



国家给农村孩子 加餐 十年： 多了一元钱，高了十厘米



安徽池州，位于大山深处的一所学校，孩子们正在学校的餐厅里准备用餐。（资料图片 视觉中国供图）

中青报 中青网记者 张 国

两个数字都不大，但一对比，都变大了：一个是，2021年秋季开学后，中国政府农村义务教育学生营养改善计划的膳食补助标准，由每名小学生每天4元增至5元，多了1元。这个数字，是经国务院批准的。

另一个数字，写在这项计划实施10周年的评估报告里：71个脱贫县的227万小学生身高监测数据显示，欠发达地区农村15岁男生的身高，2012年是155.8厘米，2020年则是166.1厘米，高了10.3厘米；与此同时，15岁女生也增高了约8厘米。

身高的变化是特别令人鼓舞的。12月18日，评估课题组组长、中国发展研究基金会原副理事长卢迈在营养改善计划10周年国际研讨会上说，农村孩子和城市孩子的身高还存在差距，但正在实现“追赶性生长”。

15年前，卢迈带领中国发展研究基金会的团队开展农村学生营养状况调查。广西孩子就着黄豆吃米饭、宁夏孩子啃着发霉馒头等场景，历历在目。该基金会发起了一个儿童营养改善试点项目，并推动了国家政策的出台。2011年11月，国务院启动农村义务教育学生营养改善计划。

这项计划的受益者，分布在28个省份的校园里，本学年接近3800万人，约占全国义务教育阶段学生总数的四分之一。这是世界上规模第三、财政投入第二的校餐计划。

孩子们 给点阳光就灿烂

10年后，很多数字都表明了计划的成效。如受益学生的体质健康合格率从2012年的70.3%提高到2021年的86.7%，贫血率则由19.2%下降到9.6%，营养不良率、消瘦率、矮小率甚至寄生虫检出率等指标都有明显的下降。卢迈说，这说明，一旦进行干预，效果非常明显。孩子们，给点阳光就灿烂。

他还介绍，根据上海财经大学教授范子英等人的研究，营养改善计划对学生的成绩影响明显。他们的数学成绩提高了约14分，英语成绩提高了约12.5分。

这项计划实施之初，膳食补助标准定为每人每天3元。3年后，3元变为4元，如今又变成5元。中国财政科学研究院教科文研究中心主任韩凤芹说，标准每提高1元，意味着中央政府一年增加约30亿元支出。

2021年，中央财政安排的学生营养膳食补助资金为260.34亿元，比上年增长12.9%。2011年至今，中央财政累计安排学生营养膳食补助资金1967.34亿元。

教育部财务司副司长刘景认为，将补助标准提高1元，具有里程碑意义。她说，在新冠肺炎疫情影响下，财政收支压力巨大，这1元钱是来之不易的，体现了党中央、国务院对学生营养健康的高度关注。

她认为，从资金量来看，与国家各种重大工程来比，这算是个小计划。从效果来看，这是小计划惠及了大民生。

从全国来看，一年投入200多亿元，是什么概念？韩凤芹研究员说，人们往往对数字缺乏认知，对营养改善计划进行评估时，她作为指导专家去农村调研，接触了数字之外很多带有温度的评价指标。比如，有的中学教师对评估组感慨，自己早生了十年，自己当年做学生时，要背着干粮，甚至要当街生火做饭。

有肉、有菜，真能吃进肚子里，幸福感的洋溢也是我们评价财政政策的一个非常好的角度。韩凤芹说。

五到六倍的投资回报率

对增加的1元钱，青海省海东市乐都区教育局学生营养中心主任侯亚明是这么看的：学生吃到嘴里的菜品更加丰富、（更有）营养。

据他介绍，乐都区义务教育阶段学生的平均身高，2019年与2012年相比增加了4.6厘米，贫血率下降了4.26%。

营养改善计划实施以来，各级疾病预防控制中心持续开展监测。据中国疾控中心营养与健康所学生营养室副主任张倩介绍，2012年监测发现，受益学生贫血率在16%左右，到2016年下降至6%左右，4年降了10个百分点，在国际上都是下降非常迅速的。

