

我们党作出实行改革开放的历史性决策,是基于对党和国家前途命运的深刻把握,是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结,是基于对时代潮流的深刻洞察,是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。

2018年12月18日,习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

# 改革开放再出发 踔厉奋发正当时

□ 杨海波

改革开放是第二次革命,它深刻地改变了中国,也深刻地影响了世界。具有划时代意义的党的十八届三中全会,实现了改革从局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,开创了改革开放新局面,行稳致远的心和蹄疾步稳的举措向全世界宣示了中国改革开放永不止步。

全面深化改革开放要为我国社会主义事业顺利进行营造制度空间、发展空间。这里的全面深化,体现于在经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革以及党的建设制度改革上作出部署,确立了总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图。全面深化改革以来,我们的愿景逐渐具象化,蓝图步步成为现实,改革的红利进一步得到释放,劳动、技术、知识、管理、资本、数据等一切要素的活力竞相迸发。

我国综合实力稳居世界前列,制造业增加值已连续10余年位居世界第一。经济高质量发展取得明显成效,区域不平衡发展得到有效改善;社会持续繁荣稳定,加大了对教育、医疗、住房等民生领域的投入;打赢了脱贫攻坚之战,实现了全面建成小康社会的奋斗目标;人民的获得感、幸福感、安全感都大幅度提升。

与此同时,改革进入了攻坚期和深水区。为了进一步全面深化改革,我国坚持共商共建共享,推动共建一带一路高质量发展。扛起开放大旗的自贸区和海南自贸港次第花开,进一步加大了规则、管理、标准等制度型开放,推动了贸易和投资的自由化、

便利化。为了加大与港澳台的深度合作,横琴新区、前海深港现代服务业合作区、平潭综合实验区应运而生,成为一国两制和区域协调发展的最新生动实践。

为了实现更大范围的公平正义,我们成立了国家医疗保障局、国家反垄断局、国家乡村振兴局、国家疾病预防控制中心等机构,使得解决社会民生事务更加通达。为了确保经济高质量发展,国企改革一路高歌猛进,既坚持了市场化方向和企业发展规律,又体现了中国特色社会主义的本质要求,尤其是在抗击新冠肺炎疫情的这场战役中,国企勇挑大梁、敢于担当。

改革开放只有进行时,没有完成时。改革开放是我们党的一次伟大觉醒,改革开放成就了现在的中国,未来的中国、中华民族的伟大复兴都离不开全面深化改革。得益于几十年的高速发展,我国站在了新的历史阶段,改革开放新举措要达至新发展阶段,要把握新阶段的规律和趋势,做到顺势而为、乘势而上;新发展理念是改革开放再出发的指导原则,要围绕创新、协调、绿色、开放、共享要求,破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势;更高层次改革和更高水平开放为构建新发展格局提供强大动力,要掌握好改革的节奏,统筹短期应对和中长期发展,既要在战略上布好局,也要在关键处落好子。

改革开放推动了中国特社会主义事业的伟大飞跃。在新时代新征程中,改革开放再出发要全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进,要努力续写更多更精彩非凡的春天的故事!

(作者系深圳大学中国经济特区研究中心博士后、深圳市港澳经济研究会会员)



晨光中的上海陆家嘴(2018年6月21日摄,无人机照片)。

新华社记者 任珺/摄

# 新时代改革开放续写 中国传奇

中青报 中青网记者 王烨捷

“上海,是中国改革开放的一个缩影,也是中国传奇的一个起点。如今,以上海为领头羊的中国长三角地区,在遥感卫星捕捉到的地表夜间灯光带中变得越来越亮。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,这片中国经济最活跃的地区,正以全新的姿态和更加开放的态度续写中国传奇。”

## 改革经济形态 没有句号

上海市浦东新区区委办公室原主任、区委宣传部原部长陈高宏在回忆录中写道,习近平同志2007年3月就任上海市委书记后到基层调研的第一站,就选择了改革开放最前沿的浦东新区。

当时,陈高宏在浦东展览馆为习近平同志作过改革开放专题介绍。他回忆,当时总书记听得很仔细,并提出浦东开发要从全国的布局来考虑,要为全国作贡献,要发挥窗口和示范作用的新要求。

2013年8月,党的十八大召开后不到一年,国务院正式批准设立中国(上海)自由贸易试验区。那段时期,上海外高桥股票持续数日飙涨,后又迅速大幅回落。一个重要的原因是,人们发现,上海自贸区不一样!

