



## 国务院常务会议聚焦灵活就业人员劳动保障权益

## 为两亿多人的权益保障兜底

中青报 中青网记者 张均斌

灵活就业人员数量大幅增长 官方数据是其规模已超两亿人，这相当于欧洲人口的近三分之一。眼下，这个群体的权益保障已成为政府工作的重点。

最近，在不到两个月的时间里，国务院常务会议两次聚焦灵活就业群体的权益保障问题。5月12日召开的国务院常务会议明确要求开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点，合理界定平台企业责任，探索用工企业购买商业保险等机制。7月7日，国务院常务会议强调，维护好新业态劳动者劳动保障权益，有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。会议从劳动关系、劳动报酬、职业伤害、技能培训、养老医疗保障等五个方面提出了一系列的保障举措。

## 国务院常务会议回应公众期待

规范 正在加速推进，而观念上的变化早已悄然发生。

一家外卖平台的专职骑手林峰(化名)说，过去，骑手们聚在一起聊天的话题多

局限在家庭和收入上，鲜有人考虑过自己的权益问题。2020年11月，与一部分受访外卖骑手社保不完备 相关的话题冲上微博热搜，骑手们就此聊了很久。后来，但凡涉及他们权益保障的消息，总有人时不时提起。

如同打开了一扇大门，灵活就业的兴起不仅解决了相当一部分群体的就业，而且已成为就业增收的重要渠道。但相应的短板也越来越明显，其背后的法律空白，也成为引发劳资冲突的导火索。

灵活就业是指在劳动时间、劳动报酬、工作场地、保险福利、劳动关系等一个或几个方面，不同于建立在工业化和现代工厂制度基础上的传统主流就业方式的各种就业形式的总称。

区别于传统企业单位，他们大多没有固定的工作场所、固定的工作时间，甚至没有固定服务的商家。这使得用工行为的界定、劳动标准的适用存在很大分歧，劳动保障制度的滞后已成为影响和谐劳动关系的重大难题，客观上也成为束缚新业态劳动者权益保护的藩篱。

中国政法大学社会法研究所所长姜宇表示，由于我国的劳动法是一个严格的二分法，只要认定了劳动关系，就可以

享受劳动基准的保护；如果不认定劳动关系就属于民事关系，出现问题就只能协商解决。目前的劳动法律法规在判定劳动者与平台之间是否存在雇佣关系时面临很大的困难，劳动者的权益难以在法律框架内获得相应保障。

全国政协委员、民革安徽省委会副主任周世虹律师表示，一些平台企业通过分包、劳务派遣、中介、与异地公司签合同、频繁更换公司等方式和套路规避平台企业责任。

他建议，要从法律上对新业态下的劳动关系进行特别规定，针对新业态用工关系特点，重构劳动关系的主体、客体和内容，合理平衡平台企业和劳动者权利义务。

今年全国两会，多份提案议案与此相关。全国总工会界别提交的《关于加强对新业态劳动者权益保障的提案》称，一些新业态企业刻意规避劳动法律，借助自身强势地位，使用各种方法避免与劳动者直接建立劳动关系。

全国总工会界别提案建议，立法机关应尽快完善相关法律制度，对包括劳动者、劳动关系等在内的劳动法律基本概念作出定义，在理论和实务界统一认识和适

用标准，消除部分新业态劳动者在适用法律上的现实困难。

7月7日召开的国务院常务会议回应了上述期待，当天会议确定的第一项措施就是适应新业态形态，推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系。同时，要求企业应当按时足额支付劳动报酬，不得制定损害劳动者安全健康的考核指标。督促平台企业制定和完善订单分配、抽成比例等制度规则和算法，听取劳动者代表等意见，并将结果公示。不得违法限制劳动者在多个平台就业。

## 探索新业态工伤参保模式已刻不容缓

中国劳动学会特约研究员苏海南表示，本次国常会聚焦新业态就业形势下

劳动者权益的保障，释放出了一个强烈信号 中央层面将对新型劳动关系出台针对性强且现实可行的法律法规，使新业态劳动者权益得到合法保障。

他说，这样的规范性政策，在保护劳动者权益的同时，不至于让新业态经济失去活力，是用制度措施来帮助企业和劳动者双方享有各自应有的权利并履行各自应尽的义务，从而促进新型劳动关系在规范化的道路上可持续发展。

