

# 普拜会，一场无法展现柔软身段的峰会



当地时间6月15日，瑞士日内瓦，美俄首脑会晤在即。为确保此次会晤安全，日内瓦州警察系统将调动95%的警力提供安全保障。日内瓦州也中断了会晤地点周边的交通，封锁重要街区，关闭领空和学校。

中青报 中青网记者 陈小茹

俄罗斯总统普京与美国总统拜登当地时间6月16日将在瑞士日内瓦会晤。这是拜登就任总统后首次与普京会晤，也是一场事先被双方频频降调的元首峰会，更可能是美俄互画红线的最后一次关键会晤。

白宫新闻发言人普萨基6月15日说：拜登总统确切地知道，这次会晤无关信任与友谊，而是在我们担心的领域直截了当且准确地找到共同点。莫斯科卡耐基中心主任德米特里·特雷宁也认为，在会晤中，拜登和普京必须澄清不容越过的真正红线。

## 不会是一场友好会晤

我见过普京。他睿智和坚强，我认为他是一个值得尊敬的对手。6月14日被问及普京是否仍像他之前所说的是“杀手”时，拜登笑了笑，我向他明确表示，如果他愿意，我们可以在某些领域进行合作。如果他选择不合作，美方也将作出回应。

同一天，普京在接受美国全国广播公司(NBC)采访时也表示，俄美关系正处于近年来的最低点，但仍存在问题需要“对表”，以便更有效地解决共同关心的问题，使其符合两国利益，从而达到战略稳定。

对于美俄元首峰会预期的表态，英国广播公司(BBC)15日评论称，峰会在象征意义方面很重要，但在日内瓦举行的峰会不会是一场友好的会晤。

白宫发布的拜登日程显示，拜登6月15日已抵达瑞士，他与普京的会晤将在当地时间6月16日13时35分(北京时间19时35分)开始。会晤开始前十分钟，拜登将与普京和瑞士联邦委员会主席盖伊·帕梅利合影。有双方代表团成员参加的拜登与普京的扩大会谈，将在当地时间14时55分(北京时间20时55分)开始，之后将有茶歇。当地时间16时40分(北京时间22时40分)，双方将举行第二轮会谈。白宫证实，拜登与普京会晤后将举行记者招待会。

据俄罗斯总统助理尤里·乌沙科夫15日透露，普京将于16日当天飞往瑞士，两位领导人的会谈将持续4-5小时，将讨论战略稳定、抗击新冠肺炎疫情、打击网络犯罪以及地区问题，包括中东、叙利亚、利比亚、阿富汗、朝鲜半岛局势和伊朗

核计划等问题。双方还计划单独讨论纳卡问题、乌克兰国内危机和白俄罗斯局势。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫15日对俄新社表示，此次俄美领导人会晤没有签署任何文件的计划。

美国政治新闻网站Politico指出，尽管美俄领导人此次会晤不太可能立即达成任何协议，但白宫希望通过会面，直接就网络攻击和人权问题向普京施压。

## 在四大议题上可能达成谅解或合作

尽管美俄两国分歧严重，仅靠一场会晤就实现外交突破似乎不太可能，但两国领导人仍可能会在一些问题上达成某种谅解或合作，其中包括美俄及外界都很关注的战略稳定谈判。

一名匿名美方官员15日向美联社记者透露，此次峰会中的一个主要议题，是《新削减战略武器条约》。美俄拥有世界上90%以上的核武，《中导条约》2019年失效后，《新削减战略武器条约》成为两国间唯一的军控条约。虽然美俄今年2月已决定将该条

约延长到2026年，但随着美俄关系持续紧张，军备发展步伐加快，两国就这些武器的战略稳定性展开谈判的迫切性不断上升。对此，普京6月14日表示，俄罗斯已准备好与美国就《新削减战略武器条约》问题开展合作。

另一个可能进行合作的议题，是伊朗核协议。伊核问题全面协议相关方第六轮谈判目前正在奥地利首都维也纳进行，鉴于伊朗将于6月18日举行总统大选，美俄都希望尽快重启核协议。

