



2022年1.46万亿专项债额度提前下达地方

# 财政发力 稳大盘 政府投资补短板

稳健前行开新局

本报北京12月16日电(中青报中青网记者张均斌)为稳定经济大盘,2022年积极财政政策已经提前开始发力。近期财政部已向各地提前下达了2022年新增专项债券限额1.46万亿元,对此,财政部副部长许宏才说,将持续加强督导,推动提前下达额度在明年一季度发行使用,为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。

许宏才是在今天举行的加强和完善地方政府债务管理情况国务院政策例行吹风会上透露这一信息的。日前举行的中央经济工作会议提到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。明年中国经济要稳字当头,政策提前发力,以确保经济稳定在合理区间。

为贯彻中央经济工作会议精神,经全国人大常委会授权和国务院同意,财政部提前下达了2022年部分专项债额度给地方,强调推动提前下达额度尽快形成实物工作量,有效发挥政府投资四两拨千斤的撬动作用。

为了控制地方政府债务风险,中央对地方政府债务实行限额管理,即设定地方举债天花板。按正常流程,每年地方政府债务限额在当年3月全国两会期间经全国人大常委会批准确定,再由财政部分配至各省(区、市),各省(区、市)再逐级分配至市县,这使得地方政府实际发债集中在下半年,影响债券资金使用效率。

为加快地方政府债券发行使用速度,保障重点项目资金需求,发挥政府债券资金对稳投资、扩内需、补短板的积极作用,2018年底全国人大常委会

授权国务院在2019年以后年度,在当年新增地方政府债务限额的60%以内,提前下达下一年度新增地方政府债务限额(包括一般债务限额和专项债务限额)。授权期限截至明年底。

长期以来在使用专项债方面两种现象值得关注:一是有钱花不出去,有的地方政府没有相关项目需求,白白支付巨额利息;二是有了钱乱花,每年地方政府债务限额在当年3月全国两会期间经全国人大常委会批准确定,再由财政部分配至各省(区、市),各省(区、市)再逐级分配至市县,这使得地方政府实际发债集中在下半年,影响债券资金使用效率。

许宏才说,这次提前下达的专项债在额度分配上没有搞一刀切,而是充分考虑了各地项目资金的需求和施工条件,项目资金需求多、施工条件好的地方多分,反之则适当少分。

12月14日,财政部会同国家发展改革委改革委就提前下达的专项债专门召开了视频会议。这次会议着重强调做好以下工作:抓紧分配、适当集中、注意防范风险以及强化约束。

许宏才说,原则上省级政府年底前要将提前下达的额度全部分配到市县,额度分配要与市县明年一季度可实施项目的情况相匹配,要与审核确认的项目相对应,具备实施条件项目多的地方适当多分。而额度要向中央和省重点建设项目多的省市倾斜,坚决不撒胡椒面,额度要重点向债务风险较低的地区倾斜。

在财政收支矛盾加大的当下,地方政府债券资金成为基础设施投资重要资金来源之一。同时,地方能否有足够优质的项目储备十分关键,这关系到债券能否真正发挥效应。

2022年专项债券重点用于9个大的方向:交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区

基础设施、国家重大战略项目以及保障性安居工程。

财政部预算司负责人兼政府债务研究和评估中心主任宋其超在吹风会上表示,2022年专项债还将聚焦经济社会发展的短板领域,重点支持经济社会效益明显、带动效应强的重大项目,优先支持纳入国家十四五规划《纲要》的项目,以及纳入国家重大区域发展战略的重点项目,还要加大对水利、城市管网建设等重大项目的支持力度。

据悉,截至2020年末,我国地方政府债务余额25.66万亿元,控制在全国人大常委会批准的限额28.81万亿元之内,加上纳入预算管理的中央政府债务余额20.89万亿元,全国政府债务余额是46.55万亿元,负债率为45.8%,低于国际通行的60%警戒线,也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平,风险总体可控。

