

## 国务院安委会督导组检查组 十连问

# 燃气安全 最后一米 容不得半点含糊

中青报 中青网记者 赵红梅 文并摄

燃气管道有没有全面筛查隐患和整改?燃气管道发生过泄漏吗?管道挖断了怎么办?人员疏散与市里预案是如何衔接匹配的?赶到现场后做什么?事故处置与市里相关部门是不是联动的?疏散命令由谁下达?有没有授权给社区?这种情况下怎么管制?怎么拉警戒线?这是日前国务院安委会督导组第六组组长在检查四川雅安天然气公司时,对燃气泄漏的应急处置发出的十连问,每一问都关乎民生安全大计。这些问题,一把把在现场的企业相关负责人问住了。

这是近几日检查组督导检查时的一个场景。

日前,国务院安委会第六督导组检查组深入四川省成都市、雅安市、乐山市、绵阳市、德阳市,对这些地区的危险化学品、城镇燃气、工贸、建筑施工、道路交通、水电站等行业领域明察暗访,中青报 中青网记者跟组采访。在此次检查的24家企业中,发现了不少问题隐患。

### 最后一米 问题多

燃气使用的“最后一米”是千家万户,这最后一米的安全落实起来最难,也最容易被忽视。2月10日晚上8时许,记者跟随督导组检查组一起探访燃气使用的“最后一米”。

燃气报警仪控制箱通电了没有,怎么看不见显示?督导组检查组随机进入四川乐山一家火锅店暗访时问道。该火锅店相关负责人说:这个,我把它撤掉了(即拔掉控制箱的电源)。督导组检查组燃气专家沈关欣指出:安装了,把电撤掉了,那就不管用了。随后,火锅店的工作人员才将控制箱通上电。当被问到燃气报警仪切断阀在何处时,负责人说:我不晓得。

与此同时,该火锅店的天然气与灶具相连的软管采用的是塑料软管,并非国家规定的燃气专用金属软管,并且,该灶具也未按规定安装熄火保护装置,灶具意外熄火时,无法自动关闭燃气通路。

这灭火器是2015年7月的。督导组检查组专家发现,店内4个灭火器,两个已过期。记者在现场看到,一个灭火器的手柄上落满了灰尘。

一家老鸭汤店门前放着不少燃气罐,督导组检查组随机拧开一个燃气罐,就发出了滋滋滋的声音,这个罐不能再用了,打开就漏。

拧开另外一个燃气罐,罐上的压力表纹丝不动。店铺负责人介绍说,这个前两天刚维修过。督导组检查组专家表示,这反映出当前燃气市场存在不少残次品。

插上燃气报警器,它就会叫唤的。晚上9时许,督导组检查组又随机进入一家烤鱼店,在专家的询问下,店铺负责人将燃气报警器通上电。报警器发出滴的提示音,店家吓得立即将手缩了回来,并询问,要关掉吗?督导组检查组专家指出,报警器平时也应打开,出现漏气,就会报警,这样才能保护大家的安全。

事实上,该燃气报警器并不具备自动切断功能,即一旦发生漏气,要手动切断燃气。专家们要求店家安装具有自动切断功能的设备,店家表示,将会立即更换。

数据交易可以分为确权、定价、交易3个环节。许多企业反映在第一关就面临权属不清问题。怎么明确数据交易的权利、怎么给企业数据估值,是影响许多企业参与其中的两大难题。

中青报 中青网记者 王 林

各地正急于抢占大数据先机,建立大数据交易所便是最具体的形式之一。

2022年的第一个月,北京国际大数据交易所宣布率先建立数字经济中介服务体系。2021年初以来,北京、上海、重庆等多地先后建立或筹建由本地政府牵头的大数据交易所。据中国信息通信研究院发布的《大数据白皮书》(2021年12月)统计,仅在2014-2017年间,国内就先后成立了23家由地方政府发起、指导或批准成立的数据交易所。另据不完全统计,目前全国共有超过30个大数据交易所或交易机构。

不过,业内普遍反映许多大数据交易所的运行效果和口碑并不好,交易规模仍然比较小。有业内人士直言:多数大数据交易所更像是“一个集市,供需双方一般直接交易即可,不会首选交易所。而另一种点对点直接交易的方式,也同样面临着数据难以确权、用户隐私保护等现实问题。要实现大数据交易自由,或许还需进一步完善市场规则。