在叙利亚的人道主义问题上，美俄也有望达成谅解。联合国安理会计划于7月10日投票以维持叙利亚人道主义通道开放，拜登可能会努力说服普京届时不要使用否决权进行反对。

第四个可能令美俄领导人达成共识的议题，是大使重返驻在国问题。今年4月美俄外交关系严重恶化，双方互相驱逐外交官，俄驻美大使安德诺夫和美驻俄大使约翰·沙利文相继离开驻在国回国。在两国关系本就紧张的情况下，没有大使行使职责，令双方开展基本外交活动变得更加困难。普京和拜登

都希望能再在日内瓦解决这一问题。有分析认为，预计两国大使在未来几周内将重返岗位，这将成为此次普拜会的一个温和成果。

此外，中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所研究员张弘预测，美俄双方还可能在应对气候变化、抗击新冠肺炎疫情等非核心利益领域达成一定共识。他说：通过非核心问题来营造或者恢复对话，我觉得才是这次会晤的最主要目的。

## 美俄将亮明各自红线

虽然可能有一些温和成果，但争论不休才是此次美俄峰会的主调，双方争执的目的，就是借面对面机会向对方亮明自己的红线。据美国媒体报道，拜登总统预计将在网络攻击、干预大选和人权等问题上向普京亮明红线和边界。

美联社15日援引拜登代表团一名官员的话报道说，拜登计划与普京讨论近期对美国公司和政府部门的勒索软件攻击事件。拜登将对普京表明，一旦俄政府指使或来自俄罗斯的黑客组织继续对美国企业进行攻击，白宫将采取对应措施。

另一个让拜登无法作出让步的问题，是纳瓦利内相关的人权问题。据卡塔尔半岛电视台15日报道，拜登将在会晤中向普京提及“毒害和拘留持不同政见者阿列克谢·纳瓦利内”的事情。拜登去年底参加美国阵亡将士纪念活动时曾表示，他将在见面时告诉普京，美国绝对不会看着普京不断地侵犯人权而无动于衷。

俄罗斯方面应该早已作好了“应战”准备。据瑞士《时报》15日报道，普京预计将向拜登提出非裔美国人弗洛伊德被白人警察跪杀引发的美国种族主义问题，并表明6月6日席卷国会大厦的骚乱是一群美国公民对政治不满的表达的立场。

同样，普京也希望借日内瓦峰会向美国标明俄方的红线，其中包括乌克兰危机、白俄罗斯和北约组织对俄罗斯的安全威胁等。在乌克兰问题上，普京多次明确表示，俄罗斯不接受美国对乌克兰的任何干预，或者将乌克兰纳入北约组织的任何努力。普京还可能在会谈中向拜登表明，在逮捕反对派人士罗曼·普罗塔塞维奇问题上，俄罗斯支持白俄罗斯，并将其视为自己的特殊利益关切，绝不会让步。

在中国现代国际关系研究院美国所助理研究员孙成昊看来，不论是美国国内的“反俄仇俄”情绪，还是俄罗斯的反美抗美思潮，都令拜登和普京二人很难在此次日内瓦峰会上展现出太柔软的外交身段。 本报北京6月16日电



当地时间2020年12月29日，时任以色列总理内塔尼亚胡在特拉维夫谢巴医疗中心接种新冠肺炎疫苗，成为该国第一个接种新冠疫苗的人。

# 内塔尼亚胡给以色列留下了繁荣也留下了分裂

中青报 中青网见习记者 胡文利

60票对59票。当地时间6月13日，在以色列议会只有7个席位的统一右翼联盟领导人贝内特，以一票的微弱优势当选下一届以色列总理。他的胜利关联了多项纪录：以史上最少席位当选以色列总理；以色列史上第一届横跨左、中、右翼的联盟政府成型；阿拉伯政党首次进入以色列政府内阁。贝内特还结束了以色列在任时间最长的总理内塔尼亚胡的统治。

直到投票结束前几分钟，内塔尼亚胡还在指责贝内特“选举作弊”，并试图说服他的支持者倒戈。投票结束后，在胜利者的欢呼声中，内塔尼亚胡无言地与贝内特匆匆握了握手，黑色口罩遮住了他的表情。