## 九部门发布 学前提升计划与县中提升计划

本报北京12月16日电(中青报中青网记者叶雨婷)今天,教育部等九部门印发《十四五学前教育发展提升行动计划》(以下简称《学前提升计划》)和《十四五县域普通高中发展提升行动计划》(以下简称《县中提升计划》)。

《学前提升计划》提出,到2025年,全国学前教育三年毛入园率达到90%以上,普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上,公办园在园幼儿占比达到50%以上。该计划指出,要多渠道持续增加普惠性资源供给,大力发展公办幼儿园,积极扶持普惠性民办园,支持和规范社会力量办园。加强村级幼儿园建设,城市新增人口、流动人口集中地区新建改扩建一批幼儿园,完善城乡学前教育布局和公共服务网络。

《县中提升计划》指出,要坚决杜绝违规跨区域掐尖招生,防止县中生源过度流失,规范普通高中招生秩序,稳定县中优质生源,吸引优秀人才在县中长期任教,激发县中办学活力,促进县中持续健康发展。

《县中提升计划》的主要目标是,到2025年,县中整体办学水平显著提升,市域内县中和城区普通高中协调发展机制基本健全,统筹普通高中教育和中等职业教育发展,推动全国高中阶段教育毛入学率达到92%以上。该计划要求,严格按照国家有关规定和程序办理教师流动手续,严禁发达地区、城区学校到薄弱地区、县中抢挖优秀校长和教师,对未经组织人事部门和教育行政部门同意,恶意从县中学校抢挖人才的,停止学校各类评优评先资格。

此外,该计划指出,教育行政部门不得挤占县中教职工编制或长期借用县中教师,严禁公办学校教师在民办学校任教,并于2022年秋季开学前完成整改。

## 《中国青年创业发展报告(2021)》发布

本报讯(中青报中青网记者周国)为贯彻落实党中央、国务院大众创业、万众创新战略部署,深入了解青年创业发展情况,围绕《中长期青年发展规划(2016-2025年)》要求,中国青年创业发展基金会与泽平宏观团队联合调研分析,基于2021年8月组织的全国8319份调查问卷数据,形成2021年中国青年创业发展年度报告(以下简称《报告》)。

根据报告,19岁至23岁的大学在校生、应届毕业生、毕业后待业人员是创业主体,学历以本科和大专为主,74.3%为首次创业,51.6%的创业企业集中在农林牧渔、批发零售和教育文化行业。

报告显示,排在前三位的创业动机分别是:从事感兴趣的事、获取财富、最大限度实现自我价值。八成创业青年启动资金规模在20万元以下,创业启动资金主要来自个人或家庭积累、亲友借贷,创业者主要通过银行贷款、合作入股方式融资。接近九成的创业者选择个人独资、合作创业形式,家庭创业占比较小。近半数创业者盈亏存在波动,七成创业者在3年内实现盈利。

课题组对成都、长沙、大连三市进行实地调研。报告认为,成都市实施青年创新创业就业筑梦工程,让青年创新有平台、创业有底气、就业有机会、情感有归属,人才总量达556

万。长沙市是全国首个形成系统性乡村产业人才认定支持政策体系的城市,每年通过2000万元柳枝行动专项资金支持解决青年创新创业融资难问题。大连市依托创业导师资源,针对各类创业人员创业现状和实际需求,打造“创培”品牌,为创业者提供创业资源和智力支持。

报告从创业环境、企业家精神、创业结果3个维度构建了中国青年创业发展指数,评选出50座青年创业友好型城市。结果显示,2015至2020年,中国青年创业发展指数由100升至167.5,北京、上海、广州市位列2020年创业友好型城市前三名,一线城市、发达省会城市及东部

发达地级市的创业发展指数排名居前。东部地区城市在青年创业发展排名前50个城市中占比60%,表明东部经济发达地区在创业发展领域居领先地位。从创业结果看,创业活跃度跃地区集中在核心城市内,长三角地区区位优势明显。江苏、上海、北京、广东等省市成为优质科技创新型企业的聚集地。

