

顺德全力建设高质量发展先行示范区

广东省佛山市顺德区位于珠江三角洲平原的中部，正北方是广州市，西北方为佛山市中心，东连番禺，北接南海，西邻新会，南界中山市，是佛山市与广州市联系的重要核心区域之一。顺德自古经济发达，商业繁荣，文教鼎盛。在过去的几年里，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展任务，顺德区开拓创新、迎难而上，出色完成区第十三次党代会确定的各项任务，在时代大考中交出优异答卷。

干事创业、迎难而上、实效突出，数说顺德五年

2020年，顺德地区生产总值达3593.6亿元，年均增长6.7%；固定资产投资年均增长17%，一般公共预算收入年均增长6.3%。连续十年蝉联全国综合实力百强区前列，连续十二次荣获中国全面小康十大示范县市称号。

五年来，顺德始终坚持工业立区战略，建成万亿工业强区，创新发展动能加速集聚。全区研发经费投入占GDP比重达4.19%，达到国际先进水平；国家高新技术企业数量从232家跃升至2150家，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重超过70%，美的微波炉工厂入选世界经济论坛“灯塔工厂”。上市企业从18家增至38家（含过会），总市值突破万亿元大关。区工业设计师从不到1000名增长至1.2万名，工业设计成果转化产值超2400亿元。

五年来，顺德全力推进村改“头号工程”，坚决打赢这场没有退路的战斗，为顺德强势开创新的未来。全面启动改造项目510个，释放出11.2万亩发展空间，九种改造模式获全省推广，农村集体资产增长84.4%。

五年来，顺德用心用情用力发展民生事业，市民获得感幸福感安全感更足。广州地铁7号线西延顺德段、佛山地铁2号线将于年底试运行，佛山地铁3号线、广佛环线等加快建设。新增6.8万个中小学优质学位，全区慈善捐赠超100亿元，惠及50余万人次。

五年来，顺德持续改善人居环境，天更蓝水更绿，城市更美更宜居。成功创建国家生态文明建设示范区，连续两年位列全国绿色百强区前列。2020年空气优良天数比例达90.4%，累计建成污水管网2629公里，污水日处理量增至83.9万吨，国考、省考断面水质100%达标。人均公园绿地面积达24.8平方米，为全国的1.7倍。全面打造12个生态宜居美丽乡村示范片，单位GDP能耗下降24.7%。

五年来，顺德旗帜鲜明抓党建，基层党组织战斗力凝聚力不断增强。打造15个党员教育基地，村居“两委”实现20年来最平稳有序的换届，建设356个“红基石”党群服务中心，锻造了一支忠诚干净担当的顺德铁军。

思想再解放、改革再出发、激情再燃烧，顺德直面时代之问

当前城市竞争日趋激烈，顺德既面临很多机遇，也面临激烈竞争，更面临一系列重大挑战。大湾区有广州、深圳、香港等城市，对周边资源的虹吸效应明显。如果吸引不了一流的人才落户顺德，就不能形成一流的企业集群，也就缺乏一流的城市竞争力。顺德有着辉煌的历史，连续10年蝉联全国综合实力百强区前列，顺德制造，中国骄傲，家喻户晓。但顺德人深知看不到风险就是最大的风险，如果躺在前人的功劳簿里，只想着过去的辉煌，就很难有辉煌的未来。为能够继续领跑，实现建设高质量发展先行示范区的目标，顺德提出必须回答好四个时代之问：在百舸争流、千帆竞发的区域竞争中，标兵渐远、追兵日近，顺德如何进一步增强内生动力、积蓄发展后劲？在新一轮科技革命、产业变革中，顺德如何从“两家一花”等传统行业中催生新经济、开辟新赛道？在全国城市品质和环境的比拼中，顺德如何解决不城不乡、工业化和城市化“一条腿长、一条腿短”的问题，从而更好地吸引和集聚优秀人才？在辉煌历史、一片赞歌中，承平日久，精神松懈，作为一个老先进，顺德如何再燃激情、求新求变、挺立潮头？

