南牙



# 电子烟 花式 吸引青少年 如何监管亟待细化

中青报 中青网记者 王 林 李若一

上周,全国的电子烟从业者都被一条消息 刷屏了:工信部、国家烟草专卖局研究起草的 《关于修改 中华人民共和国烟草专卖法实施条 例 的决定(征求意见稿)》提出, 电子烟等 新型烟草制品参昭本条例中关于卷烟的有关规定 执行 。这是电子烟等新型烟草制品第一次拟按 专门法律监管。

一石激起千层浪。参照卷烟管理后 ,电子烟 的生产、销售是否将会像卷烟一样持牌专卖?电 子烟对青少年的负面影响是否可以就此降低? 电子烟是不是将会像传统卷烟一样纳税?

#### 更多监管细则亟待出台

这个政策出来,大家有预期,国家要出手 管理。电子烟行业媒体蒸汽范创始人陈谷龙告 诉记者 ,电子烟监管新政的出台并不令人意外。

清华大学公共健康与技术监管研究课题组 发布的《电子烟产业监管状况报告》(2019)指 出 ,2012-2017年间 ,电子烟市场增长了 6.16亿 美元,年均复合增长率为62%。中信建投证券的 一份研究报告指出,2019年中国雾化电子烟市 场规模为 15 亿美元,占整体国内烟草市场的 0.6%。中国是电子烟的主要生产国,但电子烟用 户渗透率仅为1.2% 远低于欧美。

一路狂飙增长的同时,电子烟也潜藏着一 系列问题。最令人担忧的 ,是电子烟对青少年的 影响。许多青少年原本不是烟民,却在电子烟的 营销宣传下,认为吸食电子烟是一种新奇、无害 的潮流 成为 电子烟民 。

上述清华大学课题组的报告总结了电子烟 的广告营销 套路 :电子烟被符号化为上层社 会的消费品 并代表了独立个性和生活方式 在 文化产品尤其是电视剧、MV中,电子烟与欢 快、轻松、享受的氛围相联系。

在 无孔不入 的营销宣传下,许多青少年 吸食过电子烟。中国疾控中心 2014 年发布的 《中国青少年烟草调查报告》结果显示:45.0%的 初中生听说过电子烟 ,1.2%的初中生在过去 30 天使用过电子烟。2019年后者比例达到2.7%。

世界卫生组织2019年度《全球烟草流行报告》 指出 没有足够的证据量化与电子烟相关的健康风 险。无论是电子烟的使用者还是非使用者都可能面 对健康风险。在这份报告中,世界卫生组织还指出: 越来越多证据表明 在特定场景中 清少年电子烟 使用者更有可能在今后开始使用传统卷烟。

为保护青少年免受电子烟的影响,近几年

监管部门已出台一系列措施。 2019年11月1日,国家烟草专卖局、国家 市场监督管理总局发布《关于进一步保护未成

《关于修改 中华人民共和国烟草专卖法 实施条例 的决定(征求意见稿)》,明确了 对电子烟的监管原则。但业内人士认为,仅有 此还不够,整治眼下乱局,出台电子烟国家标 准是当务之急。

年人免受电子烟侵害的通告》敦促电商平台及 时关闭电子烟店铺,并将电子烟产品及时下架。

随后,国家八部门联合印发了《关于进一步 加强青少年控烟工作的通知》,警示各类市场主 体不得向未成年人销售电子烟 ,尤其是通过互 联网向未成年人销售电子烟。我国 2021年6月 1日即将生效的未成年人保护法也首次将电子 烟写入法规 强调禁止向未成年人销售卷烟和 电子烟。

即便如此,仍然有许多电子烟在无视或者 绕过监管规定。

中国控制吸烟协会公益法律专业委员会副 主任委员李恩泽走访发现,在一些地方的幼儿 园、学校周边 仍然有不少电子烟店铺 甚至一些 超市、便利店都在售卖电子烟,还有一些电子烟 会被放在玩具、文具、食品旁边一起售卖,无形中 起到了对青少年营销宣传的广告效果。

李恩泽表示 ,未成年人保护法虽然明令禁 止向未成年人销售卷烟和电子烟,但很多隐蔽 的现实问题仍然难以解决,还需要更多具体的 监管规定和执法细则。

### 国家标准何时出台

在关于未来的讨论中,电子烟从业者和控 烟人士最为关心的是,如何整治眼下乱局?电子 烟的国家标准何时能出台?

