

5.5%定调高质量发展

政府工作报告速读

编者按

2022年，中国经济增长预期指标5.5%左右，这是高基数上的中高速增长。中国去年的GDP总量已经达到114万亿元，根据测算，在这个基础上实现5.5%的增长，相当于5年前增长7.4%、10年前增长10.5%，对应的经济总量超过9万亿。这一目标的确立既立足现实又体现作为与担当，确立了2022年高质量发展的主基调。

提升积极的财政政策效能

- 今年赤字率拟按2.8%左右安排
- 中央对地方转移支付增加约1.5万亿元，规模近9.8万亿元，增长18%
- 今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元
- 预计今年财政支出规模比去年扩大2万亿元以上
- 今年安排中央本级支出增长3.9%，其中中央部门支出继续负增长

更大激发市场活力

- 对小微企业阶段性免征增值税；预计全年退税减税约2.5万亿元
- 扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认
- 加强反垄断和反不正当竞争
- 使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

深入实施创新驱动发展战略

- 实施科技体制改革三年攻坚方案
- 将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%
- 建设数字信息基础设施；加快发展工业互联网

政策工具箱

大力抓好农业生产

- 稳定粮食播种面积，针对小麦晚播强化夏粮田间管理，促进大豆和油料增产
- 坚决守住18亿亩耕地红线，新建1亿亩高标准农田
- 加快推进种业振兴，加强农业科技攻关和推广应用

推动绿色低碳发展

- 完善环保产业支持政策；加强生态环境分区管控，保护生物多样性
- 加强煤炭清洁高效利用；推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设
- 推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳

扩大高水平对外开放

- 帮助外贸企业稳订单稳生产；积极扩大优质产品和服务进口
- 深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇
- 扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设

教育

- 推动义务教育优质均衡发展，保障适龄儿童就近入学
- 继续做好义务教育阶段减负工作
- 加强县域普通高中建设
- 加快培养理工农医类专业紧缺人才
- 支持中西部高等教育发展；高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度

医疗

- 居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元，推动基本医保省级统筹
- 完善跨省异地就医直接结算办法
- 逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障
- 补齐妇幼儿科、精神卫生、老年医学等服务短板
- 推动分级诊疗，加快建设国家、省级区域医疗中心，推动优质医疗资源向市县延伸

社会治理

- 严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为
- 提高防灾减灾救灾和应急救援能力
- 严格食品全链条质量安全监管
- 强化网络安全、数据安全和个人信息保护

民生大礼包

住房

- 坚持房住不炒，探索新的发展模式
- 加快发展长租房市场，推进保障性住房建设
- 支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求
- 稳地价、稳房价、稳预期

社会保障

- 稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放
- 继续规范发展第三支柱养老保险；加快推进工伤和失业保险省级统筹
- 加大社区养老、托幼等配套设施建设力度；鼓励发展农村互助式养老服务
- 完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除
- 中央预算内投资安排6400亿元；政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度

文化体育

- 繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业
- 加强文物古籍保护和非物质文化遗产文化遗产保护传承
- 用好北京冬奥会遗产；建设群众身边的体育场地设施

2022年中国经济主要预期目标

- 国内生产总值增长5.5%左右
- 城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 进出口保稳提质，国际收支基本平衡
- 粮食产量保持在1.3万亿斤以上
- 主要污染物排放量继续下降
- 能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性

策 划：李若一
制 图：聂亚栋
文 案：李若一 王 林

增支超两万亿 底气何在

中青报 中青网记者 张均斌

对冲经济下行压力，政府增加支出已是共识。但一边大规模提高支出强度，一边缩减赤字就不寻常了。今天，中国的政府工作报告就释放了这两个看上去背道而驰的信息。

国务院总理李克强在人民大会堂对人大代表作报告时说：今年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年有所下调，紧接着，他话锋一转：支出规模比去年扩大两万亿元以上，可用财力明显增加。中央对地方转移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿元，增长18%、为多年来最大增幅。

