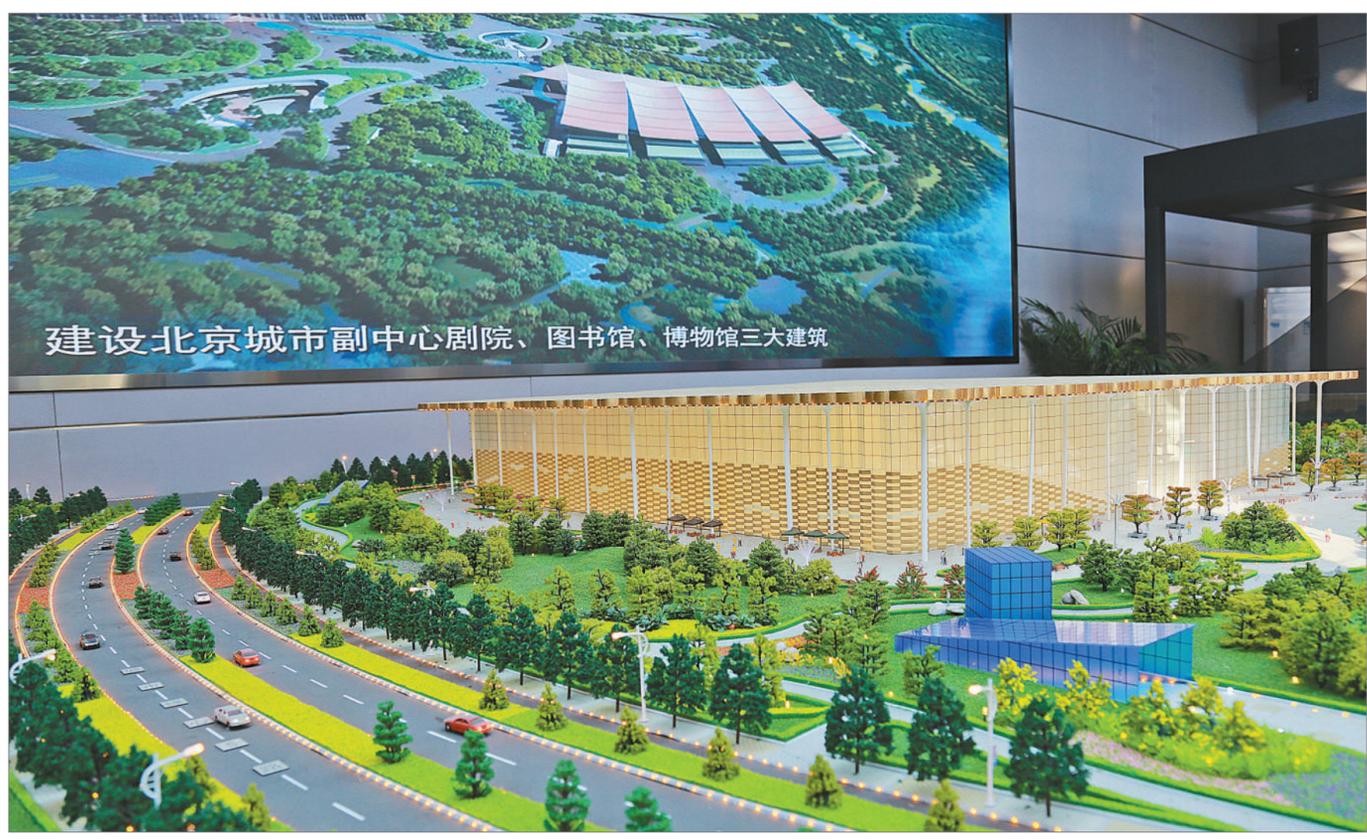


# 奋斗百年路 启航新征程



建设北京城市副中心剧院、图书馆、博物馆三大建筑

2020年12月25日，北京通州，城市副中心图书馆建筑效果展示。 中青报 中青网记者 曲俊燕/摄

## 雄安新区：每一天都在拔节生长

中青报 中青网记者 朱洪园

雄安新区就像我老家春天的竹子一样，每一天都在拔节生长。4月12日，站在雄安新区容城县的街头，年轻的创业者石君向记者描述起这片土地的变化，如数家珍。

4年前，雄安新区刚成立不久，他孤身一人从安徽老家来到这里创业，做企业咨询服务。彼时，雄安新区如华北平原上的其他小县一样，没有什么特别之处。如今，千年秀林郁郁葱葱，白洋淀碧波万顷，雄安新区规划面积1770平方公里的土地上，每天有16万多名建设者在256个建筑工地同时开展作业，到处是一片繁忙景象。

