



最高检发布《未成年人检察工作白皮书(2020)》

未成年人犯罪数量大幅下降 未成年人遭性侵害问题突出

教育部颁布《未成年人学校保护规定》

针对学生欺凌、校园性侵等构建专项制度

中青报 中青网记者 樊未晨

今天,教育部颁布《未成年人学校保护规定》(以下简称《规定》)。这是教育部第一次就未成年人保护制定专门规章,自2021年9月1日起施行。

《规定》落实了未成年人保护法中关于学校保护的規定,系统整合、创新完善了学校未成年人保护制度,共8章63条,分一般保护、专项保护、管理要求和保护机制等章节,全面构建了学校保护制度体系,就社会关注的热点问题,如学生欺凌、校园性侵害等建立了完善的相应制度。

教育部政策法规司相关负责人介绍,《规定》系统规定了学校应当保护的未成年人基本权利,即平等权、生命健康与自由、人格权、隐私权、受教育权、休息权等。

记者发现,《规定》中有很多新的提法和要求。比如,针对一些学校出于安全和便于管理的需要,限制学生课间活动和同学之间正常交往,不利于营造生动活泼的教育生态、保护学生生活力和全面发展的情况,《规定》明确提出,学校不得设置侵犯学生人身自由的管理措施,不得对学生在课间及其他非教学时间的正常交流、游戏、出教室活动等言行自由设置不必要的约束。活泼好动是孩子的天性,正常的交流、游戏是孩子的权利,过度限制规定不仅不利于孩子健康成长,甚至可能影响孩子正常的心理和生理发育。

另外,《规定》也提出禁止学校、教师公开学生的考试成绩和排名。教育部政策法规司相关负责人介绍,规定的出发点是保护学生隐私和自尊心,减少攀比、避免歧视,缓解应试压力。

校园欺凌是近年来社会关注度很高的热点难点问题。《规定》设置了专项保护一章,对学生欺凌、校园性侵害等对学生合法权益损害重大的问题提出保护要求。《规定》明确学生欺凌的行为表现,归纳了侵犯身体、侮辱人格、侵犯财产、恶意排斥、网络诽谤或传播隐私5类欺凌行为,建立了学生欺凌关注、干预和制止机制,建立了学生欺凌认定和处置机制。

另外,《规定》将预防性侵害、性骚扰也纳入专项保护,要求学校建立健全教职工与学生交往行为准则、学生宿舍安全管理规定、视频监控管理规定等制度,建立预防、报告、处置性侵害工作机制。同时,明确规定学校应当采取必要措施预防并制止教职工以及其他进入校园的人员实施的6类行为,包括与学生发生恋爱关系、性关系;抚摸、故意触碰学生身体特定部位等猥亵行为;向学生作出有调戏、挑逗或者具有性暗示的言行等。

本报北京6月1日电

中青报 中青网记者 王亦君 见习记者 韩 颢

6月1日,新修订的未成年人保护法、预防未成年人犯罪法开始实施。最高人民检察院今天发布《未成年人检察工作白皮书(2020)》(以下简称《白皮书》)披露,2020年未成年人犯罪数量大幅下降,严重暴力犯罪、校园欺凌和暴力犯罪情况持续好转,涉及未成年人的性侵害案件虽然增幅放缓,但依然多发、高发,未成年人保护形势不容乐观。

未成年人犯罪数量大幅下降

《白皮书》显示,2020年,全国检察机关共受理审查逮捕未成年犯罪嫌疑人37681人,受理审查起诉54954人,经审查,批准逮捕22902人,不批准逮捕14709人。2020年受理审查逮捕人数、审查起诉人数同比分别下降21.95%、10.35%,为5年来最低。

按季度来看,受理审查逮捕未成年犯罪嫌疑人人数分别为5695人、7941人、12996人和11049人,前三季度同比分别下降42.09%、42.08%、7.16%,第四季度有所反弹,同比上升2.95%。升降态势与新冠肺炎疫情形势及防控要求紧密相关,即疫情防

