



奋进中国

全国两会特刊 (5-7版)

让2.9亿学生获得 向上的平等



杨鑫宇

今年全国两会，教育公平 成为重要关键词之一。3月5日，李克强总理作政府工作报告，其间十余次提及 教育，将 促进教育公平与质量提升 列在 切实保障和改善民生，加强和创新社会治理 若干目标的首位。

报告提出：政府将推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学，加强县域普通高中建设，办好特殊教育、继续教育，规范民办教育发展，支持中西部高等教育发展，继续加大对中西部和农村地区高校招生倾斜力度等。一系列措施有的放矢，字字句句都精准指向了教育公平的相对薄弱之处。

全国两会对教育公平的关切 源于社会对教育公平的强烈追求。正如政府工作报告所言：我国有2.9亿在校大学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

从社会主要矛盾的视角出发，面对人民日益增长的美好生活需要，国家既要提供更充分、更优质的教育资源，也要下大力气克服教育资源分配的不平衡，让教育事业的发展成果为全民所享。

全面建成小康社会后，人民群众对教育公平的诉求更强烈。对众多普通家庭而言，教育工作的 下限 更值得关注。让全体国民普惠性地分享教育事业发展成果，需要进一步缩小教育资源分配的城乡、地域差异，努力扭转个体产生的不公平感受。

全国两会期间，不乏有代表委员提出具有建设性的建议和提案，就相关问题献策建言。其中，全国人大代表、河南大学党委书记卢克平建议：教育部直属高校可以与中西部地方高校 一对一 建立结对帮扶关系，解决我国高等教育发展不平衡尤其是优质高等教育资源布局不合理问题；全国人大代表、四川省雅安雨城区第二中学校长庾庆明则表示：推进高考改革，实现校际资源均衡，才能缓解家长焦虑，为学生德智体美劳全面发展提供现实可能；民进中央的提案聚焦职业教育，建议实现中职与普高课程互选、学分互认、学籍互转，以此拉近职业教育和普通教育的距离。

不论是加强农村义务教育、巩固县域高中建设、加强教师队伍建设、提高职业教育地位，还是向特定地区倾斜招生名额，这些措施都有利于填补影响教育公平的沟壑，同时也并非简单 截长补短，而更像是 先发带动后发。从本质上讲，促进教育公平从来不是大搞 平均主义，而是致力于不断补齐薄弱之处，在全社会实现 向上的平等。

63.1%受访者期待更多面向应届生岗位

中青报 中青网记者 孙山 实习生 肖平华

今年高校毕业生首次过千万，如何更好地保障应届生就业？在全国两会召开前夕，中国青年报社社会调查中心通过中青报全媒体平台，进行了一项题为“你最关心哪些两会议题”的全国两会青年期待调查。截至2月28日16时，共有72242人参与。调查显示，在应届生求职上，63.1%的受访者期待两会关注的议题是，提供更多面向应届生的岗位，59.7%的受访者期待放宽政策，毕业当年和次年都可作为应届生就业。

北京某高校传播学专业应届生潘力，目前正同时准备考研复试和春招，他感觉相对于秋招，春招岗位相对有限，主要是秋招的补录，希望春招能够多一些岗位。

杭州某民企95后员工曾强正在做猎头工作。他认为，应届生缺乏劳动权益的相关知识，容易在刚入职时遇到一些不公平待遇，需要加强对应届生求职的制度保障。

数据显示，加强对应届生线上求职的风险防范提示（52.8%）和加强校企联动等人才扶持对接（50.3%）也是受访者比较关注的应届生求职议题，获选率均超过了半数。有47.8%的受访者指出，期待加强对毕业生就业政策的宣传和解释。

调查中，多组织招聘宣讲、拓展求职渠道（48.2%），简化就业手续的办理（47.0%）以及提供职业技能培训（46.1%）也是受访者比较关注的。

受访者期待两会关注的应届生就业议题还有：对就业困难学生提供帮扶（45.3%），优化以线上招聘为主的就业指导（45.2%）和健全毕业生基层就业支持体系（42.6%）等。

