要参照卷烟管理，未来还应该比照世界卫生组织的要求，让电子烟也符合无烟立法、警示包装、禁止烟草广告和促销等相关规定。她建议，考虑到许多电子烟的烟油和烟具可以拆分，可以将烟具作为普通商品纳入监管，含尼古丁等成分的烟油则可以界定为烟草制品，纳入相关监管系统。

郑榕表示，此次发布的征求意见稿是对烟草专卖法提出的修改意见，未来电子烟是否将纳入烟草专卖体系尚未完全确定。如果要真的作为烟草制品来监管，那么对传统卷烟的监管要求，(对)电子烟也应该比照执行。

# 长沙公寓为何掀起特卖潮

中青报 中青网记者 洪克非

售价八折七折甚至低至近五折，这不是换季服装的清仓处理，而是3月份长沙部分公寓楼盘的销售现实。在沉重的去化压力下，原来的价格发生明显变化。

打响长沙公寓市场“降价”第一枪的是新力铂园公寓。3月10日，湘江东岸，二环内，江景公寓，总价30万起，大开发商放血价6888元/平。这样的推销语出现在各个房产经纪人的朋友圈、抖音号里，有的购房者甚至还能收到一对一的温馨提示。

在成功购置该楼盘公寓的市民李波转发的视频中，当日上午，营销中心已经被“抢空”，不少购房者手拿资料，紧张地排队，等待销售人员办理手续。门外，路边停放的汽车蜿蜒到了书院南路，长达百米。咨询要靠抢，买房先排队，买不买得到全靠运气。他向记者连连感叹售楼的疯狂。

引发购房热潮的是价格上的疯狂折扣。单价6888元/平方米起的商业公寓，相当于在备案价基础上打了5折。据悉，该项目在3天时间里热销430套公寓。

中青报 中青网记者 王烨捷

今年的政府工作报告提出将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。记者日前从上海多家企业获悉，这一举措的具体落地，让企业受益匪浅。凯虹科技财务总监李臻骅介绍说，2018年，国家不仅将研发费用加计扣除比例由50%提高到75%的政策扩大至所有企业，还允许委托境外研发按照实际发生额的80%计入委托方的委托境外研发费用，

## 12年扩大近80倍，技术创新之路越走越宽

在研发费用加计扣除政策的一次次变革中，上海凯虹科技电子有限公司（以下简称“凯虹科技”）的技术创新之路越走越宽、越走越稳，一步步成长为国内知名的半导体封装测试高新技术企业。

2009年至今，我们每年都能享受到研发费用加计扣除政策，特别是2018年出台的加计扣除政策，让公司受益匪浅。凯虹科技财务总监李臻骅介绍说，2018年，国家不仅将研发费用加计扣除比例由50%提高到75%的政策扩大至所有企业，还允许委托境外研发按照实际发生额的80%计入委托方的委托境外研发费用，

随后，长沙高铁新城的明昇壹城、滨江新城的保利天禧等项目迅速跟进。占据绝佳地理位置、拥有双地铁优势的上述项目公寓，原单价1.5万元/平方米上下，如今只要1万元出头，单价直降约5000元/平方米。统计几个降价的公寓楼盘户型和销售总价，基本上花上30多万元，就可以全款购置一套30-40平方米的商业公寓，有些还是带精装的。

3月22日，长沙雨花区政府旁、长株潭城际铁路香樟路站一侧的碧桂园·印象公寓售楼处，一名置业顾问说，虽然公寓没有学位，但是由于价格从原来的1万元/平方米左右直接降低到了8000元/平方米，4天内销售了400套。最忙的一天，卖到凌晨2点。目前只有几套30多平方米的公寓能发售。

就在记者与其交谈期间，该置业顾问的微信不断闪烁，提示又有两套已经成交。据悉，这并非长沙公寓第一次刮起降价风。去年9月，长沙恒大瑋悦府将原售价12500元/平方米的精装公寓，以7800元/平方米起的特价促销，令市场刮目相看，仅3天时间成交约300套。万科金色梦想30-58平方米的公寓，第二套半价，南山梅溪一方公寓推出一口价特惠房源，最高优惠5.2万元/套。

据了解，一部合金正在逐步突破国外技术封锁限制，其研发的精密合金材料可应用于制造液化天然气船。

好政策是我们增强科技创新的动力。付华清表示，未来还将不断加大研发投入，持续走科技创新品牌之路，继续

# 企业期盼 研发费用加计扣除比例100% 早日落地

并按规定进行加计扣除，公司恰好叠加享受到这两项政策。

据悉，2020年该公司委托境外研发费用中有500多万元可纳入加计扣除范围，另外委托境内研发可加计扣除部分1400多万元，公司自主研发可加计扣除9000多万元，全部允许加计扣除研发费用约1.1亿元。按照75%的加计扣除比例计算，2020年研发费用加计扣除总额8000多万元，比2019年增长4%。按照15%的所得税率计算，一共可以节税1200多万元。

