



编者按

为进一步加强团的各级代表大会及其委员会建设,不断增强团的政治性、先进性、群众性,促进团代表、委员履职,2020年2月团中央印发了《关于加强团的全国和地方各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥的意见》,明确重点抓住各级团的委员会成员、县域内团代表两个群体,拓展团的专门委员会建设,打通县域团代表联络站建设,建立团的委员会成员联系团代表、团代表联系团员青年的“两联”工作机制(即一专一站两联),总体目的是建设横向覆盖各个领域、纵向联通各个层级、普遍联系团员青年的团的各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥的格局体系。两年来,各级团组织高度重视此项工作,认真推动落实,积极探索创新。全国31个省(区、市)、280余个地市设立了专委会,近2700个县建立了团代表联络站,覆盖团代表及委员24.3万人。在“一专一站两联”建设中,各地始终以发挥政治功能为核心,不断创新组织形态,加强机制建设,切实为代表委员履职提供组织平台,为团的工作提供人力、智力和资源支撑。在全国学党史、强信念、跟党走学习教育中,依托“一专一站两联”共开展学习宣讲2.4万余场,开展“我为青年做件事”活动2.3万余场,参与团代表及委员38.5万人次。为进一步加强建设、提升质量,现集中推荐一批各地经验做法,供学习借鉴。

# 打造共青团工作新载体

团北京市委

2017年9月,共青团北京市第十四次代表大会和十四届一次全会决定推动开展分专委会改革。4年来,分专委会切实发挥“人才库”“思想库”“资源库”功能,提升了委员的主人翁意识,增强了决策的科学性,加强了与团员青年的密切联系。

## 打造平台建新家

岁末年初,是北京师范大学中国教育政策研究院教授、副院长薛二勇最忙碌,但也觉得最满足的时刻。自从参与了大学生和青年教师工作委员会之后,他感觉自己在共青团有了真正的家,为家里多忙些也没什么。

薛二勇提到的家便是团北京市委的分专委会。为深入推动委员会改革、加强委员会建设,团市委设立了8个分专委会。在总体安排上,5个分专委会覆盖青少年群体的重点领域,3个专委会

涵盖共青团的重要职责,在服务对象和工作职能上实现纵横交错,全方位打通了联系服务青年的渠道。在人员构成上,每个分专委会由10-15位委员、候补委员组成,尤其体现基层导向,基层一线成员占比达到60%以上。经过4年多实践,分专委会形成了比较成熟的工作流程,通过科学统筹、提前沟通、及时总结等做法,提升了会议议题和调研课题设立的系统性,增强了委员的履职能力和履职作用。委员从以前每年参加1次全会,变成了每月参加分专委会会议,见面次数多了,学习、调研、研讨、交流更频繁了,对委员会的归属感更强了。

## 重担在肩促实效

这份文件事关未来青少年在冬奥会和冬残奥会中的风采展示和作用发挥,马虎不得。北京市体育局团委书记杨咏章

着手里已经翻看多遍的文件强调着。作为思想引导和网络引导分专委会成员期间,在审议北京团市委《北京2022年冬奥会和冬残奥会青少年行动计划》时,杨咏章切实感到了肩下沉甸甸的责任。他指出:北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办过程中,将努力实现三亿人参与冰雪运动的目标,做好这个行动计划有助于冰雪运动在青少年中的普及推广。

分专委会的重要职责之一就是对团市委的重要工作计划、重要工作进行研究审议。为此,团北京市委专门修订了“三重一大”议事规则,将分专委会办公室所在机关部门的工作决策权、经费使用权赋予分专委会,明确提出相关议题不经分专委会审议通过,不能提交团市委书记会议研究,不仅把权力下放给了分专委会,更是把责任交给了分专委会。

很多委员一开始并不适应这种角色的转变,起初仅仅认为委员是份荣誉,参加

每年一次的全会即可,通过《委员会工作规则》的严格落实、委员作用的常态化发挥,委员们切实体会到了责任和压力。专委会作为集体决策机构,贯彻落实委员会、常委会的各项决议、决定,对团市委的重要工作项目、重点经费、评优评奖等严格把关。专委会委员不仅是具体项目的研究者、决策者,也是组织者、执行者,还是参与者、见证者。各位委员能否有效履职尽责,对提高决策的科学性和项目实施的有效性,起着基础性、建设性作用。

## 走进青年办实事

只有深入新兴青年群体,走进快递小哥等行业青年工作生活的地方,才能真正了解他们的所思所想,才能真正为他们提供服务。北京市夕阳再晨社会工作服务中心主任张佳鑫是社会领域青年工作委员会的一员。近两年来,在分专委会组织下,委员们积极参与新兴青年群体调研,深入科技园区、非公企业、筑梦空间等地,与各行各业的青年人面对面谈心交流。

