



中国经济行稳致远

中国是全球贸易一体化推动增长发展的教科书案例 履行入世承诺20年

入世20年来，中国不折不扣地履行了所有当时的入世承诺，在一些领域甚至进一步自主地向前开放、超额完成。比如，我国货物领域关税总水平由15.3%降至7.4%，服务领域开放了近120个部门，均超过加入WTO时的承诺水平。

中青报 中青网记者 张均斌

中国加入世界贸易组织(WTO)前夕，外资企业的进入一度被国人形象地称作“狼来了”。12月16日，在中国国际贸易促进委员会(以下简称“中国贸促会”)举行的纪念中国入世20周年活动上，来自美国的世界500强企业陶氏公司大中华区副总裁徐晓再次听到这段往事时，笑了笑。刚进入中国市场的时候，如果说(我们)是狼的时候，也是一匹忐忑不安的狼，是一匹撞着头过河的狼。徐晓20年前加入陶氏公司，正是中国敲开WTO大门的那一年。当时中国对外企来说是未知的地方，虽然有了世贸组织的谈判结果，有了中国的承诺，但是大家对中国是否能够遵守承诺心里没底。如今回顾当年的忐忑，她颇为感慨。

中青报 中青网记者 张均斌

在灰霾随时可能造访的山西，空气质量的改善肉眼可见。十三五期间，该地主要大气污染物的平均浓度都出现了明显的下降。2020年，山西PM2.5平均浓度为44微克/立方米，优良天数比例达到71.9%，在京津冀及周边地区中排名第二，仅次于北京。打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战，对于山西来说并不容易。作为全国最大的煤炭产地，山西产出的煤炭曾点亮全国一半的灯，也一度成为我国工业的血液，有力地支撑了我国经济社会发展。但是，煤炭经济严重影响了当地的生态环境，一业独大、一煤独强也挤掉了其他产业的发展空间、扭曲了发展机制、恶化了发展环境。兴于煤、困于煤，如何转型发展成了山西经济崛起的一道必答题。全国最大的煤炭产地，当下最重要的工程是建设转型综合改革示范区，这是按照习近平总书记在山西考察调研时的重要讲话精神启动的工程，在转型发展上率先蹚出一条新路来，山西要争当全国能源革命排头兵。十三五期间，山西把去产能、去库



中青报 中青网记者 赵丽梅

失之毫厘，谬以千里。用这句话来形容有重大危险源的危化品企业的安全生产并不为过，这些企业常常与易燃、易爆、有毒、有害物质为伴，对它们来说，生产过程中的任何一个微小的失误，都有可能酿成大祸。日前，应急管理部启动了危化品重大危险源企业2021年第二次部级督导检查工作，中青报·中青网记者跟随专项督导检查工作组深入北京的危化品重大危险源企业进行采访。本次督导检查采用省际交叉互查的形式开展，工作组要求，交叉检查不能手下留情，对违法违规问题要一盯到底，

中青报 中青网见习记者 韩荣

安全管理永无止境 一线工人请注意，安全生产离不开你。日前，中青报·中青网记者在跟随应急管理部危险化学品重大危险源专项督导检查(以下简称“督查组”)在山西省运城、晋中市督导检查工作时，可以随处看到这样的安全警示标语。但督查组发现，部分危化品企业对安全生产只是“口头重视”而行为“轻视”。操作规程不仅指导企业员工日常正常操作，还事关事故状态下的应急处置流程和防护措施。在山西博成化工有限公司督

