



经济调查

解剖 非煤矿山安全生产新 隐疾

拆除非煤矿山的 不定时炸弹

中青报 中青网记者 赵丽梅

黑暗密闭、含氧量低、体力消耗大 这是在井下作业的特征 面对诸多风险 每一次井下作业的安全监察就像是一场长征。

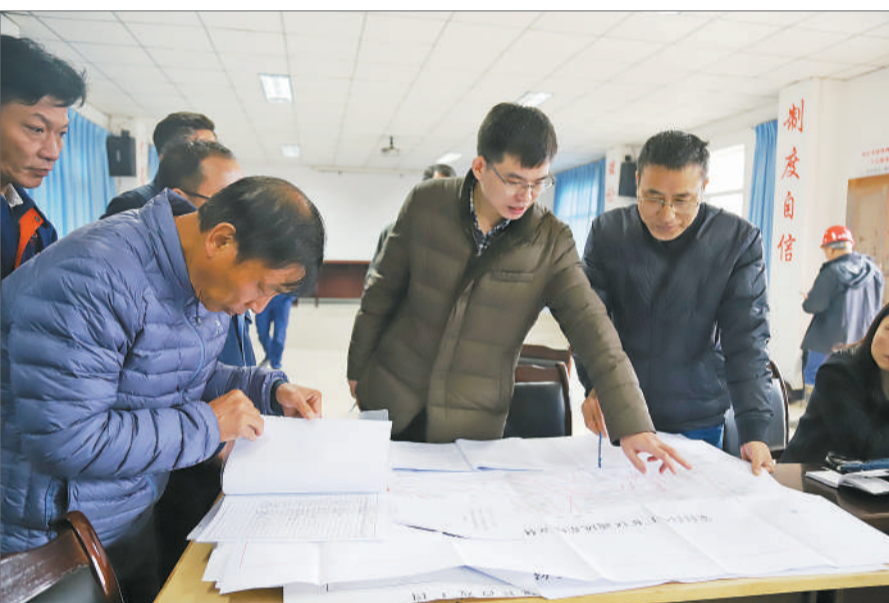
矿井

长征

日前，国务院安委办明查暗访组深入云南红河州的蒙自市、建水县、个旧市的非煤矿山进行抽查检查，中青报 中青网记者全程跟组采访。



明查暗访组专家检查发现，蒙自矿冶矿井的中段安全出口数量不符合规范要求。



明查暗访组专家梅国栋指出蒙自矿冶存在的一些问题。对于专家组的不少提问，蒙自矿冶的员工现场答不上来。



在建水县官厅鑫隆矿业开发有限责任公司的荒田铅锌矿下，明查暗访组专家爬上了另一个巷道进行检查，矿工们在下面的巷道等待。



一名矿工走在矿井前方，其上方写着：安全责任重于泰山。

缺乏专业技术人员、管理不到位，事故防范能力十分脆弱。

小矿山既要谋发展，又要谋发展，矿权整合是其中的关键路径之一。整合重组就是要实现矿权、规划、主体、系统、管理“五统一”，让矿山通过规模化、提升开发的安全性和效益。

然而，专家组调查发现，这类整合只是将一些矿企花钱将几个矿产品买下来，

或名义上合并到一家企业中去，规划性、系统性和安全管理等方面仍是一盘散沙。

10月23日，明查暗访组偶然发现了一座一面墙式开采的矿山，这一情况在国内很罕见，专家组爬上矿山进行检查。梅国栋解释，该矿采用了国家明令禁止使用的掏槽和不分层的“一面墙”开采工艺，存在重大隐患。