张佳鑫表示:在调研中,既传递了党和政府的关心,也听取了青年们的心声,感觉和青年们的心贴得更近了。我们会把青年的诉求带回给分专委会,反映给团市委,以期在未来的工作安排中予以关注,真正实现对青年的联系服务。

调研和提案是分专委会的两项基础工作制度。各分专委会围绕重点工作,每年设定专门课题,精心组织调查研究,形成提案提交全会审议。比如,服务和维权工作委员会依托12345热线大数据建立青少年诉求收集分析机制,定期研究、集中智慧,形成《市民热线12345反映青少年诉求分析报告》,为团组织开展“未诉先办”提供科学依据。

目前,团北京市委分专委会已成为反映基层团员青年需求的重要渠道,委员们围绕青少年的关心事、烦心事,想办法、出实招。基层组织建设工作委员会、中小学生工作委员会协同发力,推出“盛夏有爱”“助团成长”暑期志愿公益关爱行动,开展暑期青少年线下托管服务和线上服务引导。机关青年工作委员会关注到机关事业单位单身青年交友联谊的需求,主动为其搭建相互认识的平台。企业青年工作委员会对接企业资源帮助密云区穆家峪镇农业合作社发展,签订公益帮扶协议,支持农民增产增收。



广西港南区团代表组织开展助力乡村振兴主题活动。

# 一专多能 开启专委会发展新局面

团安徽省合肥市委

团合肥市委扎实推进专委会建设,不断强化机制和工作创新,在人员配置、自身建设、工作实效上“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平,实现“一专”激发“多能”。

## 人员配置上突出“专长”

一是人岗匹配。根据实际需要,团合肥市委设置了三个专委会,选配专委会成员时,重点围绕履职范畴,注重术业专攻。学校和少先队工作专委会成员主要来自学校共青团和少先队一线,社会组织和志愿服务专委会成员主要来自有较大社会影响力的公益组织或在该领域取得一定成绩的单位,机关事业单位和企业工作专委会成员来自包括科大讯飞、京东方在内具有典型代表性的战略新兴产业企业团

委。二是人尽其能。构建“左右协调、上下协同”的工作机制,建立“市级委员会+市级专委会+县域团代表联络站+团代表专项小组”的工作体系,打通条块壁垒,充分发挥专委会成员的领域、地域优势,为团的基层建设提供智力、人才、阵地等资源支持。在专委会成员直接参与下,累计开展理论宣讲会、事迹分享会、主题团日、社会实践等各类活动100多场次。

## 自身建设上强调“专业”

一是制定工作规则。明确专委会的工作职责、组织原则、会议调研、考核激励制度,发挥“思想库”功能,每个专委会每半年应组织1次集体学习,每年形成1篇专题调研报告,每名专委会成员每届至少参与1次调研。截至目前,已围绕“新兴领域青年

青年发展型城市”“未成年人司法支持体系建设”“乡村青年教师婚恋状况”等20多个重点课题开展调查研究,调研成果提交团合肥市委。二是定期学习“充电”。为持续提升专委会成员能力水平,团合肥市委每年举办履职培训班,系统学习党的创新理论,深入探讨青少年工作形势,把握地区发展方向和党政中心工作,及时更新委员知识结构。2019年换届至今已集中培训125人次。

## 工作实效上聚焦“专项”

各专委会聚焦团的重点工作,有效发挥了联系服务、决策参谋、政策倡导、思想引领等作用。一是结合庆祝建党100周年,专委会成员投身合肥百万青少年学党史活动,开展宣讲750场,举办主题团日

暨青少年党史知识竞赛、延乔路寻访、童心理嘱托”等活动,覆盖青少年近30万人次。二是围绕青少年心理健康问题,在全市开展助力“快乐成长”系列活动,对困境青少年实施“一对一”个案帮扶,开展百校主题活动300多场、进村(社区)主题活动1000多场,制作法治微电影1部、防校园欺凌剧本杀1部。三是针对青年婚恋交友需求,打造合肥青年集体婚礼工作品牌,累计有400多对新入伴随着颇具历史传承韵味的仪式感步入婚姻殿堂,举办云公益交友专场活动。四是攻坚县域共青团改革,专委会成员在深入试点县区调研指导的同时,探索行业系统团建、非公团建有效路径,推动成立邮政快递行业团工委、电商行业团工委,非公企业团组织数年增长10%,发展社会领域团员500多名,团组织有效覆盖面不断扩大。