从这一刻起，内塔尼亚胡不得不适应自己的新身份：反对党领袖，同时等待对他司法审判的来临。

耶路撒冷贝尔福街是内塔尼亚胡的官邸所在地，也是他的反对者们长年驻扎之地。与以色列其他地方一样，经过贝尔福街的司机往往也分成两派：一半人挥舞着和平标志、按着喇叭，表达对反对者的支持；另一半人则高喊拥护内塔尼亚胡的口号，或者指着反对者骂骂咧咧。

有时你会想知道他们说的究竟是什么。贝尔福街保安西尔维亚·斯特鲁普曼对《华盛顿邮报》表示，以色列从未像现在这样分裂过。

在任期间，内塔尼亚胡改写了以色列几十年来奉行的安全政策，重塑了国家经济和外交。在他的支持者看来，他给以色列带来了更繁荣的社会、更高的国际地位，以及没有巴士爆炸的10年太平日子。在批评者看来，他留下的是一个更分裂、更不公、对巴以和平进程越来越漠不关心的以色列。

《比比》(比比是内塔尼亚胡的昵称)一书作者安谢尔·普菲佛认为，内塔尼亚胡是以色列历史上最重要的领导人之一。虽然他没有给后世留下值得铭记的高光时刻，但他的影响已经渗透以色列政治和社会的方方面面。

2009年内塔尼亚胡再次执政时，曾表示支持两国方案；但6年后，他扬言不允许巴勒斯坦在我的看管下建国。与前几任总理不同的是，内塔尼亚胡似乎根本不打算解决巴以矛盾。他多次声称，只有把巴以问题晾到一边，才能让以色列真正受益。他差不多已经把巴以问题从以色列国内议程和国际舞台上抹去了。普菲佛在书中说。

在内塔尼亚胡眼里，这片土地永远属于以色列，巴勒斯坦人才是入侵者。犹太人在约旦河西岸的定居点不断增加，一步步蚕食曾经属于巴勒斯坦人的土地。从2009年至今，被占领土地上的犹太人定居点人口增长了50%，现已超过45万人。分析人士哀叹道，两国方案已死。

将巴勒斯坦问题边缘化的同时，内塔尼亚胡不断扩大以色列的国际影响力。与前几任政府不同，内塔尼亚胡通过主动塑造假想敌伊朗来拉拢阿拉伯国家，坐享周边动荡带来的安全红利。西北大学中东研究所副教授李琦接受中青报·中青网记者采访时指出，在任期间，内塔尼亚胡通过强力手段，与特朗普政府联手实现了包括耶路撒冷迁馆、戈兰高地所谓“主权”归属、与阿拉伯国家关系正常化等多个历史上不可能完成的任务。

但也正因为一系列咄咄逼人的举动，以色列疏远了一些故友，与其最重要的盟友美国之间的关系也因伊核问题而摇摆不定。内塔尼亚胡多年来精心铺陈以反伊朗为核心议题的外交路线，对伊核协议自然不能乐见其成。

作为麻省理工学院的木材生，内塔尼亚胡是自由市场的坚定拥趸。在他上台前，以色列许多重要行业都归国管。上台后，他大力推行私有化改革、精简机构、减轻税负等。他的支持者把他2009年再次上台后的10年称为“黄金10年”：以色列人均GDP从2009年的2.7万美元增至2019年的4.3万美元。但与此同时，政府公共投资和福利支出都大幅下降。另一个数据是，在内塔尼亚胡任期内，以色列贫困人口比例升至21%。特拉维夫大学经济学教授丹·本-戴维指出，以色列社会的分裂和不平等已是普遍现象。

左翼与右翼、宗教与世俗、阿拉伯人与犹太人之间不断加剧的裂痕，是内塔尼亚胡留给这个国家最深的印记之一。要重建他改变的一切，需要很多年。贝尔福街那位保安西尔维亚·斯特鲁普曼说。

