



# 职教高考 全国统一 加快推进职业本科 改变职业教育 低人一等 的刻板偏见

吴浩委员：  
加强社区全科医生  
队伍建设



2022年3月6日，北京，十三届全国人大五次会议黑龙江代表团举行小组会议，分组审议政府工作报告。苗秀是一名来自生产一线的全国人大代表，她的发言是《关于进一步完善技能人才成长成才平台，提升技能稳就业》。



中青报 中青网记者 梁国胜

一是提高质量，二是提升形象。这是教育部2022年职业教育工作的两大任务。全国两会期间，职业教育如何高质量和形象提升，成为代表委员热议的话题。

最近，教育部公布的2021年教育事业发展统计数据显示：2021年，全国共有中等职业学校7294所，招生488.99万人，在校生1311.81万人；本科层次职业学校32所；高职（专科）学校1486所；职业本科招生4.14万人；高职（专科）招生552.58万人。职业本科在校生12.93万人；高职（专科）在校生1590.10万人。

我国已建成了世界上最大规模的职业教育体系。职业教育在服务经济高质量发展、助力青年实现技能成才梦，助力脱贫

攻坚中作出了重要贡献。

然而，长期以来，职业教育等同于中职和高职专科教育，伴随着“无奈的选择”“低人一等”等词存在，职业教育的吸引力不足。

职教高考 全国统一。全国人大代表、江苏省教育厅厅长葛道凯认为，此举有利于彰显职业教育类型特色，实现职业教育的内部贯通，完善现代职教体系。加快推进职业本科教育。全国政协委员、广东技术师范大学副校长许玲认为，发展职业本科教育，既是满足经济社会发展对高层次技术技能人才的需要，又是顺应世界职业教育发展趋势完善应用型人才培养体系的客观要求，还是增强职业教育吸引力和适应性的重要创新举措。

设立全国工匠日

在我国开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新

征程中，技能人才无疑是中流砥柱。但是，尊重劳动、尊重技能的社会环境还有待进一步优化。全国人大代表、浙江金融职业学院院长郑亚莉建议，设立全国工匠日，呼吁全社会尊重劳动、尊重技能。

郑亚莉认为，通过设立全国工匠日，有助于推动建设技能型社会，助力国家重视技能、社会崇尚技能、人人学习技能、人人拥有技能，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，让个体感受到因为技能而生活更加美好，因成为工匠而受到社会更多尊重。

在调研中，郑亚莉发现，一些地方已经有了试点经验，设立全国工匠日是将地方上升为国家行为。例如，2019年，杭州市人大决定，自当年起将每年的9月26日设立为杭州工匠日。2021年，苏州将每年4月28日设立为苏州工匠日。

在2021年中国人大网公布的《职业教育法（修订草案）》中，有“每年5月第2周为职业教育活动周”的内容。因此，郑亚莉建议，可以考虑将全国工匠日

设在每年的职业教育周活动中。同时，培育一批国家层面的工匠品牌活动，加强中国工匠培育选树，常态化开展时代工匠的寻访活动，成立诸如工匠智库、工匠协会等团组织，为更多工匠的成长成才提供保障。

考试招生是职业教育改革的牛鼻子

职教高考 不是新事物。自2013年教育部印发《关于积极推进高等职业教育考试招生制度改革的指导意见》以来，山东、江苏、江西、四川、重庆、福建、安徽等省份已对职教高考进行试点。

考试招生是牵动职业教育改革的牛鼻子，是优化类型定位、畅通学生升学通道的关键。最近，教育部职业教育与成人教育司司长陈子季在教育部召开的新闻发布会上表示，职教高考要成为高职招生的主渠道，今年，要在总结地方实践经验基础上，完善职教高考的顶层设计，更好地发挥指挥棒的作用。

实行职业教育高考的目的在于彰显职业教育类型特色，实现职业教育的内部贯通，完善现代职教体系。全国人大代表、江苏省教育厅厅长葛道凯建议，加快制订并推行全国统一的职教高考制度实施方案。

葛道凯分析，职教高考制度的核心是完善文化素质+职业技能，但由于中等职业教育招收的学生文化素质基础不平衡，中等职业学校的办学实力和水平差异较大，加之技能型考试的专业分类众多，考试内容难免复杂。此外，我国高职分类考试包括春季高考、单独招考、自主招生、中高职衔接、注册入学、免试申请入学等多种方式，招考种类较多，却没有统一的招录标准。

