



守护好祖国万里海疆

武警海警学院紧跟转型重塑步伐加快执法人才队伍建设纪实

□ 王世卓

海警法以法律形式对海上行政案件快速办理程序作出了专门规定,为提升执法效能、规范执法程序提供了法理依据。海风、海浪、海流等因素使海洋环境时刻处于动态变化中,大到疏浚物、海砂、渔网,小到票据、刀具等都有可能因被倒入海中而造成证据遗失,给海警执法检查 and 海上犯罪取证带来困难。近日,在武警海警学院的海警法交流研讨课上,来自海警一线执法机构的130余名受训学员结合工作实际畅谈体会,交流参训以来的收获与心得。

这是武警海警学院转隶以来首次承办海警执法业务岗位资格培训任务。自2018年7月1日起,伴随着中国海警的转型重塑,学院立足海警人才培养实际,开设执法基础、执法技能、执法实践等专业化课程,积极提升作战能力,努力锻造一支与海警职责使命相匹配、有效应对海上犯罪形势、打击违法活动的执法队伍。

我们期待,在建设生态文明的征程中,每一位海警执法员都能够继续坚守使命、开拓前行,成为中国海洋生态环境法治建设不可或缺的推动者。学院海洋法课堂上,来自中国海警局执法部行政执法处的赵仁杰发言说。

赵仁杰从事海洋生态环保监督检查工作已有10年,2011年参与侦办轰动全国的康菲漏油案件,他在溢油严重的蓬莱19-3油田B、C平台一住就是60多天,熟练掌握了海上石油平台登临检查的重要内容,摸清了渤海海区的使用状况。因为常年参与海盾碧海专项执法行动,赵仁杰对海洋(海岸)工程建设、海砂开采运输、海洋废弃物倾倒、海洋野生动物保护等海洋生态环境监测工作非常熟悉。

机构转型后,赵仁杰调入中国海警局执法部工作。从海监到海警,看似一字之差,实际上是结构的重塑和观念的迭代。新质执法力量的生成与提高是一场接力赛,只有每个人都不遗余力地跑好自己这一棒,才能不负组织的重托与期望。重整行装的赵仁杰迅速跟踪掌握全国海域执法形势,多次应邀参加浙江、福建等地海盾案件会审,努力适应新岗位要求。

转型后的海警机构承担的行政执法任务更为复杂,仅海洋资源开发利用、海洋环境保护、海洋渔业管理、海底光缆保护等领域就涉及多个法律门类,这对海警执法员的专业素养提出了很高的要求。

海警执法业务岗位资格培训中,学院邀请来自中国人民公安大学、中国刑事警察学院等知名高校的10余名专家教授,开设海洋渔业执法和海洋环境执法等课程内容,为任务一线执法办案员答疑解惑。

二

利用无人机拍摄取证,具有角度多维、成像质量高、使用成本低等优点,可以有效解决死角多、取证难问题,提高海上执法效率。谈到专长领域,执法班学员欧伟光侃侃而谈。在广西海警局执法一线已经工作14年的他,曾多次将无人机应用于监控走私码头上货点、非法开采海砂、海上治



武警海警学院执法培训班学员练习操纵无人机。

安等违法行为,侦办过数十起海上走私和偷渡案件。

在钦州市某海域进行无人机巡查时,我发现一辆泥驳船正在倾倒入海。当时,涌浪高达2米,执法艇吨位小,抗风能力弱,无法快速抵近倾倒入海区域。我们就用无人机进行跟踪监视,全程记录违法倾倒入海。欧伟光曾受聘于广西警察学院无人驾驶航空器研究所,专门为刑侦专业学生进行《无人机对刑事案件实施全方位无死角取证研究》授课辅导。

无人机操作看似简单,实则易学难精。熟练掌握数字化装备是新一代海警人的必备技能。武警海警学院对照大纲要求和课程设置,相应开设无人机实训中心、信息融合与态势感知可视化实验室、轻潜水实验室、海警舰艇型谱研究室、航海模拟仿真实验室等教学训练场馆,让数据化、网络化、智能化的建设成果惠及全体师生。

