



预决算公开 写入法律这五年 :仅8家未公开

阳光财政 走在路上

把国家账本 置放于人民群众的有效监督之下,需要 刀刃向内的改革,要致力于 物尽其用 物尽其效,要真正按照绩效原则用之于民 造福于民。

中青报 中青网记者 张均斌

93000 8 这两个数字的对比折射了过去5年中国财政透明度发生的深刻变化。

2015年财政部首次针对地方预决算公开情况进行了专项检查,这一涉及省市县三级约26万个预算单位的大检查结果,2015年度未公开预决算的地方各级部门有9.3万家。而财政部近期发布的报告显示,2020年度应公开预算和决算的单位分别为25.61万家、26.14万家(部门数量因机构改革影响比上年度有所减少),未公开的各有4家,加起来是8家。

地方各级党委和政府持续打造 阳光财政,基本实现了预决算信息 应公开尽公开。财政部监督评价局相关负责人说,从检查情况看,地方各级党委和政府深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,多措并举推动预决算公开工作,预决算公开管理水平持续提升,预决算公开工作取得显著成效。

2009年,国务院首次公开了经全国人

大批准的中央财政收入、中央财政支出、中央本级支出、中央对地方税收返还和转移支付4张预算表。从此,我国从中央机构到基层部门都对预算公开透明作了不同程度的有益探索。2015年预算法首次大修,将预决算公开 写入法律后,我国省级政府财政透明度进步更是明显。

财政预算事关老百姓的 钱袋子,是众人之财,人民之财。上海交通大学凯原法学院副教授、财税法研究中心副主任王梓宇认为,管住了政府的 钱袋子,也就管住了政府的权力之源,也就能保障公权力相对谦抑地行使,并将 众人之财 真正按照绩效原则做到 物尽其用。

他说,阳光财政 的基本前提和根本目的是在于人民能否充分有效监督政府财政预算管理过程。毫厘税赋 皆 取之于民,需要按照 民众之愿 而 善管账本。

建立制度的笼子

5年时间,很多方面都表明了我国预决算公开的成效。2015年度未公开预决算

的地方各级部门为9.3万家,之后连年大幅下降,2018年度以来连续3年均个位数。财政部逐渐搭建起了省级预决算公开专栏,并将地方预决算公开情况纳入中央财政对地方财政工作考核体系,指导督促地方做好预决算公开工作。

制度的建设极为重要。上述财政部发布的报告中提到,这些年,我国的预决算公开制度体系逐步健全。中央与地方同步发力,顶层设计与有效落实协同推进,构建了科学的公开制度体系。

中国财政科学研究院院长刘尚希曾表示,财政制度这个 笼子 是可以约束公权的,比如说预算 安排的是公款,预算须经全国人大批准,批准了以后才能执行,如果政府随意地收与支,就意味着没有得到法律的授权,是非法的。要有效约束公权,必须打造好财政制度这个 笼子,建立法治财政 这就是治理公权。

政府预算专家、上海财经大学邓淑莲教授长期追踪政府预算的透明度,当中每个评价指标的变动,她都十分关注。

她告诉中青报 中青网记者,现代财政预算制度是现代国家制度的最重要组成部分,这是由财政在一个国家治理中的基础和支柱地位决定的。阳光财政 之所以重要,是因为它是规范公权力、让财政在阳光下运行的唯一有效工具。公开透明的财政预算是现代财政预算制度的灵魂。

这些年,地方各级党委和政府不断创

新公开方式、完善公开内容,提升透明度。据了解,目前,各省(区、市)均已建立省、市、县三级的统一公开平台,有的地区还增加了微信公众号推送、发布小视频等公众喜闻乐见的公开渠道。部分地区制定了统一公开模板,针对公众关注的 三公 经费、政府债务、政府采购、扶贫资金等内容规范表述格式,增加可读性和不同地区间的可比性。

上海财经大学公共经济与管理学院从2008年开始连续做了10年的财政信息透明度评估,邓淑莲是课题组的成员之一。回顾这10年的变化,她颇为感慨 课题成立之初,许多人不理解为什么要做这样一件 吃力不讨好的事情,当时很少有人意识到,信息公开是现有政治体制下关注公权力最好的一个 制度笼子。