监测还发现，各年龄段学生的身高和体重都在上升。2017年，与其他年龄段孩子相比，13岁男生和12岁女生的增量最大。原因之一在于，这些孩子是从一年级开始就受益于营养改善计划的群体。随着生活水平提高，中国青少年的身高

和体重都在上升。但营养改善计划依然显示了它的独特作用。根据监测，实施营养改善计划地区学生的平均身高和体重增速，高于全国农村学生平均增速。评估组在11个中西部省份中选取12余万名义务教育阶段学生，对他们的体质监测数据进行分析，发现营养改善计划受益学生的平均身高比没享受的高1.32厘米。

从另一个角度，张倩阐释了提高国家补助标准的必要性。2019年监测到的贫血率有所上升，原因是多方面的，尤其是国内遭受非洲猪瘟影响，肉价上涨，学生的肉制品摄入量明显降低。此外，随着物价上涨，4元膳食补助能买到的食材也已缩水。

国家补助标准从4元提到5元，很大程度上可以缓解这些问题。中国发展研究基金会副理事长兼秘书长方普认为。

该基金会会对营养改善计划开展的评估，是从全国832个脱贫县收集信息，从中抽取91个县收集学生成绩、体质等信息。评估组采用世界卫生组织、联合国世界粮食计划署的相关投资回报率测算方法，对成本与回报进行保守测算，认为营养改善计划的投资回报率约在5.24-5.96之间，每投资1元，回报是5到6元。应该说是很划算的投资了。卢迈说，投资于人，是最有效的投资。

目前，全球有160多个国家和地区推出了儿童营养补充计划。联合国世界粮食计划署助理执行干事瓦莱丽·瓜涅里说，中国的计划从规模和质量上对其他国家有参考意义。中国的营养改善计划是一个很好的例子，它证实了通过国家的行动和投入，是可以促进重大改变的。

必须制止的苗头

每天有十几万所学校开餐，几千万学生同时就餐，那么资金安全、食品安全能不能得到保障？是不是每一分钱都吃到了孩子嘴里？孩子是不是吃饱、吃好了？方普说，这是从政策制定者到家长都高度关注的问题。

据统计，2013至2019年间，农村义务教育阶段学校数量减少5.5万所，在校生数量减少823.6万，仅在十三五期间，易地扶贫搬迁的人口就超过1000万。一些过去能享受营养改善计划的学生，因迁徙无法再享受这一政策。

评估组建议，随着城镇化率提高等客观条件变化，需要重新确定营养改善计划受益对象范围，尽可能实现县域内就读的农村户籍学生全覆盖、中西部农村全覆盖，还应该考虑向学前教育延伸。

据贵州省教育厅副厅长级督学何秀黔介绍，2016年起，贵州将营养改善计划向农村学前教育延伸，给这些孩子提供每人每天3元的膳食补助，惠及80多万名学龄前儿童。2018年，浙江大学求是讲席教授陈志刚参

与了在湖南湘西州开展的一个针对学龄前儿童营养改善的试点项目。随后的3年，他们跟踪了1300名儿童，发现贫血率由33%下降到7%左右。

陈志刚指出，我国还没有面向学龄前儿童的全国范围的营养干预措施。国际上的共识是，干预越早，效果越好。

评估组的一条建议是，强化学校食堂供午餐模式，减少市场化运行。今年11月，河南封丘县一所中学发生了营养午餐食品卫生事件，午餐是由外包企业提供的，校长痛哭称“换不掉送餐公司”，引起外界关注。对此，教育部财务司副司长刘景表示，河南的事件，是非学校食堂供餐、环节过多、饭菜温度难以保障等原因造成的。接下来，我们还是要大力推行学校食堂供餐。