报告认为,从创业数量、创业质量、创业投资、创业服务机构现状看,相较于全球主要经济体,中国创业水平还有较大发展空间。受新冠肺炎疫情影响,国内中小微企业和个体工商户等创业主体受到冲击更加明显。调研数据显示,创业资金、社会资源和

知识储备是青年创业面临的主要困难。加大创业税收优惠政策支持力度和简化行政审批手续是超六成青年创业者的主要诉求。

报告建议,要建立健全组织机构协同机制,统筹创新创业政策;拓宽初创企业与高校的合作渠道,解决初创企业招工难问题;优化农村创业制度环境,重点扶持农民返乡创新创业;加大政府资金支持创业企业力度,成立市场化运作的产业投资基金,服务于战略性新兴产业的招商引资;重点解决中小企业短期资金周转问题,加大短期资金扶持力度,促进企业短期融资渠道通畅;完善创业培训体系,规范青年创业培训内容,建设专业化创业教育师资队伍,培养青年创业就业理念;精简创业企业审批流程,激发市场主体活力和发展动力;提高针对种子期、初创期企业投资比例,培育更多耐心资本和硬科技创投,营造最优硬科技创新生态。

## 河北成安县成立联合调查组 全县排查问题学校

本报河北成安12月16日电(中青报中青网记者樊江涛 朱洪国)针对《中国青年报》今天刊发的报道《中央财政投资教学楼3年废弃 河北成安:无证学校挤垮合法学校》,河北省邯郸市成安县教育工作领导小组今天通报称,该县已成立由多部门组成的联合调查组,对报道反映的问题逐项进行调查核实,并在全县范围内开展全面排查。

成安县发布的《关于中国青年报报道成安县一小学废弃和无证学校挤垮合法学校的情况通报称》,成安县委县政府对此高度重视,在报道刊发当天召开专题会议安排部署,成立了以县教育局、纪委监委、公安局、市场监管局、应急管理局等部门组成的联合调查组,对报道的问题逐项进行调查核实,并举一反三,在全县范围内开展全面排查,对发现的问题将依法依规进行处置。

## 团中央召开直接联系在京重点企业青年发展工作座谈会

(上接1版)

大家在会议中表示,刚刚召开的中央经济工作会议,是党的十九届六中全会之后中央召开的一次重要会议,习近平总书记的重要讲话为做好明年和今后一个时期经济工

作提供了基本遵循和行动指南。企业共青团要深刻领会加强党对经济工作领导的重大原则,深刻领会事关我国长远发展的重大理论和实践问题的重要论断,深刻把握对明年经济工作会议的总体要求和政策

取向,坚持围绕中心、服务大局,组织动员企业青年发挥生力军和突击队作用,为企业高质量发展贡献青春力量。

会议强调,企业共青团特别是国有企业共青团是团的传统工作领域,

也是优势所在,是共青团工作的顶梁柱,必须自觉承担起党的助手和后备军的光荣责任。企业共青团要引领企业团员青年深刻理解“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”;要牢牢把握企业共青团职责使命,努力在党抓好后继有人这个根本大计中发挥应有作用;要引领企业青

年创新创造,奋力书写青春建功十四五新篇章。

会前,围绕企业创新创造工作,与会代表集体参观了中国移动5G综合体验馆,了解5G技术在各行业、各领域的创新应用和最新成果,体验智慧城市、智慧医疗、智慧社区、智能港口、智慧家庭等应用场景。

## 提高要素配置效率向价值链高端延伸

# 苏州高新区:奋力开创人力资源服务产业发展新格局

日前,中国苏州人力资源服务产业园在2021年中国人力资源先锋评选活动中,荣膺2021中国人力资源服务产业园最具品牌效应园区,因为这个国际化人力资源服务产业高地,在推动我国人力资源服务产业园培育发展建设过程中做出的努力以及体现出了强烈的责任担当。其中,苏州高新区人力资源服务产业园作为中国苏州人力资源服务产业园的核心区发挥着至关重要的作用。

