热点聚焦

# 新时代党的政治建设三重维度

■ 张丽丝 中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院 讲师

在《总结党的历史经验，加强党的政治建设》中，习近平总书记指出，我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治，党的政治建设的首要任务是维护党中央权威和集中统一领导，尤其干部要提高政治能力，做政治上的“明白人”“老实人”。这一论述基于党史、新中国史、改革开放史与社会主义发展史，深刻阐明了中国共产党进行政治建设的根本遵循、首要任务与具体要求，从内在维度党的自身建设、外在维度党的领导与实践维度推进了对党的建设的认识，极大丰富了马克思主义党建学说的时代内涵。

## 旗帜鲜明讲政治：马克思主义政党的根本遵循

党的政治建设的基本要求既具有内在指向，即指向党内关系与党的自身建设，也具有外在指向，即指向党的领导对象与领导关系。从内在维度而言，即党内关系层面，进行党的自身政治建设是马克思主义政党的立身之本。要先弄清楚“如何建党”与“怎么建党”，才能明白如何进行“党建”。

区别于其他政党，马克思主义政党讲自己的政治。根据马克思主义经典作家的论述，旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的本质要求。在《关于工人阶级的政治行动》一文中，恩格斯指出，“绝对放弃政治是不可能的；主张放弃政治的一切报纸也在从事政治。问题只在于怎样从事政治和从事什么样的政治”，“应该从事的政治是工人的政治，工人的政党不应当成为某一个资产阶级政党的尾巴，而应当成为一个独立的政党，它有自己的目的和自己的政治。”区别于资产阶级政党的政治，无产阶级政党进行自身建设的前提是坚持马克思主义政治立场、理想信念与根本宗旨。列宁在《国家与革命》中深刻指出，要用“马克思主义教育工人的党，也就是教育无产阶级的先锋队，使它能够夺取政权并引导全体人民走向社会主义”。毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中指出，党的建设与党的政治路线密切关联，当党的政治路线正确时，“我们党的发展、巩固和布尔什维克化就前进一步”，同时“党更加布尔什维克化，党就能、党也才能更正确地处理党的政治路线”。可见，共产党的政治建设始终坚持马克思主义的政治立场、政治原则与纲领，旗帜鲜明地反对资产阶级的学说与意识形态，不断解放和发展生产力。

从中国共产党的百年历史来看，政治建设贯穿了全过程。习近平总书记指出，“实践使我们深刻认识到，党的政治建设决定党的建设方向和效果，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。”从新民主主义革命时期的初步探索，到社会主义建设的曲折发展，到改革开放时期调整创新，再到中国特色社会主义新时代的全面深化，百年大党的实践经验推进了党的政治建设理论的不断创新，积累了大量经验；走进新时代，我们党继承和发扬了党的政治建设优良传统。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，旗帜鲜明地讲政治，坚持马克思主义的基本立场与观点，坚守党的根本性质与价值取向，从严治党，切实推进党的建设的伟大工程。

## 维护党中央权威和集中统一领导：党的政治建设的首要任务

党的政治建设是党的根本性建设，关系党的生死存亡，决定了党的建设的方向。从外在维度而言，党的政治建设涉及党的领导对象与领导关系，包含领导原则、领导内容、领导方式等。在党的十九大报告中，习近平总书记明确指出，“保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。”

无产阶级政党与其他政党的一个重要区别，在于强调党在政治上的团结统一。在马克思看来，无产阶级政党坚持所有无产阶级的团结统一。“在无产者不同的民族的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级共同的不分民族的利益。”而且，“共产党不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。”无产阶级政党的使命是消灭阶级差别，以及由阶级差别产生的社会的和政治的不平等。从我们党的百年历史来看，要治理好中国这个大国，治理好我们这个9000多万党员的大党，保证党的团结和集中统一是重中之重，维护党中央的权威至关重要。十九大报告指出，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”保障党对一切工作的领导，是我们党政治建设的领导原则。

十八大以来，政治上的团结统一建立在人民至上的价值诉求基础之上，我们党建立了以人民为中心的政治价值体系。在马克思看来，“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”可见，作为工人阶级的政党，为大多数人谋利益是共产党的价值归宿。十八大以来党的政治建设始终体现着以人民为中心的价值取向，习近平总书记多次强调，“民心是最大的政治，正义是最强的力量。”

