推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件

——中央组织部、民政部负责人就印发《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》答记者问

中青报·中青网记者 王亦君

中共中央、国务院日前印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》（以下简称《意见》）。中央组织部、民政部负责人就《意见》起草印发和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

推动中国特色基层治理制度更加成熟定型

问：请介绍制定《意见》出台的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层治理。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次视察基层，肯定基层防控和治理的重要作用，为推进新时代基层治理现代化建设提供了根本遵循。党的十九届四中、五中全会专门对健全党组织领导的城乡基层治理体系作出部署。

《意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于基层治理重要指示批示精神，是推进新时代基层治理现代化建设的纲领性文件。《意见》的印发实施，对于加强党对基层治理的全面领导，构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制，提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，夯实党长期执政和国家长治久安的基层基础，巩固和发扬中国特色社会主义基层治理制度优势，具有重要意义。

加强党的全面领导 建设基层治理共同体

问：请问《意见》对加强党对基层治理的全面领导是如何规定的？

答：《意见》明确党对基层治理的领导是新时代基层治理现代化建设的统领，将坚持党对基层治理的全面领导写入指导思想、工作原则和主要目标，强调必须"以加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键"。

《意见》将完善党全面领导基层治理制度摆在首要位置，要求加强党的基层组织建设，健全基层治理党的领导体制；构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇（街道）管理体制；完善党建引领的社会参与制度，强调"涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定"；"注重把党组织推荐的优秀人选通过一定程序明确为各类组织负责人，确保依法把党的领导和党的建设有关要求写入各类组织章程"。

《意见》把加强党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面，结合基层政权建设和基层自治、法治、德治机制建设各自任务，分别明确加强党的全面领导的实现形式，强调"加强乡镇（街道）党（工）委对基层政权建设的领导"；"坚持党组织领导基层群众性自治组织的制度"，强化党组织领导把关作用，全面落实村（社区）"两委"班子成员资格联审机制；"提升基层党员、干部法治素养"；"加强基层党务工作者队伍建设"。

问：请问《意见》对坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体是如何规定的？

答：在加强基层党组织建设方面，《意见》提出增强基层党组织政治功能和组织力，加强乡镇（街道）、村（社区）党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导。在加强基层政权建设方面，《意见》提出要增强乡镇（街道）行政执行、为民服务、议事协商、应急管理、平安建设能力，强调"依法赋予乡镇（街道）综合管理权、统筹协调权和应急处置权，强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权"；"确保管理服务有效覆盖常住人口"，切实解决基层行政执法中"看得见的管不着、管得着的看不见"问题。

在加强基层群众自治制度建设方面，《意见》紧扣习近平总书记提出的"健全基层党组织领导的基层群众自治机制"重要指示精神，对组织群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督提出了制度性、规范性、程序性要求，强调"建立基层群众性自治组织法人备案制度"；"规范撤销村民委员会改设社区居民委员会的条件和程序"，"规范村（居）民委员会换届选举"；"完善党务、村（居）务、财务公开制度"等。在加强社会力量参与机制建设方面，强调"创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制"。

总结疫情社区防控经验 提升基层应急管理能力

问：请问《意见》对提升基层治理中的应急管理能力是如何规定的？

答：习近平总书记在湖北武汉视察时强调，要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立"全周期管理"意识，为推进新时代基层治理现代化建设提供了根本指引。

《意见》围绕"坚持全周期管理理念"的工作原则，在认真总结各地新冠肺炎疫情基层防控特别是社区防控经验的基础上，对"健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制"作出了明确部署。在乡镇（街道）层面，要求健全基层应急管理组织体系，细化乡镇（街道）应急预案，建立统一指挥的应急管理队伍，吸纳社会力量参加基层应急救援，加强应急物资储备保障。在村（社区）层面，要求合理确定村（社区）规模，发挥村（居）民委员会下设的公共卫生等委员会作用，组织开展卫生防疫知识和应急知识普及，深入开展爱国卫生运动；强调"在应急状态下，由村（社区）"两委"统筹调配本区域各类资源和力量，组织开展应急工作"。在县级以上层面，要求在明确乡镇（街道）、村（社区）综合服务设施功能和面积、推进综合服务设施建设时考虑应急等功能。

问：请问《意见》对网格化管理和信息化服务方面是如何规定的？

答：在推进网格化管理上，《意见》强调"改进网格化管理服务，依托村（社区）统一划分综合网格，明确网格管理服务事项"，要求推进多网融合、多格合一，这样规定便于网格化管理服务与基层治理架构相协同。