一直以来,苏州高新区人力资源服务产业园都在不断促进人力资源服务高质量发展。近年来,产业园紧跟经济高质量发展步伐,积极拥抱新技术变革,鼓励人力资源与实体经济、科技创新、现代金融协同发展,不断促进人力资源服务新模式、新业态的发展。

如今,这里不仅集聚了一批国内外知名的人力资源机构,还形成了包括招聘、猎头、培训、咨询、测评、人力资源服务外包及人力资源信息软件开发在内的完整产业链。而且这里也成了人才特别是高端人才发展的蓄水池,企业成长的新摇篮,产业共谋发展的新高地。站在新起点上,苏州高新区人力资源服务产业园将会奋力书写新的篇章。



苏州高新区人力资源服务产业园

这一产业园为何会有如此大的吸引力?这是因为产业园自建设之初就以建设全国一流人力资源市场,打造中国特色人力资源产业园为目标定位,并不断向着这个目标迈进。

产业园为人力资源服务机构搭建发展的大舞台。鼓励人力资源服务机构举办各类行业峰会、特色论坛、行业调研、媒体推广等活动,提高人力资源服务机构品牌知名度和影响力。拓宽入驻机构与企业互动渠道,与苏州及周边各协会、联盟等建立人力资源管理提升合作关系,助推入驻机构与不同业态的企业业务嫁接。开展薪酬调研、HR技能大赛,组织参与苏州市十佳HR经理人评比、最佳雇主评比等品牌活动。

无论是从产业园的基础设施建设到政策体系构建,还是后续对重点企业进行一对一服务,产业园的吸引力在不断增强。在基础设施方面,产业园位于苏州高新区CBD,集商务办公中心、商业中心、文化体育中心于一体,为入驻机

构加强信息交流与分享提供了条件。

保障优质公共服务 打造人力资源机构成长“梦工厂”

作为入驻产业园的第一批人力资源机构,金色未来集团与苏州高新区人力资源服务产业园是一起成长起来的。在这里,企业也实现了自身发展的几个大跨越:从企业成长期到走向上市再到迈向新发展阶段。

金色未来集团董事长徐文杰说,当初之所以选择到产业园落地,最重要的因素之一便是这里是全国第二家正式挂牌的国家级人力资源服务产业园。当时,他就预见,未来这里将产生巨大的产业聚集效应,确实如他所料。他说,与国内外行业顶尖的企业一同前行,会让企业走得更远。

同时,产业园也给予入驻企业很多优惠政策,也在不断推动企业与产业链上的各个环节实现有效衔接,加强多平

台之间的沟通交流,从而提高人力资源要素配置效率。

在这里,也为企业搭建起了政府人力资源与社会保障服务的公共平台。其中,一站式服务大厅就位于产业园内的人才广场三层,整合了苏州高新区人社局下属六个事业单位的公共服务职能,设置60个窗口,可以为区内的企事业单位及个人提供人才、就业、社会保险、劳动关系等多种服务,不让企业多跑一次路。2021年,产业园的一站式服务大厅业务办结量26万余件,服务区内企事业单位及群众25万多人次。

几乎不需要我们跑什么,他们主动来问企业需要什么支持。徐文杰说,相关部门的服务意识非常高。

2016年,金色未来申请新三板上市,产业园给予了巨大的支持,主动帮助企业协调工商、税务等多个部门,在多方全力支持下,企业成功上市。这也是苏州较早上市的人力资源机构。

这只是园区内很多人力资源机构的

一个缩影,很多企业都在产业园的助力下,实现了飞跃式的发展。徐文杰也定了一个未来3年的小目标:申请在北交所上市;大目标就是为中国高端制造业输送更多人才,促进中国高端制造业进一步发展。