更为严重的是，两个具有多项重大安全隐患的矿山合到了一起。据了解，2020年，蒙自建城建材有限责任公司刚完成对原蒙自市下

非秀兴隆砖瓦用页岩矿和原蒙自万达页岩砖有限责任公司整合。一面墙式开采的矿山正是该矿山的第二生产区，该矿的第一生产区同样存在不少重大事故隐患。

据专家介绍，该矿山的第二生产区虽然采用了分层开采的方法，但是没有按照原来设计的台阶高度5米执行，台阶实际高度超过15米，台阶坡面角以及上山道路坡度也远大于设计要求。另外，作业平台的宽度从原本设计的22.5米变成了6米，这对施工作业是很大的挑战，基本上不能满足铲装运输的要求，极易导致车毁人亡的事故发生。

在现场，第一生产区的负责人表示，原有的开采方式确实有一些问题，雨季来了容易导致滑坡。现阶段由于一些问题，不能开采，也无法整改。

明查暗访组要求，必须坚决禁止采用上述开采方法，严格按设计采用自上而下台阶开采，并确保台阶参数符合设计要求。同时，要加强露天边坡风险控制。专家强调，一定要完成整改后才能进行下一步开采作业。

在建水县，个别矿企也存在整合不到位的现象。其中，官厅鑫隆矿业开发有限责任公司的荒田铅锌矿虽然意识到了整合的重要性，该公司的规划方案指出：前些年该矿山发生生产安全事故的主要原因之一便是存在楼上楼下7个采矿权的整合工作。但目前，该矿山仍未整合到位，问题仍未解决。

记者随明查暗访组从运输平硐爬上了70-80米的回风天井，走进矿井的工作区。明查暗访组发现，该矿的通风系统不完善，生产中段采用局部通风方式，没有新鲜风流入；而且也未按规程要求配备便携式气体检测报警仪。走进矿井深处，还发现部分主要巷巷使用了国家明令禁止的木支护作为永久支护。

此外，该矿井的部分中段只有一个安全出口。专家现场询问该矿的生产负责人，如果出现事故，该安全出口塌了，工人往哪里跑？该矿的生产负责人支支吾吾回答不上来。专家表示，这些问题都必须整改。

立即整改！拿出铁面铁心铁腕来解决

当前，矿山安全生产形势依然严峻复杂。近年来，虽然矿山安全生产形势稳定好转，但重大事故时有发生，比如今年山东栖霞市笏石铁矿1·10重大爆炸事故、山西代县大红才铁矿6·10重大透水事故都给人们上了深刻一课：重大隐患整改势在必行。

在检查中，明查暗访组发现，不少企业自认为经验丰富，对矿山生产胸有成竹。事实上，大多数被查的矿企或多或少存在着重大事故隐患。明查暗访组指出矿山的这些不定时炸弹，仅是第一步，最重要的通过真治理，排除隐患。

带队负责人指出，对于矿企的违法违规行为，相关部门要采取零容忍态度，按照新修订的安全生产法等有关规定，严格实施停产整顿等处罚措施，通过铁面铁心铁腕严厉打击违法违规行为。对国家明令的不符合基本安全生产条件的矿山坚决淘汰退出，将非法违法办矿清零，将不符合新发展理念、不适合安全发展要求的矿山清零。

一些矿企的主要负责人履职不力，对矿山安全问题不上心，以至于屡屡突破安全生产的底线。在明查暗访期间，不少企业的主要负责人并不在场，在场负责人的基本安全知识考核很少能过关；面对明查暗访组成员关于企业内容的提问，不少负责人更是一问三不知，疏于对企业的管理。然而，根据新修改的安全生产法第二十一条规定，公司主要负责人负有建立健全并落实本单位全员安全生产责任制。

专家组建议，要狠抓企业主体责任落实，对矿山主要负责人、管理人员和技术人员配备数量、能力水平、培训考试等设置硬性指标，达不到要求的一律责令停产整顿。

针对相关企业存在的违法违规行为以及重大风险问题，近期，当地相关部门将依法依规开出相应的罚单。目前，正在办理中。

在检查时，受检企业纷纷表示，对明查暗访组提出的问题和整改方案照单全收。蒙自矿冶相关负责人表示，此次事故暴露出很多问题，也让他们有了深刻教训，矿山生产不能以生命为代价。下一步，企业将会加强对三岗岗位人员和所有员工的培训，确保具备相应的安全知识技能。同时，加强顶板管理，完善并严格执行相关制度措施等。