进一步自主地向前开放、超额完成。比如，我国货物领域关税总水平由15.3%降至7.4%，服务领域开放了近120个部门，均超过加入WTO时的承诺水平。得益于持续的开放，2001年至2020年，中国经济总量从世界第六位上升到第二位，货物贸易从世界第六位上升到第一位，服务贸易从世界第十一位上升到第二位，利用外资稳居发展中国家首位，对外直接投资从世界第二十六位上升到第一位，大踏步赶上了时代。在同一个场合，中国贸促会会长高燕说，入世20年，中国是受益者，更是贡献者。这20年，是中国把握机遇、迎接挑战的20年；是中国主动担责、造福世界的20年。中国是世界经济的重要引擎，自2002年以来，中国对世界经济增长的平均贡献率接近30%，是120多个国家和地区的主要贸易伙伴，成为全球经济持续发展的主要稳定器和动力源。共建“一带一路”成为当今世界最受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，截至2020年，中国与沿线国家贸易额超过9.2万亿美元，在沿线国家直接投资接近1400亿美元。对于中国入世以来所取得的成就及对世界的贡献，WTO总干事奥孔乔-伊维拉说，在过去的20年中，中国一直是

全球贸易一体化中，如何推动增长和发展的教科书级案例。中国的经济崛起使数百万人摆脱了贫困，不仅在中国国内，而且在发展中国家的贸易伙伴中也是如此。如今，随着中美经贸摩擦的加剧，再加上新冠肺炎疫情的肆意蔓延，全球出现了逆全球化浪潮，WTO也在此背景下面临现实困境。WTO副总干事张向晨在会上坦承，过去几年，WTO确实受到重创，并暴露出一些体制性缺陷，但这同时也证明，世贸组织的现有成果和核心价值弥足珍贵，其规则框架为国际经贸合作提供了基础性的保障。他说，逆全球化的回头浪改变不了经济全球化的浩浩主流，推进贸易投资自由化便利化符合世界发展趋势，符合各国在全球范围有效配置和利用资源的客观经济规律。经济全球化浪潮与反全球化逆流有一个相互冲撞、此消彼长的过程。这位外贸“老兵”认为，贸易保护主义的冲击是对世贸组织的压力测试，也相当于一场破坏性试验，今后一段时期，全球范围内的贸易自由化进程仍将处于艰难时刻，世界更期待看到中国的更大作用。张向晨说，由于中国经济体量已跃居世界第二，其他国家不会再用40年前或

山西从“一煤独大”到谋求多元支撑

绿色税制助增煤炭大省的“含绿量”

存、去杠杆、降成本、补短板作为重点任务，仅2016年至2017年两年时间，就关闭煤矿52座，退出煤炭产能4590万吨，并率先实施了煤炭减量化生产。到2020年年底，山西省煤炭产能退出总量居全国第一。这需要“壮士断腕”的决心。在如今全国上下致力实现“碳达峰、碳中和”目标的背景下，山西又进一步跳出舒适区，努力建设清洁低碳、安全高效的能源生产供应体系和消费体系，提高能源供给保障能力，推动产业结构从“一煤独大”到多元支撑。这其中，绿色税制作为实现低碳环保、双碳目标的重要支撑，在护航山西在绿色转型之路上发挥了举足轻重的作用。税制改革巧在改制，重在赋能。2018年1月1日，环境保护税法施行，成为我国第一部专门体现“绿色税制”、推进生态文明建设的单行税法。2020年9月1日

正式施行的资源税法，让中国绿色税制再进一步。中央财经大学财政税务学院党委书记、中国税务学会学术委员会副秘书长樊勇说，回望过去5年，税制改革与中国经济体制改革紧密“咬合”，与供给侧结构性改革精准匹配，改革的结果是良税效应使市场经济活力竞相迸发。山西是我国首个“能源革命综合改革试点”，而代表煤炭工业现代化发展方向的“绿色开采”成为改革试点的重要任务之一。今年以来，山西探索建立税务、企业、行业三方“共建、共治、共享”的资源税治理机制，有序有效地推动了资源税法的落实。晋能控股太原市龙泉能源发展有限公司是“绿色税制”的受益者。最近两年，保水开采是“绿色开采”的主要发展方向，该公司投入6429.3万元在保水开采项目地面布置2个井场。龙泉能源财务部部长王