这需要时间建设。保险是破解权益保护难题率先考虑的 良方。

2020年，北京义联劳动法律援助与研究中心发布《新业态从业人员劳动权益保护调研报告(2019)》披露了网约车司机、快递员、外卖员等遭遇的职业伤害风险。国务院常务会议对此明确，接下来要

以出行、外卖、即时配送等行业为重点，开展灵活就业人员职业伤害保障试点。同时，放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险、基本医疗保险的户籍限制。

这是比较实事求是的安排。中国人民大学劳动人事学院副教授周广肃认为，如果直接按照劳动关系来将当前的新就业形态套用到已有制度，将导致平台成为拥有百万雇员的超级企业，这不仅导致平台企业无力支撑成本，也导致新就业形态的灵活性特征消失。

他说，考虑到平台就业人员在年龄、行业分布和就业状态上都呈现多样性，以及劳动者对保障方式的选择意愿，可以考虑采取分险种参保的方式。我国新业态经济开始进入规范发展的新阶段。面对政府推出的一系列维护新业态劳动者劳动权益的政策 组合拳 林峰抱有很大的期待 而一些相关企业仍在观望。

美团列举了其目前对于骑手的保障措施，例如工作中所有骑手均已实现保险100%覆盖、推出 骑手关怀计划 等，但对于下一步的计划尚未透露。外卖平台饿了么，快递企业申通快递、圆通速递等则未接受记者采访。

显然，想真正保障新业态劳动者权益还有很长的路要走，林峰不了解当中的困难具体是什么，他期待日子越来越好。

## 专家 :全面降准将促进经济稳定发展

本报讯(中青报 中青网记者王烨捷)7月11日，上海财经大学高等研究院在沪发布《2021中国宏观经济形势分析与预测年中报告》(以下简称 年中报告 )。年中报告以 新格局下的中国经济：变局与应对 为主题，分析了上半年我国经济反弹势头良好，宏观指标稳步复苏的同时，如何应对国际上各种不利因素与国内深层次问题叠加的复杂性、长期性，对潜在的经济金融风险作出准确预判，妥善做好应对各种困难挑战局面的准备。

记者注意到，就在上个周末，央行全面降准的消息引起了经济界人士的广泛讨论。对此，上海财经大学教授、中国人民银行调查统计司原司长盛松成在发布年中报告时说，全面降准可以促进经济稳定发展。他表示，央行此举是为了

支持实体经济发展，促进综合融资成本稳中有降。

今年一季度我国 GDP 同比增长18.3%，二季度亦有望实现8%左右的高增速。但下半年我国经济增速或降至5%-7%，消费复苏缓慢，投资不及预期。今年我国财政政策力度弱于去年，财政支出增速大幅低于收入增速，这与地方债发行节奏放缓有关，但也反映财政潜力有限，货币政策应给予配合和支持。 盛松成说，短期内我国通胀压力不大，资产价格相对平稳，这是下半年货币政策稳中趋松的必要条件。

报告显示，上半年我国宏观经济运行呈现以下特点：消费潜力稳定释放，老龄化减缓消费增速，投资边际放缓，制造业投资转正，地产投资承压，房企违约显现，防范房地产金融风险政策下房地产资

金来源紧张；进出口增速持续攀升，贸易顺差较去年同期大幅上升，一般贸易与加工贸易的增速差距均进一步扩大，中国出口在全球价值链中地位的提升将面临困难；就业市场回暖，城乡收入差距缩小，城市内部不平等变大，CPI温和上涨、PPI快速冲高，剪刀差迅速扩大，大宗商品价格指数波动上升；外汇储备规模总体稳定，人民币汇率双向波动增强，货币政策灵活精准、合理适度；劳动力教育水平提升显著，但错配现象严重，过度教育的工资 惩罚 效应显著，老龄化势头明显；家庭部门继续加杠杆，房贷占比日益增加，家庭投资渠道日益收窄；银行系统整体稳定，中小银行风险溢出水平持续上升，地方政府债务偿债压力较大，金融资源错配严重，亟待推进金融体系市场化改革，释放经济发展潜力。