在海上进出船舶多的情况下,如何防止船舶违规出海和预防外来船舶进出港?教师的提问启发了欧伟光对科技变革提升海上执法效率的认识。目前,各级海警机构正在实现电子化系统应用和科技手段并重的转变,通过引入智能船舶综合管理系统,接入岸基雷达、北斗系统、海防监控系统,搭建覆盖沿海及海上治安的信息化管防网络,实现对海上船舶的实时掌控,船舶超载、船舶进港不报告等现象明显减少。

大数据时代,执法业务与科学技术的结合明显提高。全视角监控摄像头、智能物品保管设备,一个个数字化装备的广泛应用让执法办案变得更加精细、更加规范。

三

渔运船(辅助船)违反伏休秩序,为

三无船舶提供补给,收购转运非法渔获物,滥捕小鱼小虾给养殖场鱼蟹做冰鱼饲料,根据现行渔业法的规定只能罚款2万元,违法成本太低。辅助船没有燃油补贴,缺少牵制手段,比较有力的惩处措施是纳入征信黑名单,一旦违法就不能贷款、不能坐高铁和飞机。执法业务培训班交流会上,来自中国海警局北海分局综合执法处的王启洋与同批学员分享工作心得。

2007年本科毕业后,王启洋在山东英才学院担任大学辅导员兼代课教师,2012年考入原农业部渤海海区渔政局,自此成为一名海洋渔业执法骨干,2015、2016和2018年先后搭乘美海警MELLON号、ALEX HALEY号舰船参与北太平洋渔业联合巡航执法行动,他平均每年出海都在150天以上。

伏休休渔监管是海警机构开展海上渔业执法的重要内容,渔业管理和执法工作情况复杂、问题繁多。过去,有些老渔民都安在船上,从事生产捕捞是他们唯一的生计。王启洋认为,海洋休渔执法监管工作首先要坚持以人为本,既要保证渔民合法权益,又要使国家法规得到贯彻落实。

要主动适应机构改革后的部门职能变化,理顺海洋渔业执法管理体制。培训中,浙江省海洋与渔业执法总队队长张友松应邀为培训班学员进行专业辅导,他建议进一步明确渔业、环保、海事、海警等部门职责,畅通与公检法联络渠道,健全多部门跨区域联合执法协调机制,组织实施好专项执法和联合执法行动,严厉打击炸鱼、毒鱼、电鱼和禁渔期捕捞等非法捕捞行为。

除开设识读类模块课程,武警海警学院还邀请相关领域专家,结合工作实际,围绕执法法律风险防控、涉渔三无船舶案件查处、海洋与渔业案件处理规定、海上搜救与应急处理实务等内容授课,不断提升受训干部的理论素养、知识水平和管理能力,保证海上执法工作流程向标准化、程序化、精确化转变。

四

经济社会发展对直升机的需求不断增加,尤其在安保活动、救援灭火、森林防火、抢险救灾等方面,必须要满足更高要求,进一步提升技术,实现全域全时复杂气候的使用能力。我国自行研制的直-18大型通用直升机,最大速度为336公里/小时,飞行高度为9千米,航程达1000公里,可承载13.8吨的起飞重量,能够轻松参与半径100公里范围内的应急救援任务。培训中,维权执法系副教授陈岩的授课让来自中国海警局直属第一局的李振赫很共鸣。

狭小的机舱,轰鸣的发动机声,高强度的颠簸,刺鼻的航空煤油味儿,这就是李振赫的工作环境。在平均每个架次5小时的飞行时间里,还需要操作各种遥测设备,全程飞下来,对体能和精神都是巨大的考验。

作为承担海岛监督检查、海域使用管理、海洋环境监测和海洋公益服务等任务的主要队伍,李振赫和队员们运用多种航空执法设备,完善监测预警手段,准确掌握浒苔、马尾藻等绿潮灾害分布和发展态势。

最需要常备不懈的就是海洋救助,每次执行任务都是波峰浪谷的生命大营救。培训交流发言时,李振赫提到一组数据,2015年至2017年,我国有5265艘船舶遇险,其中1073艘沉没,平均每天4.8艘船舶遇险,1艘沉没。韩国世越号沉船打捞、桑吉油轮爆炸,一次次令人扼腕的事故,使海上救助的重要性日益凸显。