铮算了一笔账：保水开采后，公司每年可减少排水83.22万吨，节约排水费223.7万元，节约污水处理费56.6万元，少缴水资源税83.22万元，节约排水人工费、设备折旧费47.85万元。不仅如此，国家税务总局山西省税务局资源和环境处处长王少挺介绍，根据《财政部 税务总局关于继续执行的资源税优惠政策的通知》规定，龙泉能源通过保水开采还能享受资源税优惠政策，仅在2021年上半年累计减免税额2314.22万元，按全年计划商品煤量332万吨、收入13.5亿元测算，可享受资源税减征4500万元。这位税务干部最近去几家能源企业调研，负责人告诉他，过去也关注污染物排放，但仅限于了解一下，而现在每天都会关注最新的排污数据，对照政策看是否能享受税收优惠。

向重大危化品事故风险说不



督导检查工作组正在检查。

并严格执法，真正给企业的安全生产上保险。风险起于微末：一块板子可能引发爆炸。地处北京东北部的北京市石油化工产品开发供应有限公司、位于北京西南部的

罐的停用管线的盲板使用不规范，现有盲板较薄，如果气体的压力较大，可能无法实现有效隔离。专家建议，企业应使用标准盲法兰。盲法兰是指用在两个法兰连接处封堵管道设备的一块实心板，其大小在整个危化品生产系统中甚至可以称为微不足道，但风险往往起于这些微不足道。今年5月，上海一家危化品公司发生燃爆事故。经调查，事故的直接原因为：在停车检修期间，工作人员完成管线氮气吹扫置换后，在未关闭裂解炉进料管线一个盲板上、下游阀门的情况下，即开展抽盲板作业。作业人员打开了进料界区阀门，造成危化品自盲板未封闭的法兰处高速泄漏，气化后发生爆燃，造成1人死亡，多人重伤。在另一边，工作组在北京市石油化工产品开发供应有限公司也发现了事故隐患。该企业重大危险源安全包保的主要负责人、技术负责人和操作负责人履职记录比较简单，如仅记录“组织安全检查或检查卸油作业”等，未见记录检查发现的问题。如果今天发现装置泄漏，你到现场如何处置。从过往的事故发现，在危化品企业，

事故隐患与火灾隐患常常相伴相生，防火与防爆常常是一体的。于是，督导检查采取消防救援机构与应急管理部门协作开展。在现场，工作组消防专家对燕山石化的工作人员进行了突击抽查：如果发现装置泄漏，你到现场如何处置？戴上空气呼吸器、带上气体检测仪、携带等工具，和同事立即前往确认泄漏点，现场对泄漏点进行隔离，立即上报相关负责人，切断相关作业，等控制住后，再清点人数。燕山石化的安全员熟练地回答。专家表示，遇到突发情况，第一时间查清泄漏气体的名称、位置以及泄漏量十分重要，特别是泄漏气体是否会引起燃爆这一问题尤为关键。在北京市石油化工产品开发供应有限公司，工作组发现，有两具空气呼吸器压力不足。一旦出现突发情况，空气呼吸器作为必备的工具，不能出现丝毫差池。工作组专家向记者解释，按照常规来说，一个呼吸器的使用时间为45分钟，消防员进入火场作业的时间大概为30分钟，如果压力过低，空气呼吸器实际可使用时间可能仅为10分钟。这意味着，刚进到火场又要出来。如果不能及时撤离，等待救援人员的可能是窒息或中毒等。

口头重视 行为轻视

督查8家企业发现92条隐患

导核查时，督查组专家发现该企业的操作手册只是简单地编写了日常操作流程，不满足2013年发布的《关于加强化工过程安全管理的指导意见》中第(八)条“操作规程的内容应至少包括：开车、正常操作、临时操作、应急处置、正常停车和紧急停车的操作步骤与安全要求；工艺参数的正常控制范围，偏离正常工况的后果，防止和纠正偏离正常工况的方法及步骤；操作过程的人身安全保障、职业健康注意事项”的要求。在该企业重大危险源罐区检查时，督查组登上10米多高的甲醚储罐罐顶查