实际上，面对严重分化的社会，新政府能做的恐怕也有限。肯特大学中东政治高级讲师亚尼夫·沃勒认为，组建联合政府的目标只有一个：把内塔尼亚胡赶下台。唯一的共同目标实现之后，这个庞大而松散的联盟将面临更大的挑战：如何共事。

完成倒内任务后，新政府很可能会因失去共同目标而陷入混乱。他们几乎在所有关键议题上都意见相左。李琦对中青报·中青网记者表示，失焦的内塔尼亚胡需要迅速建立共同目标以实现团结。鉴于贝内特的右翼立场，新政府很难在对外关系等强安全属性议题上脱离内塔尼亚胡模式；但凭借多元化形式优势，新政府或在修正以色列近年来右转过度造成的问题上有所作为。更可能的合作空间将是经济、民生、抗疫等国内社会治理领域。

下台后的内塔尼亚胡面临着受贿、欺诈、背信三项指控。他曾数次逃脱法律制裁，但《耶路撒冷邮报》指出，失去总理职位保护伞后，局势对他十分不利，他很难再从议会获得豁免权，或者动用权力推迟司法审判。一旦被判定罪，他将像前总理奥尔默特一样成为阶下囚。不过，司法审理的过程极为漫长，或许还未等到审判来临，联合政府就已瓦解，给他东山再起的机会。

新华社北京6月16日电 本报北京6月16日电

# 应对气候问题 G7再次许下空洞承诺

中青报 中青网见习记者 周呈宣

西方七国集团(G7)峰会6月13日在英国康沃尔郡闭幕。对于全球普遍关心的气候问题，G7国家在会后联合公报中首次承诺将在2050年实现碳中和，并计划在2030年前集体削减碳排放量，令温室气体排放量较2010年减少一半。他们还宣称，要每年筹集1000亿美元帮助贫困国家减排、帮助发展中国家摆脱煤炭。

然而，这场号称“富有成果”的峰会，在处理气候问题方面再次被各界认为“给世界留下了一个空洞的承诺”。一些环保组织和气候专家对峰会公报中虚无缥缈的空谈表示失望，认为这些承诺缺乏具体实施计划。美国有线电视新闻网甚至评价说：G7会议一直因大胆承诺但最终违背承诺而臭名昭著。通常，这些领导人的愿景并没有国内立法的支持。

## 对实施时间和具体措施避而不谈

据多家外媒报道，诸多气候专家认为，G7宣布的旨在抑制全球气温的行动，未能提供明确的实施计划和时间表，也未对煤炭使用设定一个明确的结束日期。他们承诺到2030年将温室气体排放量水平降至2020年的一半，但没有一个国家宣布增加其减排温室气体的量化数据。

根据国际能源署数据，燃煤是二氧化碳排放的最大来源，同等发电量下，使用煤炭的二氧化碳排放量是使用天然气的2倍左右。在新冠肺炎疫情

情形好转的时候，经济活动的日渐恢复，将使今年全球煤炭需求预计增长4.5%。

会前曾有媒体报道称，G7国家对放弃二氧化碳排放量大的煤炭火力发电有共同意愿，但事实上，G7各国的步调却并不一致。英法有意愿除煤炭火力，日本则无意于此。尽管G7承诺将终止政府支持的海外煤炭融资项目，但公报最终对煤炭这一议题仍然只是空洞模糊的呼吁，对停止开发新的化石燃料资源、淘汰煤炭使用的统一日期未达成任何协议。

英国《对话》网站文章认为，G7国家实际上仍钟情于化石燃料，并不愿意实质性改变其商业模式。在谈到化石燃料时，G7领导人似乎很难让他们的行动与言辞匹配起来。卡迪夫大学讲师乔治·芬斯和马库斯·戈麦斯在近期发表的文章中也表示，G7领导人目前正处于一个尴尬境地，受国外需求增长因素影响，他们从开采、生产和销售碳氢化合物中可以赚到很多钱，尽管碳氢化合物开采在发展中国家可能造成特别严重的污染。

