

新时代未成年人保护事业的新发展

□ 宋英辉 刘锐悦

党和国家历来高度重视未成年人保护工作。习近平总书记多次强调，培养好少年儿童是一项战略任务，事关长远。党的十八大以来，我国未成年人工作取得了显著成就。与此同时，随着经济社会发展和社会主义矛盾的转化，未成年人事务治理也面临着一些新问题、新挑战，保障未成年人健康成长和全面发展，提高人口素质成为当务之急、重中之重。进入新时代，国家在全面加强依法治国和深化司法体制改革进程中，围绕未成年人保护和犯罪预防的现实需求，不断加强专门研究与顶层设计，着力解决未成年人法律制度、工作机制、社会支持等突出问题，未成年人保护事业获得了长足进步。体现在以下三个方面。

一、未成年人保护法律体系日臻完善

法律是治国之重器，良法是善治之前提，推进未成年人保护工作，需要完善的法律法规作为支撑。改革开放以后，我国不断加强社会主义法制建设，夯实未成年人保护的法治基础，为维护未成年人合法权益、促进未成年人健康成长提供法律保障。实践证明，未成年人保护相关法律法规的制定和实施在增强全社会未成年人保护意识、保护未成年人合法权益、促进未成年人健康成长等方面发挥了积极而又重要的作用。同时，未成年入保护中也暴露出一些与经济社会发展不相适应、无法完全满足现实需要的问题，工作中出现了一些无法可依、于法无据、难以执行的现象。法律作为一种不断完善的实践，构建与完善未成年人法律体系也是一个日益

推进的过程。近年来，立法部门和专家学者们为此付出了诸多心血和精力。可以说，我国已经初步形成了以宪法为基础，以未成年人保护法、预防未成年人犯罪法为核心，其他相关法律、行政法规、司法解释、部门规章、地方性法规为配套和补充的未成年人法律基本框架。在多方共同努力下，2020年5月28日，第十三届全国人民代表大会第三次会议通过《中华人民共和国民法典》，2020年10月17日，全国人大常委会通过新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》，2020年12月26日，全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过了《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》和《中华人民共和国刑法修正案（十一）》，2021年1月20日，家庭教育法草案提请十三届全国人大常委会第二十五次会议审议。

上述立法的颁布（审议）与修订对于未成年人保护具有里程碑式的意义。在宏观层面，适度普惠性的未成年人福利制度逐步形成，有助于为未成年人健康成长提供全方位、多角度的保障，提升人民群众对未成年人生活保障和教育的获得感。在中观层面，国家亲权理念下的儿童福利制度更加注重对特殊群体的保护，特别是留守、流浪儿童的保护救助，着力解决社会转型中的现实问题。在微观层面，对于罪错未成年人，在有条件个别下调刑事责任年龄的同时，确立了罪错未成年人分级干预体系，根据未成年人违法犯罪行为的发生规律，将未成年人的偏差行为分为不良行为、严重不良行为、犯罪行为等由轻及重的三个等级，针对不同的等级采取相应的措施。由此可见，无论是在内容上还是结构上，我国未成年人保护法律体系日臻完善。下一步，应当确保法律规定在实践中真正落地，完善相

应的实体规范和程序运作。对于法律只做原则性、概括性规定的，可以按照立法原意解释适用，待条件成熟时制定统一的司法裁量标准，同时强化监督落实和责任追究。

二、未成年人保护工作格局逐步健全

未成年人保护需要多部门的长效合作。新时代下，我党全面加强了对未成年人工作的领导，持续优化职能配置和机构设置。在中央层面，国务院近期成立的未成年人保护工作领导小组（以下简称“领导小组”）作为国务院议事协调机构，负责未成年人保护工作的统筹、协调、督促和指导，是未成年人保护工作格局的重大进步，具有里程碑意义。我国中央机关和部门、人民团体中涉及未成年人工作的有30多家，在立足各自职能范围的基础上，承担着部分未成年人保护工作。其中，个别部门先后设立了独立的未成年人工作机构，比如民政部设立了儿童福利司，最高人民检察院设立了未成年人检察厅（第九检察厅），最高人民法院成立了少年法庭庭，在党中央集中统一领导下，由政府负责统筹协调未成年人事务，有利于解决条块分割、职能碎片化的现象。在地方层面，《未成年人保护法》构建了省-县-乡-村（社区）自上而下的未成年人保护工作协调机制，同时设立统筹协调机制，统筹、协调、督促和指导有关部门在各自职责范围内