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。站在新起点，迈向新征程，继续领跑，就要不为大势所困，思想再解放。继续领跑，就要不为艰险所惧，改革再出发。继续领跑，就要不为成绩所累，激情再燃烧。

坚持党建引领，突出强区重点，落实全面规划，未来五年顺德将这么干

（一）坚持工业立区、科技强区，加快构建现代产业体系，打造国际一流智造中心。实施产业“六大倍增”计划，全面落实制造



顺德新城区

业强区基础。立足万亿顺德新起点，加速打造大集群、培育大企业、引进大项目，用5-10年时间，将顺德建设成为世界先进制造业城市。实施千亿产业集群倍增计划：培育壮大4+5战略性新兴产业集群，力争在新一代电子信息、机器人、先进材料等产业集群建设上取得重大突破，实现千亿级产业集群超4个。实施百亿企业倍增计划：培育一批骨干企业成为辐射带动力强的平台型企业，力争百亿级企业超20家。实施数字化示范工厂倍增计划：加强数字化基础设施建设，千方百计支持企业数字化智能化转型，力争数字化示范工厂超100家。实施上市企业倍增计划：壮大后备企业培育梯队，力争上市企业数量超75家，做大做强资本市场顺德板块。实施产业空间倍增计划：彻底改变工业不连片和供地不保障状况，全面提升工业用地使用效率，实现工业厂房建筑面积翻一番。实施高层次人才倍增计划：坚持环境聚人、感情留人、事业成就人，力争高层次人才总量超5万人。围绕“六大倍增”计划，出台专项方案，明确时间表和路线图，全力推进。

实施创新驱动发展战略，打造科技成果转化高地。牢牢把握科技进步大方向、产业变革大趋势、人才集聚大潮流，挺立创新发展最前沿。发挥企业创新主体作用，组建龙头企业牵头、科研院所支撑、中小微企业协同的创新联合体。优化创新机制，针对制约产业发展的卡脖子难题，深入实施“揭榜挂帅”，开展核心技术攻关，力争在重点领域取得关键技术突破。畅通创新成果转化渠道，探索在横琴建设国际科技孵化和技术转移中心，主动对接广深港澳乃至全球科技创新资源。营造湾区一流创新生态，健全创新创业服务体系，推动孵化器、加速器、产业园协同发展，助力创业团队和科技型企业成长。

加快平台园区建设，全力保障产业发展空间。牢牢守住111平方公里工业用地红线不动摇，总量只能增、不能减；持续推进村级工业园拆除整理，鼓励收储300亩以上的连片工业用地，加速收储土地整备。全力做好村改下半篇文章，高水平规划建设现代产业集聚区和主题产业园，推动产业空间重构。深化粤港澳协同发展合作区、省市区共建高端装备产业基础和临港经济等重大产业平台建设，为产业发展搭建更大舞台。深入实施产业链“链长制”，强化产业链精准招商，重点围绕新一代电子信息、机器人等产业，引进一批成长性好、带动力强的优质企业。推动在大湾区、长三角等重点地区设立招商中心，组建专业化高素质招商队伍，形成精准招商常态化机制。

大力发展现代服务业，助推制造业转型升级。优先发展科技服务、工业设计、现代金融、商务会展和智慧物流等生产性服务业，推动现代服务业与制造业深度融合。高标准建设科技质量服务集聚区等公共服务平台，推动更多专业化服务机构进驻，为企业提供便捷高效的一站式服务。加快制造业服务化转型，积极发展柔性制造、共享制造，培育一批服务型制造示范企业。深入开展制造业数字化智能化转型，加快布局

5G、工业互联网等新型基础设施，支持骨干企业率先开展机器换人，实现规模以上工业企业数字化全覆盖。实施数字化人才“百万工程”，培育数字化转型服务龙头企业，引进一批数字化转型专业服务商，建设数字经济集聚区。

