大数据技术如何助力城市治理

中青报·中青网记者 李雅娟

今年年初，上海连续遭遇两次寒潮，低温持续了较长时间。若在以往，水管爆裂的报修电话会此起彼伏。

上海市人民政府办公厅副主任、上海市运行管理中心主任徐惠丽记得，2016年上海遭遇强寒潮天气期间，全市报修量达23万起，高峰时一天就有5万人次拨打热线求助，接线员的嗓子连续沙哑了好几天。

但今年年初的寒潮期间，上海市民的生活平静了许多。在今天于贵阳举办的2021中国国际大数据产业博览会“激活数据要素潜能，加速数字化发展”论坛上，大数据技术助力城市治理的潜能再次引起热烈讨论，演讲嘉宾徐惠丽分享了上海平稳度过寒潮的奥秘。

原来，在今年年初的寒潮来临之前，中国电子科技集团有限公司和上海市政府合作，为上海的水网部署了水压和水流监测设备，实时掌握水管的水压、水流情况。在算法的帮助下，12345市民热线、舆情、物联设备、物资调度等信息都关联起来。寒潮期间，信息预警跑在市民报修之前，上海市的日均报修量不到两万件。

徐惠丽提到，这次还创造了一项新纪录——市民家里水管冻坏后，从拨打热线电话报修到完成修复仅用5分钟，在舆情监测中可以看到群众的吐槽大幅减少。

这是上海城市运行“一网统管”、线上线下协作的一个实例。徐惠丽说，在实时数据的支撑下，可以及时精准地发现问题、研判形势、预防风险，以相对小的成本解决最突出的问题。

徐惠丽认为，上海正在实现从城市治理向数字治理的转型，城市管理正在从人力密集型向人机交互型转变，由经验判断型向数据分析型转变，由被动处置型向主动处置型转变。

中国华录集团有限公司副总经理陶雄强则分享了“城市数据湖”在城市治理中的应用。城市的红绿灯往往有固定的时长，华录集团在北京城市副中心改造了交通灯，使其根据车流量的不同做动态调整，还能在路口之间进行算法的协同，并且自动识别准备过街的行人——无人通过时一直亮红灯，有人要过街时才变成绿灯。陶雄强提到了两个显著变化的数据：平均车速提高了15.6%，主干道堵车时间缩短了32.5%。

本次论坛上，多位嘉宾提到数据共享的难题。陶雄强提到，各行业的数据都是部门所有，城市的数据无法共享，大数据技术的应用也就存在障碍。

上海的数据共享再次走在前列。徐惠丽提到，去年上海全市有1712个系统完成了上“云”的迁移工作，工作量虽大，但它为进一步打通系统，让这些数据要素资源在城市的服务、管理中发挥更大效用奠定了基础。上海在“一网统管”推进过程中特别注重加强与社会各方的合作，让各种数据要素资源汇聚到“一网统管”的平台上。

复旦大学国际关系与公共事务学院教授郑磊认为，政府部门利用公共财政采集的数据是公共产品，这些数据是政府在履行行政职责的过程中采集、储存的，除非涉及到国家安全、商业机密、个人隐私，原则上公共数据应该开放给社会，让社会充分利用。

郑磊说，数据开放是政府在大数据时代提供的一种公共基础设施。过去，政府用公共财政的钱建了道路、公共桥梁、电网等，这些属于公共基础设施；在数据时代，政府提供的公共基础设施还包括数据。人们在数据基础设施之上可以开发出各种应用，从而发挥出数据的价值。

太极计算机股份有限公司副总裁吕灏认为，要想做好数据的共享、融合，就要以共享联动的业务、场景为抓手。

吕灏举例说，去年年初新冠肺炎疫情暴发后，当时一个很大的难题就是如何寻找密切接触者。基于这样一个场景，国家政务平台迅速打通了高铁、卫健委、公安部门、通讯等数据，进而形成了我国的密切接触者查询系统，这对后来的全国健康码互联互通起到了关键作用。

大数据技术助力城市治理的案例还有很多。中国电子科技集团有限公司副总经理杨军提到，该集团与最高人民法院联合成立中国司法大数据研究院，成立4年多来已建成世界上最大的司法审判信息资源库，汇聚案例超过2.18亿件，公开审判文书超过1.19亿份，助力法治中国建设。