同时，招考培制度也需分类优化。葛道凯建议，职教高考文化素质测试采取全国统一考试的形式实施，职业技能测试采取省级层面统一命题、统一组织的形式开展。在招录方面，要构建与生源数量相适应的招生计划分配机制，进一步打破升学地域和学校限制，并鼓励综合性大学、高水平应用型大学参与。在培养方面，高等院校应对职教高考的学生进行单独分班、制定独立人才培养方案及考核评价方式等。

加快推进职业本科

职业本科教育作为职业教育的新模式，是一个新鲜事物。全国政协委员、

广东技术师范大学副校长许玲认为，职业本科发展时间较短、制度积累不够，与其相匹配的政策制度体系尚未完全形成。

陈子季也表示，职业本科教育是什么 怎么办 办成什么样 是职教战线和全社会关注的热点。

2021年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》指出，到2025年，办学格局更加优化，办学条件大幅改善，职业本科教育招生规模不低于高等职业教育招生规模的10%，职业教育吸引力和培养质量显著提高。

目前，我国职业本科学校现有32所，其中民办22所、公办10所，2021年招生4.1万人、在校生数量12.9万人。职业本科学校数占高职（专科）学校总数的比例仅2.15%；招生规模占比仅0.74%。离职业本科教育招生规模不低于高等职业教育招生规模的10%的要求相差较远。许玲认为，职业本科教育试点院校数量较少，对职业本科教育的经费及政策投入亟需加强。

2019年12月10日，教育部、财政部公布了中国特色高水平高职学校和专业建设计划（“双高计划”）建设单位名单。首批“双高计划”建设名单共计197所，其中高水平学校建设高校56所，高水平专业群建设高校141所。

明确“双高学校”升本是发展职业本科的主旋律，即“双高学校”升格和举办职业本科专业是发展本层次职业教育的主渠道。郑亚莉认为，这批学校办学基础良好、实力雄厚，类型特色鲜明，能够发挥引领作用。

陈子季表示，支持符合条件的国家“双高计划”建设单位独立升格为职业本科学校，支持符合产教深度融合、办学特色鲜明、培养质量较高的专科层次高等职业学校，升级部分专科专业，试办职业本科教育。他还表示：目前全国专升本的比例已达20%，下一步力争让更多职业学校毕业生接受高质量的职业本科教育。

目前，职业本科教育尚处于发展初期，其有自身特色的专业名称，与普通本科专业名称不一致，专业也未纳入相应目录，导致职业本科毕业生在公务员考试、事业编制考试报名时，专业不吻合资格审核不通过。全国人大代表、南京工业职业技术大学工程技术实训中心主任王红军建议，人力资源和社会保障部、教育部等应尽快将职业本科专业纳入考公考编目录。

中青报 中青网记者 刘世昕  
见习记者 赵安琪

24个月，走了11个省（区、市），参与了20起重大疫情的处置，这是新冠肺炎疫情来袭两年来全国政协委员吴浩的抗疫足迹。

在全国新冠肺炎疫情社区防控领域，大概没有谁的出差时间能超过吴浩。他算过，两年间曾5次买了火车票从北京去合肥探望父母，但都食言了。今年除夕，吴浩也是在疫情防控一线度过的。

吴浩曾经在北京市丰台区方庄社区卫生服务中心做了11年主任，是老百姓最近的全科医生，最近调任首都医科大学附属北京协和医学院院长，但过去两年他最为公众所熟悉的身份是国务院联防联控机制社区防控专家组成员、北京市社区防控专家指导组组长。

由吴浩主持编写的新冠肺炎疫情社区防控指南已经更新至第八版，在他看来，每一次更新，社区的疫情防控都变得更精准，更有温度。

2020年2月初，吴浩冒雪出征武汉，按个走访出现病例最多的小区，他敏锐地发现了社区防控漏洞，并及时向中央指导组提出社区是防止疫情扩散的第一道闸门，必须作好自己的建议。这条建议的实施，快速阻断了疫情在社会面的传播，成为打赢武汉保卫战的关键一招，被认为是全国疫情社区防控的雏形。

梳理过往的战役，吴浩说对社区防控的几个首次记忆犹新：武汉社区防控的特点是采取党建引领，发动党员干部向社区报道，小区封闭，社区网格化管理，民众克服困在家中自我隔离。

几个月之后，北京新发地疫情期间，北京首次通过健康码限制风险人员活动范围，采用大数据手段精准流调，开启了超大城市社区精准防控。

再之后的广东疫情防控，专家组首次提出封控区、管控区、防范区的概念，并对不同区域采取不同处置方案，对不同风险人群实施分类管理，形成围堵堵截—整套管控措施，实现疫情的高效处置。