如何在惊涛骇浪中保护人民群众的生命财产安全,让海警航空人才队伍建设配得上海洋强国战略?李振赫的发言带给授课教员们众多启示。

学院的转型,不仅仅是教学体系的改革,也是结构形态、运转模式和思想观念的根本性转变。陈岩认为,时代在变,任务也在变。大时代背景下的海警转型重塑,对人才培养模式也是一次全方位的变革。怎样适应时代需求,培养高素质、专业化的海警人才队伍?最终还是落脚在课堂上。

□ 夏 澎 何育涛

初秋,鄂北某深山密林处,一场侦察对抗演练在暗夜中打响,面对蓝军设下的层层包围圈,该旅侦察引导连班长刘营彬带领侦察小组连续奋战数个小时,突破多道封锁线,最终隐蔽渗透至蓝军指挥所,引导航空火力对其实施精准摧毁。

刘班长,你是怎么渗透到指挥所来的?又被你一锅端了,就不能手下留情吗?演练结束后,蓝军指挥员有些不甘地说。

当然不行,打仗的时候我能对敌人手下留情吗?刘营彬说,侦察兵深入敌后作战不仅要够快够隐蔽,还要够够精准,决不能给敌人任何机会。

作为连队的核心骨干,刘营彬不仅是引导打击、气象等专业的兵专家,还是侦察渗透、空降空投等领域的大拿,这一身的本领是他入伍10年来不断挑战自我、突破极限的结果。

2011年12月,刘营彬怀着军旅梦想参军入伍。作为一名高中体育生,从进入军营的第一天起,他的体能便走在同年兵的前列。班长见他是个好苗子,便建议他当一名侦察兵。

可事与愿违,下连后刘营彬被分到了空降勤务连,成为一名保障人员,原本想着整个军旅生涯只能专注于空降空投领域,侦察兵的梦想应该无法实现了,然而他没想到的,自己的班长突破重围,以正式队员的身份参加了国际军事比赛-2015 空降排项目,并以队长排长的身份出国参赛。这让刘营彬非常震撼,原来只要通过努力,保障人员也能攀登国际赛场的高地。

我也要参加空降排项目比赛!班长刚回来,刘营彬就迫不及待地找班长请战,因为他知道,空降排涉及课目多、难度大,能够走上国际比武场的都是名副其实的兵王。此后,他便展开了为期1年的魔鬼式加练,每天的训练强度让人看了都心疼。身边的战友都劝他,你一个勤务保障人员,何必这么折腾自己呢,哪有那么容易就能出国比赛的,但刘营彬却非常坚定,因为他从来没有放弃自己的侦察兵梦。

2016年春天,国际军事比赛-2016 空降排项目队员选拔赛在鄂北某山区打响,刘营彬一路过关斩将,最终入围集训队。然而面对从整个空降兵挑选出来的顶尖高手,作为从保障单位过来的他并不占优势,为了从冲高淘汰,对象中突围,他拼了命地训练,短短两个月便精通了圆伞、翼伞、侦察、狙击、特种射击等多项技能。

功夫不负有心人,刘营彬凭借突出能力被授予排长一职,带领队员征战国际赛场,并取得优异成绩,自己也被俄空降兵司令员授予“空降兵纪念章”,为祖国争得了荣誉。

虽然一战成名,可刘营彬心中始终装着一个侦察兵的梦想。2017年部队编制体制改革,刘营彬所在的空降勤务连要抽调部分人员到新组建的引导连去,听说可以当侦察兵,刘营彬主动报了名,战友们劝他,侦察兵那么苦,而且很多专业都要从零开始,没必要再去折腾自己。但刘营彬觉得,自己离梦想越来越近了。

刚到侦察引导连时,他被分到引导打击班,面对新装备和新专业,这个战友心目中的兵王,训练成绩一落千丈,可刘营彬并不后悔自己的选择,而是放下过去的荣誉,再次开始了突围模式。