国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所（东方所）大数据创新研究室主任顾天安认为，这次疫情期间，通过技术赋能，政府的治理能力出现了跃迁，比如健康码的使用、企业快速复工复产、迅速排查密切接触者等。各地在“十三五”期间创新探索的优秀案例可以复制和推广，比如一网通办、一证通办、跨省通办、一网统管等，这将有助于“十四五”期间整个国家的数字化转型，也有助于释放数字经济红利和减政放权红利。

本报贵阳5月26日电

污染防治攻坚战收官年成绩单公布

去年我国337个地级及以上城市平均优良天数比例为87.0%

本报北京5月26日电（中青报·中青网记者张艺）2020年是污染防治攻坚战的收官之年。生态环境部今天发布《2020年中国生态环境状况公报》，用监测数据勾画出蓝天、碧水和净土保卫战的成绩单。

在蓝天保卫战方面，我国337个地级及以上城市平均优良天数比例为87.0%，同比上升5.0个百分点。其中，京津冀及周边地区“2+26”城市平均优良天数比例为63.5%，同比上升10.4个百分点；$PM_{2.5}$浓度为51微克每立方米，同比下降10.5%。京津冀地区的“优等生”是北京市。2020年北京优良天数比例为75.4%，同比上升9.6个百分点；$PM_{2.5}$浓度为38微克每立方米，同比下降9.5%。

在碧水保卫战方面，全国地表水国控断面水质优良（Ⅰ－Ⅲ类）断面比例为83.4%，同比上升8.5个百分点；劣Ⅴ类断面比例为0.6%，同比下降2.8个百分点。

2020年，生态环境部首次在长江、黄河、淮河、海河、珠江、松花江和辽河七大流域开展水生态状况调查监测试点工作，对507个断面（点位）的评价结果显示，全国重点流域水生态状况以中等－良好状态为主，优良状态断面（点位）占35.7%，中等状态占50.4%，较差及很差状态占14.0%。

2020年也是《土壤污染防治行动计划》的收官之年。今天发布的公报称，土壤污染状况详查结果显示，全国农用地土壤环境状况总体稳定，影响农用地土壤环境质量的主要污染物是重金属，其中镉为首要污染物。2020年，我国已完成《土壤污染防治行动计划》确定的“受污染耕地安全利用率达到90%左右和污染地块安全利用率达到90%以上”的目标。

生态环境部监测司司长柏仇勇说，“十三五”期间是我国生态环境质量改善最快的5年，下一个5年，要在生态环境质量稳定改善上下功夫。

我国北斗产业总值到2025年将达万亿元

第十二届中国卫星导航年会召开

本报南昌5月26日电（齐晓君 中青报·中青网记者陈卓琼）今天，以“时空数据，赋能未来”为主题的第十二届中国卫星导航年会在江西南昌召开，年会将持续至28日。这是北斗系统提供全球服务、进入“十四五”发展新阶段后举办的首届年会，设置高峰论坛、学术交流、高端论坛、成就博览、科学普及5大版块活动，共吸引3000余位代表参会。

“预估到2025年，我国北斗产业总值将达到1万亿元。”中国卫星导航系统管理办公室副主任杨军表示。

目前，我国已经形成完整、自主的北斗产业发展链条，芯片、模块、板块等关键基础产品性价与国际同类产品相当。北斗相关产品已输出到120余个国家和地区，向亿级用户提供服务。国产北斗兼容性芯片及模块销量已达到亿级规模，具有北斗定位功能的终端社会总保有量超过10亿台。首款支持北斗高精度定位的国产智能手机已经发布，可接收北斗地基增强服务信号，实现米级定位。

北斗三号全球卫星导航系统正式开通以来，交通运输、农林渔业等多个领域都有了北斗的身影。截至目前，国内超过700万辆道路营运车辆、3.63万辆邮政和快递车辆、约1400艘公务船舶、约350架通用飞行器已应用北斗系统。在北斗赋能下，农机自动驾驶系统已超4.5万台，农机作业监管平台和物联网平台入网设备超40万台，节约用工成本50%。

年会其间，中国、美国、俄罗斯、欧盟、日本等国的卫星导航系统主管部门和联合国外空司代表，分别介绍各自国家卫星导航系统最新研发进展和联合国在卫星导航领域的工作开展情况。国内外卫星导航及相关领域的专家学者将围绕“科学与技术”和“应用与产业化”两大方向，探讨北斗融合创新应用及未来发展。