# 三抓三聚 发挥专委会作用

团江西省鹰潭市委

团鹰潭市委专委会坚持“三抓三聚”持续激发委员的履职潜能,从组织宣传、青年发展和服务大局3个方面积极发挥参谋助手作用,为深化推进共青团改革、有效履行“三项职责使命”提供了智力支持和决策参考。

## 抓体系聚人力,优化工作机制

按照“工作相关、地域相近、兴趣相投”的原则,将所有委员、候补委员编入专委会。

完善专委会工作机制,建立履职情况通报和年终述职制度,明确“一年一个调研报告、两次全体会议、三次基层调研”的工作要求。

团市委常委会定期听取专委会工作报告,对履职优秀的委员进行表扬奖励,对履职不力、参与活动少的委员及时进行谈话提醒;同时,聘请优秀人大代表、政协委

## 抓重点聚民意,补齐短板弱项

坚持问题导向,专委会每年聚焦一个本领域重点工作开展调查研究。比如,针对乡镇、农村基层团组织建设薄弱的问题,组织委员开展“春节走基层”活动,获得一手资料,提前谋划、精细推动村(社区)团组织换届。换届后,村(社区)团支部书记平均年龄比上届下降8.8岁,进村(社区)两委“班子”人数比换届前提高73.1%。针对乡村振兴缺少青年人才的问题,专委会挂点联系18个乡

镇(街道)团委,深入村组了解实际情况,联合市委组织部等8个部门出台了“新时代赣鄱乡村好青年”选培计划,全年共选育县乡“好青年”580人,评选市级“好青年”56人,全部纳入农村“青马工程”培训对象。针对中长期青年发展规划推动落实不平衡的问题,组织委员分领域开展专项督导、评估、调研,截至目前,140余项重点工作基本完成,9项重点工程列入全市“十四五”规划专栏。

## 抓服务聚合力,发挥纽带作用

深度聚焦青年需求,引导委员有序参与民主协商,不断推动专委会制度创新向建设青年和人才友好型城市的政策实效转化。

开展“六一”大学习大讨论大调研

活动,从3600余名青年中收集意见建议1000余条,聚焦青年“急难愁盼”的问题,开展“服务青年”五项行动,完成13个“办实事”项目,青年满意率达96%。

组织专委会成员参加“我为两会献一策”“共青团与人大代表、政协委员面对面”“青少年模拟提案”等活动,及时将调研成果提炼为政策建议。其中,《促进青年创新创业、助力乡村振兴发展》提案被列入省、市政协督办事项。

发挥专委会委员作用,推动建立了北京、上海、山东3个驻外团工委,在全国48个城市选聘78名大学生联络员,常态化开展“青鹰归巢”大学生实习见习活动。全年新建“大学生实习见习基地”19家,对接51家单位落实实习岗位287个,进一步密切了团组织和在外鹰潭籍学子、创业青年的联系。

# 聚焦“建、用、融、活” 发挥团代表联络站新作用

团江苏省委

团江苏省委认真贯彻落实“一专一站两联”工作部署,聚焦“建、用、融、活”,积极推动县域团代表联络站建设,切实增强各级团代表、委员作用发挥。

系服务青年情况,以“一本账”管理模式推动对团代表委员的综合评价。

## 聚焦“融”字,加强资源整合

在阵地上“融”。结合基层实际,按照方便联系、共建共享的原则,将团代表联络站和专项小组的工作场所设在了县(市、区)、乡镇(街道)团委办公场所、党群活动中心、“青年之家”等地,与现有工作平台进行统筹融合。无锡市滨湖区将联络站建在社区的党群服务中心,也将其作为街道的青年之家,先后开展团青活动50余场,实现了区域内团干部、优秀团员青年代表直接面向青年开展工作的组织化、项目化、制度化,做到了一站多用、高效融合。

在组织上“融”。针对基层工作资源不足问题,利用部分团代表、委员兼任工会、妇联代表、委员的优势,邀请同级工会、妇联组织参与联络站的共建活动,让各级组织在联络站中实现融合。引导代表委员发挥自身优势,依托联络站平台,建立和发展共青团主导的青年社团、兴趣小组等青年组织,推动团重点工作开展。

在行动上“融”。一方面,组织团代表、委员结合地区实际,积极参与新冠肺炎疫情防控工作、文明创建、双减服务等党政中心工作,另一方面,推动县团两级品牌活动融入联络站,将进站代表委员所在单位党组织的活动和资源导入联络站。南京市玄武区聚焦国际消费中心城市中心区建设中心工作,打造“玄武青年探店”系列活动,通过团代表、委员的示范带动,广泛吸引青年参与,线上互动青年超过355.3万人次。