同样是在红河州，也有一些企业的问题整顿工作值得借鉴。近年来，地处个旧市的云南锡业股份有限公司的大屯锡矿实现了从隐患整治到矿权整合再到盈利的向好转变。

10月25日，专家组深入该矿山进行了3个多小时的检查。专家表示，该矿在细节上存在的一些小问题，但从地面的实时监测系统到工人们下矿必备的气体检测报警仪，再到矿下的各类安全设施都相对比较完善。这在一定程度上来源于该企业负责人对安全问题的高度重视，在人力、物力、财力上都进行了硬核投入，以及积极开展安全生产专项整治三年行动，不断加强安全隐患排查治理和安全生产工作。

当前，虽然红河州矿山的矿权整合工作取得了一定进展，但依然任重道远。总的来看，红河州的非煤矿山呈现出点多面广、矿小且散的特征，小型矿山占比高达86.9%，其中，建水县的小型矿山占比更是高达93.6%。带队负责人强调，要加强矿权整合，加快升级改造，严防假整合，从根本上推动非煤矿山高质量发展。保障矿山安全生产涉及多个环节，每一个环节都要守住自己的责任田，从而持续推进非煤矿山安全生产形势稳定好转。

日前，在全国应急管理系統先进模范和消防忠诚卫士表彰大会上，张在贵与另外7名同志一起获得了全国应急管理系統一级英雄模范称号。同时，山西煤矿安全监察局大同监察分局与另外98个集体也一起被授予全国应急管理系統先进集体称号。

作为一支煤监铁军，这支队伍所在辖区的煤矿连续5年未发生较大以上事故，2020年事故起数和死亡人数较5年前分别下降80%和96.3%。山西煤矿安全监察局大同监察分局党总支书记王晓军介绍，这个仅有16人的队伍，5年来共查处各类煤矿安全隐患约1万条。

给隐患开绿灯就是给生命亮红灯

2001年，是张在贵进入煤矿安全监察事业的第一年，就遇到了一起重大安全事故。

当年12月，张在贵所在辖区的一座煤矿发生煤尘爆炸事故，造成16人遇难。当时，张在贵和其他同事第一时间赶赴现场进行救援，现场的惨状让张在贵特别触动，他下定决心，矿工面临的生命安全问题一定要下大力气解决。

无论是监察，还是执法，张在贵都是只认法不认人。

在一次安全监察时，他发现当地一座煤矿爆炸材料的账目不清，负责人含糊其词。他判断，该矿有隐瞒井下作业地点的嫌疑。于是，不顾矿企阻拦，下井检查，历时5小时徒步10多公里，最终发现了隐瞒的作业地点。

当时，矿长请张在贵高抬贵手。张在贵态度坚决：跟你一个人讲了感情，就等于和一大帮矿工兄弟不讲感情。企业被处罚120万元，这也是山东煤矿监察史上第一张超百万的隐患罚单。

矿企对罚单十分认可，并照单全收。在张在贵看来，真罚才能对有问题企业起到震慑作用。

像这样的监察只是张在贵3000多次下矿监察的一个缩影。这些年来，他查处的安全隐患有1万多条，挽救了很多人的生命。

过去，大同地区煤矿呈现多、小、散、乱的特点，安全事故多发。2000年左右，大同有600多座煤矿，每年发生几十起事故，遇难人数上百人。2006年5月18日，大同一座煤矿发生透水事故，致56人遇难。

于是，大同监察分局在科学、精准监察方面下了狠功夫，创新开展集中监察执法、重点监察执法、约谈式监察执法、专家会诊式监察执法等，打出一系列组合拳，煤矿重大事故得以遏制，煤矿安全生产形势持续好转。