4年来，雄安新区发生了翻天覆地的变化，生态、交通、教育、医疗等各领域取得了很大进展。一座举世瞩目的未来之城正在悄然崛起。

### 设立新区就是为了解决发展不平衡的问题

我到了之后才发现，原来这里就是小时候看的电影《小兵张嘎》故事的发生地。石君坦言，虽然这里毗邻京津，但雄安新区成立之前，他像许多外来者一样，从未注意过这个地方。

跟京津等大城市相比，存在感不高。他说。在京津冀大地，坐落着北京、天津等北方重要城市，但多年来地区间发展不平衡；一面是京津两极“肥胖”，人口膨胀、交通拥堵等大城市病突出，一面是周边地区过于“瘦弱”，差距显著。

河北与北京、天津相比，发展水平存在很大落差，河北人均GDP与京津两市相去甚远。事实上，河北发展落差是京津冀协同发展的短板，成为影响京津冀地区整体实力和竞争力的主要制约因素。

2014年10月17日，习近平总书记对《京津冀协同发展总体规划思路框架》批示指出：目前京津冀三地发展差距较大，不能搞齐步走、平面推进，也不能继续扩大差距，应从实际出发，选择有条件的区域率先推进，通过试点示范带动其他地区发展。

2015年4月2日和4月30日，习近平先后主持召开中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议研究《京津冀协同发展总体规划》。他再次强调，要深入研究论证新城问题，可考虑在河北合适的地方进行规划，建设一座以新发展理念引领的现代新城。

2016年5月27日上午，中共中央政治局会议在中南海怀仁堂召开，审议了《关于规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区的有关情况的汇报》，雄安新区首次出现在汇报稿的标题之中。

2017年4月1日，河北雄安新区成立。设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是重大的历史性战略选择，是千年大计、国家大事。

习近平总书记强调：雄安新区不同于一般意义上的新区，其定位首先是疏解北京非首都功能集中承载地，重点承接北京疏解出的行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等，不符合条件的坚决不能要。

雄安新区绝非传统工业和房地产主导的集聚区，创新驱动将是雄安新区发展基点，进行制度、科技、创业环境的改革创新，吸引高端高新企业集聚，建设集技术研发和转移交易、成果转化、产城融合的创新展示示范区。

河北省社会科学院副院长彭建强认为，设立河北雄安新区，就是为了把促进河北发展与疏解北京非首都功能结合起来统筹考虑，在河北地域内打造形成京津冀协同发展新的增长极，更好地带动河北发展，实现京津冀协同发展和整体提升。

推动京津冀协同发展进入快车道。去年12月27日，连接北京和雄安新区的第一条外部主干铁路线路——京雄城际铁路全线开通运营。

随着京雄城际铁路的全线开通，在北京上班，老家位于雄安新区雄县的张鹏很高兴。从最初两个多小时的大巴，到后来一个半小时的动车，再到50分钟的高铁，他见证了交通的巨大变迁。以前去北京都是从保定坐高铁，现在京雄城际铁路通车后，50分钟就能通达北京西站，以后我可以经常回家了。张鹏说。

另外，雄安新区对外骨干路网的变化，生态、交通、教育、医疗等各领域取得了很大进展。一座举世瞩目的未来之城正在悄然崛起。

学校教育理念变化很大，以前我们更注重语数外学科的教学，现在开始注重学生的全面发展，孩子们的精神面貌有了很大改变，比以前更敢于表达了。北京中关村第三小学雄安校区副校长郑红彦说。

北京中关村第三小学雄安校区的前身是雄县第二小学。2018年3月1日，该校正式挂牌成为北京市海淀区中关村第三小学雄安校区。3年来，在北京总校的引领下，雄安校区与北京总校实行一体化管理，多名教师从北京总校来到了雄安校区，帮助雄安校区进行管理和教学工作。

据悉，从雄安新区成立以来，已有京津冀56所优质学校分别到雄安新区59所学校建立了各种形式的帮扶合作关系，现在雄安教育生态发生了很大变化，家长和社会满意度得到了显著提升。

为吸引人才，今年3月，河北雄安新区印发《关于加快聚集支撑疏解创新创新人才的实施方案》，提出今年起启动实施“雄才计划”，利用3年时间，大力实施高层次人才引进计划，围绕北京非首都功能疏解布局人才链，形成具有国际竞争力的人才体制、工作机制、政策体系和服务品牌，初步建成国际高端人才聚集区和人才特区，为新区建设发展提供坚实人才智力支撑。