### 各地掀大数据交易所热潮

2015年,国内第一家大数据交易所贵阳大数据交易所(以下简称“贵数所”)挂牌运营。成立之初,贵数所执行总裁王叁寿就预计,未来3-5年贵数所的日常交易额将

日前,国务院安委会第六督导组检查组深入四川省成都市、雅安市、乐山市、绵阳市、德阳市,对这些地区的危险化学品、城镇燃气等明察暗访,中青报 中青网记者跟组采访。



火锅店灭火器已过有效期。



在督导组检查组的要求下,火锅店的员工爬上储物架,将燃气报警器通上了电。

此外,该烤鱼店还存在管线私拉乱接的情况。记者看到,店内电线缠绕着燃气管道,燃气管上方的管道附近挂了3个插线板,插着10余个插头。

假如现在发生问题,是谁管?

天然气企业是燃气安全供应最重要的

一环,企业不仅要保障日常天然气输送的安全,也要对燃气管道等设备进行日常巡检和维护,及时发现隐患并整改。企业如果管理不到位,可能会造成无法挽回的损失。

去年发生的湖北十堰6·13燃气爆炸事故给人们上了深刻的一课,事故致25人死亡、138人受伤。事故调查报告披露了事故直接原因:天然气中压钢管严重腐蚀破



烤鸭店负责人站在漏气的燃气罐旁,联系维修师傅。

裂,泄漏的天然气在集贸市场涉事故建筑物下方河道内密闭空间聚集,遇餐饮商户排油烟管道排出的火星发生爆炸。

2月9日,督导组检查组突击检查雅安大兴天然气公司时,该公司的生产负责人表示,将管道的巡护和调压站的日常检查外包给了第三方公司。检查时,督导组检查组发现,该公司存在“以包代管”的情况。在现

场,督导组检查组要求企业拿出管线巡护记录,等了几个小时,也没有见到相关文件。沈关欣表示:管线巡护可以外包,但安全是外包不了的。

假如现在发生问题,是谁管?随机走进该公司服务的一个小区检查调压器情况,其生产负责人表示,这个调压器是由燃气公司和小区的物业共同管理的,特别是

### 青年经济说

# 大数据 交易自由 还有多远

会达到100亿元。但理想很丰满,现实很骨感,之后几年贵数所的交易额目标逐渐降低,从日交易额100亿元慢慢变成全年力争突破亿元。

到2018年,贵数所不再通过官网等渠道对外公布交易额、交易量等动态。之后,贵数所进行了股改,由贵阳当地国资部门接管和运营,目前仍在开展大数据交易业务。2015年之后,北京、上海、浙江、武汉、陕西、黑龙江等省份先后设立本地的大数据交易所。

中国信息通信研究院2021年12月发布的《大数据白皮书》指出,从2014年开始,各地建设数据交易机构,提供集中式、规范化的数据交易场所和服务,以期消除供需双方的信息差,推动形成合理的市场化定价机制和可复制的交易制度。但经过7年多的探索,各地数据交易机构运营发展始终未达到预期效果。

一是从机构数量来看,绝大多数交易机构已停止运营或转变经营方向,持续运营的数据交易机构非常有限;二是从业务模式来看,落地业务基本局限于中介撮合,各机构成立之初设想的确权估值、交付清算、数据资产管理和金融服务等一系列增值服务并未落地;三是从经营业绩来看,各交易机构整体上数据成交量低迷,市场能力不足。

中国信通院云计算与大数据研究所大数据与区块链部副主任肖树表示,国内有大量的数据交易仍是点对点完成。在数据要素市场不健全、交易需求不足的情况下,大规模建立数据交易所可能会起到拔苗助长的效果。很多试点的教训或者经验就是,需求不足的时候,硬上可能就是

失败。

据《大数据白皮书》披露,现阶段仅商业银行每年的数据采购金额就超过百亿元,点对点的交易模式虽能满足企业定向采购数据的需求,但无法实现大规模的数据要素市场化配置。市场仍在呼唤更高效、更完善的大数据交易所。

