



2021年10月28日 北京 国家体育场 鸟巢 在傍晚试灯。

中青报 中青网记者 李隽辉/摄

打造制度备战体系 探索体育法治格局

中青报 中青网见习记者 朱彩云

过去两年，有两件大事发生在我国备战奥运会期间。2020年，兴奋剂违法行为入刑，为营造公平公正的体育竞赛环境提供法治保障；2021年，1995年颁布的体育法迎来首次大修，时隔26年，人们听到了体育法治进入快车道建设的时代声音。

2020东京奥运会上，中国代表团取得了境外比赛最好成绩，00后崭露头角。夺金时刻，兴奋剂 零出现 让这份荣耀来得干干净净。这背后离不开全面依法治国背景下的备战制度建设、体育法治格局探索。

东京奥运会和北京冬奥会的备战，每一步都打上了制度护航，以及体育法治建设的烙印。体育人也有了更加清晰的共识，体育发展要坚持法治原则，体育行业要尊法学法守法用法，以制度建设助力备战奥运，充分发挥法治在体育事业改革发展中的重要作用。

进行顶层设计 激发备战活力

奥运备战制度建设工作的第一步，就是正确认识制度在整个系统工作中的位置。

要在几年内完成两届奥运会的备战工作，时间紧、任务重。前所未有的难

题摆在眼前，不能没有顶层设计。早在奥运备战工作启动前，相关部门就开始进行制度与法治建设的顶层设计，发挥举国体制优势，创新引导，激发运动项目自发性活力。

纳入顶层设计的首要工作就是梳理体育领域内政府与运动管理部门之间的关系，共同发挥优势。

为激发机构活力，体育领域相关机构要推行实体化与去行政化，为有效整合资源、改革备战奥运体系作准备。

贯穿整个双奥备战的跨界、跨项选材也在当时的顶层设计之中。这个被视为解决人才短缺问题的方案，从某种程度上也成为体制创新的契机。有专家认为，跨项跨项选材模式不仅是对传统选材模式的一种补充，也是对竞技体育人才资源的有效配置，为实现全项目参赛、冰雪运动跨越式发展奠定了基础。

实际上，在培养运动员之外，跨项跨项的想法也已经融入到备战系统的方方面面，比如，在管理上也引入不少跨界人才服务双奥。

冰雪运动 一方面要坚持自主创新，一方面要善于吸收国际上的先进技术和训练方法。在制度的保障下，我国充分借鉴国际冰雪运动先进经验，积极引进国外冰雪运动高层次人才，广泛邀请冰雪项目强国优秀教练员、辅助人员来华执掌，在国家队198名冰雪项目教练中共有75名国外优秀教练，分别来自

21个国家。

这些国际知名教练不仅为我国冰雪运动带来了先进的技术理念和训练方法，更带动了我国本土教练员的快速成长。

从跨项跨项选材，到开放备战，再到利用科技力量实现冰雪运动弯道超车，一切有益于双奥备战的观念都被纳入到顶层设计之中。

以备战促改革 以改革强备战

完善备战系统的行动是从新旧融合开始的。在此前初创奥运会备战部门的基础上，国家体育总局完善了以五大新发展理念为基础的奥运会备战体系。

有工作人员记得，协调 的特色体现在推进制度建设的很多方面。当时的体育部门不再是关起门来办体育，而是推进制度建设的很多方面。当时的体育部门不再是关起门来办体育，而是推进制度建设的很多方面。当时的体育部门不再是关起门来办体育，而是推进制度建设的很多方面。

为在更大的空间上办体育，一些举措被纳入到备战制度建设中，包括体育协会向体制外的人士开放；体育比赛向非注册人士开放；国家集训队的建设向地方、俱乐部、企业、家庭开放，甚至家长也可成为领队；国家队队员的选拔向全社会开放。

面对奥运备战这项复杂的系统工程，决策者不仅要在竞技体育层面设定某个战略目标，还要将与奥运备战相关的人、财、物等有形与无形资源统筹协调运用。

以给队伍创造最优训练环境为例，备战工作从衣、食、住、行等后勤保障出发，进行了全流程探索，大到综合性训练基地的建设，小到运动员的饮食，都按照队伍训练计划和运动员身体需要，创新定制，使其全身心投入训练、比赛。

而在引入科技力量方面，更是激活了传统奥运备战生态。一方面借助科技手段、设备节省了育才时间，为冬季项目实现跨越式发展提供便利；另一方面，在备战冬奥的过程中也将带动我国冰雪装备制造业的发展，推动经济结构性改革。

全国各省区市围绕备战大局，不遗余力地为各冰雪项目国家队提供政策、资金、人力、物质等方面的支持和帮助，主动将地方在运动训练、科技助力、医疗资源、场馆保障等方面的优势与国家队共享，形成了全国一盘棋发展的良好局面。

从这个层面上看，完善备战体系的意义，已经超越了奥运会赛场上的战绩，而是更长久地影响当下体育治理制度，以备战促改革、以改革强备战。

在法治框架下寻求解决方法

新时代的改革要求新担当。备战奥运的过程中，因有大量的制度创新，有可能会碰到改革举措遇到法律空白的问题，这更需要在法治框架下寻求方法。

例如，在为运动员入籍的一系列流程中，体育部门一方面遵守国际规则，一方面在依法治国的框架下跨部门协同，在合法合理的情况下保证入籍运动员及时训练与参赛。

□ 冯荣臣

每一步都踏踏实实走过来了。1月4日，习近平总书记在考察冬奥筹备工作时感慨。短短数年，两张考卷。夏冬奥运同时备战，倒排工期。2020东京奥运会，中国追平了境外参赛历史最佳纪录；109个冬奥小项，我国从约有1/3是空白到实现全项目开展、全项目建队、全项目训练。