深入推进四个“一流工程”，打造市场化法治化国际化营商环境。打造一流政务服务环境，持续深化行政审批、公共资源交易等领域改革，全面实现不见面审批，完善企业全生命周期服务体系。营造一流市场环境，坚持依法保护产权，高标准推进社会信用体系建设，形成更加公平、开放、可预期的市场环境。切实推进国企改革，优化国有资本布局，推动国有资本做大做强。实施一流人才政策，优化完善市场化人才评价机制，引进一批一流科技领军人才和创新团队，更好发挥用人单位在人才培养、引进、使用中的积极作用。弘扬一流顺德精神，实施新时代民营企业培育工程，培养一批有情怀、有视野、懂管理的青年企业家，营造尊重、重商、亲商的社会氛围。

（二）坚持规划引领、整体推进，开展新一轮城市大建设，打造高品质现代魅力之城。

科学规划未来城市空间格局，坚持一张蓝图绘到底。持之以恒继续做强中心城区，以容桂水道“三江六岸”、十公里滨水长廊为主轴，串联起顺峰山、德胜河、桂畔海、顺风大涌岛等优质蓝绿资源，实现历史人文、自然生态、生产生活多种要素的完美组合，推动大良、容桂、伦教深度融合，打造对接深港澳、面向2050的南部都会中心。支持陈村、北滘、乐从协同发展，全面做活做旺佛山新城，依托广佛高质量发展融合试验区先导区、三龙湾高端创新集聚区等重大平台，加快发展科技研发和现代服务业，打造辐射广佛重点城区、综合实力强劲、富有活力和带动力的北部都会中心。支持勒流、龙江、杏坛、均安组团式发展，发挥优势，突出特色，提档升级，实现产业发展和城市面貌的双跃升。

推广片区统筹开发模式，以大片区大建设推动大发展。要坚持系统观念，杜绝小地块、碎片化、插花式的空间开发，避免造成城市功能缺失、公共配套不足、只见新楼不见新城。研究制定片区统筹开发的指导意见，明确大片区开发的规模、边界、指标等具体指引。坚持政府主导、公开透明、竞争择优，选择有实力、有经验、有品位、有情怀的实施主体，实现开发一个片区，建成一个产城融合、品质高端、宜居宜业的社区。高水平规划建设面向未来的马冈新城，打造产城人文融合新空间。以对历史负责的态度，对清晖园、碧江金楼、顺德糖厂等老旧片区实施城市更新，保护活化好历史文化遗存，让老城区焕发新活力。深化顺德站、顺德港和驹荣路等TOD综合开发研究，带动片区协同发展。

用心下足绣花功夫，全面提升城市管理精细化水平。城市管理就像绣花，是个细致活儿，一丝一毫讲认真，一针一线讲用心。要建立“行走顺德、美化家园”常态化机制，让干部走出去、沉下去主动找问题、亮家丑，着力解决大街小

巷、村居社区、河涌沿岸、路桥沿线的脏乱差，整治市容死角，营造干净整洁有序的环境。要对标广州、深圳等先进城市，打造一批示范街道、花漾街区、标杆社区、街心公园等，让顺德处处绿树成荫、花团锦簇、景色宜人。积极探索物业管理新模式，加快智慧城管建设，更好利用市场和科技力量，提升城市管理效能。系统推进畅通工程，多下细功夫，多做微改造，打通断头路，提高路网密度，完善城市慢行系统。提前谋划、集中布局邻避类市政基础设施，提升城市长远保障能力。

用好顺德特色文化资源，打造城市名片彰显城市魅力。顺德是文化多彩、底蕴深厚的好地方，要善用特色文化叙事、善用城市IP营销。深度挖掘顺德的传统文化价值，大力实施城市营销战略，集中力量打造“全球美食之都”这个城市超级IP，推动寻味顺德旗舰店进驻一线城市，线上线下结合，引流量、树品牌，增强城市的传播力和影响力。塑造功夫小镇、粤剧之乡、龙舟之乡、千年花乡等城市名片，让城市标识度更加清晰、更具吸引力。支持欢乐海岸主题公园二期建设，提升一批重大文化设施，活化一批历史文化街区，打造一批城市文化景观，擦亮一批城市文化品牌，创作一批本土文艺精品，进一步涵养文化底蕴、增强文化自信。