雄安是京津冀城市群的助推器。为北京来的企业落户提供优良环境，雄安新区开辟了绿色通道，实现了新区、三县共4305项政务服务服务和360项便民应用上线，北京雄安新区政务服务“跨省通办”窗口正式开通运行。

据雄安新区公共服务局统计，截至今年3月中旬，雄安新区本级企业共有3881家，其中北京投资来源的企业3391家，占比87.37%。

经过3年的发展，石君所在的公司从当初的一个人，已经发展到目前的20多人，服务企业超过1000家。

很大一部分都是北京来的企业。他介绍说，因为经常跟新区的行政审批、税务等部门打交道，他明显感觉到雄安的营商环境越来越好，效率也越来越高。目前，他们公司正在帮助新区的一个孵化器做一批北京企业的落户工作。

河北大学副教授张进红认为，雄安新区的设立，为京津冀城市群建设安上了助推器，推动京津冀协同发展进入了快车道。

作为京津冀协同发展的链接点，通过规划建设雄安新区，有效推动了京津冀协同发展向纵深推进，初步实现了城际交通一体化、产业联动一体化、生态建设一体化、公共服务一体化和社会治理一体化。这为我们健全完善区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、国际利益补偿等机制提供了成功经验和有益借鉴。他介绍说。

80年代看深圳，90年代看浦东，21世纪看雄安。记者在雄安新区采访时，这是听到频次最高的一句话。无论是本地人，还是外来的新雄安人，都对雄安新区的未来充满信心。



2018年6月12日，游客在雄安新区管委会门前拍照。 李新玲/摄

## 运河源头新城崛起

# 北京城市副中心七年蝶变

中青报 中青网记者 张艺 刘世昕

### 火热的建设中有年轻人奔跑的身影

在中建一局90后建筑工程师杨宝淇看来，规划时所提出的绿色、海绵、森林城市等理念，现在已经成为现实。

2016年10月，杨宝淇是在副中心建设最火热的时候来到这里的。他坦言，那时候的通州跟现在根本没法比。

副中心行政办公区的政务云计算中心就是杨宝淇和同事们的建筑杰作，这是副中心重中之重核心工程之一，有着全国最大的政务数据系统，对其安全性、保密性和质量要求都非常高，副中心对施工的要求是“安全零事故、工期零延误、质量零缺陷。但这还不够。

根据2017年国务院对《北京城市总体规划（2016年—2035年）》的批复，要以创造历史、追求艺术的精神，以最先进的理念、最高的标准、最好的质量推进城市副中心规划建设。

杨宝淇说，在建筑行业里，质量要求有一定的区间范围，而副中心的各项要求则将建设标准推到了业内的最高点。政务云计算中心质量验收时，需要一个特殊的道具——一枚硬币。杨宝淇告诉记者，防水卷材摊铺面积近4000平方米，验收时，就是用这样的硬币逐条划过近万米防水卷材接缝，要求十几厘米的叠压宽度不能有一丝一毫的翘边。这个方法在当时被看作是魔鬼式检查。最终，杨宝淇所负责的区域在副中心各组团工程建设质量评比中连续8个月夺冠。

正是这样的高标准才有了副中心的精彩亮相。习惯了钢筋水泥的杨宝淇心里最大的反差，其实是在看到这座城市逐步建成后的样子，这么漂亮是自己没有想到的。

2019年11月，中国建筑业协会公布年度鲁班奖工程名单，中建一局北京城市副中心工程赫然在列。美丽的北京通州，承载着青年建设者对祖国的赤诚热爱。

如今27岁的杨宝淇更加深刻地感受到工匠精神与大国品质。他说，包括自己在内的很多同事原来只是一个责任工程师，或是生产经理，经过这样高标准项目的历练后，年轻人可以独当一面，这个平台上真的培养出了一批优秀的建设者。

### 心之所向，满是欣喜

这个关头，副中心先行先试，推出的新建楼宇住所证明，这项创新政策允许开发商以书面形式提交申请，用五证临时代替产权证作为住所证明文件，仅用了一天时间，就完成了工商登记注册手续。

运河商务区对标伦敦金丝雀码头、上海陆家嘴等国内外顶级中央商务区商业发展模式，建设全球财富管理中心和绿色金融中心。2020年9月24日，中国（北京）自由贸易试验区揭牌仪式在位于副中心的北京国际财富中心隆重举行。

在“两区”政策助推下，副中心不断优化营商环境，持续扩大对外开放。看中了多项政策叠加的“优待”，全球最大的金融信息服务机构路孚特中国区总部近期顺利落户副中心，成为副中心首家外商独资金融科技中国总部。