党对一切工作的领导，体现了党在新时代的历史责任担当。实现了党的建设、党的领导与党的执政的有机统一。这不仅明晰了工人阶级政党自身建设的时代任务，而且敏锐地抓住了共产党执政的根本任务，是推进党的建设新的伟大工程的科学指南。

## 提高干部政治能力：做政治上的“明白人”“老实人”

提高领导干部的政治能力，是实现党在新的时代条件下历史使命提出的紧要课题，也是党的政治建设实践层面的具体要求。习近平总书记指出，抓住领导干部这个“关键少数”是加强党的政治建设的重要手段；有了过硬的政治能力，领导干部才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。提升干部政治能力，需要不断锤炼，需要将讲政治贯穿于党性锻炼的全过程。

不断锤炼对党忠诚的政治品格，坚定理想信念。理想信念是共产党人的精神之钙，是我们党一次又一次攻坚克难的精神支柱。“理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’，就可能导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。”可见，坚定理想信念是我们党进行自我革新，进行自我净化的主要途径。如果共产党人缺乏理想信念，行为就会偏离正确的轨迹，思想上就缺少了一条政治的红线。党员干部要严肃党内政治生活，做政治上的“老实人”，时刻警惕腐化与堕落，有效防止、克服与防范以权谋私等权力腐败问题，确保立党为公、执政为民、恪尽职守，坚守共产党员的初心与使命担当，“防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人。”

重视干部政治素养提升是我们党十八大以来的重要举措，要着重提高干部的“政治三力”。我们党要“把党和人民的事业长长久久推进下去，必须增强政治意识，善于从政治上看问题，善于把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”。领导干部是政治建设的关键少数，要起到示范作用，尤其“各级领导机关和领导干部，尤其是中央机关和中央国家机关、高级领导干部要强调带头意识， 时时处处严要求、作表率”。干部提高政治能力，能够清醒地认识党面临的“四大考验”与“四大危机”，提升领导干部抵御重大灾难、挑战与风险的能力。干部要始终砥砺党性修养，提升政治能力，做政治上的“明白人”，以大格局不断提升政治眼光；学深悟透党的路线方针政策，加强政治历练；主动担当，积极作为。年轻干部更要增强政治警觉性和政治鉴别力，坚持党的领导不动摇，毫不含糊地贯彻党的路线方针政策，始终做政治上的“老实人”。

十八大以来，我们党在强调新时代党的建设总要求时，以党的政治建设为统领，始终坚持马克思主义的政治立场，旗帜鲜明讲政治，坚定共产主义理想信念，维护党中央的政治权威与全党的团结统一，严肃党内政治生活，注重抓“关键少数”——领导干部的政治能力提升，将政治建设落在实处，形成了系统完备的党的政治建设理论体系，这是马克思主义党建学说中国化的最新成果。

思想者观察

思想政治工作者要坚持做到与时俱进、自我革新，主动突破固有思维方式和工作模式的束缚，精准把握住新时代青年干部思想政治工作的规律和特点，不断提升工作的针对性、实效性和时代性，开创思想政治工作的新局面。

# 思想政治工作创

■王学建

“未来属于青年，希望寄予青年”。青年是推动党的事业发展进步的重要力量，也是干部队伍的生力军和战斗队。青年干部始终冲锋在各项急、难、险、重任务的第一线，在服务群众、应急处突、创新发展等各项工作中发挥着重要作用。新时代的思想政治工作者要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕“统一思想、凝聚共识、鼓舞斗志、团结奋斗”的目标，进一步开阔思路理念、创新方式方法，教育引领青年干部遵照习近平总书记重要嘱托，“以实现中华民族伟大复兴为己任”，不断增强志气、骨气、底气，以优异成绩回馈党和人民的殷切期望！

调查研究要扎实。调查研究是做好思想政治工作的前提条件和必要准备。思想政治工作者开展调查研究时，要坚持实事求是，有一说一、有二说二，不能夸大也不能缩小，不能报喜不报忧，更不能带着事先定好的调子搞调研，才能确保调查研究的真实性；要端正认识态度，注意保持虚心和耐心，不要怕有不同意见，以诚恳、亲热、自然的态度与青年干部交朋友，倾听他们内心深处最真实的想法和意见，以确保调查研究的有效性；要掌握科学方法，围绕既定的目标和对象，采取开调查会、个别谈话和实地调查等方式，尽量收集第一手真实资料，并采取审慎方式对调查所得材料进行梳理归纳和总结，以提出解决问题的思路和办法。