建设高素质人才队伍 推动人才链 产业链 双循环

苏州高新区人力资源服务产业园吸引了大批人力资源机构聚集的同时,配套各项人才引育工作举措,对人才也产生了强大的磁吸力,人才不断向这里汇集。

在产业园人才广场的二楼就是苏州高新区人力资源市场。在这里,可设置摊位200余个,同时容纳近3000人现场招聘求职,每年都会举行上百场招聘会。今年以来,苏州高新区开展了春风行动、高校毕业生就业服务月、校园招聘日等公共就业及校园引才系列活动。仅校园招聘方面,高新区就分层次、分主题绘制了横跨16个省市(区)58家院校的引才地图,开展各类校园招聘60场,累计服务企业1636家次,收集岗位23103个,达成就业意向4916人。

苏州高新区实施产业紧缺人才倍增工程,强化先导产业支撑型人才开发。2021年已引进博士后32人,认定区级产业紧缺人才401人,认定高能人才5918人,认定享受领军型、拔尖型和储备型等各类人才乐居待遇2949人,兑现各类奖励资金8265万元。打造高新匠领技能提升品牌,全面支持企业开展职业技能培训。2021年已开展留苏优培培训、项目制培训、新型学徒制培训多元化的技能人才培养项目,覆盖全区企业职工7.3万人次,兑现补贴资金2800万元。多渠道增强人力资源供给,推进10+50人力资源合作。2021年已新建人力资源合作基地9家、技能人才合作培养基地18家,完成技能等级认定备案企业39家。营造创新创业服务生态,2021年已支持创业1765人,带动就业7743人,新建大学生创业企业353家。

当园区入驻机构人才服务形成一个完整的产业链,就会形成一个人才链,从而助力产业链的发展,进一步再助推人才的发展,真正形成一个良性循环。

值得关注的是,10月20日,产业园

举办的第五届“中国智能制造人力资本高峰论坛”顺利举行,为苏州智能制造企业发现新机遇,也为传统制造业及相关领域企业创新升级,实现行业管理和人力资本企业创新提供新想法。在论坛上,苏州市人力资源和社会保障局主要领导指出,苏州将智能制造作为主攻方向,加速改进和转型,产业规模逐渐扩大,发展势头逐步旺盛。苏州高新区领导表示,搭建人力资源服务产品,推动人力资本链,加速人力资源发展是重要课题,需要进行全新的理论思考和实践指引。

探索高质发展路径 赋予人力资源服务产业园新内涵

站在新的起点上,苏州高新区人力资源服务产业园的高质量发展之路既充满着新机遇,也面临一系列的挑战。

下一步,产业园将不断提升专业化发展水平,推动人力资源服务管理创新、技术创新、服务创新和产品创新,不断向价值链高端延伸,赋予人力资源服务产业园新内涵。

苏州高新区将以政府推动、市场化运作为原则,积极引导人力资源产业园建设。围绕高新区三大功能定位,建设1+3产业园发展格局,根据产业需求打造特色人力资源服务生态。着力引进优质机构,优先招引和发展人才测评、管理咨询等高人力资本含量、高技术含量、高附加值服务业态,做强做优龙头企业,培育一批专精特新中小型企业。进一步整合公共人才服务与经营性人才服务,强化人才服务能力。充分利用高层次人才一站式服务中心建设契机,将全区人才服务工作内容导入园区。发挥人力资源服务企业在人才引进、培育、开发与服务中的积极作用,激发产业发展的市场活力。着力搭建交流平台,举办特色论坛、行业峰会等引领产业园发展的高端活动,加大与长三角地区人力资源服务产业园互动交流,提升园区影响力。以建设中国苏州国际人力资源服务产业园为契机,建设人力资源服务行业智库,加强战略性、理论性、基础性研究联合,对国际人力资源服务产业园进行整体的规划研究,提升产业园国际化发展水平。

(数据、图片和信息来源:苏州高新区) 广告