推动城乡更高水平融合发展，在城市中留住美好乡愁。城乡共融共生，空间重塑是基础。要科学制定全域空间规划，既保留乡村的特色风貌，又强化城乡一体化规划建设。充分利用桑基鱼塘、花场苗圃、四古“遗存”等特色资源，破墙透绿、互联互通，建设开放式的休闲庭院，变封闭空间为公共空间，实现城乡功能的融合。让城市发展的红利反哺农村，乡村建设要注重品质品味，提高文化审美，力戒千村一面、粗制滥造，用心打造一批特色村落、田园综合体。深化农村集体经济管理改革，激发集体经济发展活力。培养一批懂技术、善经营、会管理的新型职业农民，让农业更强、农村更美、农民更富。做好东西部协作黔东南四县和省内外对口帮扶工作，实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。

（三）坚持以水美城、以水兴城，重塑水韵凤城魅力，打造美丽中国标杆。

开展水环境治理大会战，实现水清岸绿、长治久清。坚持总体规划、系统治理，试点先行、分步实施，全面消除黑臭水体，全面改善水质，闯出一条治水管水的新路子。高标准编制治水总体规划，以流域治理为核心开展综合治理，在群力围、石龙围和南顺联安围率先试点，总结经验并逐步推广。加强水治理统筹，建立统一高效的治水指挥体系，区级统资金、镇街统队伍、镇街管征拆、管保障，一体推进厂、网、河、园区等涉水全要素建设，综合统筹摸排、设计、施工、管养各环节。实施治水“八大行动”，确保城镇生活污水处理率达100%，国考省考断面水质100%稳定达标。

以水为脉开展城市重塑，实现以水美城、水城共融。沿着水网网络，全面整理滨水土地资源，大力推进城市更新、整村改造和村级工业园

改造，坚决拆除沿河违法建筑和设施，让城市滨水区可亲可近，真正做到还水于民。大力实施生态美丽河湖建设，增加水动力和补水设施，构建河湖活水体，增强河道水体自净能力，再现清水长流、鱼翔浅底的生动景象。要以水为媒，把山林、水体、田园、湿地、绿道等生态资源串珠成链、连为一体，构建四条贯穿东西的生态连廊，使之成为田园牧歌式的城市美景。建设水网绿色生态岸线，统筹兼顾河道防洪、排涝、航运、景观等各项功能，推进水系连通、岸线贯通，实现水在城中、水城共融。

做好以水兴城这篇文章，打造水韵凤城、魅力水乡。全域构建10分钟亲水生活圈，建设一批水上公园、亲水平台。串联旅游景点、商业热点和文化亮点，丰富滨水业态，打造贯通全域的水上巴士旅游线路。依据全域水网特点，在大良、容桂、伦教、勒流片区建设水韵凤城核心区，在陈村、北滘片区建设治水治污治城融合示范区，在乐从片区建设滨水都会区，在杏坛、均安片区打造特色小镇，在龙江片区打造水乡旧城活化典范，五大水名片各具魅力、交相辉映。

以水环境大提升为契机，践行绿色发展、低碳环保。大力提倡绿色低碳发展，围绕碳达峰、碳中和目标，倒逼产业加速变革，加快布局清洁能源、储能、环保和绿色金融等产业。加强大气污染治理，严控汽车尾气、工业废气、扬尘等污染源，大力提倡绿色生活、绿色出行。铁腕治理危废垃圾，深化绿色工业服务体系，实现工业固体废物和建筑垃圾收集、运输、处置全过程监管。推动垃圾分类全覆盖，实现生活垃圾100%资源化无害化处理。建立环境污染分类分级防治和长效管控机制，强化生态环境损害责任追究，实行最严格的环境执法，让蓝天白云、绿水青山成为城市的靓丽底色。