本刊编辑 潘圆 李立红 王钟的 秦珍子
美术编辑 张玉佳 李晗



3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。参会代表在会场做记录。

人民视觉/供图

全国政协委员热议青年发展问题

让青年在高质量发展中有更多获得感



中青报 中青网记者 李华锡

闫春旭是江苏人，2018年本科毕业后到北方一所城市读研究生，其间他曾想去一线城市发展，但最终还是选择到南京工作。

我是被南京对青年的友好环境和政策吸引了！去年毕业季，闫春旭来南京找工作，坐地铁时听到了一则播报：南京地铁祝福毕业生，前程不堵车，未来不晚点，毕业快乐，好运常伴。

这也太暖心了，马上就让我对这座城市有了好感。他了解到南京每到毕业季和开学季，地铁都会有专门的语音播报，路过每所高校的播报语音都不一样，而且年年不同。

后来他留在南京工作，享受到了见习补贴政策，每月有补贴约1600元，补贴3个月。他说，虽然一个人在南京，但是这些政策和环境，让他有了家的感觉。这就是青年友好型城市，也是我心中的理想城市、发展型城市。

因为工作原因，全国政协委员、云南联通党委书记、总经理张云勇经常和年轻人打交道。他在调研中遇到过很多像闫春旭一样的年轻人，多数在对比一线城市和省会城市后，选择了后者，因为当地的城市给了年轻人很多福利和政策，可以让年轻人很

快融入进来，反而一线城市做到这些比较难。

近年来，为吸引青年的加入，不少城市提出了一系列建设青年友好型、青年发展型城市的战略、政策。围绕青年发展，不断提升城市对优秀青年的吸纳力、吸引力。

早在2017年4月，党中央、国务院印发《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，规划提出 党和国家事业发展要发展，青年首先要发展的重大理念。近年来，共青团组织从县级试点和青年发展型城市两个角度，推动中长期青年发展规划在基层纵深实施。目前，77个县区开展规划实施县级试点，深圳、成都、洛阳、苏州、保定等87个地级以上城市探索青年发展型城市建设。地方纵深实施规划形成 星火燎原 态势，青年优先发展理念逐步得到普及。

城市为什么渴望留住青年

看到全国各地都在想尽办法吸引人才、留住人才，傅勇林感到很欣慰。他认为，城市的未来取决于青年，城市发展的未来也取决于青年。

作为全国政协委员、成都市人民政府参事，傅勇林多年来一直关注青年发展问题，也关注到成都市为建设青年友好型城市和青年发展型城市作出的努力。

面对建设青年友好型城市这一重大命题，傅勇林认为，近年来，很多城市都碰到了人口难题，主要是城市的人口规模、人口质量、人口结构和

人口分布发生了巨大变化。其中，主要的变化体现在人口的规模越来越大，人口的结构也需要调整，人口的质量和分布也需要认真调整。

傅勇林表示，以成都为例，其现在的常住人口已经超出2000万，户籍人口实际上远低于这个数字。由于人口结构问题，老龄化严重，吸引青年和留住青年成为当务之急。

城市发展关键在人，为此各大城市不时上演 抢人大战，一些城市开始探索在建设青年友好型城市和青年发展型城市上，增强城市的吸引力。

杭州出台 人才生态37条，重点实施 青年人才奔潮工程；武汉实施 百万大学生留汉工程，致力于打造 大学生最友好城市；成都以 成都对青年发展更友好、青年对成都建设更有为 为理念，印发《青年友好城市营造共建共治共享行动方案》；宁波举全市之力打造 青年友好城市，出台《关于宁波市集聚全球青年才俊打造青年友好城的实施意见》；深圳提出推动建设 青年发展型城市，编制《深圳市中长期青年发展规划暨 青年发展型城市建设规划》；山东启动 青年发展友好型城市 建设，成为首个在设区市和县（市、区）同步推进 青年发展友好型城市 建设的省份。

这些城市紧扣青年需求导向，提出多领域具体措施，力求让青年在当地高质量发展中有更多的幸福感、获得感。那么，建设青年发展型城市有哪些路要走？该如何进行创新建设呢？多年来，全国政协委员、上海市

政协科技教育委员会副主任胡卫曾跟随全国政协调研组赴15个省级行政区考察，多次就青年发展问题进行调研和座谈。他认为，让城市里的年轻人留下来，有发展空间，有所作为和创造，首先要有好的制度。要制定有利于年轻人的政策法规，要一以贯之，不能朝令夕改，让年轻人手忙脚乱。

有些用人制度不适合把人才留在城市。他说，用人制度首先要能够发现人才，应该把企业的用人端和培养端关联起来，特别是大企业，需要的人和培养的人要结合起来，做到学以致用。其次要有好的环境，有利于青年成长的环境。他建议青年发展型城市要为年轻人提供更多公租房。让普通的大学毕业生可以享受住房补贴、税收优惠等政策。