作为执行引导打击任务的特种兵种,侦察引导连官兵不仅要精通侦察领域大部分训练课目,还要熟练掌握某激光指示系统的操作使用以及与航空兵之间的协同。为了学懂弄通引导打击专业,他从牵引横越、抓绳上、滑降、攀登等基础课目练起,双手磨出血泡更是家常便饭。在学习新装备的过程中,他还积极将学习领域拓展到气象引导专业,仅用3个月时间就成为连队组建后第一个同时掌握引导打击和气象引导两个专业的双料骨干,并在日常的教学中和连队编组了《引导打击使用手册》《气象引导保障手册》两本教案,个人也因表现突出,在年底荣立三等功。

机会总是留给有准备的人。2019年秋天,刘营彬随队赴俄罗斯奥伦堡州参加中-俄-2019 多国联演,并担负对空引导任务。

空中气象条件必须摸准,引导跳伞的时机也要绝对精准。演习准备阶段,带领连队向刘营彬下了死命令,一定要确保万无一失。刘营彬深知,这是与外国军队同台竞技,如果对空引导出现失误,将直接导致跳伞员偏离空降场,从而影响部队行动,最终有损空降兵的荣誉。

为了确保官兵能够精准着陆,他带领全训教员认真研究当地气象条件,并结合空中风向和云层对流情况,制订多种操纵预案。正式演习当天,他带领对空引导小组隐蔽着陆后,第一时间完成气象数据观测和建立对空联络,及时向运输机群通报气象数据,确保了整个空降空投精准无误。

空降场上刘营彬是跳伞员绝对信任的气象引导专家,战场上他更是令敌人闻风丧胆的侦察尖兵。

去年秋初,刘营彬在旅的编成内参加某兵对抗演练,他带领先遣队中空输送1000多公里,在三无条件下完成黄背翼伞伞降。为了摸清蓝军的兵力部署,他们趁着夜色隐蔽渗透数十公里至蓝军前沿阵地,对其实施全方位侦察。

获取确切情报后,为了不暴露自己的行动,他带领先遣队冒着严寒大风在草丛中躲了整整一夜,天亮后助力大部队实施集群伞降,并引导航空兵对蓝军重要目标实施精准打击,圆满完成隐蔽渗透任务。

每次执行重要任务,只要是刘营彬带队,就没有完成不了的任务,也没有克服不了的困难,因为他敢打敢拼、勇于突破。谈及刘营彬,连长颜学伟赞不绝口。

湖南常德举办首届拥军关爱金发放仪式 日本频打台湾牌 值得警惕

□ 吴敬文

9月16日,湖南省常德市举办首届拥军关爱金发放仪式。据介绍,仪式专门设立了“优秀民兵 卫国戍边 励志奉献 精武强军”四个项目,褒奖聚之为兵、散之为民的优秀民兵群体,用生命捍卫祖国山河的边关将士,舍小家守卫万家灯火的励志奉献代表,矢志报国、心系人民的英雄军人,一共262人获颁关爱金。

活动现场,退役军人志愿服务者还发放了军人地位和权益保障法、退役军人保障法宣传手册2000余份,并开展现场问答、政策咨询、国防宣传等志愿服务。

今年以来,常德市委专题研究明确市财政每年保障100万元专项资金设立拥军关爱金,用于奖励常德籍现役官兵全军重大典型、卫国戍边现役军人、优秀民兵,对现役官兵家庭特殊困难及时给予应急救助,并鼓励社会各界踊跃参与拥军活动,按有关规定接受社会捐赠,以更高站位、更大力度、更实举措支持社会化拥军工作。

仪式现场,两位精武强军关爱金获得者最美新时代革命军人 淳静和黄文杰通过短视频,向家乡各级党委政府和人民群众的关心关怀表示诚挚感谢,表示将继续在各自的岗位上,砥砺奋进,担当有为,为强军事业作出更大贡献。

武警常德支队执勤一大队中队长周律表示,在常德这片军民情谊深重的红色土地上,我强烈感受到军人的社会尊崇感,享受着关爱金带来的荣光,这进一步激励了我们练兵备战的热情。