新修订的未成年人保护法实施后 首例涉未成年人权益保护民事案件宣判

本报宿迁6月1日电(中青报 中青网记者李超) 章某立即停止向未成年人提供文身服务行为,并于判决生效之日起十日内在国家级公开媒体向社会公众书面赔礼道歉。今天,是新修订的未成年人保护法正式施行首日,江苏省宿迁市中级人民法院一审公开宣判一起未成年人文身消费民事公益诉讼案件。据了解,本案系适用新修订的未成年人保护法判决的首例涉未成年人权益保护民事案件。

去年4月,沭阳县人民检察院在办理刑事案件中发现,2017年6月1日以来,章某经营的文身馆先后为40余名不特定未成年人提供文身服务,文身图案有一生戮战、二郎神、画臂等,且章某在从事上述文身业务时未进行工商注册登记、未取得卫生许可证。宿迁检察机关认为被告章某的行为侵害了不特定多数未成年人的合法权益,损害社会公共利益,遂提起本案民事公益诉讼。

宿迁中院经审理认为,章某向未成年人提供文身消费侵害了未成年人的合法权益。未成年人消费者权益受消费者权益保护法和未成年人保护法的双重保护。新修订的未成年人保护法确立了最有利于未成年人原则。文身会对未成年人的身体造成伤害,带来社会负面影响,对其心理健康亦带来负面影响,同时使其入学、参军、就业受阻,影响其成长和发展。章某向未成年人提供文身服务,侵害了未成年人的身体健康权、发展权、参与权。

法院认为,章某为不特定未成年人提供文身消费的行为损害了社会公共利益。章某的文身经营具有开放性,任何接触到其经营场所的未成年人都属于潜在顾客,侵害了不特定未成年人利益。未成年人的健康成长是至关重要的国家利益和社会公共利益。当权利侵害行为涉及不特定未成年人利益时,该行为就不再单纯属于个人利益范畴,而具备公共利益属性,章某向不特定未成年人提供文身服务,损害社会公共利益。

织好精准服务 三张网,做好为民为企贴心人

自党史学习教育开展以来,苏州相城区黄桥街道各基层党组织将党史学习教育与为民服务、解难题、推动工作结合起来,把学习成效转化为工作动能,着力推进解决民生问题,真心倾听群众呼声,真情解决群众期盼,真正为群众办实事、解难事。

织好民生网 真情暖民心

群众冷暖挂心间,提升民生满意度。北庄村党总支、黄桥村党委深入辖区开展走访慰问活动,与困难群众面对面交流,把温暖送到群众心坎里。为进一步丰富残疾人的精神生活,大庄、生田残疾人之家依托康复驿站、残疾人社区康复体育省级示范点等残疾人服务阵地,一季度累计开展各类文娱活动54场,惠及688人次。

志愿活动暖人心,争做群众贴心人。方浜村党委开展“爱心义诊”活动,为老百姓提供常见病、慢性病的咨询以及初步筛查等服务,让群众在家门口享受优质医疗服务。胡湾村党总支和春嘉社区党总支常态化开展理发、磨剪刀、缝补等便民服务项目,为群众送去实实在在的贴心服务。

众人协商解难题,架起沟通连心桥。三角咀家园社区党支部以民主协商为抓手,组织党员、楼道长、居民代表、物业等多方力量共同探讨社区公共事务,有效解决了三角咀家园社区活动场地不足的问题,将小区内闲置的架空层改造成了功能性的活动空间,丰富了邻里互动交流的场所。



(数据、图片和信息来源:苏州相城区黄桥街道) 广告

控严格,社会接触时间、空间缩小,犯罪活动相应受到限制。

今年3月1日,刑法修正案(十一)实施,最低刑事责任年龄由14周岁下调至12周岁。从年龄段来看,2020年低龄未成年人犯罪人数有所减少。

2016年至2020年,受理审查起诉14-16周岁未成年人犯罪嫌疑人为5890人、5189人、4695人、5445人、5259人,占受理审查起诉全部未成年人的比例分别为9.97%、8.71%、8.05%、8.88%和9.57%,占比有所回升。