早在2012年，教育部、财政部在一份关于营养改善计划学校食堂建设的通知里强调，与其他供餐模式相比，学校食堂供餐便于管理，食品安全相对可控，是较为有效的供餐模式。

据刘景介绍，中央财政专门安排了300亿元专项资金，支持试点地区的食堂建设。在实施营养改善计划的地区，实行学校食堂供餐的已经达到76%。

卢迈认为，当前有一种市场化的迷信，有一种力量在积极推动要搞集中供餐，我们调查中看到，（有的地方）外包给公司以后，食堂工勤人员工资由1500（元）降到1200（元），营养餐由三菜一汤变成两菜一汤，赔钱的事儿他是绝对不干的。而且产生了食品安全问题，家长对这样的营养餐供应还是不满意的。这个苗头必须制止。

营养改善计划实施10年后，许多参与者注意到了一个新的问题：肥胖。

中国疾控中心代表张倩指出，营养改善过程中，受益学生的肥胖问题也浮现出来。根据监测，2012年肥胖率是2.7%，2017年增长到4%左右。虽然这仍低于全国农村儿童平均水平，但在方普看来，这是一个成长的烦恼，需要用新的办法去解决。

中国在营养健康领域需要开始双线作战，就是要开始关注肥胖、超重的问题。中国发展研究基金会儿童发展中心高级顾问蔡建华指出，我们现在要特别关注口感好的垃圾食品对儿童的影响。他认为，需要做的一点就是把校餐的用油量迅速控制下来。

盐摄入量，也是评估组明确写入报告的问题之一。

回顾过去的10年，卢迈算了一下：最初受益的那3000万个孩子，已经走出了义务教育阶段，累计有7000万孩子已经受益或正在受益。他感慨，十年树木，百年树人，10年的时间，对一棵树的成长足够了，但对一代孩子体质的改变、对百年树人的进程来说也只是个开始，需要大家继续努力，不能懈怠。

□ 秦珍子

那是一根廉价的大拇指，谁都能随意竖起来；那又是一根昂贵的大拇指，长沙姑娘小何竖起它，然后被公司开除了。

根据湖南本地媒体报道，上周，小何在群里工作群里，看到有老员工发言，质疑工资被扣，就在群里点了个赞。第二天，主管叫她不用来上班了。

这个时间有点微妙，小何猜想，公司是做物流的，不是忙完双11、双12，不需要人了，就找个理由开掉。她是实习生，刚干了十几天，按照学校要求，得干满3个月，才能回校拿毕业证。

比起“点赞被开除”，这个节约成本的猜想显得更顺理成章。然而，被当地记者问到时，该企业一位负责人说，大群是散发正能量的，谁严重带负能量，就是价值观不匹配，影响企业稳定，公司有权开除。

这一通解释等于直接说，是开她，就因为给她提意见的人点赞。

走人可以，要赔偿！网友说。我国劳动合同法规定了用人单位可以解除劳动合同的6种情形，所谓开除的正当理由，都挺严重的，欺诈、违规、失职、舞弊、犯罪、试用不合格以及给西家干活影响东家的。

就算这些小何都没干，能不能对企业追责呢？很难。

因为理论上，在校学生不属于劳动合同法意义上的劳动者，和用人单位间不签劳动合同，没有劳动关系，不适用劳动合同法。

在司法实践中，认定劳动关系，毕业前的实习争议最大。网络中能找到一些实习生，小张、小王、小李告公司的判例，一般情况下，以到用人单位就业为目的的实习，才有可能被认定劳动关系。小何的情况，估计开了就不赔，不赔就不赔。

然而，新闻报道的事实太有限，让人很难在法律上给小何出招。翻看资料，一些研究者认为，实习是课堂在校外的延伸，是实践性的学习。

这种说法，配合小何的案例一起咀嚼，格外有味道。通过如此真实的延伸，这姑娘一定学到了特别有用的知识。

互联网时代，工作群就是办公室，群文化就是办公室政治，且符合人类扎堆的所有本质，永恒孕育着利益和矛盾。

这两天，另一个工作群的故事更属鸿篇巨制。也是在长沙，网红饮料茶颜悦色内部为薪酬吵群架，创始人打电话挨个通知在群里抱怨工资少的员工办离职，老板娘也亲临战场，一边让提意见的员工离职，一边玩着谐音梗出言讽刺，说那位名叫肖婷的员工，真是说不消停。