在推进信息化服务上，《意见》专设一章"加强基层智慧治理能力建设"，就做好规划建设、整合数据资源、拓展应用场景提出明确要求；部署实施"互联网+基层治理"行动，要求共建全国基层治理数据库，推动基层治理数据资源共享，根据需要向基层开放使用，要求推进村（社区）数据资源建设，实行村（社区）数据综合采集，做到一次采集、多方利用。要求提高基层治理数字化智能化水平，让数据多跑路、群众少跑腿。《意见》还强调充分考虑老年人习惯，推行适老化和无障碍信息服务，保留必要的线下办事服务渠道。

改进基层考核评价 加强跟踪问效

问：请问《意见》对减轻基层负担是如何规定的？

答：《意见》在总体要求上，提出了"向基层放权赋能，减轻基层负担"的工作原则。在准入机制上，要求"市、县级政府要规范乡镇（街道）政务服务、公共服务、公共安全等事项"；"市、县级政府要规范村（社区）公共服务和代办政务服务事项"。在考核制度上，专设"改进基层考核评价"一章，首次明确了"未经党委和政府统一部署，各职能部门不得将自身权责事项派交乡镇（街道）、村（社区）承担"的制度，同时强调"完善考核评价体系和激励办法，加强对乡镇（街道）、村（社区）的综合考核，严格控制考核总量和频次"；"统筹规范面向基层的督查检查，清理规范工作台账、报表以及'一票否决'、签订责任状、出具证明事项、创建示范等项目，切实减轻基层负担"。

问：请问如何抓好《意见》的贯彻落实？

答：一是强化责任落实。推动地方各级党委和政府加强对基层治理的组织领导，完善议事协调机制，压实政治责任、明确职责分工，确保《意见》各项任务落细落实。要把学习贯彻《意见》精神作为基层干部教育培训重要任务，结合实施"新时代基层干部主题培训行动计划"组织专题培训。二是加强系统谋划。加快推进《意见》中明确的各项法律修订、规划编制、政策创制任务，为基层治理现代化建设提供有力制度保障。当前重点做好"十四五"城乡社区服务体系建设规划编制实施。三是加强跟踪问效。加强对《意见》贯彻落实情况和基层治理工作成效的评估，评估结果作为市、县级党政领导班子和领导干部考核，以及党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。指导各地制定贯彻落实《意见》具体举措，结合党史学习教育和"我为群众办实事"实践活动，让人民群众切实感受到基层治理现代化建设的实惠和好处。

本报北京7月13日电

人民日报评论员

"全体中国共产党员、党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！"

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记以豪迈的自信、激昂的壮志，庄严宣告实现了第一个百年奋斗目标、全面建成了小康社会，郑重宣示坚持和发展新时代中国特色社会主义、向全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的坚定决心，深刻阐述以史为鉴、开创未来的"九个必须"根本要求，代表党中央向全体党员发出了为党和人民争取更大光荣的伟大号召，鼓舞和激励着全党同志乘势而上、再接再厉、接续奋斗，在民族复兴的伟业中为党和人民建功立业。当前和今后一个时期，我们要把学习贯彻习近平总书记"七一"重要讲话精神作为一项重大政治任务，深刻把握讲话贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观方法论，是一篇马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人不忘初心、牢记使命的政治宣言，是我们党团结带领人民以史为鉴、开创未来的行动指南，深刻领会讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，以高度政治自觉传扬百年光辉历史、弘扬伟大建党精神、激发磅礴奋进力量，在新征程上创造新的更大奇迹。

百年艰辛奋斗，百年苦难辉煌。一百年前，中国共产党成立时只有50多名党员，今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。一百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。回望过往历程，眺望前方征途，我们心潮澎湃，豪情满怀：在新征程上牢记初心使命、开创美好未来，我们更加坚定、更加自觉；立足"两个大局"，胸怀"国之大者"，答好新时代的考卷，我们更加清醒，更有信心！