校园欺凌、暴力犯罪数量明显下降

2020年,检察机关受理审查起诉未成年人犯罪居前七位的罪名(人数)分别是盗窃罪14405人、聚众斗殴罪7406人、寻衅滋事罪5728人、强奸罪5160人、抢劫罪4968人、故意伤害罪4167人、诈骗罪4042人,七类犯罪嫌疑人数量占全部犯罪人数的84.03%,与2019年基本持平。

值得关注的是,校园欺凌和暴力犯罪数量明显下降。2017年以来,检察机关批准逮捕校园欺凌和暴力犯罪人数分别为4157人、2785人、1667人、583人,同比分别下降33.00%、40.14%、65.03%。

经分析,未成年人在校时间减少,法治校园和安全校园建设力度加大是重要因素。

另外,未成年人涉嫌严重暴力犯罪占比持续下降。2016年至2020年,受理审查起诉未成年人涉嫌故意杀人、故意伤害致人重伤或死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒等八种严重暴力犯罪占全部犯罪人数的比例分别为37.29%、33.48%、30.76%、29.65%和28.63%,年均下降2.16%。

性侵害未成年人犯罪多发高发

《白皮书》公布的侵害未成年人犯罪相关数据显示,未成年人遭遇性侵害等问题突出。

2020年检察机关批准逮捕侵害未成年人犯罪38854人,提起公诉57295人,与2019年相比,分别下降18.31%、9.89%。侵害未成年人犯罪数量明显下降。

其中,检察机关对侵害未成年人犯罪提起公诉人数居前六位的罪名(人数)分别是强奸罪15365人、猥亵儿童罪5880人、寻衅滋事罪5098人、抢劫罪3474人、盗窃罪3033人、交通肇事罪2920人,占提起公诉总人数的62.43%。

《白皮书》透露,涉及未成年人的性侵害案件虽然增幅放缓,但仍呈多发高发态势,重大恶性案件时有发生。

健康成长是至关重要的国家利益和社会公共利益

当权利侵害行为涉及不特定未成年人利益时,该行为就不再单纯属于个人利益范畴,而具备公共利益属性,章某向不特定未成年人提供文身服务,损害社会公共利益。

法院审理认为,章某应当向未成年人提供文身服务,向社会公众赔礼道歉。

从法律层面看,我们希望通过该案的判决,推动形成不为未成年人文身的共识,促使未成年人保护法确立的最有利于未成年人的原则得到有效贯彻落实。该案合议庭成员、宿迁市中级人民法院副院长周辉说,从社会层面看,我们希望通过该案的判决,引导全社会更加重视未成年人的保护,形成关心、关爱未成年人的浓厚氛围,为未成年人的成长营造良好社会环境。

2020年,检察机关起诉强奸未成年人犯罪15365人、猥亵儿童犯罪5880人、强制猥亵、侮辱未成年人犯罪1461人,同比分别上升19%、14.75%和12.21%,增幅同比明显降低。

《白皮书》分析,在疫情防控背景下,该类犯罪依然上升,暴露出预防和惩治性侵害未成年人犯罪工作还存在诸多薄弱环节,特别是一些导致案件发生的普遍性问题没有得到有效解决。

如有旅馆、宾馆、酒店、营业性娱乐场所、酒吧、网吧等场所违法接待未成年人,有的监护人监护不力、网络产品和服务提供者落实网络安全责任义务不到位等。

此外,2020年,全国检察机关共批准逮捕未成年犯罪嫌疑人14709人,不起诉16062人,不捕、不诉率分别为39.1%和32.59%。与2019年相比,不捕、不诉率上升幅度分别达4.7个百分点和8.46个百分点。其中,2020年以来,最高人民检察院要求对附条件不起诉诉讼法应用尽用原则,各地积极适用,全年对未成年犯罪嫌疑人决定附条件不起诉11376人,附条件不起诉适用率达20.87%。