课题组的评估标准中有一项指标最能反映政府对财政预算透明度态度的转变。课题组在报告中特别加上一个权重为4%、满分为50分的 态度与责任心评分,以政府部门是否给予财政信息公开申请者反馈为评价标准。课题初始,许多政府及职能部门此项得分为0,表明他们对此项调查的不理解、不重视。

随后,情况逐渐好转。到2013年第五次评估时,所有省份 态度与责任心 一项再没有0分出现。

邓淑莲说,这些年,各级政府按照预算法和预算法实施条例的要求,大力推进预

湖北十堰郧阳:绿水青山 变现 金山银山

老百姓从未听过的 碳林贷 带进了这片肥沃的土地。

所谓 碳林贷 就是以植树造林产生的碳汇收入和经济收入作为主要还款来源的贷款,预计可实现的碳汇收益也可用于贷款质押。郧阳区乡村振兴局局长何统林解释,与传统的抵押品不同,碳林贷引入了绿色资源要素,碳排放收益可作为有效资产。

对于朱瑾艳而言,最愁的就是前期的资金投入问题,从油橄榄种植、加工、销售,打着算盘,过紧日子,要保证正常运转还差3000万元,800多农户都靠着油橄榄过日子。

如何把绿水青山 变现 为金山银山?

十堰郧阳工作人员上门向朱瑾艳推介了碳林贷 产品,通过可实现的碳汇收益权和房地产抵押的组合担保方式,为鑫煤源公司授信3000万元,解决了企业的 燃眉之急。

在发展碳汇金融时,一笔绿色账是这样算的:作为湖北省林业大县的郧阳区,林木蓄积量840.67万立方米,据测算年可释氧固碳1538万吨,按目前每吨均价35元计算,年可实现碳汇总收益5.38亿元。

农行湖北省分行有关负责人介绍说,碳林贷 的资金主要用于苗木购买、林地维护、灌溉设施建设等方面,发挥森林的碳汇功能,助力乡村振兴。

但此处林业大县的 碳林贷 金融创新

背后还面临现实困境。目前全国性的碳汇交易平台不足10家,其中计量、监测、交易机构无法满足市场需求。另外,针对不同纬度、不同种类的林木,同一种类天然林、人工林、人工幼林等释氧测算各不相同,监测评估难度大,精准定价难,交易成本居高不下,实际收回林业碳汇收益十分有限。

不少坐拥山林资源的脱贫地区,守着绿宝山,却挑不上 金扁担。十堰郧阳成立了碳汇产品创新课题组,在 林果贷 的基础上融合碳汇交易,创新推出了 乡村振兴碳林贷。湖北鑫煤源油橄榄科技有限公司成为郧阳第一个 吃螃蟹 的企业。

绿色产业资金活了,农民的钱包也鼓了。

民为中心。

邓淑莲说,如果公开的内容不完整、不细化、不准确,就会导致公众、人大代表以及其他政府信息的使用者无法获得监督、约束财政权及与个人投资、消费等行为有关的充分的、必要的和有效的财政信息,阳光财政 就会流于形式。

根据2021年预算安排,政府全年将支出约47万亿元。这当中,无论是政府预算还是部门预算,占预算支出一半左右的各种项目预算还没有公开完整、详细的经济分类信息。邓淑莲说,这类信息表明的是政府如何花钱,即花钱的方式,缺乏经济分类信息,一个项目应该花多少钱、钱花得是否有效率,是无法判断的。

这位政府预算专家建议,尽快公开单个项目预算,经济分类公开到类和款级科目,细化公开内容。她说,如果做到项目预算公开,我国的财政透明度将在现有基础上得到更大的提升。

财政部承诺将不断提升地方预决算公开标准化、规范化水平。自2021年起,预决算公开范围下沉到部门所属单位,并要求进一步提升公开质效。财政部继续做深做实预决算公开检查。

针对检查发现的有关问题,财政部在相关报告里表示,将进一步完善地方预决算公开制度,拓展公开范围,细化公开内容。同时,进一步压实地方责任,强化刚性约束,推动地方各级党委和政府将预决算公开工作抓实抓好抓到位。