贵州省疾控中心卫生健康促进与宣传教育 所副所长何琳曾在全国两会上提到 ,目前市场上 流通的电子烟包括加热不燃烧、雾化烟等种类 ,口 味多达 1.5 万余种。添加了什么东西, 加了多少, 产生出什么,目前没有规范,包括制作工艺,加热 用电池的安全性没有规定 , 生产厂家各自为政。

中国疾病预防控制中心研究员吴宜群告诉 记者,目前在电子烟中可能添加的1.5万余种香 料 在燃烧、雾化的过程中会产生什么物质、对人 体有什么影响都缺乏研究。想想挺可怕的 他可 以任意往里面加东西。

在吴宜群看来,眼下最糟糕的问题是,电子 烟缺乏基本的产品标准。说是2019年年底会 出来,现在过了一年多了也没看见。一个产品连 个产品标准都没有 "怎么管住呢?

2017年10月,国家标准化管理委员会下达 了《20171624-Q-456 电子烟》国家强制标准 的制定计划。按计划,该标准由国家烟草专卖局 起草,项目周期为24个月。但到今天,这项国家 标准的状态还是 正在审查 ,仍未发布。这项标 准主要由上海新型烟草制品研究院、中国烟草 总公司郑州烟草研究院、中国烟草标准化研究 中心等机构起草。

另外,还有一份国家推荐标准《20171624-T-456 电子烟液烟碱、丙二醇和丙三醇的测定 气相色谱法》也由中国烟草总公司郑州烟草研 究院、广东中烟工业有限责任公司等起草。该国 标已进入 正在批准 阶段 ,但按计划应于 2018 年12月15日结束 疑似已超过制定周期。

国家标准的 难产 ,让电子烟从业者也很焦 急。对于电子烟的产品标准 中国电子商会电子烟 行业委员会会长欧俊彪表示 中国电子商会电子 烟专业委员会正在更新电子烟团体标准。我们协 会的成员都是按照我们的团体标准在执行。

陈谷龙也曾了解过电子烟国标,在他看来, 仍在制定中的国家标准 对160多种香精香料、 发热芯、电池等都作出了要求,目前的主流公司 符合标准并不难。

陈谷龙留意到,电子烟企业普遍支持监管, 在 2019 年市场监管部门要求禁止电子烟线上 销售时 很多厂商第一时间表态支持 但这一次 发声支持的企业很少。据他了解,这些天电子烟 行业协会和许多电子烟企业都在召开会议,商 讨对策,商榷应由谁来监管、如何监管。

### 电子烟到底该归谁管

由于普遍具有烟油、烟具分开的特点,对电 子烟该按什么产品来监管一直颇有争议。

国家烟草专卖局积极主张将其纳入烟草管 理体制。在我国、烟草实行国家专卖制度、国家 烟草专卖局与中国烟草总公司合署办公,对全 行业 人、财、物、产、供、销、内、外、贸 集中统一 管理。2020年7月,烟草专卖局正式开启了电 子烟市场专项检查行动 随后在两个月内约谈 了电子烟及互联网企业 136家。

中烟郑州烟草研究院院长谢剑平在2014 年曾发表题为《电子烟相关技术与法律监管》的 文章 从电子烟烟叶烟碱来源、电子烟与传统卷 烟的相似性等方面论述了将电子烟纳入烟草专

与此同时,中烟公司也在积极开拓电子烟市 场。据媒体报道、去年8月的深圳国际电子烟产业 博览会上,云南中烟和河南中烟都拿出自己的加 热不燃烧产品。另外 ,中烟供应链上市公司四川金 时科技也已完成对非我JVE电子烟的战略投资,

对于这种监管模式,国内控烟界并不完全 认同。在吴宜群看来,目前建设无烟环境、限制 烟草广告促销赞助等许多控烟措施,并没有充 分发挥应有的作用。现在连不向未成年人卖烟 都尚未做好,电子烟能管好吗?