2020年,国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》(以下简称《意见》)。这份文件将数据与土地、劳动力、技术和资本等生产要素相提并论,并提出加快培育数据要素市场。

2021年3月,北京国际大数据交易所成立;11月,中新天津生态城获批设立北方大数据交易中心;同月,上海数据交易所正式揭牌;12月,西部数据交易中心在重庆江北成立。有消息称,深圳也在积极推动设立数据交易所。

另外,广东、贵州、湖南、安徽等省份也在推动建立更完善的本地大数据交易所。例如,贵州省数据流通交易平台在2021年10月上线,与贵交所不同,该平台由贵州省政府指导,政府公信力和政务数据资源供给将进一步提高。

### 规则尚待完善

对于一些地方争相建立大数据交易所的探索,某地大数据管理局负责人林方(化名)认为,已经取得不少经验,但效果普遍未达预期,主要原因是之前做得太早,需求不足,而且根本的制度障碍并未实现突破,法律法规层面明确还不够到位,还有相关的监管体制、市场规则没有建立。

通商律师事务所合伙人黄凯曾经给不

少企业做过数据交易的法律咨询。他发现,各地大数据交易平台的成交量普遍低于预期,数据交易方多为国企、科研院所和高校等机构,许多真正感兴趣、有数据需求的企业出于合规风险等原因,未真正参与,部分企业只是通过交易所接触交易方,但实际交易绕开了交易所。

最核心的问题是,尽管国家宏观政策明确鼓励大数据交易,但直接规制大数据交易行为的法律法规仍然缺位。黄凯表示,很多企业在参与不同的数据平台交易时,需要根据不同平台遵守不同的交易规则,无法有效集中地控制风险,这将直接导致交易的不确定性和救济的不稳定性。

各地数据交易所的规则各不相同,也是学界所关心的问题。北京邮电大学互联网治理与法律研究中心执行主任谢永江告诉中青报 中青网记者,如今很多地方都在搞自己的大数据交易所,但各个交易中心都在做自己的规则。

高效的数据交易需要遵循普遍一致的规则,并且需要对基本要素、数据类型、交易条件、交易所审核等作出较为一致的规定。目前各个地方都要建自己的交易所,会形成很多小的交易市场,但未来全国还是要集中建几个大的交易中心更合适。谢永江认为,考虑到数据交易的跨地域性和高效率,未来更多数据交易或将集中到少数几个头部交易所。

林方则认为,数据交易所还应研究建立数据资产评估体系,推动将数据资产纳入会计准则,将数据要素纳入统计核算体系。她认为,目前北京、上海、深圳等地开展的试点或探索出一些新的模式。

2021年3月和11月,北京、上海两地

发生应急事件,双方都会管。在现场,督导组检查组发现,该调压器现场配置的灭火器并无检查记录。沈关欣说:虽然这是物业的资产,但也是天然气设备,你们不能不管。

走进该公司的洋桥配气站,发现该配气站的加臭数据记录混乱。配气站加臭的数据是通过人工测算的,数据显示,每立方米天然气的加臭剂含量从3-33mg不等。按照国家标准,天然气管网起始端加臭剂的用量为20mg/m<sup>3</sup>,到老百姓家里,不得低于8mg/m<sup>3</sup>。

3mg/m<sup>3</sup>明显低于国家标准。事实上,天然气原本是无色无味的,往天然气中添加加臭剂,就相当于一种风险警告剂,一旦泄露,老百姓可以立即闻到。如果配气站的加臭剂含量为3mg/m<sup>3</sup>,到了老百姓家里就可能几乎闻不到。

乐山燃气的绵竹调压站也存在一定问题。当督导组检查组专家询问是否看到四川省下发的安全生产百日大会战文件时,工作人员回答:是啥子?在一个员工安全职责的文件中,应该是确保自身安全的情况下进行现场应急处置,文件中却写成了“咋确保”。

在现场,督导组检查组专家询问站长关于安全生产双重预防机制等基本问题,站长几乎都答不出来。此前,站长已经过这些内容的培训,还通过了相关考核。督导组检查组另一位专家说:墙上挂的站长职责有组织开展培训的任务,而站长自己不熟悉,怎么培训别人。