今年前三个季度，这支队伍查处的重大隐患就有29条，去年全年才18条，有效防止了煤矿安全事故。其中包括个别煤矿井下瓦斯浓度超限仍在作业，有的煤矿水害防治不到位，以及顶板管理存在问题等。

今年6月，大同监察分局的煤矿事故风险研判平台监测到辖区一矿并回风巷瓦斯传感器异常报警。于是，分局立即派人赴现场核查，并严厉查处了该矿违规排放瓦斯的危险作业行为，事后，该矿矿长被撤职，20多人被追责。

通过科学监察及时发现问题，查缺补漏，漏洞补起来了，问题就没了。经过多年整治，事故起数和遇难人数也在大幅下降。王晓军介绍，截至目前，大同已经连续17个月未发生任何煤矿安全事故。

两次成功救援

搞安全工作的人好像有职业病一样，有一点情况，就会认为不正常。一次会议上，张在贵正在部署安全工作，一个矿长接了电话便离开了，这引起了张在贵的警觉。他立即带队前往该矿，发现矿下发生了透水事故。

据了解，相邻的已经关闭的矿井下水位上升，大量老空水突破两矿间的防隔水煤柱进入正在生产的矿井下。当时，井下还有150名矿工仍在作业，水从上往下灌，而矿工们撤出的通道则是自上而下，情况十分危急。

企业相关负责人还想保住矿井，仍让矿工在井下再安装排水设备。张在贵却坚持生命第一，不要再抢（排水）了，立即把井下所有人员撤出来。并立即下达停止井下一切工作，撤出井下所有人员的执法指令。

当矿工撤出后不久，矿井就全淹了，由于撤退及时才避免了一起群死群伤的的重大事故。

王晓军他们也遇到过很多类似情况。近些年，不少煤矿事故的发生与顶板管理差有很大的关系。王晓军解释，顶板隐患大都比较隐蔽，有些从外部根本看不出。

去年4月14日，大同的一座煤矿就发生了顶板涉险事故，5名矿工被困井下。接报后，大同监察分局的全体监察员第一时间奔赴现场，下井进行勘探，出具救援方案，经过30多小时的救援，5名矿工成功脱险。

无论是张在贵，还是对于大同监察分局的监察员们来说，像这样勇于担当作为，敢于提前发现风险、努力参与救援，成功让矿工们避险或脱险的例子并不鲜见。

奋力书写矿山监察事业新答卷

枕戈待旦 是他们的常态。无论是张在贵的办公桌前，还是在王晓军的办公室里，都常年放着行李箱和工具，以便接到任务随时说走就走。

对于每一次监察，张在贵都历历在目。他说，因为每一次都是用心检查，不记得是不行的。

事实上，他的左视网膜脱离、右视网膜有多条裂缝，去年下半年，55岁的他右眼也因劳累及病后影响，看东西模糊不清，单位一直建议他调离一线，他说，自己还能继续干，还要坚守在一线，还是放心不下矿工兄弟们。

张在贵欣慰地看到，有不少年轻人不断加入矿山监察事业。他说，年轻人应该有理想、有作为，从身边的小事做起，不断沉淀自己，一点点往前走，扎扎实实地工作，只有经过不断历练，才能成长起来。

王晓军看到，这些年煤矿发生了很大变化，很多煤矿都在向智能化矿山发展，安全基础保障能力在不断提升，这些年煤矿安全形势也在不断好转，矿工中不少人是年轻人，矿工的收入增加了，幸福感也明显提升了。作为煤监人，他十分欣慰。

王晓军表示，下一步将会继续努力，奋力书写矿山监察事业的新答卷。将继续鼓励煤矿采用先进合理的劳动方式。比如一些煤矿取消了夜班，改变了过去24小时连轴转的模式。因为，夜间矿工很容易犯迷糊，安全风险明显加大，这一做法消除了很多事故隐患。

同时，也将继续推动煤矿企业建设智能化矿山。当前，大同的个别煤矿已经实现了少人化甚至是无人化作业，这对矿工的生命也是一种保障。