回顾这些年的预决算公开工作,王梓宇说,取得了长足进步,我国建立了预算透明的基础性指标体系,建立了预算透明的评测分析机制,建立了预算透明的法治化治理框架,但 阳光财政 仍走在路上。

他感慨,把 国家账本 置放于人民群众的有效监督之下,需要 刀刃向内的改革,要致力于 物尽其用 物尽其效,要真正按照绩效原则 用之于民 造福于民。

1100亩的香菇产业基地,上下游链条打通,如今已发展成脱贫致富的 香菇小镇。

截至目前,郧阳区金融机构绿色贷款余额39.75亿元。3家使用了 碳林贷 的企业发展了林特产业,每年增加固碳量45万吨。

百姓把荒山当地地种,把树木当庄稼管,形成了良性循环。何统林说,碳林贷 激励了企业在汉江沿岸发展油橄榄和菇耳林产业,又涵养水源,改良了土壤,减施化肥农药,保护了生态环境。

没想到 碳林贷 火了。十堰郧阳以碳林贷、绿茶贷、柑橘贷等产品为基础,又推出菌菇贷、生猪贷、黄酒贷,联动六大重点产业上下游齐头并进。

产业顺了,金融活了。在乡村振兴上,碳汇贷款降低了乡村建设融资成本,银行下调贷款利率,共节省了3395万元利息支出。十堰郧阳有4家企业采取 碳汇收益+ 方式,撬动金融资金和社会资金16亿元。

苏州吴中经开区:

跨越争先,挺进 第一方阵

十四五 开新局,面对日益激烈的新一轮竞赛,作为苏州吴中经济发展主阵地的吴中经济技术开发区如何赢得先机、优势和未来?

抢抓 黄金 机遇,登高再攀高。前不久,吴中区启动 三区三片 功能改革,吴中经开区管辖范围新增长桥街道、角直镇,形成6+1 新格局,进一步拓展了发展腹地。

乘着独墅湖开放创新协同发展示范区建设的东风,吴中经开区上下正激荡起解放思想的头脑风暴,以一项项创新之策,奋力打造 产业高效协同发展增长极,朝着 打造 四大高地,挺进 第一方阵 的目标全力迈进。

以大产业推动大发展 抢占发展 智高点

一个开发区的兴旺为一个区域的发展增添了生动的注脚。2021年1~11月份,吴中经开区交出了一份耀眼的成绩单 规模以上工业产值突破千亿,增幅创历史新高。

成绩单自以大产业推动大发展的发展思路。近年来,吴中经开区立足3+3 产业基础培育引进了一批补链延链强链优质项目,不断提升吴淞江产业园、生物医药产业园、软件产业园等特色园区的能级规模,增强了产业集聚度。

9月22日,《吴中经济技术开发区高质量发展三年行动计划》发布,聚焦六大工程,从 产业、创新、环境 三个维度着手,聚力打造高原高峰,推动经开区建设成为高质量发展增长极。

梧桐风必至,花香蝶自来。眼下,吴中经开区正掀起一波大项目推进潮。

9月23日,苏州玖物互通智能科技有限公司总部基地项目签约,作为专注于智能移动机器人等研发、生产、销售及服务的高新技术企业。

10月18日,眼科制药厂苏州欧康维视生物科技有限公司新工厂在吴中经开区开业。

11月12日,科瑞集团总部基地启用仪式举行,宣布正式入驻吴中。

未来3~5年科瑞集团总部将建立中德双研发中心。

12月8日,苏州市政府、吴中区政府(吴中经开区管委会)分别与宁德时代签署战略合作框架协议和投资协议书。宁德时代将在吴中经开区成立苏州时代新安能源科技有限公司总部。

这样的大项目、总部型项目正在吴中经开区如雨后春笋般涌现。

力争三年内打造1个千亿级产业、5个百亿级产业,主导产业产值突破2000亿元。 吴中经开区负责人表示,同时将积极培育发展城市经济新业态、新模式,强化长桥、城南、太湖街道板块联动,加快打造总部经济生态圈。