奥运会备战背后，是攻坚克难之路，是开辟新局之路，是中国道路的体育篇。人才领航、开放支撑、科技助力、制度保障。四步协奏，建设体育强国、健康中国，唱响了一起向未来的乐章。

必须不拘一格降人才。运动员是赛场的焦点、取胜的命脉、备战的核心。冬奥会备战以来，体育部门实施更加积极、开放、有效的人才政策，通过跨项跨项选材、夏冬运动项目部门联合育才，选拔培养了一批竞技潜力凸显、运动素质过人、身心条件突出的冬季项目运动员，成长为冬奥会参赛的生力军。

冰雪人才 短板 得到充实，也为中国体育事业建设起一支整体规模宏大、夏冬项目均衡、人员结构合理的运动员队伍，有效激发了人才活力。此外，选材过程中，还诞生了中国首批制冰师、打蜡师等赛事保障者，为冬季运动在中国的传播和推广打下了人才基础，激发了各级各类人才为体育事业的参与动力和创造潜力。

开放 是新时代备战奥运的题中应有之义。放眼世界学最好的别人，扎根中国做最好的自己。中国改革开放40多年，体育也分享着开放的红利。

以开放为引领，体育人才 引进来 走出去，世界范围内的顶级教练团队和体育人才的引进机制得到完善，国内体育竞技人才和体育管理人才加速输出，国际先进的科学技术，带动运动员的装备器材和训练场地迭代更新，湾梓神经诊疗等世界一流的训练保障服务，大幅降低伤病率、缩短康复周期，为运动员保驾护航，国内反季节外训外赛，为运动员在有限备战周期内，赢得了尽可能多的训练时间，与冰雪国际组织的交流合作，推动中国融入国际发展格局，参与全球体育治理。开放备战，构建了体育对外交往新格局，提升了中国体育国际影响力，冬奥故事，中国故事广为传播。

科技是提升体育综合实力的关键抓手。可以说，没有现代科学技术的发展，就没有遍及全球的现代奥林匹克运动。如今，体育竞技已成为科技竞技，体育与科技走向融合发展。习近平总书记在调研冬奥会筹备工作时明确指出，当今世界，科技在竞技体育中的作用越来越突出。建设体育强国，必须实现高水平的体育科技自立自强。

短周期备战冬奥，就要 以科技换时间。科技效能辐射备战各环节，从



1月3日 北京三里屯 花样滑冰世界冠军佟健(左二)手持北京冬奥会徽现身三里屯，他是该站点城市志愿服务队长。他表示，希望更多人参与到冰雪运动中，推动3亿人参与冰雪运动。

中青报 中青网记者 李 强/摄

在混合训练中提升实力 中国冰球重回冬奥赛场

中青报 中青网见习记者 朱彩云

2021年的最后几天，中国女子冰球集训队结束外训回国，继续备战即将到来北京冬奥会。近5个月前，男女冰球国家队以俱乐部的名义参加2021-2022赛季俄罗斯冰球联赛。第一阶段22轮联赛之后，中国女子冰球国家队集训队战绩为15胜7负，积44分排名联赛第四位。

这样的联赛，提升了中国冰球队的实战能力，这支外训前几乎新组建的队伍，有华裔新面孔，有本土运动员，大家在几个月内不断磨合，在主教练布莱恩·伊达尔斯基的带领下，逐渐形成了防守反击的战术体系和风格。

对中国冰球运动员来说，这种混合训练模式、多体系培养的创新方式并不陌生。2017年，来自中国俱乐部的23位中国籍队员与部分外籍球员混编成两支队伍，参加加拿大女子冰球职业联赛(CWHL)。

当时有国内冰球解说员分析说，CWHL被誉为世界上最好的女子冰球联赛，中国俱乐部、中国球队的加入，有可能改变世界女子冰球的版图。实际上，世界杰出的女子冰球运动员也在眺望神奇的东方，寻求发展机遇。

会。而在创新体系下成长的中国运动员，也在其中得以历练。

2017年11月19日，中国冰球运动员于柏巍打进中国本土球员在CWHL的第一个进球，帮助所在球队2-0击败了来自多伦多的队伍。这个17岁进入中国国家队的冰球姑娘，如今是中国女子冰球集训队队长，当时我们赢了一场比赛，我完成了自己在冬奥会上的第一个助攻，她参加过2010年温哥华冬奥会，也经历了这之后中国女冰的人才断档。

职业化的培养路径、与海外训练体系球员一同训练比赛，成为当时破解难题的办法。在谈及征战CWHL的日子时，于柏巍说：以前我们都是专业运动员，现在从事专业为职业，更多要从职业的身份去要求自己，包括平时的训练和比赛，这是最大的变化。

越来越多的中国冰球运动员拥抱变化，突破自我。而华裔运动员也在一次次的训练和比赛中融入中国球队，与中国运动员形成良好配合。

北京冬奥会在即，中国男、女冰球队都将参赛，期待在家门口展示自己的实力。作为冰上集体性竞技运动的参与者，他们更加相信团队的力量，就像于柏巍2018年接受媒体采访时所说，冰球的魅力就是一种团结一致的魅力，跟咱们大中国一样，所有人团结在一起才能取得最后的胜利。



1月6日，相约北京 奥林匹克文化节暨第22届 相约北京 国际艺术节开幕 奥运冠军与演员合唱歌曲《我们北京见》。

新华社记者 金良快/摄



1月5日 探营中国花样滑冰国家队集训队训练，隋文静(右)、韩聪在训练中。

新华社记者 彭子洋/摄