做好未成年人保护工作，初步构建起以家庭监护为基础、社会监护为补充、国家监护为兜底的未成年人工作格局。

未成年人司法是实现未成年人事务治理的最后一个重要环节。新时代下，未成年人司法保护工作也卓有成效。自2021年起，检察院、法院对未成年人刑事案件、民事案件、行政公益诉讼、公益诉讼案件，逐步实行归口办理，即凡涉及未成年人案件，原则上由同一个部门专门负责。检察机关内设未检部门，审判机关内设少年法庭，统筹整合现有未成年人工作机构和编制资源，不断推进未成年人检察和审判工作专业化，加大未成年人保护和犯罪预防力度，为未成年人健康成长提供有力的司法保障。

三、未成年人保护社会力量更加充实

未成年人保护的出发点和落脚点 是保障未成年人顺利实现社会化，这离不开全社会的参与。只依靠政府和家庭，没有社会力量和专业人员，这项工作很难做好。因此，政府应当立足国情和现实需要，围绕构建未成年人保护社会支持体系，充分过滤和整合社会资源，把握当前正在加强和创新社会治理的契机，在现有的治理体制和机制中孵化和培育社会组织，寻求社会组织与政府职能部门、企事业单位等多主体的通力合作。首先，未成年人保护法积极鼓励社会组织参与未成年人保护，明确将社会组织作为未成年人保护的重要力量。对于弱势群体中人群体，社会组织可以充分依托社区力量，开展未成年人个案帮扶，向未成年人及其家庭提供职业培训、心理疏导、行为矫治、技能培训、困难救助等专业服务。社会工作

服务提供者、资源链接者和政策倡导者，是社会组织的中坚力量。实践中有地区开始探索“家-校-社”联动合作模式，以充分发挥社区、学校和家庭三方力量，规范社会支持主体参与未成年人保护服务供给，增强未成年人保护能力。可以说，社会组织的高效链接为开展专业性未成年人保护工作提供了重要资源；另一方面，有关部门、组织在信息共享、专业培训等方面也为社会组织提供了必要支持。

其次，近年来很多企事业单位不断提高行业自治，发挥行业自律和专业服务功能，为未成年人健康成长提供良好的外部环境。这其中以互联网企业最为典型。数字化发展为实现未成年人权利、促进未成年人发展提供了新机遇与窗口，也为未成年人权利赋予了新的时代内涵。网络产品和服务提供者互联网企业必须尊重、保护与数字环境有关的未成年人权利，为针对侵害未成年人权利的现象和行为设置一定的风险防控机制，并提供及时有效的救济措施。相关企业应当保证在互联网时代，未成年人享有获取信息、表达意见的权利，同时应确保其隐私和身体健康不被侵害。但也必须清醒认识到，目前未成年人保护社会力量总体不足且分布不均，社会参与的程序规范与效果评估也缺乏明确的法律依据。而这些问题的解决可能需要一个过程，在此情况下，可以利用政府购买服务的方式，建立健全转介机构，进一步充实未成年人保护的社会力量，规范社会组织服务流程、保障服务质量，使全社会形成优先、特殊保护未成年人的情感认同和行为习惯。

（宋英辉系中国刑事司法法学研究会少年司法专委会主任；刘锐悦系北京师范大学博士生）



机器人相伴迎六一

5月31日，重庆市北碚区云顶小学的孩子们在重庆两江机器人展示中心观看机器人表演。当日，重庆市北碚区水土街道万兴社区开展“走近机器人 欢乐过六一”活动，组织水土街道云顶小学孩子们来到重庆两江机器人展示中心，感受科技的魅力，迎接六一国际儿童节的到来。 秦廷富/摄（新华社发）