在新的赶考之路上努力为党和人民争取更大光荣，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，用马克思主义的真理光芒照耀我们的前行之路，坚定信仰信念信心，永远信党爱党为党，在各自岗位上顽强拼搏，不断把为崇高理想奋斗的实践推向前进；要坚守初心使命，坚持人民立场、人民至上，以为民造福的实际行动诠释共产党人"我将无我、不负人民"的崇高情怀，矢志不渝为实现中华民族伟大复兴而奋斗；要发扬将革命进行到底的精神，赓续共产党人精神血脉，增强斗争精神、提高斗争本领，勇于战胜一切风险挑战；要继续发扬彻底的自我革命精神，同一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的问题作坚决斗争，永葆共产党人政治本色，不断增强我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。前进道路上，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、指引方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的历史经验和实践创造启迪智慧、砥砺品格，继往开来，开拓前进，我们就一定能把革命先烈流血牺牲打下的红色江山守护好、建设好，创造不负革命先辈期望、无愧于历史和人民的新业绩。

习近平总书记强调："中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！"我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌。征途漫漫，惟有奋斗。全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"，不懈奋斗，永远奋斗，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，向着第二个百年奋斗目标、向着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进！

（载7月14日《人民日报》 新华社发）

王书茂

用一生守护中国南海

中青报·中青网记者 任明超

海南省琼海市潭门镇的青年干部杨利没想到，自己上传的一段十几秒的小视频成了大热门。这段题为"'七一勋章'获奖者王书茂载誉而归，老王回来啦！"的视频，主角正是来自海南的"七一勋章"获得者王书茂。

村民自发欢迎、绽放烟花……十几秒的短视频展示了当地对这位"七一勋章"获得者的欢迎。王书茂回到家乡，见到平[illegible]的乡亲们。

茂公是潭门[illegible]对王书茂的敬称。1956年出生，65岁[illegible]王书茂有着海南本地人少有的高大身材，长年被海风和阳光吹晒得皮肤黝黑，这让王书茂更显威严。

他所获得的"七一勋章"颁授词是：为国护海的模范，先后参加多项国家重大涉海工作，参与南沙岛礁建设，培养南海维权民间力量。在南海维权斗争中冲锋在前，不怕牺牲、寸步不让，坚决捍卫我国领海主权和海洋权益。带领群众造大船、闯深海，发展休闲渔业、建起海洋民宿，实现共同致富。荣获"全国劳动模范""改革先锋"等称号。

王书茂生活的千年渔港潭门镇是海南省通往南海诸岛最近的港口之一，也是海南渔民赴南海作业的后勤给养基地和渔货集散地。潭门镇的渔民们祖祖辈辈都在南海同风浪搏斗，在大海里谋生存找财富，南海就是当地渔民眼里的"祖宗海"。

然而，王书茂和渔民们不得不面对的现实是，上世纪八九十年代，渔民的正常作业经常遭到部分周边国家的无理驱赶、袭扰和抓扣，被抓后还要求他们在所谓的"认罪书"上签字。

一次次被无理抓扣让渔民们更加团结，更加热爱南海。王书茂说："1985年，潭门海上民兵连成立，民兵连的主要任务是边生产边维护我们的南海。那年我29岁，听到消息后，有几十个人都主动要求参加民兵连，想着一定要担负起保护南海、守护子孙后代的责任。"

年轻时的王书茂一年要去南海3次，每次都要一两个月，常年的南海生活让王书茂自称"南海人"。他说："我非常高兴能成为海上民兵，作为一名南海人，守护好祖国的南大门，这是我的光荣。我在1992年当上了海上民兵连的副连长。"

南海民兵，中国南海最为特殊的群体，其中绝大部分成员是南海渔民，打鱼是他们在南海的主业。也如王书茂所说，南海民兵还肩负更光荣的使命：坚决守护好南海不受侵犯，坚决维护海上主权完整，承担南海建设、南海搜救的任务。王书茂逐渐成长为南海民兵队伍中最忠诚、最杰出的代表。

他回忆，1996年的一天，自己捕鱼时发现某国人员欲侵犯一无人岛礁，他带领民兵连弟兄，坚守岛礁7天7夜。7天亏损八九万元。2014年5月，王书茂率领民兵连10艘渔船、200多名民兵骨干，守护我钻井平台，有力地维护了南海主权不受侵犯。

王书茂被称为"渔民建设南沙岛礁第一人"，多个岛礁都曾留下他挥汗如雨的身影。他不仅自己主动请缨，还带领父辈、子辈，一家人一起开船运送建筑材料；"三代同堂建南沙"成为南海传奇。最困难的一次运送是在某个岛礁，风浪大、礁盘小，渔民轮换拉小艇，持续干了半年。1998年1月的一天，运送建设岛礁物资的渔船突遇9级狂风，4米高海浪击打木船。王书茂沉着指挥民兵连在船头抛锚，船头迎着浪头，在海上漂了4天4夜。他说："就是把命丢了，也要把党和国家交给的任务完成好。"

