



奋进中国

全国两会特刊 (5-6版)

人口含青量走低如何破解



□ 任冠青

建议发放生育补贴 建议在购房方面对三孩家庭给予支持 建议增加男性的产假时间 在今年全国两会上,有关生育的提案和建议引发社会热议。

在全国政协十三届五次会议第二次全体会议上,全国政协委员傅振邦表示,近年来,我国采取了生育调整措施,但人口问题依然严峻,主要表现在:人口含青量持续走低,总和生育率持续走低,结婚率持续走低,初婚年龄持续走低。

在此背景下,如何通过切实可行的生育支持措施,提高人们的生育意愿,构建更加生育友好的社会,值得认真探讨。谈及生育问题,不少年轻人坦言:自己有时很难潇洒作决定。不论是林林总总的各项生育成本、女性职场天花板等现实担忧,还是难以兼顾工作和育儿的后顾之忧,都有可能使人们心存顾虑。

积极回应育龄青年的各项合理诉求,应当成为生育支持政策的着力点。从备孕、怀孕期间的开支,到孩子日常所需的吃穿用度,再到各个成长阶段的教育费用,育儿成本不容小觑。要切实压低下生育成本,减少年轻人生育的后顾之忧,需推出一揽子综合性政策,在住房、医疗、教育、税收等各个细分领域都有所发力。

此前,全国多地都曾作出有益尝试。比如,目前已有多个省份就二孩三孩家庭住房出台支持性政策,包括购房补贴、公租房配租、公积金贷款支持等。今年政府工作报告提出,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。多位代表、委员也就发放生育补贴,发展大部分家庭都能承受的普惠式托育服务等提出建议。

除了看得见的成本,隐形成本同样值得关注。这一点,一些职场女性和全职妈妈感受强烈。对前者而言,选择生育可能意味着放弃晋升、被职场边缘化;对后者来说,则可能面临家务劳动价值、母职付出无法得到充分认可等问题。

不管是步入职场,还是成为全职妈妈,都应当被认可和尊重。社会要做的,是进一步铲除歧视。比如,针对职场女性,一些公司会让女性员工在生育和工作间二选一。对此,一方面要提高企业婚育歧视的违法成本,另一方面也要通过税收减免、提供补贴等政策,营造对女性更加友好的职场环境。

此外,从观念和制度层面入手,进一步提高男性参与育儿的积极性,也有利于构建更为健康、平衡的家庭关系。在今年全国两会上,多位代表、委员就提出了适当延长男性育儿假等建议。全国人大代表周燕芳表示,自己担心生育这件事变得只与女性相关,建议全社会共同构建生育支持体系。



3月7日,全国政协十三届五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。会议开始前,几位女委员在会场合影留念。

人民视觉/供图

代表委员为反就业歧视发声

打破职场 35 岁门槛 成两会 热词



中青报 中青网记者 王亦君 焦敏龙

全国两会开幕前,取消公务员35岁年龄限制的建议,冲上了热搜。全国人大代表、温州大学研究员蒋胜男连续两年在全国两会上提出这一建议。35岁的隐形年龄歧视,在在职场其实一直存在。蒋胜男接受中青报·中青网记者采访时表示。

今年政府工作报告中明确提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。蒋胜男认为,纠正性别年龄歧视应首先从政府机关和国有企业单位入手,对民营企业采取引导政策和措施。政府部门的招考要作出表率,逐步放开公务员考试35周岁限制。

因为年龄限制无法进入职场,是人才的巨大浪费

蒋胜男说,自己的读者中,有很大一部分处于35岁左右的年龄段,在跟他们交流的过程中,她了解到这个群体面临的困境。近几年,一些企业受新冠肺炎疫情影响,经营状况不善,部分员工需要再就业,35岁门槛带来的困境更加明显。这些人并不是因为知识水平跟不上才失去工作

的。不少人经验、水平都不错,但找工作还是被35岁这道坎儿难住了。在蒋胜男看来,一个人到35岁时,经历了数年职场磨练,业务和待人也都趋于成熟,正是年富力强的黄金时期。如果因为年龄限制无法回到职场,那真的太可惜了。

现在的年轻人,从学校毕业时大多20出头,工作两三年后稳定下来,结婚生子。很快面临父母退休,上有老下有小的阶段。她认为,如果因为年龄限制,就把这群人排除在职场之外,不仅是对人才的巨大浪费,也会让很多人担心自己到了一定年龄被淘汰,继而影响结婚率、生育率、职场投入度、职业规划等,这会成为很大的社会问题。

