



2021年国际政治观察

历史的现实回响和映照

中青报 中青网记者 马子倩

即将过去的2021年，对全世界来说，是复杂错乱、起伏跌宕的一年。新冠肺炎疫情贯穿全年、警报不断，很多国家国门开了又关；大国博弈向治理、技术等更多非传统领域扩散；国际社会在多重危机中，反复做着非正常与新常态的选择题。走在发展的十字路口，不确定成为使用频率最高的表述之一。

按照俄总统普京的说法，美国正以自信和坚定的步伐走在苏联的老路上。30年前的1991年，苏联在多重冲击下走向解体；30年后，美国在由国会山骚乱开启的2021年陷入社会危机和党争僵局，灯塔黯淡成了不争的事实。如果眼光足够长远，可以说，美国不是冷战的赢家，或者说冷战没有赢家。当新冠肺炎疫情、气候变化、数字安全等全球性挑战不加选择地出现在所有国家面前时，多极化和超越意识形态差异的合作，仍是国际格局的大势所趋。

9·11事件发生20年，全球更安全了吗？

20年过去了，纽约世贸双子塔的恐怖烈焰仿佛仍在眼前。但是，对9·11事件主谋的审判仍悬而未决，恐怖主义幽灵依旧在世界徘徊。打开2021年的恐怖事件日历，人们会发现接二连三的带血记录。2月22日，巴基斯坦西北部北瓦济里斯坦地区发生恐怖袭击事件，造成4人死亡；3月3日，瑞典南部城市韦特兰达发生疑似恐袭持刀伤人事件，至少8人被刺伤；6月5日，非洲布基纳法索北部一村庄发生恐怖袭击事件，造成至少132人死亡；7月14日，巴基斯坦开普省达苏水电站项目中方通勤班车遭遇恐怖爆炸，造成9名中方人员、4名巴方人员遇难；8月26日，阿富汗喀布尔机场附近发生两起自杀式爆炸袭击事件，造成包括正在撤离阿富汗的美国士兵在内约100人死亡；11月14日，英国利物浦发生出租车爆炸事件，造成1人死亡、1人受伤；12月8日，法国媒体透露法国反恐机构已挫败今年第4起恐袭阴谋。

冷战结束30年，世界更团结了吗？

1991年12月25日深夜，苏联国旗在克里姆林宫缓缓降下。随着一个占据世界陆地面积六分之一的超级大国的轰然倒塌，围绕意识形态较量、持续半个世纪的美苏冷战也宣告终结。冷战虽然满足了超级大国的意识形态与地缘政治利益诉求，但东西方的长期对峙，却在德国、朝鲜等多个国家制造了分裂的悲剧。冷战史研究专家、哈佛大学教授文安立认为，冷战留给今天人类社会的教训包括，大国需要规范自己的行为、尊重彼此核心利益，还需要共同遏制并解决地区冲突。

可是，新冷战正逐步成为当前国际政治生活中的流行词。不断有评论认为，美国作为曾经的冷战赢家，近年来战略焦虑不断加剧，正试图将21世纪最重要的国际关系中美关系推向所谓新冷战。虽然这与美国拜登政府的公开表态不符，但是今年以来，美国一边操办所谓民主峰会，将世界再次划分为两大阵营。一边拼凑小圈子，试图用冷战时期的做法维护西方的主导权。从七国集团到五眼联盟，从美日印澳四方机制到美英澳三方安全伙伴关系，美国拉一派打一派背后，冷战式集团政治再次浮现。

因而，人们看到很多历史开始重演。以美国为首的北约正违背承诺进一步扩张，企图借冷战后脱俄入欧的乌克兰围堵俄罗斯，不断炒作俄集结重兵准备入侵乌克兰。英国军队、坦克和装备因担心俄罗斯威胁波罗的海国家奉命重返德国驻扎。俄副外长谢尔盖·米申在布科沃多次将当前局势与冷战期间发生的古巴导弹危机作对比。当时的世界处于热核战争的边缘，迄今为止仍被认为是人类存亡的最危险时刻。