王书茂永远记得自己在岛礁上奉献的青春。也就是在投入南沙岛礁建设时的1996年，王书茂在建设工地上宣誓加入中国共产党。

据不完全统计，30多年来，王书茂带领民兵连兄弟累计出动渔船800多批次，运送各类建材400多万吨，协助完成了多个岛礁的施工任务。

现在，步入老年的王书茂仍然身体强壮，每年至少前往一次南海。随着南海局势的稳定和祖国的日益强大，王书茂近些年来也已将自己的主要精力从民兵连转移到潭门村的小康建设上。

作为潭门村党支部书记，王书茂一直鼓励当地渔民升级换代，造大船闯南海。2013年，王书茂响应政府号召，第一个承包大船——一艘850余吨的钢质渔船，并及时分享承包心得，打消村民顾虑。如今，全镇已有上百艘具备远海作业能力的大型渔船。

因海洋保护和产业转型的需要，王书茂又鼓励渔民参与休闲渔业的发展，建设特色海洋民宿。截至目前，潭门镇已有近400位渔民分别组织成立了5个休闲渔业合作社，发展海上垂钓、民宿、潜水等第三产业，当地由此成为远近闻名的南海渔业文化旅游名镇。

王书茂告诉中青报·中青网记者，这次获得"七一勋章"是对自己的肯定，备受鼓舞，将来还要继续为国家、为南海、为人民群众多做一点好事。

7月13日，游客在重庆工业博物馆的室外展场参观。位于重庆市大渡口区的重庆工业博物馆由重钢原型钢厂部分工业遗存改造而成，2019年9月建成开放以来，已接待游客30万人次。 新华社记者 刘 潺/摄

让学习成果转化为解决群众"急难愁盼"的行动

（上接1版）

其中，进一步提高养老服务和儿童福利水平是实践活动的重要内容。广西全区机构抚养孤儿基本生活最低养育标准从现行的每人每月1200元提高至1350元，社会散居孤儿基本生活最低养育标准和事实无人抚养儿童基本生活补贴标准从现行的每人每月800元提高至950元。

广西高度重视儿童福利事业发展，在前不久面向社会公开征求意见的广西儿童福利事业发展"十四五"规划（征求意见稿）中提到，未来5年，对儿童的关爱从过去的强化"生活兜底"转变为"监护兜底"，计划到2025年，广西每个县（市）至少有一处满足民政部门兜底监护需要的儿童福利或未成年人保护设施。推动乡镇（街道）设立未成年人保护工作站或者指定专门人员，及时办理未成年人相关事务。

针对较为突出的农村留守儿童问题，广西将统筹协调推进"儿童之家"建设，将"儿童之家"纳入村级公共服务设施统筹管理。

"听了习近平总书记的重要讲话，我的科技报国之心汹涌澎湃。"云南省农业科学院国家观赏园艺工程技术研究中心研究员李淑斌说，"我出生在云南省临沧市凤庆县的一个彝族农家，我感恩这个美好的时代，让我从彝乡放牛娃成长为可以对社会有所贡献的科研工作者。"

花卉是云南的支柱产业。李淑斌曾在法国国家农业科学院做月季遗传育种访问学者，他发现被国外引以为傲的月季花源自中国月季，但云南种植的月季品种95%来自国外。"品种是花卉行业的制高点，是花卉产业的兵家必争之地。"目前，李淑斌和他的团队不仅选育出优秀品种，还正在创制大量超级亲本：把3万多个月季品种的优良基因引到育种中来。把云南乃至我国的月季种质资源多样性优势，转化为基因优势和品种优势，提高我国农业种业国际竞争力。

"要有足够强的国际竞争力，仅我们一个团队是不够的。"李淑斌希望能带动一批青年，"育出一批好品种，共同致力于中国月季的研究与种质资源开发，为中国的种业翻身战助力"。

黑龙江省黑河市地处我国东北边陲，是中国最北地级市，2019年9月17日中国（黑龙江）自由贸易试验区黑河片区挂牌以来，黑河市成为"一带一路"向北开放的重要窗口。

为深入贯彻落实习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，日前，黑龙江省教育厅走进黑河市组织开展为黑河职业教育"办实事、开新局"系列对接实践活动。