据介绍,在现有《关于进一步做好新时代拥军优属工作意见》的基础上,常德市将继续出台《常德市推进社会化拥军志愿服务指导意见(试行)》,探索建立申请、审核、授牌、授星、考核、互利共赢制度机制,强化社会化拥军制度保障。此外,常德市第一人民医院还出台《关于进一步做好军人诊疗服务工作的通知》,为官兵提供3项优待:挂号、看病、治疗、住院、取药、结算六优先;互联网+上门服务,实现上门医疗、护理、康复一体化;每年免费为1000余名驻常部队官兵进行义务巡诊。

此次活动就是要为困难官兵家庭排忧解难,让戍边军人安心备战,提升官兵获得感荣誉感,让尊崇落地落实。常德军分区政委张冬果表示,下一步还要大力加强军人地位和权益保障法、退役军人保障法的宣传,深化拓展社会化拥军活动,倾力解决军人后路、后院、后代问题,不断营造全社会尊崇军人的良好氛围。

□ 吴敬文

9月15日,日本陆上自卫队开启史上最大规模、最长时间军演,参演力量包括2万辆地面载具、120架航空器和10万名自卫队员,为期约两个半月。日本防卫大臣岸信夫宣称,军演旨在应对岛礁地区受到攻击等情况。联系今年以来日本政府官员频频在台湾问题上发表挑衅性言论,以及此前与地区和域外国家展开的一系列军事活动,日本自卫队此番军演的矛头所向不言而喻。

美国拜登政府上任以来,一方面加大拉拢地区和域外盟友加入印太战略的力度,另一方面日益将台湾问题作为遏制中国的一张牌。为迎合美国的战略需求,同时也为实现自身野心,日本在台湾问题上的挑衅日益频繁。

3月16日,美日防长和外长举行2+2会谈。此举被广泛认为是美日之间的再结盟:第一次结盟是二战后的《日美安保条约》,针对苏联;此次结盟则针对中国。在其发表的共同声明中,对所谓“台海和平稳定问题”表示“深度关切”。日本防卫大臣岸信夫露骨地表示,台海两岸的军事平衡大幅向中国大陆倾斜,差距每年扩大,日本对台湾问题持续密切关注。

7月5日,日本副首相财务大臣麻生太郎在一场演讲上妄言,大陆如对台动武,日本将认定其为“存亡危机事态”,可行使受限的集体自卫权予以武力回应;如果台湾地区发生大问题,美日将一同“防卫台湾”。

对此,国台办发言人朱凤莲7月6日应询表示,世界上只有一个中国,台湾是中国的一部分。日本一些政客接连在台湾问题上发表错误言论,公然违背日方在台湾问题上对中方作出的政治承诺,违反中日四个政治

文件精神,违反国际法和国际关系准则。我们对此坚决反对。

今年以来,日本还频频煽风点火,拉拢其他势力干预台湾问题。5月27日,日本和欧盟举行领导人会谈,在其发表的联合声明中,强调台湾海峡和平与稳定的重要性,敦促和平解决台海问题。6月9日,日本与澳大利亚以视频形式举行两国外长和防长2+2会谈,也作出了类似表述。

与此同时,日本自卫队密集参加与域内外盟国的军事演习,加强双边和多边军事合作。5月11日,美、日、法三国首次举行陆上和海上军演,演习课目除了在钓鱼岛和南海进行所谓“巡航执法”外,还罕见地包括城市“巷战”。

由于地域狭小和自然条件恶劣等原因,日本的扩张野心由来已久。几乎只要内部纷争得到一定程度消弭,形成相对统一的内部统治,日本对外扩张野心就会抬头。古有在中国唐朝、明朝时期对朝鲜半岛的侵略扩张,近有二战中发动全面侵华战争。虽屡遭挫败,却贼心不死。

日本的对台野心始于近代。日本在结束幕藩体制,形成统一的中央政府并由明治维新走上富国强兵的道路后,就开始将势力向外扩张。1874年,日本明治政府以琉球渔民在台湾被杀为由出兵台湾。这是日本史上首次向台湾投射力量。因清朝的强力干预并未发出开战警告,羽翼未丰的日本只得撤军。但是,在1894-1895年的甲午战争晚清输给日本之后,晚清政府被迫与日本签署《马关条约》,台湾被日本割占达50年。日本在台建总督府对台施行殖民统治。