张云勇认为，现在的产业结构转型，离不开青年一代。建设青年发展型城市，对于吸引人才、留住人才很有帮助。

但想要留住人才，有相当大的难度。他曾长期在中国联通集团研究院工作，在引进青年时遇到了一些问题。青年的诉求要真正匹配的话，可能要花很大的力气去规划和建设。

不要让青年来了人却寒了心

建设青年发展型城市，关键还是要做好后半篇文章，引进来也要留得住。张云勇认为，建设青年发展型城市，友好是第一位的，不要让青年来了人却寒了心。

今年春节前后，中国青少年研究中心推出的系列网络互动微调查，开设了我与 青年理想城市 的故事板块。调查显示，排在 青年理想城市 特点前三的是青年环境、青年文化氛围以及青年就业创业的便利性。

在武汉工作的聂骁也看到了这个调查。曾辗转过3个城市工作和生活的他，更能体会到 青年理想城市 对于青年发展的意义。2018年大学毕业后，抱着去大城市闯一闯的心态，他从武汉来到一座一线城市，一年后，他辞职来到西部一省会城市工作。2021年，他又回到了武汉。他理想的城市包括两个方面：一个是物质层面，让青年切实获得物质生活水平的提高和生活质量的提高；另一个是环境氛围层面，让青年在更加宽松、包容的环境下生活，活得更更有尊严、更有梦想，感受到自己可以融入城市，并感受到城市的人情味。

近年来，团中央也非常重视青年发展型城市的建设。2月14日召开的中长期青年发展规划实施工作部际联席会议第四次全体会议提出，要不断完善青年发展规划的实施机制。把青年发展纳入政府事务，强化部门之间的工作对接、政策协同。推动青年发展规划在地市、县区深化，加强对基层的指导，构建从中央到地方的完整工作体系。推动青年发展规划与国家十四五 规划衔接，把中长期发展目标细化为年度工作任务。

本报北京3月6日电

刘林委员建议：

加快健全普惠性幼儿园经费保障机制

本报讯（中青报 中青网记者胡春艳）近年来，随着各地学前教育行动计划的实施，我国幼儿园数量显著增加，北京、上海等大城市入园、入园贵的问题得到一定缓解。全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林关注到，一些普惠性幼儿园降低收费后因缺乏经费保障，导致教学质量下滑。他呼吁加快健全普惠性幼儿园经费保障机制，绝不能收费降了，质量也降了。

十三五 期间，我国学前教育的普惠性幼儿园（公办园和民办普惠园）比例超过80%。然而，刘林在调研中发现，由于这几年经济下行，地方财政吃紧，有些地方出于经济压力没有出台普惠性幼儿园经费保障制度，有些地方象征性给每名幼儿每月

补贴几十元，有的大城市补贴多一些。但总体上来讲，普惠性幼儿园包括集体办的公办性质普惠园和民办普惠园经费收入普遍下降，大量园所处于维持性发展状态。

反映地方政府部门拖欠普惠性补贴经费的问题也不断增加。刘林认为，在人工等成本不断上涨的情况下，相当一部分普惠性幼儿园处于低质水平和不稳定发展状态。

刘林认为，目前普惠园发展存在的问题主要在两个方面：一方面是对普惠性学前教育发展成本缺乏科学研究，特别是对质量水准与成本的对应关系缺乏系统论证。降价幅度大、

补贴标准低，导致限价后幼儿园难以保障高质量发展，甚至难以为继。

他说，在一些地方，要求民办普惠性幼儿园收费标准与公办幼儿园一致，但生均补贴远低于公办园生均拨款，导致一些原来收费园降价后教师收入下降、队伍不稳，质量大幅下降，家长反应强烈。

另一个问题在于缺乏合理的成本分担机制。刘林认为，一些城市公办幼儿园收费标准10年甚至20年不变，在成本不断上升之后，公共财政分担的占比也在不断提高。为了体现普惠性，对民办普惠园采取与公办园同样的收费标准，没有因地制宜因势利导建立合理的成本分担机制。刘林建议建立科学的普惠性幼儿

园教育成本测算办法。他在调研中发现，有些地方虽然已经建立了幼儿园办园成本测算办法，但是出于种种考虑，许多合理成本被剔除了，导致成本测算结果与实际不符，影响了决策的科学性。

他还建议，在科学测算基础上，根据普惠性幼儿园质量等级的不同，根据当地财政实力、居民家庭承受能力确定政府与个人家庭分担比例。此外，还应建立健全督导检查机制。从过去重视对普惠率的检查，转向对完善经费保障机制等配套政策的督导。要确保普惠性幼儿园的收费标准和政府补贴标准之和，不低于成本测算标准或者当地同等公办幼儿园的均生均标准。



3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议在北京人民大会堂开幕。外国媒体记者拍摄报道大会盛况。 人民视觉/供图