

# 奋斗百年路 启航新征程



陕西省安康市平利县老县镇锦屏社区航拍图片。锦屏社区总面积1.5平方公里,是老县镇移民搬迁后形成的新型城镇社区。社区自2011年开始建设,经过7年建设,累计搬迁安置全镇11个村的高山危住户、地灾户和贫困户群众1346户4173人。2020年4月21日,习近平总书记曾到此处考察调研。

## 总书记来过的移民社区有了新发展

中青报 中青网记者 杨宝光 李川

最近,汪显平家的菜园长出了新蔬菜,让他没有想到的是,搬迁住进楼房的自己还能再次拥有专属菜地。

2020年4月21日,习近平总书记到安康市平利县老县镇锦屏社区考察时,曾与汪显平一家老少围坐一起唠家常。汪显平专门告诉总书记,自己一家只花了1万元,就由原来10公里外山上的土坯房搬进了现在120平方米的新家。

汪显平所在的社区是安康市平利县锦屏社区,社区先后搬迁安置了11个村的高山危住户、地灾户和贫困户1346户4173人。

锦屏社区的日子越来越好。汪显平能分到小菜园得益于社区实施的小菜园工程。小菜园就是为了解决搬迁居民吃菜难的问题,对于有菜需要的我们分一份地,但是必须种菜,这就让我们的搬迁居民种菜有地,吃菜不花钱。

锦屏社区党支部书记江慧丽说,为切实解决搬迁群众搬得出、稳得住、快融入、能致富问题,平利县全力推进易地扶贫搬迁后续扶持工作,提出建好小管家、小配套等“十小工程”,为的就是补齐安置区基础设施短板、解决搬迁群众生产生活难题、提升搬迁群众管理服务、推动新民风建设,全面提升搬迁群众获得感、安全感、幸福感。

江慧丽告诉记者,总书记在锦屏社区调研的过程中,曾专门提到消防安全问题,为此社区通过一年的努力,为社区工厂配备了智慧消防系统,社区还新建了微型消防站,现在有两辆消防车,4名工作人员

值班,消防员都经过县消防大队培训。不仅如此,锦屏社区还进一步完善了社区道路,打通了从社区广场到集镇南区的道路(通往另一安置点,记者注)。社区新建的标准化的2500平方米钢结构厂房也正在建设。

总书记在考察期间曾作出指示:基层党组织要发挥领导核心作用,把社区管理和服务工作抓好,求真务实,让人民群众获得实实在在的益处。为此,锦屏社区为社区党支部建立起党群服务中心,为社区居民与党员干部交流建立起阵地。

事实上,社区发展是全体搬迁户共同努力的结果。刚刚搬迁时,很多居民都来自农村,没有养成倒垃圾的习惯,很多都是往门前一丢就不管了,年龄大的人适应新的居住环境也需要一个过程。回忆起那段经历,江慧丽说。

为了帮助居民养成好的习惯,社区干部入户劝说,社区干部还会蹲守在垃圾桶旁边,监督居民到固定地点扔垃圾。同时,社区还利用文艺宣传队通过举办文艺活动的形式,把文明意识传播给居民。慢慢地,到固定地点扔垃圾的人越来越多,乱扔乱丢的越来越少,小区环境干干净净,大家也养成了好习惯。江慧丽说。

随着社区居民素质提高,开始有人建议,为了社区更美观,减少社区垃圾桶数量。社区接受了建议。江慧丽还告诉记者,现在很多居民都会给社区提意见,比如在人们聚集的地方建设凉亭,将部分绿地改造成小菜园等。只要是社区发展有好处的建议,我们都会吸纳并向上级政府汇报,大家为的都是社区更好嘛。她说。

## 十年百万人挪出穷窝 陕南减贫 以退为进

中青报 中青网记者 杨宝光 李川 孙海华

10年,在历史的卷尺中,稍纵即逝。可对陕南地区(安康市、汉中市、商洛市)来说,10年见证了一段百万人挪出穷窝的脱贫故事。2011年5月6日,陕南地区避灾移民搬迁工程启动,截至2015年,这一地区共完成搬迁32.4万户、111.89万人。之后的又一个5年,陕南地区易地扶贫搬迁19.78万户66.58万人,加上同期避灾生态搬迁10.66万户36.38万人,累计有超过100万人开启了在新址安居

乐业的日子,几乎占到同期全国易地搬迁的1/10。

2011年,陕南地区经济总量仅为陕西省的11.4%,十三五的5年,陕南生产总值增长46.2%。

居安广厦幸福日,室静书香惬意时,类似语境的对联在陕南不少搬迁安置点随处可见。这10年,对搬迁不易生存土地的年轻人来说,有了更多干事创业的机会,也有了开启更美好生活的可能。