## 聚焦“建”字,做到建管结合

明确建设标准。探索做到团代表联络站“八个有”的建设标准,明确县级团委书记兼任联络站秘书长,指导基层选配齐站长、副站长等人员,全力保障团代表联络站的规范运行。目前,全省共高标准建立团代表联络站98家,进站代表近6000人,建立专项小组352个,实现建站全覆盖、联系全覆盖。

健全制度规范。学习党代会、人大代表联络站等成熟经验,出台制度规定,做到信息公开、工作、活动、调研、联系青年等制度上墙,让代表职责和联络站发挥功能一目了然。扬中市创新制定团代表“俯下身、引风向、创服务、凝心力、展风采”5项制度,保障联络站有效运转。

提升精细管理。对进站的团代表委员建立履职档案,明确工作职责,做到一人一档、记录真实完整。根据团代表工作领域、专业特长建立思想引领、社区治理、乡村振兴、创新创业等若干专项小组,形成联系服务清单。泰兴市向进站代表定制工作清单,包括直接联系10名以上青少年、在所在联络站值班不少于两个半天等必选项,以及开展宣讲、调研等备选项,通过“必选+备选”,帮助团代表明晰职责,提升工作的参与度和灵活性。

## 聚焦“用”字,强化履职尽责

设立工作联系点。在南京市栖霞区、无锡市滨湖区两个团中央联系点的基础上,选取18家联络站作为团江苏省委联系点,推动各设区市团委定点联系不少于两个以上团代表联络站,结合日常工作,以走访调研、线下研讨、视频会议等形式加强对联系点的直接指导,帮助所联系的联络站成为建设“标杆”,发挥示范带动作用。

形成密切联青机制。结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动要求,重点针对“事实孤儿”、困难大学生、社区青少年、一线劳动者、城市新市民5类青年群体,广泛召开“青年议事会”,倾听青年心声,收集青年诉求,给予关注关怀。落实好“四亮四联”工作要求,通过主题团日、集中服务、结对帮扶、挂钩联系、下沉社区等形式,主动深入青年,开展“联青解忧”活动2333场,与6万多名青年建立对接关系,拉近了与青年的距离。

进行量化履职评价。团江苏省委在“苏青U+”平台设置“联青服务站”专栏,以各级团代表委员“联青日记”形式展现服务成果,推进团代表联络站活动常态化、机制规范化、履职可视化。同时,通过系统数据抽取、大规模电话抽查等方式,定期检查评估各地团代表委员联

## 聚焦“活”字,形成影响声势

加强调研评估。将团代表联络站建设纳入省级专委会重要调研课题,组织成员实地调研各地联络站工作,并注重把调研成果转化为有价值、可操作的决策建议。同时,将团代表联络站工作纳入对县(市、区)团委的年度综合评估,通过系统数据分析、调研评估、电话抽查等方式对团代表联络站建设和活动开展情况进行综合评价,确保团代表联络站建设和运行质量。

形成互比互学。组建团代表联络站信息工作群,及时交流总结工作中的特色案例和经验做法。将联络站建设纳入工作双月报,对工作阶段性进行督导评估。在全省面上组织开展培训、观摩互学、工作交流,指导基层持续扩大工作的覆盖面和影响力,形成浓厚的“比学赶超”氛围。今年以来,各团代表联络站组织开展会议、培训、小组活动等3358场,参与团代表、委员超6万人次。

建立长效机制。以“联青服务站”为抓手,按照“主题活动+常规动作”的要求,建立起“每月一主题、一指导、一交流、一走访”的“四个一”工作机制,实现主题活动对照清单开展、常规动作每月规范开展,让联络站成为团代表履职的重要平台,让团代表进站参加活动成为自觉行为,推进各级团代表、委员在密切联系青年的实践中提升群众工作本领。

## “一专一站两联”

团的专门委员会  
县域团代表联络站  
团的委员会成员联系团代表、团代表联系团员青年

建设横向覆盖各个领域、纵向联通各个层级、普遍联系团员青年的团的各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥的格局体系。

在团中央和省、市级团的委员会  
1 设立专门委员会  
发挥“人才库”、“思想库”、“资源库”功能

建设县域团代表联络站  
2 打造为团代表的“履职平台”  
对普通团员青年的“联系平台”

每名团的委员会成员和团代表  
3 直接联系团员青年不少于10人  
直接联系团支部不少于1个  
构建“委员-代表-团员青年”的扁平化联系沟通路径

全国31个省(区、市)、280余个地市设立了专委会,近2700个县建立了团代表联络站,覆盖团代表及委员24.3万人。