本报北京6月1日电

团中央书记处理论中心组开展党史第三专题学习研讨

(上接1版)是我们党带领人民拨乱反正、守正出新,推动全党全社会发生历史性变革的伟大历程,生产关系、社会结构、治理体系、国民心理、国际关系等方面实现深刻积极变化,中国特色社会主义展现出无可比拟的制度优势和生机活力;是我们党带领人民披荆斩棘、攻坚克难,历经种种风浪考验、战胜重重艰难险阻的伟大历程,面对来自意识形态、经济、社会、军事、外交、自然环境等领域的各种风险挑战,我们党始终站稳脚跟、岿然不动,坚定不移推进改革开放,用事实证明中国共产党永远是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、是中国特色社会主义制度的最大优势。

大家认为,通过学习这段波澜壮阔、气象万千的历史,特别是学习体悟我们党在推进改革开放伟大事业中所坚持的立场、观点、方法,能够得到许多宝贵经验启示。进一步认识到坚持人民立场,始终以最广大人民群众的根本利益为评判标准,是改革开放取得成功的根本出发点;进一步认识到坚持问题导向,从最现实、最突出、最具体的矛盾问题入手,是改革开放取得成功的重要突破口;进一步认识到坚持战略规划,平衡现实需要和长远目标,加强工作

的前瞻性、计划性,是改革开放取得成功的科学方法论;进一步认识到坚持系统观念,协同推进各领域改革系统集成,是改革开放取得成功的顶层总牵引;进一步认识到发扬革命精神,保持革故鼎新、敢闯敢试的朝气锐气,是改革开放取得成功的内在动力源;进一步认识到坚持苦干实干,始终依靠自力更生、艰苦奋斗,是改革开放取得成功并最终落地。

大家表示,学习这段历史,对于各级团干部深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,提高改革自觉,强化改革思维,掌握改革方法,在新起点上推动共青团改革向纵深发展,更好跟上国家治理体系和治理能力现代化推进步伐,具有很强现实针对性,通过以史鉴今,有助于深刻理解思想先行的重要意义,把强化思想动员、凝聚改革共识,更加有效地解决思想发动问题作为新一轮深化改革的前提基础;有助于更好把握好抓住改革的关键作用,着力建设一支适应改革要求、锐意进取、筋骨强健、能打硬仗的团干部队伍;有助于充分认识坚持有限目标、循序渐进的方法论意义,养成分阶段、分步骤、长期一贯推进工作的习惯,努力克服急功近利的急躁心态。特别是有助于准确把握深化共青团改革的方针,把克服机关化、行政

聚焦主责主业 传承红色基因

(上接1版)要在全队集中开展“红领巾心向党”主题中队会,组织少先队员学习总书记回信精神,感悟总书记的关心关怀和期望要求。要大力开展寻访英雄模范、讲述英雄故事、争创英雄中队系列活动,鼓励少先队员弘扬革命精神,立志成才报国。要持续

打造少先队工作事业化平台

(上接1版)少先队是少先队的小主人,广东红领巾基金会始终秉持来自少先队员、服务少先队员的公益理念,深入基层调研贫困地区少年儿童实际需求。团省委每年根据实际科学细致设置帮扶项目,真正把钱用在刀刃上。

电脑、电子琴等各种设备齐全,配置多种体育设施的“希望家园”,广东红领巾基金会共援建583所。在揭阳市惠来县京院学校,不仅添置了木质大圆桌、胶椅,还购买了全新的锅炉具,这样的幸福厨房,广东省共有204所,极大地提高小朋友的生活质量。在广东红领巾基金会的帮助下,万余名贫困地区少先队员收到了“叭叭叭”这项幸福午休,计划用实际行动温暖每一个少先队员的心。

向警予回家 红领巾宣誓接续奋斗

(上接1版)

先辈的故事我们不会忘记

对于向警予的故事,警予学校的学生再熟悉不过,然而来到位于向警予故居的时光之境,学生们还是被青年演员扮演的向警予讲述的故事打动了。

向警予曾领导妇女运动,为革命献身时只有33岁。93年前,向警予在狱中给两个孩子留下最后的儿歌,她希望孩子能够像小鸟一样在自由的天空飞翔,将来在没有剥削的社会中成长。

向警予做湖南女校首任校长时只有21岁,她曾一个人背着包袱,翻山越岭几十公里,只为多劝几名女子上学。在她的努力下,学校的办学规模从刚开始十几个女生发展到男女同校的300多人。