身份定位要准确。思想政治工作者在以青年干部为对象开展工作时，要准确把握“三种角色”的职责定位。要做好“后勤部长”，以真心和诚心深入了解青年干部在工作中、家庭里和心理上的各种困难和负担，及时帮助他们解决后顾之忧；要做好“引路人”，在充分激发青年干部优势和潜能的同时，还要善于发现他们的问题和不足，适时加以理论引导和实践指导，实现补短板强弱项的目标；要做好“深度管理者”，紧紧抓住青年干部的目标理想和事业追求，以符合他们逻辑思维和行为特点的方式，加深沟通交流与合作共事，引导他们合理调控个人预期，沿着正确的方向发展进步。

思想引领要及时。思想政治工作者要强化阵地意识，不断推动青年干部增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，筑牢思想根基；要按照符合信息传播规律和感知特点的方式，对内容进行精心的设计，并实施有计划、有步骤的推送，实现全方位全景式的引领教育；要创新方式方法，在坚持和加强好的宣传工作传统基础上，依托“两微一端”等新的媒介载体，通过文本、漫画、影像等新颖的叙事手段，及时传递给青年干部以提升思想政治工作的时代性有效性。

心理干预要贴心。思想政治工作者要围绕为青年干部在“心理上解压”这个目标，不断提升开展心理干预的意识和能力，加强心理咨询方法的宣传力度，积极营造良好氛围，在逐步破除青年干部对心理干预的戒备和防范心理的前提下，针对青年干部工作强度高、家庭负担重的现实状况，适时采取心理干预和调节措施，帮助他们塑造积极健康的心理状态，为开展思想政治工作打下坚实心理基础。

制度建设要持之以恒。近日，中共中央、国务院印发了《关于新时代加强和改进思想政治工作的意见》，为提升青年干部思想政治工作制度化建设水平，提供了范本，指明了方向。思想政治工作者要着力在此方面下功夫，以适应新时代的发展要求。思想政治工作者要不断完善工作程序和流程，突出强化跟踪问效，建立精准高效的考核评价机制，持之以恒地促使思想政治工作往“深、细、实”的方向发展。

（作者单位：北京市公安局党校科研处）

学者看法

# 中国全面建成小康社会的世界意义

■ 李 光（天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地研究员）

发展中国家，只有中国实现了快速发展和大规模减贫同步，贫困人口共享改革发展成果。一个绝不把贫困人口和贫困地区排除在外的小康，一个惠及14亿人口、让民众生活水平和生活质量普遍提高的小康，无可辩驳地彰显了社会主义制度的显著优越性。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”全面建成小康社会是中华民族发展史上的一个大事件，也是人类社会发展史上的一个大事件，极大地彰显了中国特色社会主义制度的优越性，具有重要的世界意义。

## 加快推动了全球减贫事业的发展进程

中国是世界上最大的发展中国家，一直是世界减贫事业的积极倡导者和有力推动者。中国如期完成脱贫攻坚，实现全面小康，本身就是对世界减贫事业作出的巨大贡献。为了摆脱贫困，世界各国领导人在2000年召开的联合国千年峰会上，通过了以减贫为首要目标的《千年宣言》。在2015年召开的联合国发展峰会上，通过了以消灭贫困为首要目标的2030年可持续发展议程。2015年，联合国千年发展目标在中国基本实现，中国脱贫攻坚的全面胜利与小康社会的如期达成，标志着联合国2030年可持续发展议程的减贫目标在中国提前10年得以实现。

中国共产党的百年奋斗史，就是一部消灭贫困的斗争史。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民持续向贫困宣战，经历了求温饱、求小康、求富足的发展阶段，人民生活水平实现历史性跨越。1921年7月，中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标。1949年，中华人民共和国刚刚成立，毛泽东就向全世界宣告：“中华人民共和国中央人民政府将领导全国人民克服一切困难，进行大规模的经济建设和文化建设，扫除旧中国所留下来的贫困和愚昧，逐步地改善人民的物质生活和提高人民的文化生活。”

1978年开启改革开放后，邓小平反复强调：“我们奋斗了几十年，就是为了消灭贫困。”2012年党的十八大以来，习近平总书记指出：“脱贫攻坚是一项历史性工程，是中国共产党对人民作出的庄严承诺。”如今，中国实现了全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标，创造了8.5亿贫困人口成功脱贫的伟大壮举，对全球减贫贡献率超过70%。中国人民实现从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃，这是人类反贫困史上的一个伟大奇迹。