与此同时,吴中经开区还不断集聚创新资源,加速科创项目蓄势腾飞。吴中区这个产业发展的 主阵地 正主动扛起担当,成为吴中 产业强区、创新引领、拥抱太湖 战略新图景的重要战略支点。

以大视野实现大跨越 催生发展 新动能

吴中 三区三片 后,吴中经开区则以独墅湖创新协同发展示范区为拓展,长桥、城南为城市经济承载区,吴中大湖新城布局未来产业及产城融合发展,致力打造吴中经济重要增长极和现代产业高地。

新形势赋予新使命。发展大加速,需要更多空间支撑。面对产业用地、产业载体紧缺的现状,吴中经开区果断以大视野推动空间布局与资源要素再优化。

紧抓全区战略定位,打开发展新空间。一方面,深入研究开发区空间优化方案,加快编制详细规划、专项规划和产业规划,明确各功能区产业特色和定位,实现城市空间功能品质最优化。另一方面,全力保障产业发展空间,统筹区域拆迁清零、存量更新,新建一批科创类国资载体。

力争在三年内,腾退土地1万亩,新增产业用地3000亩,新增产业载体200万平方米,确保好的产业不缺空间、好的项目不缺土地。 吴中经开

区负责人表示。

此外,吴中经开区还协同推进长桥、城南城市更新和大运河文化带建设,加快滄台湖等交界区域改造,有效提升城市质地功能,打造苏州主城南中心城市核。并聚焦独墅湖开放创新协同发展示范区 一号工程,一体统筹园直、郭巷加快融入,积极承载工业园区溢出效应,全力为新一轮高质量发展蓄势赋能。

与此同时,城市精细化管理水平也在不断提升。一个高水平打造的产城融合、生态宜居、交通便利的品质新城区正释放出越来越大的吸引力。

以大作为展现大担当 按下发展 快进键

11月2日,埃诺威灵活储能式充电桩项目量产仪式在吴中经开区举行,灵活储能式充电桩的量产,预计将在未来3年内助力充电桩。

作为德国大众在苏州投资的首个项目,依托大众公司的技术和发展战略,埃诺威目前订单已经排到2025年,正立足吴中朝着百亿级市场进军。

能引来这样重量级的项目,背后离不开吴中经开区招商与产业引导基金联动出击的力量。 吴中区招商局相关负责人说,招商局牵线开发区创业投资引导基金前期参与对度普新能源的投资,通过资源嫁接,引来大众 落子。

招商引资的硕果累累离不开吴中经开区重塑五大招商公司职能。当前,吴中经开区正聚焦经济发展主责主业,全面改革机构职能,加快新设部门实体化运作,提升专业招商能力和水平。

企业纷纷前来 筑巢 的背后是精简高效的政务环境。2021年以来,吴中经开区建立健全企业服务中心网络,分层分类精细化管理服务主体,构建全流程服务机制,切实为企业助力、为发展赋能。

2021年,经开区万祥科技等4家公司上市,一批成长性好、创新能力强、发展潜力大的优秀企业正步入上市快车道。 锣鼓阵阵 彰显出这个区域的巨大竞争力。

(数据和信息来源:苏州吴中经开区) 广告

无锡工艺职业技术学院:

三育 融合厚植人才培养沃土

无锡工艺职业技术学院坚持 德育为先、能力为本、质量立校、特色强校 的办学理念,将 美术教育 劳动教育 体育教育 紧密融合,创新 三育 特色育人体系,厚植人才培养沃土,助力各类学生成长成才。

非遗美育 陶铸美丽心灵

位于学校门口有一把巨型东坡提梁壶,在工艺人的心目中,陶 既是学校的鲜明特色,也是精神家园与文化图腾。校园里处处可见 陶元素:古龙窑、美术馆、均陶陶台,这里处处散发着古陶陶的文化因子,润物无声地带给学生美的启迪与艺术熏陶。

学校的资源优势得天独厚,是全国普通高校中华优秀传统文化传承基地,拥有 全国职业院校民族文化传承与创新示范点 等优质非遗文化传承平台,建立了囊括紫砂、均陶、青瓷、蓝印花布等非遗门类在内的一批大师工作室。