全国人大代表、华南师范大学教授林勇也带来了关于放开公务员考试35周岁限制的建议。

他对中青报·中青网记者表示,35周岁限制成了许多单位招聘人才时设置的门槛,这不适应人口长期均衡发展的需要。

林勇介绍说,1994年6月,《国家公务员录用暂行规定》发布,报考国家公务员必须具备的基本条件是年龄为35岁以下。2019年,中组部修订《公务员录用规定》,明确报考公务员的年龄要求为18周岁以上、35周岁以下。此后,这一标准被一些事业单位及企业在招聘时采用。

林勇指出,目前90后、00后已成为婚育主体,受多重因素影响,婚

育推迟现象十分突出。这意味着,如果女性在25岁以后生育一孩,那么其在生育二孩、三孩后,或将超过30岁甚至35岁。此时,女性如果想要重返职场,就会被35周岁限制拒之门外。

放开35周岁限制,有利于女性兼顾适龄生育与职业发展,是调整生育政策、促进人口增长、提高人口红利的重要配套举措。林勇说。

林勇在建议中还提出了解决办法。机关单位应发挥带头示范作用,探索放开公务员考试35周岁限制。林勇建议,将《公务员录用规定》第四章第十八条第二项规定,报考公务员需满足“年龄为十八周岁以上,三十五周岁以下”的条件,修改为“年龄为十八周岁以上”。

他认为,在需要紧缺人才、高端人才、专业性较强的岗位和经济落后地区,可以探索先行试点,放开招考年龄限制。然后,再探索全面放开年龄限制,根据人社部十四五规划提出的“按照小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾”等原则,稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,逐步提高领取基本养老金最低缴费年限,统筹考虑实施延迟退休与全面放开公务员招考年龄限制,有必要将两者同步推进。

一刀切延长生育假会加剧女性就业歧视

近年来,针对产假的政策调整屡

屡引发热议。总体看来,延长女性产假是大势所趋。特别是2021年8月三孩政策实施以来,各地与婚育相关的假期普遍延长。

目前,全国各地规定的女性产假加上生育假的范围大概是128-190天,多数省市是158天;男性陪产假一般是7-30天,多数省份是15天。

蒋胜男在今年全国两会上还提交了《关于改善产假、陪产假及育儿假规定的建议》。她认为,育儿是夫妻双方的责任,目前的产假实质上默认照顾新生儿的绝大部分责任由母亲承担,为了给男性更多的时间照顾产妇和新生儿,建议将男性的带薪陪产假增加到30-42天,女性的产假期是42天,正是非常需要丈夫照顾的时期。

要改善一系列与生育有关的假期,因为简单地、一刀切地延长生育假会引起针对育龄女性的就业歧视。蒋胜男解释说,目前产假和陪产假的规定主要侧重于增加女性的假期,这加剧了生育对女性就业的不利影响,使得职业女性的生育意愿进一步降低。一旦企业对女性生三孩有预期,就可能减少或者不录取女性员工,以免未来女性员工连续生育进入假期,企业承担缺岗和业务中断的成本。这对女性的职业发展和生存环境都是非常不利的。她认为,生育假的天数要注意尺度,不能让女性在生存和生育之间作出选择。

全国政协委员、湖北首义律师事务所主任谢文敏持相同观点。他认为,生育假的延长首先动的是企业的

奶酪,用人单位不得不考虑人力成本。大型企业或许还可以摊薄、自行消化成本,而中小企业这方面能力明显偏弱。中小企业是我国企业的大多数,女性员工产假产生的人力成本,对这些企业来说不是小问题。

蒋胜男提出了一系列改善生育假的建议:综合考虑社保基金的承受能力、不同企事业单位的工作性质及实力差异、职业女性个体对生育的不同诉求,将产假分为强制性产假和弹性产假两部分。除保证国家规定的法定产假外,企事业单位可以根据实际情况制定弹性产假政策。比如在法定产假的基础上增加多少天,产假期工资是否照发等。这样一来,企事业单位可以将产假作为一项福利,量力而为;员工也可以在择业时,对生育假期有所预期。

还有一种办法是,男女同休产假,增加男性的带薪陪产假,给男性更多时间照顾产妇和新生儿,有利于提高男性对育儿活动的参与度。

谢文敏认为,没必要一刀切地规定男女休同等时间的产假。考虑到现实可行性,不妨循序渐进,或者给予家庭选择的弹性。

林勇则提出,对于多孩母亲给予生育税收优惠及社保补贴,加快构建生育成本在国家、企业、家庭之间合理有效的分担机制。参照下岗失业人员再就业、应届毕业生初次就业等税收优惠及社保补贴政策,出台促进多孩母亲就业相关优惠政策,鼓励中小微企业吸纳多孩母亲就业。