## 集中彰显了社会主义制度的优越性

实现共同富裕，是社会主义的本质要求。世界社会主义的兴起，其根源是资本主义引发的日益严重的贫富差距。社会主义经历了从空想到科学、从理论到实践、从一国实践到多国发展的历程。然而，上世纪80年代末90年代初，苏联解体、苏共垮台、东欧剧变，造成世界社会主义一度严重受挫。究其根源，是苏联长期忽视民生建设，百姓生活水平每况愈下，人民不再支持苏联共产党。邓小平指出：“我们坚持社会主义，要建设对资本主义具有优越性的社会主义，首先必须摆脱贫穷。”只有在摆脱贫困问题上充分展现优越性，社会主义才能赢得相对于资本主义的显著制度优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领航中国为实现全面小康而奋勇拼搏，完成了从几亿人在贫困线下挣扎，到现行标准下所有农村贫困人口全部“清零”的伟大成就。一个绝不把贫困人口和贫困地区排除在外的小康，一个惠及14亿人口、让民众生活水平和生活质量普遍提高的小康，无可辩驳地彰显了社会主义制度的显著优越性。作为世界上最大的社会主义国家，中国走出了一条区别于西方资本主义的发展之路。中国实现全面小康，是中国特色社会主义制度的胜利成果，是彰显社会主义实现共同富裕的制度优势。这极大增强了中国特色社会主义制度的说服力，使中国特色社会主义这面旗帜在当今世界耀眼夺目，为世界社会主义在21世纪的蓬勃发展增添了中国动力。

## 为世界和平发展贡献了中国智慧与中国方案

贫困是动荡的根源，和平是发展的保障，发展是解决一切问题的总钥匙，和平赤字、发展赤字、治理赤字是摆在全人类面前的严峻挑战。尤其是二战结束以来，消灭贫困始终是广大发展中国家面临的重要任务。联合国2016年的数据显示，全球仍有7亿人每日生活费不足1.9美元（国际贫困标准），有8亿人刚刚摆脱绝对贫困但时刻面临返贫风险。如何减少乃至消灭贫困，世界各国尤其是发展中国家都在寻求破解方案。2015年，中国成为首个实现联合国千年发展目标的发展中国家。世界银行数据显示，按照国际贫困标准，1981-2015年我国贫困发生率累计下降87.6个百分点，年均下降2.6个百分点，同期全球贫困发生率累计下降32.2个百分点，年均下降0.9个百分点。特别是2013年实施精准扶贫以来，我国每年减少贫困人口1300多万，7年累计减少9300多万，有力加快了全球减贫进程。

发展中国家，只有中国实现了快速发展和大规模减贫同步，贫困人口共享改革发展成果。中国全面建成小康社会的成功经验，为破解和平赤字、发展赤字、治理赤字的世界难题贡献了中国智慧和中国方案，为全球减贫事业和推动构建人类命运共同体作出了重大贡献。

百年苦难辉煌，踏过烟云万千重，百年风雨兼程，砥柱人间是此峰。100年来，中国共产党矢志践行初心使命，团结带领人民开辟了伟大道路，建立了伟大功业，铸就了伟大精神，积累了宝贵经验，在中华民族发展史和人类社会进步史上写下了壮丽篇章。回望过往历程，眺望前方征途，我们要把苦难辉煌的过去，日新月异的现在，光明宏大的未来贯通起来，在新的征程上更加坚定，更加自觉地牢记使命，开创更加美好的未来。

理论与实践

# 把群众的“关键小事”当做政府的“心头大事”

■ 冯俊锋

深入推进“互联网+政务服务”是治理体系现代化的内在要求，是政府改革的重大顶层设计，也是政务服务流程的重塑。四川省统筹疫情防控与经济社会发展，以深化“放管服”改革和优化营商环境为牵引，以基层政务公开标准化为规范，聚焦“一网通办”前提下“最多跑一次”、成渝地区双城经济圈“放管服”、科技领域“放管服”“三项改革”。以释放政策红利便民利企为着力点，力破个人就业生活不合理限制，化解阻碍市场主体发展隐形壁垒，为实现经济高质量发展提供了外部保障条件。