无论是控烟界还是电子烟从业者,普遍都 认为对电子烟的监管应该由多个部门参与。

对外经贸大学国际经济贸易学院教授、世 界卫生组织烟草控制与经济政策合作中心主任 郑榕认为,如果参照国际上的做法,应该由卫生 健康部门来参与监管、工业、工商等部门也参与。

国家卫健委规划发展与信息化司司长毛群 安 2019 年 7 月曾表示 , 国家卫生健康委正在 会同有关部门开展电子烟监管的研究,计划要 通过立法的方式,对电子烟进行监管。

欧俊彪告诉记者 随着监管政策趋严 部分 电子烟企业会做低温不燃烧的产品,部分会转 向做医疗雾化设备,还有部分会做尼古丁传输 器具,或者无尼古丁的玩具产品。这将给未来的 电子烟监管带来更多挑战。

新探健康发展研究中心原主任王克安认 为,对电子烟这种 新物种 ,现行的监管机制尚 不明确,工信、健康、食药监等多个主管部门都 只能监管一部分,对电子烟全产业链的监管难 以实现全覆盖。如果将来国家烟草专卖局和中 烟公司能够政企分开,那么由前者主要监管电 子烟 就没有问题了 。

在郑榕看来,电子烟的市场规模已经相当 大,对产品质量的要求只是底线。如果对电子烟 的监管要参照卷烟管理,未来还应该比照世界卫 生组织的要求,让电子烟也符合无烟立法、警示 包装、禁止烟草广告和促销等相关规定。她建 议,考虑到许多电子烟的烟油和烟具可以拆分, 可以将烟具作为普通商品纳入监管,含尼古丁等 成分的烟油则可以界定为烟草制品,纳入相关监

郑榕表示,此次发布的征求意见稿是对烟 草专卖法提出的修改意见,未来电子烟是否将 纳入烟草专卖体系尚未完全确定。如果要真的 作为烟草制品来监管,那么对传统卷烟的监管 要求 (对)电子烟也应该比照执行。

中青报 中青网记者 李润文 李 超

3月26日,在南京市 紫金山英才计划 暨英才卡发布活动 现场,65岁的美籍华人 范国煌领到了首批紫金山英才卡A类卡。凭 借这张英才卡,范国煌可以享受落户安居、 交通出行、金融服务等方面的优惠政策。

2016年,长期在国外任教的范国煌来到 南京。经过一番考察,他发现南京有着优质 的营商环境。 工作人员不受条条框框的约 束,很多政策都是他们 送上门 的。 体 验着周到细致的服务,范国煌对于这座人文 历史悠久的城市有了亲切感。

没有犹豫,他在南京江北新区 扎下 根 , 创办了一家生物医药公司。很快, 他 入选了南京市科技顶尖专家集聚计划。

新药物研发投资巨大,是多数投资者都 避之不及的 无底洞 。融资过程中,许多 投资人都担心风险,范国煌四处碰壁。正当 他焦虑之时,南京市相关工作人员主动帮他 解决难题,先后直接投资、带动投资公司投 资 3600 万元。

这笔钱解决了范国煌的燃眉之急,也让 他看到了扎根南京的发展前景。他逐渐将公 司的生产线、实验室向南京转移。如今,公 司 70%的产业都在南京。范国煌也成为新南 京人。

像范国煌一样的海内外高端人才留宁创 业、扎根南京的不在少数。

当日活动现场,南京还重磅推出 十四 五 南京 紫金山英才 工作品牌,向全球 英才发出邀约。南京将重点集聚100个顶尖 人才(团队),综合资助最高1亿元。

会上,南京发布紫金山英才计划,将建 立高峰、先锋、宁聚、菁英计划体系,共由 14个人才项目组成。 十四五 期间,将重 点集聚100个顶尖人才(团队),培育1000 名创新型企业家,引进3000名高层次创新 创业人才,累计引进创业就业海外留学人才 超8万名、推动青年大学生创业企业突破10 万家,重点支持一批在各领域引领支撑行业 和产业发展的人才。