李臻骅介绍，两会升级研发费用加计扣除政策，为企业轻装前行、自主创新拓展了极大空间。2021年凯虹科技将进一步提高研发投入，预计研发费用将增至1.17亿元。

据统计，12年间，凯虹科技研发费用可加计扣除金额从最初的约140万元

增长到约1.1亿元，扩大了79倍。这项优惠政策极大地提高了该公司对于研发投入的积极性，2020年销售收入超过30亿元，已成功跻身上海市工业销售500强，公司制造的产品远销海内外，已被广泛应用于计算机、消费、通讯、工业、汽车等领域，成为高品质全球性制造商。

## 减税助力企业攻坚“卡脖子”难题

位于上海市金山区的上海一部合金材料有限公司(以下简称“一部合金”)是一家生产耐腐蚀镍铝合金的高新技术企业。目前，公司已经参与制定9项国家标准，并有两项综合技术达到国际先进水平，填补了国内高端合金技术领域的空白。

整为3年后，将非本市户籍家庭限购所需12个月以上个税或社保证明时间提高至24个月，限购区域扩大到长沙全市行政区域(暂不含浏阳市、宁乡市)范围内。由此，一度上涨的住宅房价得到抑制。

住宅限购，因为溢出性投资需求的涌入，公寓开始吃香。

从2017年开始，凭借不限购优势的长沙公寓市场迎来一波销售热潮。数据显示，2017年公寓年成交量达97万平方米，首次出现供不应求的现象，价格每平方米破万元。受到市场量价均好的刺激，2018年公寓供应量暴增至160万平方米，公寓市场呈现井喷式供应，成交量也达到近年之最，为120多万平方米。

如今，却因供过于求，走到了不得不转变的时刻，降价成为趋势。

在某央企房地产公司供职的赵先生表示，与其他一线城市相比，长沙的项目商住比为3:7，甚至更高，即便相对于其他中部地区省会城市，也超出不少。此外，之前长沙还出现过同一项目或同一区域内的公寓价格高于住宅价格的情况，这明显不符合市场规律。

他认为，在去化压力巨大的长沙，面临市场竞争红海，一些开发商项目采取以价换量也是必然。



## 贵州玉屏：女货郎 送货记

3月28日，在玉屏侗族自治县平溪街道杨柳村，刘小梅在进行直播带货。

清晨，刘小梅早早起床，将县城居民订购的农产品装车送到城里，又从城里把村民需要的日用品买好带回村里，这样的带货她已经坚持了3年多的时间。

今年38岁的刘小梅是贵州省铜仁市玉屏侗族自治县平溪街道杨柳村村民。2016年，刘小梅开始通过网店帮助村民销售他们种养、加工的农产品。2018年，刘小梅又开始尝试微信代购业务，通过晒朋友圈、微信转发等形式，将农产品定向城里县城。同时，为了解决部分不便进城的村民购物需求，她开始帮助村民免费从城里代购商品。最近，刘小梅又开始学习直播带货，通过网店、直播带货、微信代购等销售方式，帮助村民解决农产品的销售问题。

如今，刘小梅已有5万余元的年收入。村民亲切地称她为“女货郎”，我会一直做下去，希望通过自己的努力，帮助大家一起致富！”刘小梅说。

胡攀学/摄(新华社发)

元，可加计扣除2.85亿元。这次两会把研发费用加计扣除比例从75%提高到100%，预计将释放更多的资金用于企业研发创新。

据了解，未来3年，三一重机将在长三角建成全球研发中心，包括创新、试验检测、智能制造、全球运营和产品孵化等五大中心，聚力打造世界级“中国制造”品牌。

近年来，随着国家减税降费等一系列税收优惠政策出台，还帮助上海外企上海柴油机股份有限公司(以下简称“上海柴油机”)从工业制造向工业智造加速前行。公司研发的π发动机成为中国2020年度十佳发动机中唯一的柴油发动机。

2019年上海柴油机研发投入研发费用1.63亿元，2020年研发投入研发费用2.41亿元，同比增长47.85%。上海柴油机财务部部长孙洁介绍，上海柴油机厂打算利用这笔资金，加速打造智能化生产线，向着“工业互联网”迈进。

国家税务总局上海市税务局有关负责人表示，下一步，税务部门将持续落实好政策，推进研发费用加计扣除政策不断精准、滴灌，科技创新，为上海科创中心建设增添助力。