标准立起来，直击政务公开不规范问题。四川省以2018年国家在全国100个县（市、区）推行基层政务公开标准化、规范化试点工作为契机，在省内8个县（市、区）围绕征地补偿、拆迁安置、保障性住房、农村危房改造、公共资源交易等8个方面开展试点。形成了8个方面清晰、明确、规范的基层政务公开标准。推动183个县（市、区）及其乡镇编制完成26个试点领域标准指引向社会公布。编制发布了《政府信息主动公开工作规范》《政府信息公开指南编制公布规范》《政府信息公开工作年度报告编制发布规范》等9项全国首个地方政务公开标准，从信息发布、政策解读、回应关切、公众参与以及第三方评价等方面细化工作程序，紧紧扭住防疫医药物品、食品药品、疫苗等信息公开，推进政务公开与政务服务标准化有机融合，对基层政务公开“随意化”倾向补偏救弊，又推动了政府行政权力运行的公开透明，较好地解决了老百姓“办事难”“难办事”的困扰。

清单建起来，着力“一件事一次办”路径不畅问题。清单之外无权力。四川省大力推进政府权力清单、责任清单的梳理，既摸清了自己的权力“家底”，又推动了政府职能的转变和服务意识的提升。制定绵阳科技城和科技领域“放管服”“政策包”。把企业和群众“关键小事”当做政府的“心头大事”。针对“一件事一次办”、电子证照、数据共享、应用接入、省内通办、综合受理等短板弱项，着眼市场主体痛点、难点，推动全链条优化审批，全过程公正监管、全周期提升服务，突出民生、义务教育、基本医疗等基本保障，织密民生“安全网”。研究制订专项提升工作方案，确时间节点、量化工作目标，分解细化任务，落实各方责任。坚持目标导向，“让群众少跑腿，数据多跑路”，围绕“一网通办”堵点，大力推进全域网上政务服务能力建设。按照高效集约、数据共享原则，强力推行现有系统与省一体化政务服务平台要实现接口方式对接，新建系统统筹实现所有信息系统“联、通、办”。

对标国家政务服务平台指标。采取“日报告、周调度”，坚持用数据说话，实行定期调度和通报排名。加快解决制约网上政务服务能力提升的难点问题。以全省一体化政务服务平台和“天府通办”基础功能为契机，推动省级部门业务系统深度融合，电子证照共享和亮证应用，实现30类电子证照“亮证”、50类共享应用；推出200项“一件事一次办”，打造20项示范应用场景；持续推动非涉密和非敏感事项100%实现网上办理。加强工作创新，推进“四川天府健康通”与“天府通办”融合，实现“一证一照一码通办”。

区域连起来，破解同下“一盘棋”不协同问题。成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划的国家重大区域发展战略，川渝两地同下“一盘棋”，唱好“双城记”。两地从体制机制创新入手，从两省市党政联席会，到双城经济圈建设联合办公室、专项工作组……议大事、干实事。

截至目前，川渝签订合作协议达300多份。以深化政务服务“川渝通办”为抓手，清理出210项通办事项，已实现137项通办事项，涉及市场主体工商执照办理、税费缴纳减免，个人各种事项办理。协同推进成渝地区双城经济圈“放管服”改革合作，围绕建立长效工作机制、推动政务服务标准化、加强数据共享利用、推进线上“一网通办”、推行线下异地办理、加强跨区域协同监管等6个方面开展合作。推动川渝两地政务服务大厅互派人员交流挂职，开展跨省市异地通项办理操作培训。同一事项的受理条件、申请材料、办理流程等要素统一，逐步实现无差别受理、同标准办理、行政审批结果互认。

在加强数据共享与跨区域协同监管方面，加强政务数据共享平台建设，促进数据资源互联互通，逐步推动高频电子证照互认，协同推进“证照分离”改革。两地还将探索跨区域协同监管机制，加大对行业协会商会、信用服务机构、金融机构、大数据企业等信用信息采集、共享力度，推行守信激励和失信惩戒，建立信用联合奖惩机制。

两地在“天府通办”“渝快办”等平台开设成渝地区双城经济圈一体化网上服务专区，并在该专区持续推出创新应用。川渝两地聚焦成渝双城经济圈两地企业群众需求为出发点，协同协作，共同梳理企业群众普遍关切的异地办事事项，按照减环节、减材料、减时限、减费用要求，协同编制标准化工作规程，批次推出“川渝通办”事项。强化两地各级政务服务机构“一窗式”管理，提供“差异化”服务，目前“川渝通办”线下服务已突破220项。在此基础上，四川还积极推动西南五省市“跨省通办”和证照互认，探索智慧化审批、智能化办理。

（作者系四川省甘孜州政府副州长）