十部门联合下发通知部署六一庆祝活动

新华社北京5月31日电 日前，全国妇联、中央文明办等十部门联合印发《关于庆祝2021年六一国际儿童节的通知》，对各地、各部门开展六一系列庆祝活动作出部署。

通知指出，要组织开展庆祝建党100周年宣传教育，引领少年儿童坚定不移听党话跟党走，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，坚持学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史进课堂、进家庭、进头脑，引导少年儿童弄清楚中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等基本道理，厚植爱国爱党爱社会主义的情感。

通知强调，要加强关爱保护，营造有利于少年儿童健康成长的社会环境，广泛开展宪法、民法典、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等法律法规政策宣传贯彻，完善未成年人保护工作制度体系，健全快速响应和保护处置机制，加强部门协作配合，打通未成年人救助保护生命线、上下游各环节，形成工作闭环，更好保护未成年人身心健康。

通知要求，要为少年儿童办实事解难事，让少年儿童感受到党的关怀和温暖，用心用情用力解决与少年儿童息息相关的实际问题，特别要关心关爱孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童等困难儿童群体，让他们沐浴党的阳光和温暖。

通知强调，各地、各部门要充分认识开展庆祝活动的重要意义，加强组织领导，把握正确导向，精心策划实施。严格落实疫情防控有关要求，围绕“四史”宣传教育主题主线设计开展活动，增强活动仪式感、参与度、现代感，号召动员更多家长和孩子共同参与，引导广大少年儿童将个人理想融入时代主题、汇入复兴伟业，勇做担当民族复兴大任的时代新人。

团中央传达学习习近平总书记给江苏省淮安市新安小学少先队员的回信精神

（上接1版）要突出少先队工作的主责主业，始终聚焦政治启蒙和共产主义道德塑造，着力培养孩子们对党、对祖国、对社会主义的朴素感情，逐步树立关心集体、团结友爱、遵守纪律、热爱劳动、助人为乐等道德情操。要坚持少先队工作的基本方式，深化拓展实践教育的路径载体，大力倡导知行合一，教育理念的生动实践中茁壮成长，切实把党的教育方针落实好，把党赋予的育人功能发挥好。要提升少先队工作的时代内涵，特别注意有针对性地加强少年儿童的思想品质训练，着力帮助孩子们战胜挫折挑战、砥砺人生品格，努力成长为理想坚定、意志顽强、体魄健壮、本领高强的人，实现德智体美劳全面发展。

会议要求，各级共青团、少先队组织要及时学习贯彻习近平总书记回信精神，深刻领会精神实质，不折不扣抓出实效，不断提升增强“四个意识、坚定四个自信、做到两个维护”的思想自觉和行动自觉。要与学习贯彻《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》紧密结合起来，持续深入把习近平总书记对少年儿童和少先队工作的关心和要求宣传好、落实好，进一步加强督促指导，着力推动中央文件精神落地见效。要与深入推进学党史、强信念、跟党走学习教育紧密结合起来，梳理好、运用好党史中蕴含的丰富红色资源和生动教育素材，面向青少年讲好身边的党史故事、革命故事、英雄故事，不断提升党史学习的亲近感。要与集中开展六一主题活动等系列活动紧密结合起来，面向少先队员宣传好、解读好习近平总书记回信精神，引导他们积极参与“红领巾向党、红领巾讲队员”等系列活动，争做新时代好队员。当前，还要严格落实疫情防控各项要求，切实做到策划工作万无一失、组织活动安全有序。

团中央书记处同志，中央纪委国家监委驻全国总工会机关纪检监察组负责同志出席会议。团中央机关各部门主要负责同志列席会议。

新华社记者 邱冰清

在江苏镇江的润扬大桥公园内，坐落着茅以升纪念馆。馆内展出茅以升遗物、生平事迹照片资料等，默默讲述着他坚定爱国、努力奋斗的一生。

茅以升，字唐臣，江苏镇江人，生于1896年，我国著名的桥梁学家、教育家、社会活动家。中学毕业后，茅以升考入唐山工业专门学校土木系。1916年，从唐山工业专门学校毕业后，茅以升考取清华官费赴美国留学。1917年，茅以升毕业于美国康奈尔大学研究院桥梁专业，获硕士学位；此后，又获卡耐基-梅隆理工学院工学博士学位。其博士论文《框架结构的次应力》的科学创见，被称为“茅氏定律”。