分析认为，堪比西贡时刻的喀布



当地时间9月13日，美国华盛顿特区，美国国会议员在国会山参加9·11恐怖袭击20周年紀念儀式。



4月13日，日本福島縣福島市，多个市民团体在福島縣政府前集会，高举“勿排入海 民众不支持该决定”等标语，抗议政府决定将福島核废水排入海。

尔撤军，凸显了美国对外政策存在脱离实际的误判和战略准备的不足。美军为保自身安全单方面仓皇撤离阿富汗，导致美国和北约遭遇严重的信任危机。《华盛顿邮报》在9·11事件20周年前夜发表社论指出，不可否认，美国过去20年在战略、战术和道义上都走入了错误的方向。

福岛核事故10年，核阴云离人类更远了么？

与恐怖主义紧密相关的另一个概念，是核。2018年上映的国产电影《红海行动》中有这样一幕：恐怖分子企图夺取核材料，得到制造脏弹的技术，结果被特战队员摧毁，粉碎了恐怖分子的图谋。核武器拥有巨大的威力，也被有核国家视为核战争和战略威慑的物质基础。根据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所(SIPRI)今年6月发布的年度报告，截至2021年年初，有核国家共拥有13080枚核弹头，较去年略有减少，但可部署的核弹头数量和实战部署数量均有上升；印度、巴基斯坦、以色列和朝鲜等国的核武器数量均有不同程度增长。报告还指出，美俄作为拥有全球绝大多数核弹头的两个核大国，仍然具有绝对核优势，两国核弹头数量约占全球总量的90%。

一些有核国家还在继续强化核力量。今年2月，法国国防部宣布正式启动第三代战略导弹核潜艇研发生产项目，计划本世纪30年代开始投入使用；3月，英国在国防政策文件中宣布计划大幅增加核武器库储备；9月，美、英、澳签订三边安保护盟协定(AUKUS)，英美两国将帮助澳大利亚建造核潜艇。同时，核演习引发了更多担忧。11月，俄罗斯国防部长绍伊古指责说，美国轰炸机在11月初演练了从两个不同方向对俄罗斯实施核打击；这些轰炸机甚至飞到了距俄罗斯边境20公里的范围之内。年底，美国600多名科学

阿拉伯之春后的10年，中东的春天来临了吗？

2010年岁尾，突尼斯青年小贩布瓦吉吉的自焚，点燃了阿拉伯之春。在美国等西方媒体和政客的煽风点火下，这场所谓民主运动迅速从突尼斯蔓延到埃及、利比亚、巴林等国，多个中东北非国家出现政权更迭，叙利亚、也门等国陷入长期内政。阿拉伯之春因此也被称为中东剧变。阿拉伯世界从此埋下了颜色革命的恶种，陷入经济停滞、社会动荡、战火频仍、民生凋敝和人道危机加剧的阴霾之中。10年过去了，法国地缘政治专家埃里克·德纳塞坦承，阿拉伯之春是一个谎言。

只有阿拉伯之春的发源地突尼斯在当时实现了和平演变，执政20多年的前总统本·阿里倒台，一度成了外媒口中的民主转型典范。然而，自2011年之后，陷入政党争端的突尼斯经历了至少9届政府，经济一直未能复苏，政府面临巨额债务。作为阿拉伯之春的唯一成功国，突尼斯在2021年遭遇政坛地震：7月25日起，民众游行抗议，总统赛义德宣布冻结议会所有职权并解除总理迈希希的职务、军方包围议会大楼禁止议长进入、全国实施宵禁。曾经制造突尼斯民主神话的西方媒体，很快将突尼斯局势定性为独裁者的回归乃至政变。

中东乱局在很大程度上是第一次世界大战中殖民主义的恶果，加上上世纪20年代中东大规模发现石油这一战略资源，使得地缘安全危机频发成了中东最显著的特征。随着各方争相填补美国战略收缩导致的地区权力真空，旧秩序被摧毁，新秩序尚未建立，动荡、无序和失控成了中东地区春之春来的常态。

今年以来，美国甩包袱似地结束反恐战争，造成阿富汗国内及周边地区安全局势骤然紧张；巴以冲突再度激化，希

中青报 中青网记者 胡文利

2021年国际民生观察

被奥密克戎再次扰乱的生活

2021年接近尾声时，为新冠病毒冠名的希腊字母排到了字母表的后半部分。11月26日，世卫组织以24个希腊字母中的第14个奥密克戎(O)为一种需要关注的变异毒株命名。随后，该毒株以惊人的速度迅速扩散，仅一个多月时间就成为多国流行的主要毒株，给西方国家的圣诞季和即将到来的新年蒙上了阴影。