它不是对保税区传统优惠政策的技术型升级、叠加,而是一种对现行贸易、投资、金融和行政制度深度改革的试验。以往中央对设立的保税区、出口加工区等自由贸易区域都有明确的概念,连地理位置、政策导向,可以做什么、怎么做,都明确写在文件里。但唯独上海自贸区,被经济界人士形容为一种没有句号的改革经济形态。

直到2013年9月上海自贸区有了负面清单,人们才逐渐明晰这一新型经

济改革的雏形。不涉及国家规定实施准入特别管理措施的外商投资企业,无须审批,只需经过备案即可完成设立及变更手续。外商投资企业设立过程中,企业提交材料从原来至少11项缩减到0,到现场办事次数从原来至少2次缩减到0,办结时限从原来的8个工作日缩减到1个工作日之内。

此后5年,上海自贸试验区新设外商投资企业8696家,吸引合同外资1102.4亿美元,实到外资221.33亿美元,98%以上是通过备案方式设立的。

## 从黄浦江走向长三角

党的十八大以来,上海及长三角地区,肩负起改革开放的新使命。

2018年11月5日,习近平总书记在上海举办的首届中国国际进口博览会开幕式上宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。长三角一体化将同一带一路建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合,完善中国新时代改革开放的空间布局。

2022年2月17日,中宣部把奋进新征程建功新时代大型主题采访活动启动仪式的一个分会场设置在海洋山洋山码头。值得注意的是,洋山港码头并不在上海行政区划所辖范围内,而是位于浙江省舟山市嵊泗县。洋山港本身,就是长三角一体化发展的经典范例。

洋山地处浙江,作为上海与浙江的合作,2019年2月,上港集团与浙江省海港集团签署了《小洋山港区综合开发合作协议》,后者入股上港集团旗下全资子公司运营洋山港一、二期工程的上海盛东国际集装箱码头有限公司。

上海社科院应用经济研究所副所长李湛曾这样评价洋山港的出现,这不仅仅是双方合作、两地合作,更是在长三角一体化国家战略背景下,探索的一种不以行政化为主的新的合作模式。它本身就是一种创新。

这种创新,正惠及长三角整条经济带。2月12日8时,苏华锡集7号轮从位于无锡新安港区苏华国际集装箱码头起航,他们此行的目的是前往上海港接受一批50标

箱的外贸进口货物。此前,苏华锡集2号轮也是从这里出发,前往太仓港集装箱码头,完成无锡至太仓的首航,实现无锡与太仓港区的点对点直航全覆盖。

据悉,无锡-太仓航线和无锡-上海洋山港直达航线的开通,将帮助无锡新安港区苏华国际集装箱码头集装箱年吞吐量取得重大突破,今年有望完成3万至5万标箱的年吞吐量。

这一年,上海港集装箱吞吐量再创历史新高,全年集装箱吞吐量完成4703.3万TEU,同比增长8.1%,净增350万标箱,连续12年蝉联集装箱吞吐量世界第一。其中,洋山港区作为上海港能力释放高地,全年吞吐量达到2281.3万标箱,同比增幅达到12.8%。洋山一、二期突破900万,洋山三期突破800万,洋山四期突破570万。

必维船级社集团顾问、法国人马优(Claude Mailot)2008年就到上海工作,作为航运业资深人士,他给出了自己的观察结论:对我们来说,上海是独一无二的选择,未来航运业的主要舞台将是上海。马优所在必维船级社2013年时在上海建立北亚区总部,2014年在上海设立了全球第二个研发中心,聘请了具有高精尖技术的中国优秀工程师。

## 这里是青年人才的热土

开放的中国,对青年人才的吸引力正越来越大。

加拿大杰睿(Jeremy Murray)2018年来到位于上海的中科院分子植物科学卓越创新中心担任研究组长,短短3年时间,他就与团队合作完成了题为NIN-Like Protein Transcription Factors Regulate Leghemoglobin Genes in Legume Nodules(根瘤起始类蛋白转录因子调控豆科植物根瘤中的豆血红蛋白基因的表达)的学术论文,并发表在国际顶尖期刊《科学》上。这项研究首次发现转录因子NLP家族调控根瘤中豆血红蛋白基因表达的分子机制。

这项研究工作主要在中科院分子植物科学卓越创新中心完成,中心助理研究员姜苏育为论文第一作者,杰睿为通讯作者。

该研究团队同时隶属于中国科学院与英国约翰·英纳斯中心合作共建的国际联合单元植物和微生物科学联合研究中心。

这是一项突破性进展。得益于上海得天独厚的科创土壤。杰睿介绍,自己在全世界很多国家的重点实验室工作过,上海的科研水平和国外一流科研机构不相上下。在这里做科研不用担心经费,只需要考虑有没有好的项目。

去年10月,上海出台了《关于加快推进基础研究高质量发展的若干意见》。意见提出,到2025年上海基础研究经费支出占全社会研发(R&D)经费支出比例要达到12%左右。上海将在全率先试点设立基础研究特区,重点针对具有基础研究显著优势的高校和科研院所进行长期、稳定资助,支持自由选题、自行组织、自主使用经费,引导科研人员以宁打一口井、不挖十个坑的态度心无旁骛开展研究。这项政策将科学家从报表、审批等过多的事务性工作中解放出来,并赋予更大技术路线决定权和经费使用权。