方便是群，效率是群，微妙是群，隐蔽是群，撕裂是群，难堪也是群。在

这间摸不到的屋里奋斗、维权、干活、甩锅、拍马屁、耍心计、唾沫星子不会飞溅到同事脸上、摔门也没有豪迈的震颤。比起亲口说出老板你真棒啊，发个玫瑰表情需要消耗的尊严更少。比起在年会上大声说我不满意，悄悄给出头鸟点个赞，心里更踏实。

然而真实的情况是，在500人代表大会上看清几个不举手的，考验眼神，但在500人工作群里截图200个闹事的，费，明明白白。数字空间的记忆难以磨灭，可供目光如炬的老板一一捕捉。

针对前述小何的经历，不少网友批评她没格局、情商低、阅历浅薄、读书读傻了、不懂人情世故。一连串的帽子展示着社会染缸的缤纷色彩。

也有人站在企业经营者的角度说，这人没法管，开除合理。

确实，无论是以营利为目的的企业，还是任何做事的地方，都不可能欢迎只抱怨不动的成员。现代企业人力资源管理的目标是全体员工，无论级别岗位，实现个人价值和实现集体价值拥有充分的一致性。员工的忠诚度当然很重要，但真正的忠诚，从来不会诞生于恐惧，真正的团结，不可能被意见消灭。

如果团结，能被一个人在人群中没举手的人杀死，是不是说明，它原本就没有存在过呢？

小何遇到的企业，老员工质疑它克扣双11夜班加班费，素颜悦色加班长、时薪低、考核严，老板要的团结和稳定，消失在员工利益被牺牲时，而不是员工质疑利益被牺牲时。

最后想聊聊团结这个词，近代妇女手工业组织围绕的线圈上刻着这两个字，一样的粗细，一样的质地，一样的方向，一样的合力，才有那牢不可破的团结致密。不团结，到底是哪条线先走歪了呢？

创新种子 落地开花

无锡这个PARK不一般



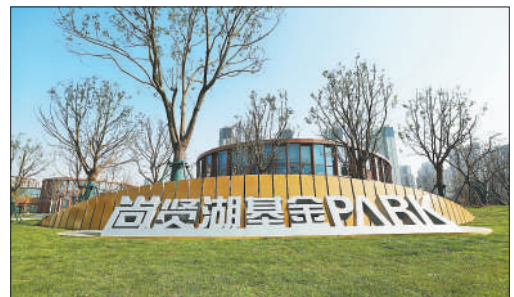
质的管家式物业服务，为金融产业的腾飞发展装上加速器。

开花 承载城市蝶变不竭动力

金融是产业的血脉，产业可持续发展离不开金融引擎的驱动。

当前社会经济结构正处于转型升级阶段，尚贤湖基金PARK紧紧围绕无锡金融战略部署，提升金融服务实体经济的效能，形成功能互补、优势叠加的金融生态，以合力之势招引优质项目、科技企业以及提升对外开放的水平，已经成为无锡建设具有国际竞争力产业创新新城的动力源泉。

在未来，尚贤湖基金PARK将成为基金产业新高地，发展以各类私募股权基金为主导的基金核心产业，以及以服务基金核心机构为目的的衍生产业。建设产融结合新样板，立足无锡发展战略性新兴产业及制造业转型升级需求，加快产业链、创新链与资金链的深度融合。建立人才集聚新引擎，营造国内领先的金融人才发展环境，助力创新创业、创投人才进阶成长。建成区域合作新亮点，打造金融对外开放新平台，链接、聚合更多外部金融资源。



区与专业机构合作，搭建金融智库研究平台，帮助被投资企业规范公司治理，提供新三板挂牌、转板上市等各项投后增值服务；退出方面，园区还与专业机构合作，将提供份额转让、股权交易、退出减持、税收筹划等综合服务，围绕募投管退各个环节提供全方位的支持。