大师工作室是 育德、传艺、授技 的场所,平时,师生们从大师们身上学习传统美德,汲取精神力量。学校将公共艺术课全面纳入人才培养体系,聚焦中华优秀传统文化,开设陶瓷彩绘、茶艺等公共艺术选修课程,不断丰富学生的审美体验,开阔学生的人文视野。

工艺美术班的王同学擅长艺术设计,在进行漆艺创作时,王同学将《陶瓷装饰 彩绘》等在线开放课程上的陶艺知识活学活用,把紫砂造型、传统花鸟图纹、漆艺色彩等巧妙融合,大胆创新,其作品呈现出别具一格的效果。

学校高度重视美育实践活动,依托产教融合平台,实施 双元双创双融 的人才培养模式,让非遗课堂教育与技能实训双向并行。同时,学校深入挖掘公共文化场所的美育资源,通过组织学生体验优秀民间艺术等,潜移默化地引领学生树立正确的审美观念。

决算的公开透明,我国的财政透明度建设已进入法治化和规范化的轨道。对于课题组的报告,虽然没有收到过明确的反馈,但各级政府其实很重视,甚至还会专门把细节要过去看一看。

阳光财政 不能流于形式

公开只是第一步,预算的细化、科学化,预算约束的刚性化,是 阳光财政 更深的内涵,这要求账本能让群众看明白、能监督。

财政部在检查中发现,在预决算公开工作中,存在个别部门未公开预决算、部分政府和部门公开不及时、公开内容可读性不够等问题,而 公开内容不完整不细化不准确 更是引起业内的广泛关注。

这当中存在几种情形:有的部门公开内容不完整,数据说明部分缺失,有的部门公开内容不细化,关键信息 一带而过,有的部门公开内容不准确,表格和情况说明中数据不一致、逻辑关系不清楚。

王梓宇认为,这些政府和部门不仅缺乏对预算法治实质内涵的准确把握,同时还有可能降低民众对政府预算公信力的评价。

他说,预决算公开工作与相关部门治理思维和治理能力的现代化和法治化程度紧密相关。没有公开透明的财政,就难以建立透明、负责任的政府,施策也更难以人

动。学校邀请时代楷模、劳动模范、企业名师等走进校园,向同学们分享工作经历和成才故事,用劳动教育培育时代新人。

学校致力于在校园文化建设中强化劳动文化,深化劳动教育工作,探索劳动教育新方法,培育精益求精、追求卓越工匠精神,教育引导學生树立正确劳动观,以创造性劳动报效国家、奉献社会。

终身体育 塑造健康人生

为期1个月的 体育文化节 是学校一年中最受热捧的体育盛事,既有竞技性高、专业性强的运动竞赛,如乒乓球赛、排球赛等,也有普及度高、覆盖面广的趣味活动,吸引学生走向运动场。

学校秉持 健康第一 的理念,坚持将体育教育融入全校师生的日常生活。除体育必修课外,学校开设了门类丰富的体育选修课,共计17门。每位学生都能在自己感兴趣的体育运动中增强体质、掌握技能、健全人格、锤炼意志。

为了将体育运动从课内延伸到课外,学校积极开展教职工工间操运动会、大学生运动会等活动,在全校营造崇尚运动、健康向上的校园氛围。

社团是引导学生投身体育运动的重要载体,在众多的学生社团中,跆拳道社尤其受到同学们的欢迎。优秀社员还会被推荐到省市参加比赛。2020年,在江苏省高校第六届跆拳道锦标赛中,学校斩获了17项大奖。

结合 我为师生办实事 实践活动,学校完善体育设施,改善室外场地的照明条件,提供全天候开放的体育场地和运动器材,并安排专业教师为师生提供正确的技术指导服务。

学校相关负责人表示,体育是提高大学生健康水平的重要途径,学校高度重视培养大学生的终身体育意识,推动大学生文化学习和体育锻炼协调发展,努力培育和弘扬自信自强、团结友爱、拼搏奋斗、永不言弃的中国体育精神。

(数据和信息来源:无锡工艺职业技术学院) 广告