谢绝了国外好几家公司的重金聘请，怀着“科学救国、工程救国”的志向，茅以升毅然回国。他先后任唐山工业专门学校教授，南京东南大学工科教授兼主任，南京河海工科大学校长，天津北洋工学院院长兼教授，交通部桥梁设计工程处处长，中国桥梁公司总经理等。

回国后的茅以升目睹的是：中国的江河湖海上，都是外国人造的桥。20世纪30年代，茅以升任钱塘江大桥工程处处长，主持修建我国第一座公路铁路兼用的现代化大桥——钱塘江大桥。卢沟桥事变后，

奋斗百年路 启航新征程 数风流人物

茅以升：中国桥魂

日本帝国主义加快了侵略中国的步伐。钱塘江大桥竣工不到三个月，杭州沦陷。为阻止日军进攻，茅以升亲手点燃了导火索，炸毁了这座饱含自己心血的大桥。

新中国成立后，茅以升任铁道技术研究所所长、铁道科学研究所所长等职。

茅以升的足迹遍布大江南北，他的名字和新建的大桥一起留在祖国各地。1955年至1957年，茅以升任武汉长江大桥技术顾问委员会主任委员，接受修建我国第一个跨越长江的大桥——武汉长江大桥的任务。这座大桥是铁路公路两用的双层钢桁

架桥，大桥将京汉铁路和粤汉铁路衔接起来，成为我国贯穿南北的交通大动脉，并把武汉三镇联成一体，确保了我国南北地区铁路和公路网联成一体。

茅以升一生学桥、造桥、写桥。他在中外报刊发表文章200余篇。主持编写了《中国古代技术史》及《中国桥梁 古代至今代》（有日、英、法、德、西班牙五种文本），著有《钱塘江桥》《武汉长江大桥》《茅以升科普创作选集》（一、二）《茅以升文集》等。

在新中国成立后的几十年中，茅以升始终把入党作为自己毕生的理想

和追求，并用党员标准要求自己。1987年10月，茅以升如愿加入中国共产党。他在入党申请书这样写道：“我已年逾九十，能 works 之日日短，而要求入党之殷切愿望与日俱增。”

1989年11月12日，茅以升病逝。2019年，茅以升被授予“最美奋斗者”荣誉称号。

茅老是中国桥魂，镇江的骄傲。镇江市政协副主席朱开宝说，镇江始终把传承发扬茅以升的精神作为科技立市、产业强市的精神支撑与发展指引。随着润扬大桥、五峰山长江大桥的建成通车，一代又一代镇江人不畏艰难、开拓创新，朝着产业强市目标加速跑起来，用扎扎实实的行动，让茅老对家乡的殷切期望成为美好的现实。

新华社南京5月31日电

屠呦呦：青蒿素是中医药献给世界的礼物

江南初夏，大树荫蔽之下，老宅里一小片黄花岗在浙浙沥沥的梅雨滋润下愈发青翠，黄花岗旁的少女雕像眼帘带笑意，仿佛与来往的游人述说着她与黄花岗间奇妙的故事。

这是宁波市海曙区开明街26号姚宅内的一景，姚宅原是屠呦呦外祖父姚咏白和舅舅姚庆三的住宅，屠呦呦少年时代有10年时间与父母一起在此寓居。今年5月1日，修葺后的姚宅成为屠呦呦旧居陈列馆，以崭新的面貌向公众试开放。