绍说。为此,城关镇考查多家符合资质、信誉较好的装修公司,根据市场与装修公司议价格。由于装修量大,公司可以成批购进材料,这比个人购买要便宜很多。最终,经过协商,装修公司同意以每平方米145元的价格为搬迁户统一装修。如果普装120平方米的房屋,最低也得10万元,但搬迁对象只需付1.5万元。白果社区党支部书记刘小玲说,搬迁户可以拎包入住。

### 完善配套设施 创新社区治理

2016年年底,汪显平一家五口离开了世代居住的万福山村,到安康市平利县老县镇锦屏社区安了家,他最大的感受就是生活便利了。

回忆搬迁前的生活,汪显平觉得最难的是买化肥。从城里往家运化肥时要走10多公里的山路,一趟下来,浑身都散了架。

如今锦屏社区为居民打造15分钟服务圈,便民服务中心、生活超市、医院、小学、幼儿园等公共配套设施一应俱全。

为保证搬迁居民能够在安置社区过上便捷的生活,陕西省着力加强安置点的基础设施和公共服务设施配套建设。仅十二五期间,陕西在陕南地区就投入了75.6亿元,累计建成基础设施和公共服务配套项目2027个。

搬迁之后,居民怎么住得稳,如何融入社区是一道基层治理的难题。高土坝社区党总支书记李叶发现,社区居民来自不同县、镇,生活习惯的差异导致邻里之间产生矛盾。

为了解决这个问题,社区开始尝试组建社区自治组织。居民通过自荐、推荐,选举成立后续管理委员会。大家选举产生的都是平时比较信任的人,更容易管理。杨河镇镇长李刚说。

李刚介绍,从2020年1月起,居民家里的水电费缴纳、申请低保、解决邻里矛盾纠纷等完全交给管理委员会处理。这样的形式,给外地搬迁户和社区之间架起了一座连心桥。

类似的创新管理方式,在平利县白果社区也可以看到。社区11栋楼被划分为7个网格,每个网格选配一名责任心强、有奉献精神、搬迁户为网格长,通过网格长的方式,帮助居民解决生活中遇到的各种困难。

网格长解决不了的,社区解决,社区解决不了的,就反映给上级部门,以此形成高效的管理。刘小玲说。

在何得桂看来,当地居民搬迁到安置社区后,生活生产方式发生了巨大变化,很多人很难快速适应这种新的生活。因此,加强创新社区治理方式,能够增强搬迁户的认同感、参

与感和融入感。他还补充说,社区治理方式的创新也顺应了公共服务重心下沉的趋势。

### 创办社区工厂 发展特色产业

今年2月17日,家住白果社区的姜芳在家门口找到了工作。几年前,姜芳因手术后遗症,右侧身子行动不便,为了看病,家里花光了积蓄,丈夫照顾姜芳也无法外出务工,日子一度只能靠政府补贴维持。

2019年,姜芳一家搬迁到白果社区,一年后她参加了社区工厂的培训,有了一技之长,顺利找到了工作。

在白果社区,当地政府在统建楼一楼同步规划建设了2900平方米门面式厂房,兴办社区工厂,大力发展劳动密集型产业,目前已经建成了4家社区工厂,能提供就业岗位400个。

这样的新社区工厂在陕南还有很多。平利县在搬迁社区兴办了毛绒玩具、服装、电子元器件、手工艺品等社区工厂83家,提供就业岗位6000余个,务工的搬迁群众每月有几千元的收入,搬迁群众实现了楼上居住、楼下就业。

社区工厂的工作,大多数搬迁户都能参加,完成工作与照顾家庭两不误。

陕南地区多属于限制开发区域,自身重工业较少,吸引劳动力就业的能力有限。何得桂认为,社区工厂客观上满足了东西部协作的发展条件,适应了东部产业向中西部转移的发展趋势。

水磨村的陈发兵脱贫则是通过加入到采茶制茶的茶产业中实现的。今年55岁的陈发兵是水磨村二组的村民,家中共有4口人,女儿由于先天性脑瘫,常年需要照顾。家里只能依靠夫妻二人种庄稼、种药材生活。此前,陈发兵家只有三间土坯房,由于住在山上出行非常不方便,遇到下雨天气,陈发兵还要担心出现滑坡灾害。

2018年9月,水磨村二期安置点竣工后,陈发兵与其他21户乡亲一起住进了安置点。搬迁后,在当地政府的支持下,陈发兵开始尝试种植茶叶,去年一年依靠4亩丰产茶园,陈发兵一家就收入近3万元。除了种植茶叶之外,在村里还为他安排了公益性岗位,主要负责清扫村路,凭借这份工作陈发兵还可以领到600元的补助。