新增财力来自哪里？财政部部长刘昆在会后的部长通道上解释：今年的赤字率按2.8%左右安排，比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元。通过跨年度的调节，仅中央本级财政调度一般预算的资金就达1.267万亿元，是去年的6.6倍。这个资金量就相当于提高赤字率1个百分点，财政的支出强度是有保障的。

不仅如此，更让市场信心大增的是刘昆后面的话。他说，今年的财政政策既保持必要的力度，支持经济恢复发展，又预留政策空间，应对今后可能出现的风险挑战。

这意味着，新增两万亿元以上支出后，我们的宏观政策空间仍充足。

新冠肺炎疫情背景下，发达经济体的

大水漫灌政策正对新兴经济体乃至世界经济复苏造成不可忽视的影响，不断强化的通胀预期让不少国家不得不看前者的脸色，小心其政策调整产生的外溢效应。

但是，欧美国家的政策工具事实上已经捉襟见肘。以美国为例，回望新冠肺炎疫情暴发后的这两年，先是推出无限量宽松政策，开足马力印钱，后又推出美国历史上规模最大的经济刺激措施之一——1.9万亿美元的经济救助计划。这些措施虽然在一定程度上提振了经济，但直接导致了美国乃至全球通胀的持续升温。

数据显示，今年1月，美国CPI（消费者物价指数）同比上涨7.5%，创1982年以来40年的新高。欧元区调和CPI同比上涨5.1%，为1997年有数据记录以来的新高。

面对市场质疑，2020年时，美联储主席鲍威尔还在喊话：我们还有政策空间，还有充足的力量，我们的弹药还没有耗尽。到了2021年，鲍威尔只能承诺将不惜一切抑制通胀了。

加息是抑制通胀的重要手段，但这并非没有后果，如果美联储给过热的经济泼

冷水，再次陷入衰退的风险就会增加，但更高的通胀将使美国经济和金融市场前路坎坷。这也是如今美国经济进退维谷的原因所在。

大洋另一侧的中国，2021年经济表现亮眼，GDP增长8.1%，CPI上涨0.9%，对世界经济增长的贡献率达到25%。全国政协常委、民建中央副主席汉民说，这与一些国家低增长、高通胀的状态相比，高下立判。

但欧美等发达经济体进入加息周期后对我国经济的影响必须重视。政府工作报告起草组成员、国务院研究室国际司司长宋立认为，我国作为开放型经济体，需要密切关注欧美的政策，不过也不必过于担心，与上轮发达经济体加息周期相比，当前我国应对外部冲击的能力显著提升。

宋立的底气来自于多方面，比如我国经济体量增大、韧性增强，发展前景广阔，回旋余地大；这些年，我国坚持不搞大水漫灌，货币政策工具充足、政策空间较大，有效应对外部冲击的能力较强；人民币汇率总体稳定，双向浮动弹性提升，能够较好发挥自动稳定器作用等。

（中国）弹药库里的弹药比其他国家

多很多。中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬形容，中国的政策空间既没有到天花板，也没有到地板，这就是有韧性、有弹性、有空间，这就是中国面对各种各样的形势，也能保证经济健康运行的体制机制条件。

政府工作报告中为今年设定的各项指

标也能说明我们的良好预期。今年1月，世界银行和国际货币基金组织分别预计2022年我国经济增长5.1%和4.8%，而中国却选择主动作为，将目标设定在5.5%左右，对应的经济增长总量超过9万亿元，相当于全球GDP总量排在第11位的国家一年的GDP。

市场相信，中国经济长期向好的基本面没有变，2022年，中国经济仍将稳字当头，稳中求进。各方面的积极政策是经济增长的有力支撑，在前期已经出台的政策作用下，今年部分经济指标已出现改善迹象，经济景气度和市场预期都有所好转。

压力虽然仍在，但企业的底气和预期强了不少。政府工作报告里说，2022年，新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。企业家代表们更看重今年的退税减税，机器一响，黄金万两，2.5万亿元（今年的退税减税）已经在路上了。