屠呦呦是中国中医科学院终身研究员、国家最高科学技术奖获得者、诺贝尔生理学或医学奖获得者。60多年来，她从未停止中医药研究实践。

屠呦呦：青蒿素是中医药献给世界的礼物

2015年10月5日，瑞典卡罗琳医学院宣布将诺贝尔生理学或医学奖授予屠呦呦以及另外两名科学家，以表彰他们在寄生虫疾病治疗研究方面取得的成就。

这是中国医学界迄今为止获得的最高奖项，也是中医药成果获得的最高奖项。屠呦呦说：青蒿素是人类征服疟疾进程中一小步，是中国传统医药献给世界的一份礼物。

20世纪60年代，在氯喹抗疟失效、人类饱受疟疾之害的情况下，在中国医药科学院中药研究所任研究实员的屠呦呦于1969年接受了国家疟疾防治项目523办公室艰巨的抗疟研究任务。屠呦呦担任中药抗

疟组组长，从此与中药抗疟结下了不解之缘。

由于当时的科研设备比较陈旧，科研工作也无法达到国际一流水平，不少人认为这个任务难以完成。只有屠呦呦坚定地说：没有行不行，只有肯不肯坚持。

整理中医药典籍、走访名老中医，她汇集了640余种治疗疟疾的中药单验方。在青蒿提取物实验药效不稳定的情况下，出自东晋葛洪《肘后备急方》中对青蒿截疟的记载“青蒿一握，以水二升渍，绞取汁，尽服之”，给了屠呦呦新的灵感。

通过改用低沸点溶剂的提取方法，富集了青蒿的抗疟组分，屠呦呦

团队最终于1972年发现了青蒿素。据世卫组织不完全统计，青蒿素作为一线抗疟药物，在全世界已挽救数百万人生命，每年治疗患者数百万人。

在发现青蒿素后，屠呦呦继续深入研究以青蒿素为核心的抗疟药物，2019年6月，屠呦呦研究团队经过多年攻坚，在青蒿素 抗疟机理留下抗药性成因 调整治疗手段 等方面取得新突破，提出应对 青蒿素抗药性 难题的切实可行治疗方案，并在 青蒿素治疗红斑狼疮等适应症 传统中医药科研论著走出去 等方面取得新进展，获得世界卫生组织和国内外权威专家的高度认可。

中国药理学是一个伟大宝库，

习近平与少年儿童的故事

（上接1版）几乎每年参加首都义务植树活动，总书记都会同少年儿童一起扶苗培土、拎桶浇水，不时语重心长地与他们谈心，叮嘱他们要从小培养劳动意识、热爱劳动，勤劳是人的基本素质。

2013年5月29日，习近平总书记来到北京市少年宫，同全国各族少年儿童代表共庆六一国际儿童节。

植物园农作物区，一畦畦番茄、芥蓝、芹菜等长势喜人，少年儿童正在从事整地、播种、移栽、松土、蔬菜采收等活动。

习近平总书记走过去，陪孩子们劳动，蹲下身子同移栽人参果苗的两个孩子交谈，询问人参果主要产自哪里、生长期多长、适合什么样的水土，孩子们一一作了回答。

为有困难的孩子撑起希望

2013年5月21日，习近平总书记来到四川芦山地震灾区慰问受灾群众。在位于芦山体育馆的安置点，他见到了当时仅1岁半的骏俊成。总书记笑着摸摸骏俊成的脸，亲了亲他。温情的一幕，感染了在场所有人。

每到灾区，习近平总书记都要关心孩子们的学习生活情况。在云南鲁甸地震灾区，记挂着孩子们有没有上学；在芦山地震灾区，给同学们带去儿童节礼物，并承诺一定会把灾区学校建设得更坚固、更美丽。

温暖的话语，千金的诺言，为刚刚经历苦难的孩子们驱散心中的阴霾，撑起希望的天空。

孤残儿童是最困难最脆弱的儿童群体。他们的笑容在习近平总书记心中重若千钧。

2014年春节前夕，在内蒙古考察的习近平总书记走进呼和浩特市儿童福利院。习爷爷来了，正在排练迎春节目的孩子们纷纷围了上来。总书记蹲下身，疼爱地抱起一名小朋友。总书记动情地说，对儿童特别是孤儿和残疾儿童，全社会都要有仁爱之心、关爱之情，共同努力使他们