在南京市主导产业、卡脖子技术、国家 重大科创平台等产业科技领域,南京将对引 进培育的顶尖专家(团队),给予500万-

1000万元支持,综合资助最高1亿元;对高层次创业人才,资助额度 从最高150万元提高到350万元。

现场, 江苏省科技发展战略研究院院长孙斌发布《南京市人才发 展白皮书》。近年来,南京共吸引8名诺贝尔奖得主、1名图灵奖得 主、132名国内外院士来宁创新创业,累计自主培养入选国家重点人 才工程A类85人,居全国前列。近3年受理外国人永久居留人数增长 2.5倍。2018年以来,新增就业参保大学生累计达113.43万人。

在 2020 年全球人才竞争力指数报告中, 南京排名中国大陆城市 第4位。在 魅力中国 外籍人才眼中最具吸引力的中国城市 中,南京位列全国城市第7位。在2020年全球最佳留学城市榜单,南 京连续3年稳居中国大陆城市第3位。

# 长沙公寓为何掀起特卖潮

中青报 中青网记者 洪克非

售价八折七折甚至低至近五折,这不是换 季服装的清仓处理,而是3月份长沙部分公寓 楼盘的销售现实。在沉重的去化压力下,原来的 价格发生明显变化。

打响长沙公寓市场 降价 第一枪的是新 力铂园公寓。3月10日, 湘江东岸, 二环 内,江景公寓,总价30万起,大开发商放血价 这样的推销语出现在各个房 产经纪人的朋友圈、抖音号里,有的购房者甚至 还能收到一对一的 温馨提示。

在成功购置该楼盘公寓的市民李波转发的 视频中,当日上午,营销中心已经被抢占,不 少购房者手拿资料,紧张地排队,等待销售人员 办理手续。门外,路边停放的汽车蜿蜒到了书院 南路,长达百米。咨询要靠抢,买房先排队,买不 买得到全凭运气 他向记者连连感叹售楼的 疯狂。

引发购房热潮的是价格上的疯狂折扣。单 价 6888 元/平方米起的商业公寓 ,相当于在备 案价基础上打了个5折。据悉,该项目在3天时 间里热销430套公寓。

随后,长沙高铁新城的明昇壹城、滨江新城 的保利天禧等项目迅速跟进。占据极佳地理位 置、拥有双地铁优势的上述项目公寓,原单价 1.5万元/平方米上下,如今只要1万元出头,单 价直降约5000元/平方米。统计几个降价的公 寓楼盘户型和销售总价,基本上花上30多万 元,就可以全款购置一套30-40平方米的商业 公寓,有些还是带精装的。

3月22日,长沙雨花区政府旁、长株潭城际 铁路香樟路站一侧的碧桂园 印象 公寓售楼 处,一名置业顾问说,虽然公寓没有学位,但是 由于价格从原来的1万元/平方米左右直接降 低到了8000元/平方米,4天内销售了400套。 最忙的一天,卖到凌晨2点。目前只有几套30多 平方米的公寓能发售。

就在记者与其交谈期间,该置业顾问的微 信不断闪动,提示又有两套已经成交。

据悉,这并非长沙公寓第一次刮起降价风。 去年9月,长沙恒大珺悦府将原售价12500元/ 平方米的精装公寓,以7800元/平方米起的特 价促销,令市场刮目相看,仅3天时间成交约 300套。万科金色梦想30-58平方米的公寓,第 二套半价 :南山梅溪一方公寓推出一口价特惠 房源 最高优惠 5.2 万元/套

3月23日晚上,两位长沙房地产界人士透 露,尽管长沙这波公寓降价潮 汹涌 ,但可能只

商业公寓虽然不限购不限贷,总价较低, 但相对于住宅而言,公摊大、绿化率低、水电物 业费高、土地使用年限短,而且大多无学位。这 几年卖得并不好。长沙一家房地产公司的负责 人刘先生告知,尤为突出的是,商业公寓供需失 衡 法化压力较大。

湖南中原研究院数据显示,截至今年2月 底,长沙市内五区商业公寓库存量继续突破历 史最高水平,多达418万平方米,去化周期增加 至近30个月,成交价的数据却不断下滑。克而 瑞数据显示 ,2019年长沙公寓成交均价 13111 元/平方米,而2020年以来成交均价为11750