在向警予故居,解说员介绍,向警予小时候喜欢听父亲给她讲外面的世界,听哥哥讲花木兰从军、法国大革命里的英雄故事,爱国的思想和革命的种子在那时开始萌芽。

百年奋斗铺就今日幸福

在时光之境的互动活动中,向警予提问:岁月静好的时候,还会有什么让你

化作为团的领导机关特别是团中央直属机关深化改革的着力点,树立事业为上的正确导向,建立健全边界清晰、权责明确的绩效评价体系,推动形成聚焦主责主业、协同推进工作的运行机制;把恢复团的政治功能、增强团的社会功能作为深化基层共青团改革的重点目标,围绕工作项目化、生存社会化、运行扁平化和干部制度多元化、引领动员网络化、组织方式多样化的改革方向,努力建设党领导下的现代化青年政治组织。

会议指出,全团要继续保持党史学习教育的良好势头,进一步统筹好个人自学与集体研学的关系,通过从不同方面、不同视角深入理解党的历史,在相互碰撞、相互启发中提高学习党史的广度、深度、实效性;进一步统筹好学党史与办实事的关系,针对心理健康、中高考减压、毕业求职等青少年面临的突出现实困难,竭诚为他们排忧解难,努力为青少年办好好事,推动党史学习走实;进一步统筹好持续性学习与阶段性任务的关系,以“六一”儿童节为契机,广泛发动各级共青团、少先队组织,通过主题队日、网络直播、红领巾宣讲等多种方式,引导广大少先队员了解党的历史,感受党的关怀、厚植对党的感情,更加心向党、热爱党。

团中央直属机关各部门负责同志、各单位主要负责同志参加学习。

传贯彻习近平总书记回信精神,与贯彻落实《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》结合起来,与贯彻落实习近平总书记关于少年儿童和少先队工作的重要论述结合起来,将以习近平总书记为核心的党中央的殷殷关怀转化为少年儿童健康成长的强大动力,推动新时代少先队事业实现高质量发展!

城乡少年手拉手 关爱异地务工人员子女等,帮扶少年儿童近420万人次,资助重病、受灾、特困家庭少年儿童454人。

广东红领巾基金会还建立了阳光透明、规范运作的运行机制,主办单位牵头制定《广东红领巾基金章程》《广东红领巾基金管理办法》,为基金规范运作、高效使用提供制度支撑。在此基础上,他们成立广东红领巾基金管理委员会,每年定期研究决定红领巾基金的发展方向和工作规划,审核重大项目资金使用等,从组织机制上保障基金的规范运作。

10年来,涓涓细流汇聚成爱意满满的汪洋大海,滋润万少年儿童。据统计,广东红领巾基金会累计支出7031.23万元,资助贫困地区少年儿童和少先队项目3734个。

你们热泪盈眶,甚至奋不顾身?

五年级4班的贺梓告诉记者,他想坚持自己的爱好,立志成为CBA球员。12岁的周思棋说,长大后要当一名律师,像向警予一样致力推动平等。正如向警予所期盼的那样,当今的少年,可以像小鸟一样在自由的天空飞翔。

总有一些人,为了国家抛头颅、洒热血,为了国家宁死不屈;总有一些人,在和平的今天,带领中国走向繁荣富强。警予学校六年级3班的扶锦东在淑浦巡展活动上表演演讲。向警予在牺牲前,还在向人们做最后的演讲,将革命的火种撒向远方。我也要继续把那些不屈的中国人的故事讲给更多人听。

警予学校五年级4班的郑淇韵曾经不解,向警予是富裕家庭的子女,她本可以衣食无忧,却选择了一条更艰难的路,是怎样的信念让她坚持办学校、干革命,不断推动男女平等、妇女解放?在今年的主题活动后,这位少年似乎懂得了那份初心背后的责任。

该活动由共青团中央宣传部、中国青年报社、中共淑浦县委、淑浦县人民政府共同主办,淑浦县委宣传部、共青团淑浦县委、淑浦县教育局承办。

本报湖南淑浦6月1日电