丰富的品牌活动服务。在未来，园区将汇集全国金融和产业翘楚，共谋无锡产融发展的尚贤湖金融峰会，为高成长性、高科技企业对接多层次资本市场的太湖湾科创大赛。同时，园区还将依托本地资本研究院搭建的政府、智库、资本、产业交流平台，巡塘论道，并搭建地方政府与核心金融圈的非正式沟通渠道。尚贤夜话、基金PARK专属体育组织、尚贤训练营以及企业路演平台、尚贤SHOW场等等。

贴心的入驻配套服务。园区坐拥尚贤湖一线美景，环境优雅，设施完备，双路供电、高速WiFi、高清视频会议系统等一应俱全；超市、餐厅、咖啡屋、健身房、24小时图文中心等配套设施全线入驻，管家式物业将为每一个入驻者提供贴心、一对一服务。

落地 经开核心孕育金融种子

十月，大湾区刮起无锡旋风，这其中也有金融的力量。

在2021无锡粤港澳大湾区投资合作大会金融论坛上，来自金融领域的精英翘楚、专家学者齐聚一堂，其中无锡尚贤湖基金PARK的推介让人印象深刻。不少人认为，在无锡经开区寸土寸金的核心位置建设这样规模的一个基金小镇，气魄与实力可见一斑。

尚贤湖南接太湖、北连梁塘河，与巡塘古镇隔路相望，与无锡金融街毗邻，具备良好的金融产业发展优势。无锡经开区集中政策、项目、资金等资源禀赋，全面推进尚贤湖基金PARK的建设，是无锡创新创业以及城市升级的又一创举。

生根 产融平台服务长三角

尚贤湖基金PARK成为支撑无锡经开区一镇五园规划部署，服务太湖湾科创带建设，参与长三角资本联动与产融合作的重要载体。

尚贤湖基金PARK进一步构筑自身特色和核心竞争力，将建立私募股权基金管理人及私募股权基金为主导、多种创新型金融机构协同的产业体系，向入驻机构提供一站式行政审批服务、覆盖募投管退全生命周期的精准业务服务和优

资本新天地，筑梦尚贤湖。12月8日，无锡金融地标尚贤湖基金PARK（园区）揭牌亮相，正式开启长三角最IN的产融秀场和投资人乐园。基金PARK一期项目占地面积9.24万平方米，通过搭建股权投资行业沟通交流平台、投融资信息交互和项目对接平台、金融智库研究平台、金融人才培育平台等，推动各类资本、新兴产业、高端人才深度融合。

40多年前，基金小镇作为一种金融创新模式起源于美国格林尼治小镇，通过集聚创投基金助推科技型初创企业成长，形成产业发展和投融资创新的双赢格局。

40多年后在依山傍水的无锡经开区，经过

多年精心规划的尚贤湖基金PARK展现在世人面前。园区汇聚五大优势，建设建成特色产融秀场和投资人乐园，助力无锡建设具有影响力的金融生态圈。

快捷的行政审批服务。园区开设绿色通道，专人代办，全程不见面审批，金融会商、工商注册、税务登记、银行开户、政策申报等一站覆盖，最短三天，最长一周内完成各项注册手续。全面的专项政策服务。无锡经开区最新制定了关于促进地区股权投资高质量发展的相关政策意见，包括鼓励基金和管理机构落户经开，奖励可达500万元；同时，地方还专门设立运营奖励，可给予高级管理人员地方贡献100%奖励、企业

地方贡献80%奖励；设立投资奖励，基金投资本地初创企业奖励可达2000万元并配有投资损失额50%的风险补贴；给予配资支持，可给予落户基金20%-40%的资金配套；提供招商奖励，鼓励以商引商，对成功引荐基金落地的中介，奖励可达500万元。同时，经开区还将为高级金融人才提供包括住房、教育、医疗在内的多项专属福利。专业的业务支持服务。募资方面，园区为入驻投资机构积极对接母基金、险资、理财子、上市公司等资金资源，并优先配套地区引导基金；投资方面，通过搭建投融资信息交互和项目对接平台，建立全市投融资信息数据库，定期组织企业路演，提供项目资源精准对接；管理方面，园