刘先生说,长沙这5年来,公寓房价经历的 大起大落与限购也有关联。

2017年3月,长沙市政府下发了《关于进一 步促进房地产市场平稳健康发展的通知》,对于 全市城区及长沙县(限长沙经开区、星沙区域) 进行限购。6个月后、长沙市再度政策加码、在 长沙本市购买的商品住房(含二手住房)上市交 易时间由原来取得不动产权属证书满2年后调 整为3年后,将非本市户籍家庭限购所需12个 月以上个税或社保证明时间提高至24个月 .限 购区域扩大到长沙全市行政区域(暂不含浏阳 市、宁乡市)范围内。由此,一度上涨的住宅房价 得到抑制。

住宅限购 因为溢出性投资需求的涌入 公 寓开始吃香。

从2017年开始,凭借 不限购 优势的长沙 公寓市场迎来一波销售热潮。数据显示,2017 年公寓年成交量达97万平方米,首次出现供不 应求的现象,价格每平方米破万元。受到市场量 价均好的刺激 ,2018年公寓供应量暴涨至 160 万平方米,公寓市场呈现井喷式供应,成交量也 达到近年之最,为120多万平方米。

如今,却因为供过于求,走到了不得不转变 的时刻 降价成为趋势。

在某央企房地产公司供职的赵先生表示, 与其他一线城市相比,长沙的项目商住比为3 7,甚至更高,即便相对于其他中部地区省会城 市,也超出不少。此外,之前长沙还出现过同一 项目或同一区域内的公寓价格高于住宅价格的 情况 这明显不符合市场规律。

他认为 在去化压力巨大的长沙 面临市场竞 争红海 ,一些开发商项目采取以价换量也是必然。



# 贵州玉屏:女货郎 送货记

3月28日,在玉屏侗族自治县平溪街道杨柳村,刘小梅在进行直播带货。 清晨,刘小梅早早起床,将县城居民订购的农产品装车送到城里,又从城里把 村民们需要的日用品买好带回村里,这样的带货她已经坚持了3年多的时间。

今年38岁的刘小梅是贵州省铜仁市玉屏侗族自治县平溪街道杨柳村村民。 2016年,刘小梅开始通过网店帮助村民销售他们种养、加工的农产品。2018年 刘小梅又开始尝试微信代购业务,通过晒朋友圈、微信转发等形式,将农产品定向 定量销往县城。同时,为了解决部分不便进城的村民购物需求,她开始帮助村民免 费从城里代购商品。最近,刘小梅又开始学习直播带货,通过网店、直播带货、微 信代购等销售方式,帮助村民解决农产品的销售问题。

如今,刘小梅已有5万余元的年收入。村民亲切地称她为 女货郎 , 我会一 直做下去,希望通过自己的努力,帮助大家一起致富! 刘小梅说。

油发动机。

胡攀学/摄(新华社发)

# 中青报 中青网记者 王烨捷

期盼,这项政策能早日落地。

今年的政府工作报告提出将制造业企 业研发费用加计扣除比例提高到100%。 记者日前从上海多家企业获悉,这一举措 的具体落地,将有效降低制造业企业负 担,激发创新活力。科技制造型企业家们

## 12年扩大近80倍,技术 创新之路越走越宽

在研发费用加计扣除政策的一次次变 革中,上海凯虹科技电子有限公司(以下 简称 凯虹科技 ) 的技术创新之路越走 越宽、越走越畅,一步步成长为国内知名 的半导体封装测试高新技术企业。

2009年至今,我们每年都能享受到 研发费用加计扣除政策,特别是2018年 出台的政策,让公司受益匪浅。 凯虹科 技财务总监李臻骅介绍说,2018年,国 家不仅将研发费用加计扣除比例由 50% 提高到 75%的政策扩大至所有企业,还 允许委托境外研发按照实际发生额的 80%计入委托方的委托境外研发费用,