81.4%受访者认为: 经济压力是影响生育意愿的主要因素

中青报 中青网记者 王品芝 实习生 徐欣怡

今年两会上,如何减轻青年的生育顾虑,成为代表委员们热议的话题。在全国两会召开前夕,中国青年报社社会调查中心通过中青报全媒体平台,进行了一项题为“你最关心哪些两会议题?”的全国两会青年期待调查。截至2月28日16时,共有72242人参与。调查显示,经济压力(81.4%)是影响青年生育意愿的主要因素。57.6%的受访者期待降低家庭在孩子教育上的费用,57.0%的受访者期待推进普惠性托育建设,提升入托入园便利性。

哪些因素会影响大家的生育意愿?调查中,排在前几位的是经济压力(81.4%)、住房条件(58.2%)、学业职业发展(56.8%)、自身年龄和身体条件(51.1%)。此外还有:安全感获得感满足感(43.6%)、养老需要(42.2%)、医疗教育等社会环境(39.8%)、怀孕分娩过程(36.8%)、对方家庭成员及社会关系(36.1%)、家庭支持(35.2%)、托育服务的发展(30.0%)等。

大家期待什么样的议案提案?57.6%的受访者期待降低家庭在孩子教育上的费用,57.0%的受访者期待推进普惠性托育建设,提升入托入园便利性,56.3%的受访者希望落实男性陪产假和共同育儿假,56.1%的受访者希望建立健全女性生育假成本共担机制,55.4%的受访者期待探索建立育儿津贴制度,49.8%的受访者期待优先满足多孩家庭的保障性住房,48.8%的受访者期待加大对儿童健康医疗保障的投入,45.3%的受访者期待增加育儿家庭税收、贷款等方面的政策倾斜。

本刊编辑 潘圆 李立红 王钟的 秦珍子 美术编辑 张玉佳 李晗



3月7日,北京梅地亚中心,十三届全国人大五次会议记者会开始前,两名记者正在交流。

国家发改委:应对通胀有信心

本报北京3月7日电(中青报·中青网记者王林) 国际上的通胀压力给国内的保供稳价工作带来新的挑战。国家发展改革委副主任连维良说,我们将采取综合措施来缓解输入性通胀的影响。今天上午,国家发改委三位副主任连维良、林念修、胡祖才同时现身国新办新闻发布会,阐释应对通胀压力、保供稳价的实际举措。

在新冠肺炎疫情持续、主要经济体货币政策转向、地缘冲突加剧等因素影响下,今年全球通胀压力加剧。近日,国际油价突破每桶110美元关口,今天开盘后一度冲高至139美元;煤炭、天然气、铁矿石价格居高不下;玉米等粮食价格也出现上涨势头。中国经济已经深度融入世界,尤

其是石油、天然气、铁矿石等原材料商品的外采比例较高。国际大宗商品价格的上涨,加大了中国经济所面临的输入性通胀压力,推高了国内能源、原材料价格。去年10月,国内PPI(生产价格指数)一度上涨至13.5%,为多年来新高。

对于外部输入性通胀压力,胡祖才认为,总体来看,中国经济韧性强、市场空间大,政策工具箱丰富,特别是粮食生产连年丰收,生猪产能充足,工农业产品和服务供给充裕,完全有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行。

胡祖才说,今年1月,中国CPI(消费者物价指数)同比上涨0.9%,大幅低于美国7.5%、欧元区5.1%的水平;PPI同比涨幅回落至9.1%,也大幅低

于欧元区20%以上的水平。基于中国经济整体的实力与积累,他认为,今年政府工作报告确定的3%左右的CPI年度预期目标是可以实现的。

各种大宗商品中,原油、天然气是最容易受国际市场波动影响的。近期俄乌冲突升级,又对全球能源市场带来冲击,国际原油、天然气价格进一步攀升。由于中国原油、天然气外采比例较高,受到影响,进口成本上升。

连维良表示,从总体上看,国际局势的变化对我国油气资源的供应影响是可控的。这是因为中国是能源消费大国,也是能源生产大国,因此能源供应总体是有保障的。他指出,中国的原油、天然气进口来源已经多元化,而且长期合同占比很高,

只要各方按合同履约,进口能够保持总体稳定。

连维良还表示,中国正在大力推动可再生能源高质量发展,加快实施可再生能源替代,清洁能源的快速增加也将有效对冲和减缓外部影响。

做好大宗商品保供稳价工作,责任重于泰山。胡祖才介绍说,国家发改委将全力做好大宗商品保供稳价工作,主要是开展五方面的工作:一是做好粮食保供稳价工作,保障粮食安全;二是做好能源保供稳价工作,保障能源安全,重点是做好煤炭保供稳价工作;三是做好重要矿产品保供稳价工作,保障产业链供应链安全;四是紧盯市场动向,依法加强市场监管;五是切实做好困难群众基本生活保障工作,兜牢民生底线。