当地时间12月25日，英国伦敦，圣诞节当天，街头行人稀少。

个实体店，包括作为该公司金字招牌的纽约第五大道旗舰店。英国国民医疗服务体系(NHS)官员表示，因畏惧疫情而缺勤的医务人员比上周增加了一半。由于不到司机，伦敦关闭了一条地铁线路，到年底才可能重新开放。英国教育部呼吁教师们重回课堂，否则许多学生重返校园后，面对的只有空空如也的讲台。

节日日本该是服务行业的黄金季节，但部分国家采取的限制措施，以及人们对新的新冠变异毒株的普遍恐惧，让沉寂已久的商户借此机会重振旗鼓的愿望化作泡影。玛丽·温德罗-德普是法国一家旅行社的老板，过去几天，她的大部分客户都取消了出行计划，预计她的业务要到2023年才能恢复正常。她说：每隔三四个月，我就会重新燃起对疫情结束的自信心，然而，坏消息总会随之而来。

应对奥密克戎，管控和接种双管齐下

随着奥密克戎在欧洲的传播和新增病例的激增，欧洲各国纷纷采取了不同程度

的疫情管控措施，以减少人群聚集。比利时关闭了全国的剧院、夜总会等休闲娱乐场所，布鲁塞尔取消了新年烟火庆祝庆祝活动，爱尔兰规定酒吧等场所必须在晚上8点前关闭。奥地利规定，没有健康通行证的人只有必要情况下才能走出家门。法国将从1月3日起要求有条件远程办公的人必须远程办公，控制室内外聚集人数，禁止在交通工具上吃喝。法国政府还在酝酿出台一项法案，要求人们进入公共场所必须出示疫苗接种证明，而不只是核酸检测阴性结果。

在所有欧洲国家中，管控最严的是荷兰。除必要的商家之外，所有店铺都关了门，至少要等到1月14日才可能重新开放。阿姆斯特丹水坝广场昔日熙熙攘攘，如今空无一人。货船停靠在运河码头，轻飘飘的船身随着波浪起伏摇晃。原本指望在圣诞节大赚一笔的零售商，又把进的货退给了批发商。一些外国游客因不可退票被困在了这里，但他们面对的只是这个城市的外壳，不能去那些著名的博物馆、市场和餐馆打卡。

我可以听到，整个荷兰都在叹气。荷兰首相马克·吕特在宣布实施封锁时说，这又是一个与我们的期待截然不同的圣诞节。但他强调，为避免医院出现失控局面，封锁是必要的。

当新的变异毒株突破疫苗屏障的能力越来越强时，不少国家将遏制新冠病毒传播的希望寄托在加强针上。贝勒大学医学院的彼得·霍特兹博士表示，如果打算在节假日期间出游，完善疫苗接种、加大接种剂量很有必要。他说：如果你只接种了两剂疫苗，即便官方称你已经充分接种了，但它(疫苗)对突破性毒株的影响力几乎为零。英国首相约翰逊呼吁人们将疫苗接种作为节假日期间走亲访友的圣诞礼物。法国提出把加强针的间隔时间从5个月缩短到3个月，与传播和变异越来越快的病毒赛跑。甚至有国家开始了第四针疫苗的试验。12月27日，以色列

谢巴医疗中心为150名医院人员接种了第四针疫苗，这一试验获得了以色列总理贝内特的支持。美国传染病专家安东尼·福奇博士认为，从圣诞节到元旦，奥密克戎感染者的数量还会持续增加。他说：我不认为疫情在几天或者几星期之内就能好转，很可能需要更长的时间，但这是无法预测的。

2022年，疫情会往何处去？

如果在谷歌的空白搜索栏键入“何时”一词，系统根据搜索热度自动提示的第一个问题是：新冠疫情何时才会结束？2020年3月27日，新冠肺炎疫情刚开始不久，英国国家统计局对民众进行了第一次调查，问他们认为生活何时能恢复正常。结果显示，15%的人表示不确定，11%的人认为可能需要一年以上，其余74%的人认为生活将在疫情开始后的一年内恢复正常。当时，没有英国人认为生活可能永远不会恢复正常。