## 图片新闻

## 盛夏时节采莲忙



7月11日，在湖南省湘潭市雨湖区姜畲镇联映村的莲蓬逐渐成熟，当地大力发展 莲子经济，特色产业带动村民增收致富。

盛夏时节，湖南省湘潭市雨湖区姜畲镇联映村的莲蓬逐渐成熟，当地大力发展 莲子经济，特色产业带动村民增收致富。新华社记者 陈泽国/摄

常州信息职业技术学院  
六学六助力 做实青年思政教育

## 专题 领学 助筑 红心

一堂堂独特的思政 领学 课，一堂堂生动的信仰公开课陆续在学校开课。微团课《从外交变迁看党的奋斗精神》，通过百年外交风云变幻，再现建党百年开天辟地、改天换地、翻天覆地的、惊天动地的辉煌成就，激励青年学子将新时代的五四精神融入青年爱国爱党信念之中；《学习党的历史，汲取奋进力量》报告，为青年学党史给出了路线图：学党史，把握主流和本质、悟思想，领会精髓与实质、办实事，践行初心与使命、开新局，接续奋斗与担当、学英雄，鼓舞奋进精气神；主题团课《百年党史历程》，讲述了中国共产党从1921年的一叶扁舟成长为如今的一艘巨轮的百年历程，明确了学党史在于 用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格；学习党的光辉历史，弘扬常州三杰精神 系列讲座持续开展十讲，让青年师生从党的非凡历程中感悟马克思主义的真理力量和实践力量，坚定对马克思主义的信仰。

学校构筑了校级专题领学+二级分团委导学+团支部讲学+团员自学的学习体系，实现了政治学习团员全覆盖。

通过专题 领学，引导青年学史明理，深挖红色精神，赓续红色血脉，点亮信仰之灯。

## 青干 讲学 助守 初心

当代青年，如何从历史中汲取奋进的力量？五四 论坛上，青年教师代表、编程达人、挑战杯国赛金奖获得者、校学生会骨干一起畅谈如何追寻党的光辉历程、坚守入团初心，全校青年代表600余人参加论坛。学校 五四论坛已经持续开展9届，通过青年论、青年讲、青年思、青年辩，激励广大青年高举青春旗帜，坚

常州信息职业技术学院实施青春铸魂、青春强基、青春聚力、青春建功四大青春行动，打造思想育人、实践育人、组织育人、网络育人四大工程，并采取 六学六助力 措施，形成 学说读演创行 系列，系统化推进青年思政教育，引导青年强信念、跟党走。



定理想信念，锤炼道德品格，勇担时代重任，努力在实现中国梦、常信梦、青春梦的征途中谱写壮丽的篇章。

《两弹一星 精神与中国青年的责任担当》《拓荒牛精神与当代青年干部的责任担当》《从雨花英烈精神感悟信仰力量》《马列主义与青年大学生的信仰》《脱贫攻坚精神与新时代青年成长成才》《科学家精神与新时代大学生的理想信仰》《一二九运动精神与当代中国青年的正确方向》校团委推行青干 讲学 活动，全校208个团支部参与，涌现了一大批优秀的青干 云团课，丰富了全校青年学生的 云资源。还涌现了一批知识过硬、综合能力扎实的基层团干部。软件与大数据学院张同学以优异的成绩获江苏省高校百校万名团干部思政技能大比武专项赛二等奖，也是常州市入围省决赛的高职基层团干部。

通过青干 讲学，推动青年学史增信，推动各级团干部为团员青年讲党史主题团课，已覆盖90%以上团组织。

## 青年 悟学 助懂 党史

近日，常信学子演绎的《太雷家书》登录学习强国。家书背后，是共产党人顽强拼搏与奋斗的故事，是共产党人革命的家情。读一封家书，是一种思考、一种感动、一种学习、一种激励、一种传承，更是一份使命。

一个个娓娓道来的声音，一首首激昂奋进的革命诗词。自3月起，校团委推出FM《先声》频道，发起 诵读革命诗词 感悟信仰力量 红色革命诗词接力诵读活动。诵读诗词按年份排列，青年团员诵读诗词为1921年至1949年期间，为新中国的诞生而浴血奋斗的无产阶级革命先驱所作。诗能证史，每首诗词诵读之余，FM《先声》频道按年份介绍当年的革命背景和历史事件，同时将青年 读 和青年 悟 结合，使青年加深理解了这一段革命的真实历史，对中国革命道路之艰难渐有所悟，更对诗人充满了崇敬怀念之情。目前，FM《先声》频道已播20期。