据修梅梅介绍,发展茶叶产业之后,茶园面积增加近3倍,茶叶的销售也因交通条件的便利而打通。

现在到老百姓家里去查,随便找一户一问,收入都比较可观。她说。



扫一扫 看视频



2021年4月24日,陕西省安康市平利县锦屏社区搬迁户吴远琴正在社区工厂劳动。为解决搬迁户就业难题,该社区依托社区办工厂,建设厂房9400平方米,发展生产电子元件、毛绒玩具、手套加工、袜子生产为主的社区工厂4家,提供就业岗位220余个。中青报 中青网记者 杨宝光/摄

## 稳得住、住得下 团员青年成为社区治理助手

中青报 中青网记者 杨宝光 李川

2020年5月,安康银雁科技有限公司入驻长岭社区的消息在社区待业青年中传开了。这条消息是由社区团委书记陈正猛带来的。

陈正猛原居住在安康市汉滨区县河镇财梁社区,该社区是中国建设银行定点帮扶点。2019年,中国建设银行引入银雁科技服务公司,在汉滨区建立“云生产基地”,承接建设银行信息凭证录入扫描等业务。

在财梁社区,陈正猛曾报名参加第一家“云生产基地”培训,于是,当第二家基地入驻长岭社区时,他当即把消息传递给了社区青年,还组织大家去参观。

为了深入推进移民搬迁安置社区后续扶持发展工作,共青团组织充分调动搬迁社区团员青年的积极性,在搬迁社区每栋楼建立团支部,社区建立团委,围绕社区党支部中心工作,组织社区广大青年充当社区治理的助手。

团安康市汉滨区委书记田吉说,原来分散居住的各地居民现在集中搬迁到安置社区居住,居住环境、生活习俗等都面临很大改变,这对社会治理来说是一个巨大的挑战。

青年人接受新事物的能力强,所以我

们在移民搬迁安置社区把团员青年组织起来,加强青年群体之间的联系,以此促进住户之间的认识和联系。他说。

最终,通过社区团委书记陈正猛的介绍、推荐,社区待业青年陈先镜等20余人在家门口找到了满意的工作。

在服务搬迁居民就业创业方面,团汉滨区委还专门成立了安康市(汉滨区)移民搬迁安置社区青年就业创业培育孵化基地,向安置社区青年提供就业创业一站式服务,举办青年就业创业培训,提供个性化服务。

汉滨区长岭社区28号楼居住着76岁的李文林和73岁的老伴,他们仅有的一个女儿远嫁湖北,不在身边。只有两位老人在社区居住,刚入住小区,他们对新的生活环境很不适应,不会充水费、电费、燃气费,不会用家电、智能手机,甚至不知道家里的垃圾该怎么处理、丢在哪里。

了解到情况后,社区团委组织青年主动上门帮扶老人。

田吉说,像李文林老人这样的居民,在搬迁社区还有很多。为此,由社区团委牵头,发动组织社区青年,开展了一系列有针对性、对性的志愿服务。此外,楼栋团支部还承担起矛盾纠纷排查的任务,将群众的诉求收集后反馈至社区团委,社区团委与物业或者社区沟通协商解决,并及时向群众反馈和宣传政策。

## 陕西

### 一方水土养不活一方人

绵延400多公里的秦岭凭借2000多米的身高,将陕南与关中平原隔开。陕南多山,秦岭、大巴山东西陈列,陕南多水,嘉陵江、汉水、丹江由北向南流淌不息。

可这些山山水水不仅没给陕南百姓带来富足生活,反而,频繁的地质灾害让这里家家徒四壁。后来她知道了,地质灾害的袭来总是让辛苦的劳作顷刻间毁于一旦。修梅梅做梦都想搬出大山。

2010年7月,陕南三市遭遇了罕见的暴雨洪灾,共造成177万人受灾,因灾死亡73人,121人失踪。

一方水土养不活一方人,必须作出改变。2010年12月,陕西省政府通过了《陕南地区移民搬迁安置总体规划(2011-2020)》,计划用10年的时间,让百万群众搬入新址,开启新生活。

西北农林科技大学人文社会发展学院公共管理系主任、副教授何得桂认为,易地搬迁可以让群众退出自然环境不适于生活和发展的地区,进入相对较好的地区。这种“以退为进”的策略是解决自然条件恶劣地区贫困问题的根本之策。

实现减贫与发展要遵循客观规律。何得桂说,陕南地区自然资源承载力已经达到极限,那时候让居民搬出来才能彻底帮助