可以看到，日新月异的城市副中心，已经成为运河源头的闪耀新星。北投集团通州分公司副总经理张杰感慨，作为副中心建设亲历者，目之所及，皆是变化，心之所向，满是欣喜。

副中心营商环境的改善也吸引了全国企业纷至沓来。特斯联科技集团北京分公司在2019年正式迁入副中心运河商务区，该公司总经理赵立回忆公司落户之初，面对一系列的落户政策、文件和流程，一时间手忙脚乱。而副中心第一时间指定了企业服务管家，为其提供一对一服务。

当时公司在副中心还没有办公场地，无法办理工商注册登记，很多工作无法开

“坐落在北京城市副中心的环球主题公园已进入开园倒计时。在不少北京的投资商看来，这个北京最大的服务业外投资项目，是城市副中心发展的一次机遇。

公园周边，不仅有相应的配套服务场站，还培育了“三季有花、四季有景”的大片绿地和赏心悦目的滨水景观风光带。绿化工程突破了市政绿化与公园设计界限，从“城市里建公园”向“公园里建城市”转变。

“这片区域正是北京城市副中心建设的缩影。千年大运河北首，百里长安街东端，北京的东大门正崛起一座富有世界眼光、本土特色、创新活力的新城。

从建设之初，北京城市副中心就承载了要成为北京新的两翼——京津冀区域新的增长极的使命。7年来，各类优质资源加速向城市副中心聚集，以副辅主、主副共兴的首都城市新格局正全面形成。

### 精心规划，不留历史遗憾

北京城市副中心（下称副中心）秉持“先规划后建设”的原则，基本上是把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设。《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年—2035年）》（以下简称“控规”）也是首个由中共中央和国务院共同批复的城市副中心规划。

控规坚持“高点定位”，提出要建成低碳高效的绿色城市、蓝绿交织的森林城市、自然生态的海绵城市、智能融合的智慧城市、古今同辉的人文城市、公平普惠的宜居城市的目标。

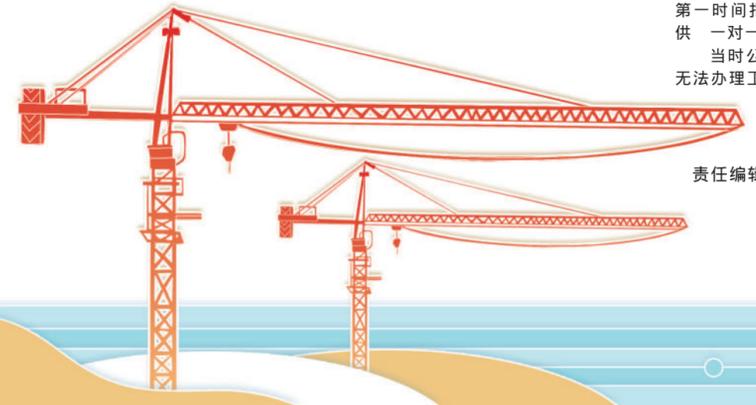
绿色是北京城市副中心的发展底色。从规划层面上，这座城市就是要孕育、生长于郁郁葱葱的林海之间。在启动建设之初，城市副中心就规划了“两带、一环、一心”的绿色空间格局，新建建筑全部执行二星级以上绿色建筑标准，在产业选择上也是以绿色和高质量为标尺。

连续几年的大规模绿化造林，让规划图上的“两带、一环、一心”逐步变换着色彩。绿的色块越来越多，色彩饱和度越来越高，一个个大尺度绿带逐渐连接成片。

“增绿添彩”之外，副中心在规划之初就做好了“留白”。为了应对未来发展的不确定性，副中心划定了约9平方公里的战略留白地区，给重大发展战略和重大项目预留空间。拓展区预留约30平方公里的战略留白指标，占城乡建设用地比重约16%。控规提出，提高混合用地比例，合理调控供地结构和时序，灵活应对城市发展的动态要求。

北京城市副中心的发展从最小细胞抓起。副中心党工委委员、通州区副区长郝皓曾介绍，通州建立了两级三类规划体系，副中心规划体系的“四梁八柱”逐步搭建完成。在12个组团规划和36个家园的基础上，进一步划定470余个细分单元和5800余个地块，建立“街区—细分单元—地块—建筑”逐级传导的规划管控体系，保障规划落地不变形、不走样。

2020年8月，副中心推广“责任双师制”，21支精锐的责任规划师团队正式上岗。这些来自国内顶尖规划院、国内一流高校及国际知名机构的规划师们走进街道、社区，走近居民，沟通多方诉求，用专业力量打通规划落地“最后一公里”。



责任编辑 / 李新玲 版面编辑 / 张蕾 图片编辑 / 陈剑 美术编辑 / 程璨