比杰睿更早一些,尼泊尔人那哲(Upadhyaya Nagendra Rijal)已经在上海待了15年了。他和他的父亲都毕业于东华大学,父子俩常在一起对比上海的变化。

我爸爸在上海时,地铁1号线刚刚开通,我来上海的时候已经有3号线了。现在18号线都开通了!那哲现在是上海微创软件股份有限公司WDI事业部的运营总监,这家公司为全球企业客户提供技术支持。那哲的团队有100多人,来自54个国家,这个小联合国团队最爱在上海吃新疆菜、点大盘鸡。他买了辆山地自行车,爱在上海滨江步道和城市弄堂里骑行。

科创环境、营商环境、人居环境,这些是中国经济发展硬实力之外,最能打动人的软实力。这些,也是十八大以来,党中央最关心的问题。

习近平总书记曾数次在全国两会上参加上海代表团审议时提及特大城市治理问题。他说,走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子,是关系上海发展的大问题,要持续用力、不断深化,提升社会治理能力,增强社会发展活力,提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。

等的对接。目前,上海港生产节奏持续处于历史高位,各集装箱码头长期处于满负荷生产状态。

一边是满负荷运转的新上海港,另一边,清退出来的上海市中心黄浦江两岸,也还给了人民。

黄浦江两岸47.7公里的滨江公共空间贯通开放,原本林立的码头、封闭的江岸,变成了移步换景、看得见江、触得到绿、品得到历史、享得到文化的公共区域。上海市民每天都能在滨江步道骑行、跑步、散步。改造后的滨江带不仅为市民提供了一个休闲娱乐的场所,还有非常贴心的便民服务。平均每1公里就有一处党群服务站,为往来市民游客提供休憩场所。

# 新上海港 的民生逻辑

用起来,成为摆在上海市委、市政府面前的一道难题。

2000年8月,上海向世界发出邀请,征集黄浦江两岸地区规划方案。一边规划,上海一边还要动脑筋把黄浦江两岸的港口、码头搬走。从上海的杨浦大桥到南浦大桥两桥之间,历来是上海码头最集中的老港区。煤炭、粮食、铁矿、散货大多是通过这段码头进入城市。然而,浦江开发需要它们搬,上海港发展需要它们搬。

2002年至2012年,历时10年时间,上

海港64座码头、1万多名职工,从浦江两岸的老港区搬走,在距离上海市中心约100公里的洋山深水港,他们凤凰浴火,涅槃重生。

上海港真正从长江走向了东海。2008年,上海洋山深水港区一至三期工程完成;2017年12月,上海洋山深水港区四期建成,它是全球单体规模最大的高科技自动化码头,集装箱装卸、堆箱、转运全部实现智能化。码头生产效率屡创世界纪录,劳动环境极大改善。

未雨绸缪地布局智能化、信息化建设,为上海港在全球疫情下赢得了先机。上港集团生产业务部副总经理杨炎滨介绍,2021年上海港积极运用VR、数字孪生等新技术,推进上海港联合应急调度智慧中心和智慧港口生产智慧数字化平台建设,形成对码头的实时动态管控。目前,智慧港口生产智慧数字化平台已完成了尚东码头监控数字孪生集成、沪东码头数字孪生初步建模,以及全港域航道、锚地孪生设计。同时,实现了与AIS、海洋气象、潮水



操作员在洋山港四期全自动化码头操作自动化设备。

上港集团供图

中青报 中青网记者 王烨捷

2021年,全球航运业遭遇了货物滞港、流转不畅、突发不断、成本高企等问题,上海港却一路高歌。集装箱吞吐量再创历史新高,全年集装箱吞吐量完成4703.3万TEU,同比增长8.1%,净增350万标箱,连续12年蝉联集装箱吞吐量世界第一。

其中,洋山港区表现抢眼。其全年吞吐量达到2281.3万标箱,同比增幅达到12.8%。洋山一、二期突破900万,洋山三期突破800万,洋山四期突破570万。

上海港亮眼的经济数据背后,是上海长达20年的坚持,而这种坚持的背后,是中国共产党人一切为了人民的信念。

上海历来以港兴市,但这个港,不是

海港,而是河港。黄浦江两岸的小型码头,是老上海人抹不去的记忆。一些老港务人记得,1992年那会儿,每天都有两三百条船压在小小的吴淞口码头,无法进港。当时的经济学家曾估算,一条船滞留一天的损失可能将近10万美元。而在吴淞口,船被压一个月也不是没有可能。

城市规划管理专业的专家则说,黄浦江虽然在城市中间,但它的公共性很差。两相对比之下,如何把黄浦江还江于民,如何把上海港这个传统河港重新利