在处置厦门疫情时，社区防控首次借助国土资源地理信息平台，结合流调大数据，精准划分封控区、管控区和管控区，成功实现了一个潜伏期有效控制疫情，实现了厦门国庆节内解封。

今年年初，北京发生了多点散发疫情，冷链传播叠加奥密克戎传播链，感染者涉及北京的8个区。吴浩说，要按最早的社区封控标准，这样的超大型城市有可能就运转不了了。北京首次采用电子围栏技术，在超大城市实现了在不大规模限制人员流动的情况下对风险人群进行精准管控，成功地在潜伏期控制了疫情。

对社区防控的精准把控和果断决策来源于11年的基层工作经验。吴浩回忆说，2020年年初，北京方庄社区出现6例武汉输入型病例。当时社区卫生服务中心中心加紧印刷了8000份海报，张贴到社区的每栋楼，提醒居民出现某些症状后要联系谁，去哪里的发热门诊，不要去乘坐公共汽车，尽可能步行。当时，方庄的病例无一感染他人，大部分主动报告主动就诊。

10多年在社区工作的经验，让吴浩练就了一双火眼金睛，通过社区管理水平、小区布局、常住人口特点等细节，他就能对社区疫情走势作出大概的研判，供决策者参考。

北京曾派出许多社区的全科医生参与到全国各地的抗疫中。方庄社区卫生服务中心的基层工作经验和近年来辗转各地的抗疫经验，让吴浩意识到培养全科医生的重要性。

他表示，我国防治结合的全科医生的培养数量和质量尚不能满足建设健康中国的定位需要，和老百姓的需求相差很远。老年人不可能都去大医院就医，要把全科医生队伍建起来，让老百姓看病就医更方便。

方庄社区卫生服务中心有6名博士和27名硕士。这11年里，吴浩带领方庄社区卫生服务中心植根于社区，进行科学研究，率先开展家庭医生签约。

他指出，相比较高大上的三甲医院和专科医生，全科医学科面临着学科地位与作用不被认可、执业范畴不清、绩效考核机制不利于发展等迫切需要解决的现实问题。

在今年两会上，吴浩提出，建议国家卫健委评选出部分综合医院的全科医学科作为国家临床重点专科建设，建议教育部尽快新增全科医学专业作为国家重点学科。从国家层面对全科医学科给予政策支持，提高医院、学校对全科学科的重视程度，加强基层医疗卫生服务体系建设和全科医生队伍建设。

从2018年起，吴浩年年关注全科医生话题。今年，已经离开方庄社区卫生服务中心的他依然持续为基层发声：为基层代言的人比较少，我来自于基层，本就应该为基层代言。



受访者供图

我的手机里保存着很多家长对网游的血泪控诉，这个问题已到了我不得不提的地步了。如果全社会普遍关心的问题，我作为人大代表都不提的话，那我就失职了。

采访整理：中青报 中青网记者 王鑫昕

# 乔旭委员：淡化 应届 身份 改进就业率统计口径

中青报 中青网记者 李超  
通讯员 杨芳

日前，全国政协委员、南京工业大学校长乔旭接受中青报 中青网记者采访时表示，面对严峻复杂的大学生就业形势，很多毕业生为了保留应届生身份宁愿待业，慢就业 甚至 不就业。他说，延迟就业 持续升温，当前就业率统计有待改进。

乔旭分析称，在本科就业形势严峻的情况下，考研、考公成了毕业生的热门选择。

据统计，2022年国家公务员考试报名人数高达212.3万，首破200万；2022考研报名人数达到457万，较上一年上涨80万，达历年最高。二次考研、考公的人数也逐年增多，一些高校未就业毕业生中参加二次考研的比例过半。从高校实践效果来看，以现有就业率统计方法，只能倒逼毕业生形式上就业。

乔旭认为，当前拥有应届生身份在求职、考试、落户，尤其在公务员招录等方面具有优势，毕业生对首次就业慎之又慎，往往待价而沽，慢就业 甚至 不就业。

乔旭还认为，就业难和人才

荒 并举，供需严重不匹配。一方面大学生就业难，另一方面中小企业、制造业一线等人才需求旺盛，这是当前 稳就业的重要支撑。中小企业在稳定性、薪酬待遇、工作环境和知名度等方面处于劣势，面临着招聘难、专业技术人员短缺等问题。一些数字经济领域的企业，采用非雇佣形式的新就业形态，难以纳入就业统计指标中，也成为大学生择业的回避项。