# 企业期盼 研发费用加计扣除比例 100% 早日落地

并按规定进行加计扣除,公司恰好叠加

享受到这两项政策。

据悉,2020年该公司委托境外研发 费用中有500多万元可纳入加计扣除范 围 ,另外委托境内研发可加计扣除部分 1400多万元,公司自主研发可加计扣除 9000多万元,全部允许加计扣除研发费用 约1.1亿元。按照75%的加计扣除比例计 算,2020年研发费用加计扣除总额8000多 万元,比2019年增长4%。按照15%的所得 税率计算,一共可以节税1200多万元。

李臻骅介绍, 两会升级版 研发费 用加计扣除政策,为企业轻装前行、自主 创新拓展了极大空间。2021年凯虹科技 将进一步提高研发投入,预计研发费用将 增至1.17亿元。

据统计,12年间,凯虹科技研发费 用可加计扣除金额从最初的约 140 万元 增长到约1.1亿元,扩大了79倍。这项 优惠政策极大地提高了该公司对于研发 投入的积极性,2020年销售收入超过30 亿元,已成功跻身上海市工业销售500 强,公司制造的产品远销海内外,已被 广泛应用于计算机、消费、通讯、工 业、汽车等领域,成为高品质全球性制

减税助力企业攻坚 卡脖 子 难题

位于上海市金山区的上海一郎合金材 料有限公司(以下简称 一郎合金 )是一家 生产耐腐蚀镍钼合金的高新技术企业。目 前,公司已经参与制定9项国家标准,并 有两项综合技术达到国际先进水平,填补 了国内高端合金技术领域的空白。

谈到一郎合金在行业内突飞猛进的秘 诀,公司总经理付华清说,关键在于紧紧 牵牢核心技术自主创新这个 牛鼻子。 据悉,一郎合金每年能享受700万元左右 的研发费用加计扣除额。

今年全国两会上提出,研发费用加 计扣除政策再延续,制造业企业加计扣除 比例更是提高到100%。 付华清说 , 今 年我们预计投入研发费用 1420 万元,按 照新政策计算,预期可以多加计扣除355 万元,这将大大减轻企业的研发投入负 担,激励企业不断加大研发投入!

据了解,一郎合金正在逐步突破国外 技术封锁限制,其研发的精密合金材料可 应用于制造液化天然气船。

好政策是我们增强科技创新的动 力。 付华清表示,未来还将不断加大研 发投入,持续走科技创新品牌之路,继续 填补国内空白。

重机制造企业轻装前行

上海三一重机股份有限公司 (以下简 称 三一重机 )是三一集团旗下核心成 员,主要生产和销售二三十吨级中型挖掘 机产品。近年来,三一重机的 内功 日 益精进,制造成本下降约80%,核心竞争 力显著增强。去年在全行业受疫情影响的 大背景下,三一重机继续保持高位运行, 销售收入逆势增长 46%, 连续 11 年国内 市场占有率第一,出口海外100多个国家 和地区,挺进行业全球前三。

近年来不断落地的各项减税降费政 策,令三一重机财务总监陆涛印象深刻, 2019年研发费加计扣除政策帮助我们减 税860万元。2020年研发费用支出3.8亿 元,可加计扣除2.85亿元。这次 两会 把研发费加计扣除比例从75%提高到 100%,预计将释放更多的资金用于企业

据了解,未来3年,三一重机将在长三 角建成全球研发中心,包括创新、试验检 测、智能制造、全球运营和产品孵化等五大 中心 聚力打造世界级 中国制造 品牌。

近年来,随着国家减税降费等一系列 税收优惠政策的出台,还帮助上海老国企 上海柴油机股份有限公司 (以下简称 上 海柴油机 ) 从工业制造向 工业智造 加速前行。公司研发的π发动机成为 中 国心 2020 年度十佳发动机 中唯一的柴

2019年上海柴油机投入研发费用 1.63 亿元,2020年投入研发费用2.41亿元,同 比增长 47.85%。上海柴油机财务部部长孙 洁介绍,上海柴油机厂打算利用这笔资 金,加速打造智能化生产线,向着 工业 互联网 迈进。

国家税务总局上海市税务局有关负责 人表示,下一步,税务部门将持续落实好 政策,推进研发费用加计扣除政策不断精 准 滴灌 科技创新,为上海科创中心建 设增添助力。