模糊不清的承诺，使各界对G7是否真有解决气候问题的意愿产生怀疑。国际石油变革组织专家表示，我们的气候无法再承受进一步拖延了，七国集团未能承诺经济学家、能源分析师和全球社会所要求的结束化石燃料使用，意味着更多人将继续承受气候变化和混乱的影响。

## 对何时投入资金及资金来源讳莫如深

斯德哥尔摩环境研究所科学家强调，气候变化加剧了许多发展中国家的贫困和不平等，加剧了发展挑战。G7承诺每年筹集1000亿美元帮助贫困国

家减排，但他们愿意为此买单吗？

早在2009年的哥本哈根气候大会上，发达国家就曾承诺，在2020年之前每年向发展中国家提供至少1000亿美元资金，帮助其应对气候变化挑战。但十几年过去，他们仍迟迟未能履行这一承诺。《时代周刊》文章表示，在许多观察家看来，G7承诺的可信度，取决于他们是否能够真正拿出资金，以解决较贫穷国家的迫切需要，帮助他们减少排放并适应不断变化的气候。

尽管G7今年再次重申将每年筹集1000亿美元帮助贫穷国家减排，但对于资金来源没有任何说明。据《纽约时报》报道，G7各国领导人仍拒绝承诺提供大量新的资金，对资金投入更是没有提供时间表和资金分配详细信息。

对G7国家在解决气候变化及资金投入方面的表现，绿色和平国际执行董事詹妮弗·摩根接受《纽约时报》采访时说：非常令人失望。这本是七国集团展现历史性领导力的时刻，但却留下了巨大空白。人道主义团体蒂尔基金会宣传主管露丝·瓦莱里奥表示：G7国家需要出资，并提供明确时间表。联合国秘书长古特雷斯6月13日再次敦促G7国家履行向发展中国家每年提供1000亿美元气候资金的承诺。

## G7峰会，又一次“废话会”？

作出的承诺难以兑现或者迟迟不兑现，讨要说法的人群已簇拥在门前。前欧洲议会议员保罗·纳托尔在今日俄罗斯网站上发表文章说，在气候变化问题上，约翰逊呼吁制定新的“马歇尔计划”，为中等和发展中国家特别是亚洲和非洲的绿色能源项目提



当地时间6月12日，英国康沃尔，在G7峰会举行期间，乐施会活动人士装扮成七国集团领导人，呼吁七国进一步落实减排目标，并提供更多资金帮助最脆弱国家应对气候变化。

供资金。但这个问题并不那么简单，首先要考虑的是，这个绿色马歇尔计划有多大难度来埋单？尤其是在美国和英国，期望G7国家辛勤工作的纳税人支付这笔费用，这是不受国内选民欢迎的。

保罗·纳托尔认为，G7作出的决定很多时候都是没有约束力的，他们只是口头上说说，对等候消息的媒体作出空洞的承诺，然后乘坐私人飞机返回各自国家的首都。

英国广播公司网站在评论文章中也发出质疑：七国集团峰会到底是一个真正重要的会议，还是一次废话会？

在应对气候变化、防控新冠肺炎疫情、促进经济恢复等全球性问题上，全世界的有识之士早已给出答案：七国集团是旧时代的产物，这几个国家无法代表全人类去解决全球问题，团结合作、拿出真正有效的实际行动，才是解决问题的唯一途径。 本报北京6月16日电

# 英澳自贸协定更像一种政治宣示

中青报 中青网记者 马子倩

英国与欧盟因北爱尔兰边界争端陷入新一轮拉锯战之际，与澳大利亚达成脱欧后的首个超越原有贸易关系、从零开始谈判的自贸协定，为首相约翰逊送来了适时安慰。英国国际贸易部6月15日在一份官方新闻稿中不吝溢美之词，鼓吹这份自贸协定。英方说，根据该协定，澳大利亚将对所有英国商品免收进口关税，英国也将借此进入快速发展的印太地区，为其加入世界第三大贸易协定《跨太平洋伙伴关系全面进步协定》(CPTPP)铺平道路。