乔旭建议淡化 应届 身份。教育主管部门、人社部门和用人单位淡化对 应届毕业生 的要求，不将 毕业生报送过就业相关信息、购买过社会保险等情况

作为限制公招、公考的报考条件。

此外，他还鼓励 梯度就业：引导大学生革新就业观念，改变 一步到位 的就业理念，在意向岗位缺少的情况下，先选择扎根基层，积累经验，提升能力，为后期发展打牢基础。

乔旭还建议参照国家选调生、大学生村官计划方案，设立面向中小企业的 大学生工程师计划，项目上，选拔优秀应届毕业生到中小企业工作。一是实行人才派遣制。地方政府根据中小企业需求确定 大学生工程师 名额，经高校推荐后，政府集中选拔或由企业直接招聘报政府批准，

全国人大代表、85后村官李君：

# 如果面对社会普遍关切都不发声 那我就失职了

履职手记

李君  
(全国人大代表、四川省广元市苍溪县白驿镇岷云村党支部书记)

我是来自农村基层的人大代表，这几年提了不少有关脱贫攻坚、乡村振兴的建议。我也是一名85后人大代表，所以特别关注青年权益。当选全国人大代表以来，我在履职中最有成就感的也就是这两个方面。

有关农村的建议，我每次全体会议都会提。记得十三届全国人大一次会议上，我建议推动村干部年轻化，并提高他们的待遇，为他们打开更多的上升通道。

现在4年过去了，变化特别明显。以我的家乡四川省广元市苍溪县为例，去年村（社区）两委换届后，全县像我

这样的85后村（社区）干部有557人，大约占全县的三分之一，返乡创业的就更多了。

农村要发展好，有很多因素，但有一点是肯定的，农村需要有思想、有文化的年轻人，年轻人多的村肯定比年轻人少的村发展得更好。

2020年，我走上十三届全国人大三次会议 代表通道，当时表达的就是希望更多年轻人回到农村。我相信，只要有更多年轻人到农村闯拼，未来的农村一定会让城里人羡慕。

今年我提的一个建议是给农村创业青年出台更多兜底政策，希望国家拿出更多的 真金白银 支持农村青年创业致富。

在关注农业、农村发展的同时，我也特别留意农村青少年的成长问题。这两年我在人代会上围绕网贷、网游提了几个建议，就是受农村孩子生存现状的触动。

去年，我建议禁止明星代言网络游戏，关注度很高，话题还登上了热搜。建

议披露的那天晚上，我的社交媒体账号收到了四五万条网友私信，很多人表达了支持的立场。

我自己是不玩网络游戏的，但我身边有很多跟网游相关的不幸事例。一些人不知道，农村留守儿童群体是网游危害的重灾区，父母不在身边，老年人根本管不住孩子，很多留守儿童因此沉迷于网游不能自拔。

关于加大网贷监管整治力度的建议，也是源于身边的不幸案例。去年提出建议之前，有三位我认识的年轻人因为无力偿还网贷而付出生命。我希望通过人大代表的建议推动相关部门强化监管，减少悲剧的发生。

有关网游的建议提出后，受到了相关部门的重视。2021年8月，国家新闻出版署发布通知，规定网游企业仅可在规定时段向未成年人提供1小时服务。这对解决青少年沉迷网络游戏问题起到了一定作用。

但是，漏洞并没有封死，很多孩子

用大人的身份信息注册网络游戏账号，甚至出现60岁老人凌晨3点打网游还拿下五杀的笑话。这些老年人 账号实际上就是青少年用老人的身份证注册的。此外，游戏账号租卖已形成灰色产业链。

所以，我今年继续提建议，重点是围绕如何封堵青少年沉迷网游的漏洞。我的建议是实施游戏分级制度、强制实施人脸识别、限制网络游戏广告。

这些建议都是我向专业玩家、网游受害者请教得来的。一位朋友的孩子读书时偷偷摸摸地打网游，父母根本管不住，弄得全家人都很痛苦，但后来他以顽强的意志摆脱了对网游的沉迷。正是他首先给我出了强制人脸识别的主意。实施游戏分级的建议，也是我向专业人士请教后得到的。

当然，去年我的建议公开后，也有不少批评意见。我之所以坚持，是因为当下网游的发展已经脱离了娱乐的本质，是对未成年人精神和金钱的收割。