### 立行立改!让老百姓有更多安全感

每发现一个问题隐患,督导组检查组都要求相关企业立即整改。

在此次明察暗访中,不少问题隐患的出现都是因为企业的主体责任没有落实,存在重生产、轻安全的情况。对此,督导组检查组组长指出,要推动企业把安全生产主体责任落到实处,并进一步加大培训力度,加强从业人员技能培训,提升企业安全意识和风险防范能力。

雅安市和乐山市的几家天然气公司相关负责人表示,出现这些问题没有理由可找,将立行立改,举一反三,进一步加大隐患排查力度。乐山市被检查的3家餐饮企业也表示,会立即整改,其中,有店家在现场就打电话叫人维修。

哪里不对,我们就整改哪里。烤鱼店的负责人表示,闭店时,一定要关闭所有燃气设备才离开。我们常在社交平台上看到,哪里燃了,哪里又爆炸了,哪里又发生火灾了,这太吓人了,干了10多年,哪天一爆炸,白干了,还要牵连人家。

督导组检查组发现,开展安全生产专项整治三年行动以来,绵阳市住建局开展的管道燃气安全排查治理共发现隐患2163项,其中,江油市和梓潼县共发现隐患181项,罚款15万元,其他县区的1982项隐患均未受处罚。

督导组检查组表示,各地政府和相关部门要进一步加大执法力度,同时,要密切关注新业态、新领域、新风险,坚决防范因追求经济发展降低安全标准,切实承担起促一方发展、保一方平安的责任。

四川省政府分管领导表示,对于督导组检查组发现的问题,将按照单全收、立行立改,举一反三,持续用力防范化解安全风险隐患,坚决遏制重特大事故发生,千方百计确保人民的生命安全。

据悉,1月27日-3月15日,四川省安委会派出21个省级督查组,对各地有关部门(单位)和企业开展两轮安全生产专项督查。

雅安市住建局相关负责人表示,除了立行立改,今年,雅安市将在促进燃气安全使用方面下功夫,推动全市的17万户全面安装燃气报警器,特别是普通的家庭用户。据悉,当前,雅安市还有10万户左右没有安装燃气报警器。

督导组检查组组长指出:要通过我们实实在在的工作,把安全做实做细做到位,让老百姓有更多的安全感和幸福感。

我国对大数据的法律属性未有定论,这直接关系到交易合同的定性,以及法律关系的确定,在客观上影响了数据的顺畅流转,提高了数据的交易成本。黄凯认为,只有给数据赋予清晰的产权,才能实现数据所有权与使用权的分离,进而促进数据要素通过市场竞争、交易、定价实现高效配置。

企业的担心,无非就是权责不清晰。谢永江认为,下一步国家还应加大力度构建方便数据开发、利用和交易的法律体系,知道权利的边界(交易)就明确了义务和责任,然后才能去交易、共享数据。

事实上,已经有许多地方在探索单独的数据法规。据谢永江统计,目前全国大约有22个省市出台了50多个与数据存储、开发、利用有关的地方性法规,其中有16个是由地方人大制定的条例。

对于数据权属这个非常复杂的问题而言,这样的尝试很值得。有了更多地方的尝试,全国人大就可以积累经验。综合各地的法律实践,谢永江认为目前各地试点所形成的默契是:先促进数据开放利用,再从中逐步探索数据权属等问题。

这与信通院等政策研究机构的看法也不谋而合。如果陷入数据权属的泥潭里,整个数据要素市场就没法建立了。肖树指出,目前各地的试点经验之一就是数据的人格权和财产权分开,同时利用隐私计算、可信区块链等新技术,规避数据产权等争议。

作为大数据从业者,天融信科技集团助理总裁李建彬认为,不能仅靠技术去解决数据交易的种种问题,最终肯定也要通过管理+技术的手段来解决当前的问题。天融信是一家网络安全、大数据与云服务提供商,可以为大数据安全中心提供全面的数据安全治理咨询。

在李建彬看来,技术提升是必然的,但是各种新技术都存在一定的局限性,而要解决数据确权等现实问题,还需要更加明确的行业规范、标准以及管理办法。