看，发现用作保护气体的氮气压力为零，并且该企业中控室DCS系统中储罐区甲醚、甲醚储罐氮封压力也均显示为零。缺少氮气保护时，这些储罐内部极易形成混合爆炸性气体环境，一旦遇到静电等点火源，就会引发火灾爆炸事故。对此，专家提出质疑，氮气都去了哪里？被问及该问题时，企

业负责人员支支吾吾地答不上来。部分企业心存侥幸，自查隐患不够深入、浮于表面，也是督查组在此次督导检查中发现的一大问题。督查组在介休市昌盛煤气化有限公司排查出13条隐患，而企业自查时仅发现4条简单的管理类隐患。

RCEP即将生效 国内实施各准备工作已就绪

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)将于2022年1月1日正式生效。商务部新闻发言人高峰12月23日表示，目前，国内实施的各项准备工作已就绪。

木 锦/制图 (新华社发)

力输往全国。绿色税制正逐渐深入人心。2021年前三季度增值税发票累计数据显示，山西废弃资源综合利用业增长3.07倍，风力、太阳能、生物质发电增长29.92%。国家税务总局山西省税务局党委委员、副局长朱东宏说，当前，山西“一煤独大”的产业结构正在逐步改变，环境保护税绿色税制的效应也在逐步显现。下一步，全省税务部门将继续发挥以税治污、以税减排效应，服务好双碳目标，为山西转型发展和生态文明建设增添更多绿色动能。61岁的太原老人王喜龙并不了解这些，但他知道改变正在发生。2000年前后，特别是冬天，他出门都不敢深呼吸，更不敢穿白衬衣，只要穿一天衣领袖口就成黑污，头发上脸上都会落一层灰，如今情况已经大不一样。有一天他在广播里听到：今年1月1日至8月25日，全省11个设区市PM2.5平均浓度达到39微克/立方米，同比下降17%，且自2013年全面开展PM2.5监测以来首次迈进30+，实现历史性突破。那天他心情很好，回家喝了好几杯白酒，迷迷糊糊间想到了古晋阳，汾河晚渡的美景，他希望，这样的胜景以后能日日存在。

立行立改!最短时间内形成整改闭环

参加本次检查的专家指出，不少危化品企业的员工佩戴好空气呼吸器往往需要7-8分钟，而一旦遭遇突发情况，多耽误1分钟，风险可能会成倍增长，平时一定要加强常态化练习。立行立改!最短时间内形成整改闭环。查出问题隐患只是第一步，关键在于整改需要出实效，向重大危化品事故风险说不。据悉，今年以来，应急管理部先后于5月、9月两次部署开展覆盖7000余家危化品企业、2.3万余个重大危险源的专项检查，发现了诸多问题隐患。工作组表示，企业在做好整改工作的同时，还要做好整改台账，及时更新已整改完的问题。燕山石化相关负责人表示，对于工作组提出的所有问题“照单全收”，同时立行立改。不能立行立改的报到我这儿来，由我一一审核，我要看每一条到底什么原因不能立行立改，如果确实不能立行立改的，我们必须制定周密的风险管控措施。该负责人提出，第一，企业所有隐患整改都有资金保障；第二，没有立行立改更多是态度的问题，将马上进行梳理。北京市石油化工产品开发供应有限公司相关负责人也对工作组提出的问题表示“照单全收”，将立即着手深化整改工作，确保最短时间内形成整改闭环；同时，进行举一反三，深入查看是否还存在其他隐患，进一步提升企业安全生产能力。

此次督导检查8家企业，共发现92条事故隐患和火灾隐患，对于存在多项重大隐患和突出问题的山西博成化工有限公司，督查组要求地方应急管理部门责令立即停产整改，对违法违规行为，依法严肃处理。受检企业纷纷表示，对督查组提出的问题和隐患全部接受，认真整改。督查组表示，当前，危化企业相较以往更加重视企业安全管理，但仍不同程度地存在各类安全隐患。重大隐患对于企业来说是致命的，一旦发生意外，损失只能由企业自身承担。督查组强调，企业要加强自身隐患排查力度、深度和广度，不断提高安全生产水平，保障企业安全发展。