到2021年11月14日第77次问卷调查时，不确定生活何时能恢复正常的人数从15%上升到了31%，认为至少需要一年才能恢复正常的人数从11%上升到了35%，认为生活将在一年内恢复正常的人数从74%下降到了25%。还有14%的人认为生活永远无法恢复正常。美国蒙茅斯大学今年12月的一项调查发现，疫情已让大多数美国人疲惫不堪，近一半人对现状感到愤怒，焦虑和抑郁情绪与去年相比有增不减。美国人受够了。蒙茅斯大学民意调查研究所所长帕特里克·默里说，每当我们努力地适应一种新常态时，新的变异毒株就会冒出来，再一次挑动我们的神经。即将步入2022年，疫情会朝什么方向发展？人们描绘了关于未来的各种画卷，有悲观的，也有乐观的。一种噩梦式的场景是，随着国际政局动荡，虚假信息泛滥，人们失去了对政府

月期间加沙地带爆发大规模冲突；叙利亚内战和也门战争仍未结束，外部国家继续利用两个战场进行博弈战争。同时，伊拉克主办巴格达合作与伙伴关系会议，显示中东和解；年末，在伊朗与其他相关方就重返伊核协议的谈判陷入僵局之际，阿联酋国家安全顾问塔瓦罕罕见地访问伊朗，以色列总理建国73年来首次正式访问阿联酋。中东新一轮战略格局洗牌，似乎正在酝酿之中。

历史未完待续，2022年会如何？

马克·吐温有一句名言：历史不会重演，却定有其韵律。在2021年，与历史教训有关的表述几乎出现在上述每一个历史事件的纪念节点中。历史不会给予人类清晰、标准的行动蓝图，但会留给各国根据自身已政治现实和意识形态而自由选择的多重教训和警告。因而，社会发展洪流滚滚向前，过程中却似乎常常出现循环往复。自然发展的历史正处在一个未完待续的状态。

对于很多西方国家来说，2021年是一个值得反思的年份。不仅因为所谓的历史周期说法，也因为很多国家在2021年有了重新开始的契机，但却未现可以乐观的征兆。

今年1月，经历总统大选纷争与国会山骚乱后，美国总统拜登在呼吁团结的紧迫感中宣誓就职。一年过去了，竞争依旧扮演美国政治的主角，掣肘着疫情纾困、基础设施建设、社会福利法案、政府债务上限等几乎涉及美国经济民生各个方面的立法。

也是在今年1月，英国正式脱欧，离开欧洲单一市场和关税同盟。为期11个月的过渡期即将在今年12月31日画上句号，英欧贸易规则的审批和海关检查程序依然冲击着众多企业。代表首相约翰逊与欧盟协调脱欧事务的灵魂人物、英国脱欧大臣大卫·福斯特，因对约翰逊政府不满于近日确认辞职。约翰逊这位因脱欧而上台的首相，因应对新冠肺炎疫情不力和私人丑闻，目前正遭遇就任以来的最大执政危机。

因此，东升西降趋势在年底再次被提及。当全球化进程在曲折中前进时，中国面向世界首次提出全球发展倡议，坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向，呼吁各方共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。近日发布的《国际形势黄皮书：全球政治与安全报告(2022)》指出，国际格局继续保持东升西降之势，中国有效应对大国博弈、深度参与全球治理的能力与意愿持续增加。

世界应该期待一个怎样的2022年？12月28日，联合国秘书长古特雷斯在2022年新年致辞中表示，人们应该致力于让2022年成为复苏之年。他说，面临巨大困难的时刻，也是充满重大机遇的时刻。把握这个机遇，意味着团结互助、同舟共济，意味着共同支持能造福所有人的解决办法，意味着满怀对人类大家庭卓越能力的希望，携手向前迈进。为此，需要重振对话、协商与和解的精神。

从历史走来，于抉择之处，一种不确定的信任和希望，不可或缺。本报北京12月29日电

中青报 中青网记者 胡文利

本报北京12月29日电