通过青年 悟学，引导青年学史崇德，读懂党史，汲取党史精神营养，丰富青年精神食粮。

## 青演红剧 :青年 浸学，助燃能量

日前，一场由校团委小丑鸭剧社演绎的话剧《夏家忠烈就义诗》在艺术教育中心上演，讲述了青年革命先驱夏明翰忠烈献身革命的英雄事迹，催人奋进。同学们虽然不是专业的演员，但准备充分，演绎传神，表演中的真情流露赢得了观众们的掌声。经典历史人物被重新演绎，呈现出有志青年在中国共产党领导下，百折不挠、自强不息的精神风貌。

另一场由青年师生原创并演绎的舞台剧《常州三杰》于6月24日演出。红色文化资源是中国革命精神的主要源泉。在革命岁月的长卷里，常州三杰 瞿秋白、张太雷、恽代英用行动书写着对国家、对人民的浓浓之情，他们是常州红色文化的宝贵资源，也是红色文化软实力的重要组成部分。为把常州深厚的红色文化底蕴用艺

术形式呈现出来，让青年学生从常州的红色文化中汲取力量，青年师生以红色舞台剧《常州三杰》献礼建党百年。

自 青演红剧 活动开展以来，全校青年师生积极参与，形成了大小剧目十多个。通过青演红剧，青年 浸学，既诠释了共产党人的初心与使命，也让演员和观众们在生动鲜活的艺术再现中感动、感触、共鸣，激活奋进能量。

## 青年 悟学 助练技能

近日，由校团委出品，校动漫大师工作室绘制的 三杰 书签 出炉，掀起了学校青年的 红创 热潮。

百年刻痕 献礼建党100周年主题团日活动，回顾党的百年 历程，体验红色版画魅力。同学们了解以 党史 为主题的版面所展现的新文化运动、延安时期、抗战时期、国共合作、抗美援朝、新中国建设等阶段党的发展历程，倾听共产党人艰苦奋斗故事和红色版画的创作历程，身临其境感受红色版画魅力。通过创作一幅幅小小的刻画唤醒青年学生的

爱国情怀，融党史理论学习与木刻实践操练于一体，激发爱国情怀，锤炼专业技能；青年学子还创作建党主题雕塑作品、爱国主题剪纸、书法、绘画等，向建党100周年献礼；通过《永远跟党走》微视频创作颂党恩、赞党情；通过主题征文，歌颂党的丰功伟绩，抒发对党的热爱之情；通过创作手抄报，表达新时代大学生爱国爱党之情；通过百名青年百句祝福，用青春宣言致敬百年历史。

通过红色青创，青年在创中悟，在悟中学，展现了青年学子积极向上的精神风貌和深厚的爱党爱国之情，更促进了技能的提升。

## 青春 践学 助促成长

在全国文明村 牟家村，一堂 别样的思政教育课在乡村、在田间展开。现场，同学们听《党史中的中国精神谱系》，了解中国共产党人带领中国人民结束百年屈辱，站起来富起来强起来的过程。在田间，同学们寻找党带领人民走向富裕生活的步伐轨迹。在地头，同学们真切感受到了乡村振兴带来的成果和变化。

青年学子组成百人团寻访百位共产党员，围绕 初心、信仰，深入开展社会实践活动。从百位共产党员的初心、信仰中，激发青春力量，筑牢信仰之基，补足精神之 钙，为献礼建党百年贡献青春力量；开展 共建美丽家园的青年行动，走进武进区漕里镇葛庄村，共建青年实践基地，听对越反战英雄讲述革命故事，开展志愿服务，激励青年学好专业知识，积极投身乡村振兴建设行列；走进张太雷纪念馆，寻找红色记忆，重温入团誓词，传承团员的使命与担当。

同时，校团委、各分团委致力于办实事。爱绿同盟、同一片蓝天下、小丑真情服务团、四点钟课堂、书香使者等志愿者品牌项目日益成熟化、精细化，在服务重大项目、社会治理、志愿服务等领域展现青春风采，贡献青春力量，本学期已开展校内外各类志愿活动700余次，组织开展活动好评率较高。

通过红色青年行，青春 践学，激发了青年学生的责任意识、担当意识、使命意识，更激励着青年学生不断自我成长，青春不负党的嘱托。