（四）坚持以人为本、民生为要，不断提高人民生活品质，建设共同富裕幸福家园。

打造高水平教育医疗服务，让公共事业更有质量。坚定教育优先发展战略，落实中央“双减”和民办教育规范发展政策。实施“四好工程”，将学校打造成“最美城市地标”，面向全国招聘一批优秀校长和教师，让优秀的人培育出更优秀的人，让学生享受学习、享受成长。优化职业教育资源配置，实现人才培养与产业需求的有机衔接。积极开展医疗卫生体制改革探索，坚持以健康为中心、以基层为重点，优化整合全区医疗卫生资源，做优做强社区健康服务机构。深化南方医科大学顺德医院登峰计划，建设高水平区域医疗中心。高质量建成广东医科大学顺德附属医院和广州中医药大学顺德医院新院区，支持和祐国际医院打造成为国内一流、国际领先的标杆医院。

兜牢民生底线，让社会保障更有温度。丰富养老服务供给，加快推进人民医院旧址活化利用，培育壮大养老服务产业，打造社区、居家、机构融合式养老服务标杆。织密织牢社会救助、社会福利、社会优抚兜底网络，切实保障低收入群体民生需求。积极落实就业优先政策，大力推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，实现更充分更高质量就业。提高优生优育服务水平，构建高质量婴幼儿照护托育体系。加快形成租购并举、供需平衡的多层次住房保障体系，推动房地产市场平稳健康发展。

提升治理现代化水平，让基层治理更加高效。坚持党建引领基层治理。创新“大数据+网格化”基层治理体系，深化数字政府建设，加快构建“一网络统管、多网合一”社会治理平台，实现全域整体状态的即时感知、全局分析和智能处置。推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障机制，最大限度把矛盾问题化解在早、化解在小、化解在基层，不以产生新的问题来解决历史遗留问题。一体推进法治城市、法治政府、法治社会建设，努力让人民群众感受到公平正义。

织密公共安全防护网，让城市更具安全韧性。常态化开展扫黑除恶斗争，实施科技强安战略，严厉打击突出违法犯罪和新型网络犯罪。推进防灾减灾救灾应急体系建设，超前布局城市生命线、应急救援和物资储备等系统，强化风险研判、监测预警和应急处置能力。严格落实安全生产责任制，常态化开展安全隐患排查整治，提高执法检查精准性和有效性。加强全民国防教育，提升现有阵地建设水平。强化道路交通安全综合整治，高水平建设国家食品安全示范城市，持之以恒抓好常态化疫情防控，完善疾病预防控制体系，做群众身边的安全守护者。

（五）在坚持党建引领、实干担当，以一流党建促一流发展，为建设先行示范区提供坚强保障。

一是旗帜鲜明讲政治，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；二是抓好基层党组织建设，打造更加坚强有力的战斗堡垒；三是激励干部担当作为，锻造具有强大执行力的干部队伍；四是持之以恒正风肃纪，涵养风清气正的政治生态。

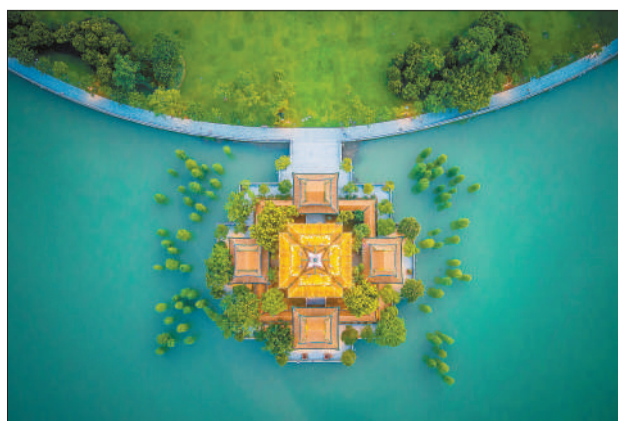
上下同心，其利断金，顺德在时代的浪潮中高举改革创新旗帜，再燃干事创业激情，为建设高质量发展先行示范区努力奋斗。



逢简水乡



美丽水乡碧水戏龙



顺峰山公园



全民健身