本届年会策划举办“赓续奋斗 赋能未来”综合展、北斗法治论坛、北斗宣传推广论坛等一系列特色活动。其中，“赓续奋斗 赋能未来”特色综合展首次大量展出北斗系统融合应用成果，呈现北斗系统与物联网、无人驾驶、人工智能、5G通信等新兴技术的交叉融合成果，展示这些新技术应用催生的新业态和新产业。

年会将举行北斗应用产业化论坛、北斗产业园发展论坛、北斗+教育论坛、中央企业北斗应用发展论坛等多个论坛；同时，颁发由年会科学委员会设立的“北斗奖”及学术类、应用类、科普类等多个奖项。

“绿色办奥”成效初显

北京冬奥组委发布低碳管理工作阶段性成果

本报北京5月26日电（中青报·中青网记者梁璇）为采取碳减排和碳中和措施，实现北京冬奥会低碳目标，两年前，北京冬奥组委联合北京市政府、河北省政府联合发布了《北京2022年冬奥会和冬残奥会低碳管理工作方案》（以下简称《方案》）。今天，北京冬奥组委发布了低碳管理工作阶段性成果。

据北京冬奥组委总体策划部部长李森介绍，《方案》包括低碳能源、低碳场馆、低碳交通、低碳标准4项具体目标，并提出制定相应的4方面18项措施，同时，针对北京冬奥会无法避免的碳排放，也制定了4项碳中和措施。

在低碳能源的应用方面，李森表示，全部场馆实现可再生能源利用。张北柔性直流电网试验示范工程于2019年投入运行，该工程采用世界上最先进的柔性直流电网新技术，将张家口地区可再生能源安全高效地输送至北京，全面满足北京和张家口地区冬奥场馆用电需求。

北京冬奥组委规划建设部部长刘玉民介绍，通过绿电交易平台，赛时将实现奥运史上首次所有场馆100%使用绿色电力。截至目前，已有19个场馆在建设期提前用上绿电。到2022年冬残奥会结束时，冬奥会场馆预计共消耗绿电约4亿度，可减排二氧化碳32万吨。

在低碳场馆建设方面，刘玉民表示，场馆业主和建设单位按照绿色建筑标准有序开展场馆的规划设计和建设工作，并按照《方案》及相关文件要求，分别从夏奥场馆利用、低碳技术应用、施工用材和用水管理、加强场馆运行能耗和碳排放智能化管理等多方面为实现低碳场馆目标采取了有效措施。

此外，建设场馆全面满足绿色建筑标准。针对雪上场馆的绿建设计问题，创新性制定了《绿色雪上运动场馆评价标准》，刘玉民介绍，该标准是我国首个绿色雪上运动场馆评价标准，填补了国内、国际相关标准的空白。

在低碳交通建设方面，李森表示，2019年12月30日京张高铁正式通车，将为北京冬奥会3个赛区间的转运提供交通运营服务保障。同时积极制定赛时交通运行政策，鼓励观众优先选择高铁、地铁、公交出行；在各赛区推广电动汽车、氢能源汽车的使用，确保赛区内赛事服务客运车辆基本使用清洁能源。

北京冬奥组委交通部副部长赵同安补充道，北京冬奥会使用的赛事交通服务用车中，节能与清洁能源车辆在小客车中占比100%，在全部车辆中占比85.84%，为历届冬奥会最高。北京冬奥会、冬残奥会期间，使用以上车辆预计将实现减排约1.1万吨二氧化碳，相当于5万余亩森林一年的碳汇蓄积量。

“你好，新时代——心中的旗帜”青年融媒体作品大赛“云”启动

新华社北京5月26日电（记者白瀛）由中央广播电视总台新闻新媒体中心主办的第四届“你好，新时代——心中的旗帜”青年融媒体作品大赛26日在线上启动。大赛即日起至10月下旬面向社会广泛征集优秀融媒体作品。

据主办方介绍，本届大赛分为短视频和交互融合作品两类，内容要求紧扣主题，立意和表现方式新颖，语言生动活泼，鼓励创作者运用AR、VR、手绘、航拍等多种手段，向世界描绘今时今日中国多姿多彩、奋发向上的精气神。

社址：北京海运仓2号 邮政编码：100702 电报挂号:5401 国内统一连续出版物号CN 11—0061 邮发代号1—9 报价：每月33元 零售：每份1.8元 广告许可证：京东工商广登字20170074号 客户订阅电话：11185 中国邮政报刊在线订阅网址：BK.11185.CN