在对接实践活动上，黑龙江省委教育工委常务副书记、省教育厅党组书记、厅长赵国刚表示，加快黑河自贸区建设和重点产业发展，要着力解决黑河市职业教育发展进程中存在的瓶颈问题，不断提高中职教育发展水平和人才培养质量。鼓励黑河学院、哈尔滨职业技术学院、黑龙江农业经济职业学院等特色应用型本科院校和高水平高职院校与黑河有关中职学校，通过集团化办学、中高本贯通培养等形式建立深度合作关系，推动中高本一体化发展，实现资源共建共享。

目前，哈尔滨职业技术学院与黑河市职业教育中心学校确定建立合作共建关系，这样的对接共3对。对接双方将在专业建设、教师素质提升、对口升学、贯通培养、技能培训等方面进行深度合作。此外，省教育厅还将为黑河市职教师资提供"送训上门"的专项培训服务。

（上接1版）

城市书房的建设堪称其中典范，被纳入《日照市精致城市建设三年行动方案》，并且连续两年列入日照市委、市政府"为民办实事"项目，写入政府工作报告。

曾经，阅读资源不足、空间匮乏、读者群寥寥被视为这座城市的民生痛点。"日照市民压根儿就没有读书的习惯"，深入一线调研时，一名书店店主的抱怨让主政官员深受触动。究竟是市民缺少阅读习惯，还是城市提供的公共服务太少？为此，一项名为"城市书房"的创新性实践应运而生。

这样的城市书房不仅可供市民免费借阅图书，还集自修学习、公益培训、文化交流、文创展示、非遗体验等文化服务功能于一体，涌现出众多品牌活动的同时，将日照特色文化传承有机融入。

在城市书房樱花园馆，除常规借阅外，还定期举办面向不同受众的樱花故事会、樱花讲坛、星火读书会等活动，开馆8个多月平均一天一场活动，"一定意义上，这里更像是城市的文化会客厅"，樱花园馆馆长秦美玲说。放眼全市，类似文化活动已举办2200余场。

借城市书房平台搭建的"红领巾读书角"也热热闹闹地办了起来。通过打造红色教育阵地、组织红色讲座、播放红色革命电影、解读红色书籍、讲述红色故事，少先队党史学习教育得以进一步深化。截至目前，"红领巾读书角"红色图书借阅2500人次，教育引导少先队员上万人次。

在日照的文化地图上，一处处城市书房被纳入全市图书馆总分馆体系，利用互联网、物联网和人工智能技术，构建起以市图书馆为中心馆、各区公共图书馆为总馆、各城市书房为分馆的运行模式，实现主城区图书的通借通还。此外，通过大数据分析各书房的借书信息和各区域读者的阅读爱好，实现精准购书、精准配书。

为了将好事办好、办实，日照创新城市书房建设模式。在建设运营主体上，探索"政府+社会"共建模式，由政府主导，发动社区、国企、社会资本等社会力量出场地、出资金、出服务，由此推动政府由"办文化"向"管文化"转变。

值得一提的是，在城市书房管理中还引入志愿者模式，通过联合团日照市委，利用日照市文化旅游志愿者平台，成立城市书房志愿者服务队伍，动员更多市民参与城市书房共建共享。

年轻妈妈郑海英是180名志愿者队伍中的一员。城市书房海曲馆开馆至今1年多来，郑海英一直在馆里从事日常接待、卫生清扫、整理书目等工作。让她尤为感动的是城市书房"儒者丐者一律欢迎"的氛围，她看见越来越多的孩子走进这里，也目睹过捡废品的七旬大爷害怕弄脏房间座椅，坐在门外台阶上安静读书的场景。

"如今，城市书房逐步成为市民、学生自发参与志愿服务实践活动的重要平台。"团日照市委书记牟耀文说。

从项目设计伊始，城市书房就作为全市各级政府"一把手工程"推进落实。同时建立退出机制，通过完善读者需求和满意度调查机制，倒逼书房提升读者阅读体验。

在日照市文化和旅游局局长肖梅看来："以人民为中心的工作理念贯穿城市书房建设管理始终，不仅由此增强市民群众对公共图书服务的认可度，也探索出了符合中小城市全民阅读发展趋势的'日照路径'。"

两年来，一处处风景各异的城市书房不仅成为"网红打卡地"、日照新名片，还走进了百姓心中。日照市"文体生活"群众满意度指标已连续7年位居山东省前列。

"深入社区，深入百姓生活，接地气，这才是真正的城市书房。"一位市民这样留言。作为城市书房的常客，72岁的葛连金为地方政府点赞："一个城市对文化的投入，影响必将是深远的。"