1945年日本战败投降之际,驻台日军中的少数“少壮派”军人不愿接受日本战败的事实,企图抗拒盟国军队。他们暗中串联在台亲

日势力,图谋所谓“台湾独立”。此事虽未得逞,但应该是近代以来“台独”毒瘤的肇始。

在日本对台湾50年的殖民统治下,大力实行所谓“皇民化”政策。此举造成日本与“台独”毒瘤之间千丝万缕的关系。日本对台湾的野心不仅有来自感情和心理上的因素,同时也是因为台湾关系日本的核心利益。日本资源匮乏,不仅极大地依赖海外资源,而且其国民经济和对外贸易都高度依赖包括台湾海峡、南海等海上航线。

9月16日,日本防卫大臣岸信夫对美国有线电视网表示,台湾处在日本的“能源生命线上”,日本90%的能源进口通过台湾周边地区,因此,台湾发生的事与日本直接相关。9月8日,日本防卫副大臣山中泰秀声称,台湾与日本的距离就像鼻尖到嘴巴,所以日本会把台湾的和平稳定当作自己的事。

对此,外交部发言人赵立坚9月9日在例行记者会上说,日本政客的涉台言论是极其荒谬的。中方对此表示强烈不满和坚决反对,已向日方提出严正交涉。他强调,日本军国主义分子发动对外侵略战争,就把“地理邻近”作为一个主要借口。在21世纪的今天,日本竟然还有一股势力鼓吹这一逻辑,这是十分危险的动向。我们要对此保持高度警惕。

日本频打“台湾牌”,也有借机实现重新武装的企图。今年5月,日本防卫大臣岸信夫在做出“台湾的情况要积极视为我们的问题”的挑衅表态时,就声称“日本防卫费将不拘泥于国内生产总值1%的标准”。8月19日,日本防卫省提出的2022财年的预算概算要求,额度达到空前的5.66万亿日元。不仅实现从2012年以来的“十连增”,而且突破在日本国内被视为标准的国内生产总值1%的上限。

与此同时,日本自卫队大力加强新型作战力量建设。在太空战方面,2020年4月17

日,日本国会通过立法,批准建立第一支“太空作战中队”。在此之前,日本自卫队已成立了由防卫大臣直接领导的“网络防卫队”。今年3月18日,日本自卫队又成立专业电子战部队,第301电子战中队,配备最新的网络电子战系统,可对对手通信和雷达等电子信息系统和装备实施电子干扰。

近年来,日本还不断强化针对性军事部署。2020年4月,日本正式在宫古岛部署导弹部队,装备03式中距地对空导弹和12式地对空导弹。宫古岛地处琉球群岛西南部,西距台湾岛仅380公里。2020年5月,购自美国的首批“鱼鹰”运输机运抵日本并开始部署,计划最终将达到17架,这对于提升日本自卫队的两栖作战能力和海上作战能力将起到重要作用。

鉴于历史上日本对中国的深度伤害和台湾在现实利益上对日本具有关键影响,日本对中国崛起极为忌妒。近日,美国媒体曝出在特朗普执政的末期,美国国防部长埃斯珀和参联会主席米利分别致电中方的新闻,美方当事人明确表态中美不开战是底线。那么,美国希望日本充当“印太战略”和打“台湾牌”遏制中国崛起的“马前卒”意味着什么,不值得日本当政者做冷静和深入的思考吗?

9月9日,外交部发言人赵立坚在例行记者会上表示,在台湾问题上,日本对中国人民负有历史罪责,更应谨言慎行。日方应停止干涉中国内政,不得以任何形式损害中国主权,不得以任何形式向“台独”势力发出错误信号。我要再次强调,台湾是中国领土不可分割的一部分。台湾问题纯属中国内政,不容任何外国势力干涉。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志和强大能力。

(作者单位:国防科技大学信息通信学院)

侦察

突破