能够健康成长，感受到社会主义大家庭的温暖。

在福利院，聋哑女孩王雅妮向习近平总书记弯了弯大拇指，用哑语表示“谢谢”。总书记笑容可掬地跟着学：“伸大拇指是好，弯一弯是谢谢。”

真情的交流仿若清泉，滋润着孤残儿童的心田。

如今，走出福利院的王雅妮已经成为呼和浩特市特殊教育学校的一名美容课老师。在她心目中，总书记7年前的殷殷叮嘱，给了她无穷力量。

孩子上学情况；在重庆石柱土家族自治县中益乡小学，提出要保贫困山区的孩子们上学受教育，有一个幸福快乐的童年；在陕西杨家岭福州希望小学，叮嘱不要让孩子输在起跑线上。

习近平总书记言语谆谆，如春风，似朝露，呵护稚嫩的树苗，直至聚木成林，成为祖国未来建设的栋梁。

为未来事业接班人指路引向

志向是人生的航标，青少年的价值取向决定了未来整个社会的价值根基。

2014年六一国际儿童节前夕，习近平总书记为北京市海淀区民族小学的学生们上了一堂通俗易懂的社会主义核心价值观课，强调特别要注重从少年儿童抓起。

少年儿童培育和践行社会主义核心价值观，要适应自身年龄和特点，做到知行要求、心有榜样、从小做起、接受帮助。

《小兵张嘎》《英雄小八路》《草原英雄小妹妹》总书记列举孩子们熟悉的少年英雄的故事，希望大家把他们立为心中的标杆，向他们看齐，像他们那样追求美好的思想品德。

人生最重要的志向应该同祖国和人民联系在一起。语重心长的话语温暖了孩子们的心灵，刚刚起步的人生愈发明晰

了前进的方向。

自古英雄出少年。为了中华民族的今天和明天，习近平总书记寄语少年儿童从小就要胸怀家国，立志追梦。

一封来自澳门濠江中学附属英才学校小朋友的信，讲述了他们对祖国母亲的 理解，习近平书记读了好几遍。写得很感人，能感觉到你们的爱国主义情感。

濠江中学的爱国主义传承有悠久历史，新中国成立当天，杜岚校长毅然升起了五星红旗，招展的旗帜下是深厚的爱国主义情怀。

给孩子们回信之后，2019年12月19日，习近平书记如约来到学校看望小朋友们。

面向英才学校的学生们，习近平书记说，三岁看到老，我们培养爱国主义也从小开始。希望你们也经常到内地去走一走，看一看祖国大好河山。学好历史，学好中国的历史。好好学习，天天向上！

爱国是立身之本、成才之基。作为一个中国人、中华民族一分子，一定要了解我们自己的历史 每天都可

以想一想，对祖国热爱吗 把红色火种播撒在少年儿童心中，习近平总书记激励少年儿童树立爱国之情、报国之志。

新时代的少年儿童茁壮成长，胸前的

红领巾随风飘扬。

2014年5月30日，习近平总书记参加北京市海淀区民族小学少先队员入队仪式时，回想起自己当年入队时的情景。

总书记说：记得入队时心怦怦跳，很激动。不知你们有没有这种感觉？孩子们回答：有。

为什么会这样？因为是一种荣誉。总书记表示，我在你们脸上看到了希望，祖国和民族的希望。正像曹雪芹说的那样，要时刻准备着，将来接班。

少年强则国强，少年进步则国进步。

当代中国少年儿童既是实现第一个百年奋斗目标的经历者、见证者，更是实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国的生力军。

2014年5月30日，北京市海淀区民族小学墨韵堂里，书法团的学生们正在书写古训警句。

书法老师请习近平同志为“中国梦”点上最后一笔。总书记对孩子们说，中国梦要靠你们来实现。两个一百年要靠你们接力奋斗，还是你们来点这一笔吧。

这一笔，寄托大国领袖对国家未来的无限希望，希望正如朝阳冉冉升起，照进中华民族伟大复兴的光明前景。

新华社北京5月31日电