然而，分析人士指出，这份英澳自贸协定尚未形成正式文本，目前只是一种政治宣示。而且，英国把经济和政策重心移出欧洲，最终效果可能是顾此失彼、适得其反。

## 象征意义远超实际收益

按照英方说法，根据英澳自贸协定的概要，双方同意简化双边贸易手续，汽车、苏格兰威士忌、糖果等英国标志性商品，将以更低价格在澳大利亚市场出售，35岁以下的英国人前往澳大利亚旅行和工作将更加便利。英方重申了与澳方持久的伙伴关系，两国同意在国防、科技和应对气候变化等方面展开密切合作。约翰逊称，英澳关系因此迎来了新的曙光。

去年年初正式离开欧盟后，英国失去了作为欧盟成员可适用的多项欧盟与外方所签贸易协定。这促使英国更加积极地寻求建立与非欧盟国家的贸易伙伴关系，特别是将目光投向亚太市场。英国在脱欧后已陆续宣布了与日本、加拿大、挪威、冰岛和列支敦士登等国的自贸协定，并将加入

CPTPP视为调整英国全球贸易网络的核心内容。此次与澳大利亚达成自贸协定，英方将之形容为加入CPTPP的“敲门砖”。

不过，分析普遍认为，这份英澳自贸协定的象征意义远大于实际经济收益。数据显示，英国是澳大利亚的第五大贸易伙伴，但澳大利亚仅是英国的第20大贸易伙伴，2020年英澳贸易额139亿英镑(约合1252亿元人民币)，仅占英国贸易总额的1.2%。根据英国政府测算，该协定预计将在15年内将英国的经济体量提高0.02%，估值之小、年限之长，几乎可以让英国通过该协定获得的收益忽略不计。

对英国来说，CPTPP的未来潜力显然更有吸引力。英方形容说，那是一个价值9万亿英镑的自由贸易区，如果成功加入，英国将成为CPTPP内仅次于日本的第二大经济体，可以在该经贸合作机制中发挥举足轻重的作用。因为拜登总统曾暗示美国会争取重返CPTPP，英国也将加入CPTPP框架视为与美国达成自贸协定的重要抓手。

## 英国业界质疑声强烈

美国有线电视新闻网(CNN)援引澳大利亚总理莫里森发言人的话报道说，英澳两国计划在今年11月前完成协定文本起草工作，并在2022年7月前发布协定。

虽然这份自贸协定目前仅处于声明阶段，英国内部对协定的意见已经出现了严重分化。比如，英国农业界就对此表达了强烈关切。因为协定拟涉及允

许澳大利亚工业化规模生产的农产品在无关税配额情况下向英国出口，条款、农民、小型出口商、英国贸易和商业委员会都担心，澳大利亚农业的经营规模，显然是英国同行无法与之竞争的。英国全国农民联合会主席米尼特·巴特斯警告称，如果达成错误的协定，英国家庭农场将“缓慢地枯萎和死亡”。

据英国广播公司(BBC)报道，澳大利亚农民被允许使用数十种目前在英国被禁用的激素类生长促进剂、杀虫剂和饲料添加剂，其农业产品食品生产标准低于英国。苏格兰农村事务和自然环境大臣里·古金日前致函英国国际贸易大臣伊丽莎白·特拉斯表示：如果市场上充斥着劣质商品，英国农业将不堪重负。英国《独立报》认为，这将树立起一个危险的先例，诸如美国、加拿大等集约化农业体系运作标准低于英国的国家，也可能向英国要求类似的市场准入。

而且，英方的“牺牲”并没有换来澳方舆论的感激。澳大利亚《世纪报》直言，约翰逊比莫里森更需要这份自贸协定。报道指出，如果英方邀请澳总理来到伦敦，却最终未能达成澳英自贸协定，英国政府内部的“留欧派”和贸易保护主义者将会借此大做文章，最终有损约翰逊的政治声誉。

## 英澳媒体将“协定”与中国挂钩

就目前官方公布的信息看，虽然约翰逊和莫里森在进行贸易协定谈判过程中并没有直接提及中国，但英澳两国媒体在报道相关消息时，不约而同地

本报深圳6月16日电