



奋进中国

全国两会特刊 (5-8版)

为孩子撑起法治保护伞



□ 黄 帅

3月8日,十三届全国人大五次会议举行第二次全体会议,最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军作工作报告。在两高报告中,针对未成年人保护的内容,涉及保护未成年人人身安全及家庭、学校、社会的法律责任等,呈现出多层次和重细节的特点。

针对未成年人保护的重点领域,两高报告总结经验和成果,提出下一阶段的工作要求。比如,针对家庭教育暴露的问题,最高法院工作报告提出,落实家庭教育促进法,对一些父母不正确实施家庭教育、怠于履行抚养监护义务、为孩子订娃娃亲等行进行训诫,发出家庭教育令,对虐待儿童的剥夺监护权。报告中让“依法带娃”成为家长必修课的表述,很快成为网络流行语。

从法治的细节着眼,坚持以案说法,历来是两高报告的鲜明特征。比如,最高法将审理文身店给未成年人文身、短视频侵犯儿童个人信息等案件写入报告,最高检也介绍了江苏、浙江等地检察机关以公益诉讼专项监督推动禁止为心智尚未成熟的未成年人文身的行动。

对不法行为零容忍,是保护未成年人的题中应有之义。最高法院工作报告提出,对残害妇女儿童、老年人等挑战法律和伦理底线的犯罪,论罪当判死刑的,依法判处并核准死刑,坚决维护法治权威。最高检在报告中列举了一组数据,推动密切接触未成年人行业入职查询749万人次、解聘2900名有前科劣迹人员。这些措施和办法呼应了民生诉求,彰显了法律的威严。

坚持最有利于未成年人原则,是司法实践中十分重要的理念,在两高报告中有丰富体现。比如,最高法院工作报告提出,对未成年人犯罪坚持教育感化挽救方针,采用圆桌审判,封存犯罪记录,预防和减少重新犯罪。最高检工作报告强调,最大限度教育感化挽救涉罪未成年人,依法决定附条件不起诉2万人,占结案未成年人总数的29.7%,起诉较严重犯罪未成年人3.5万人,同比上升6%。正如最高检工作报告所言,依法惩治也是保护。

未成年人保护是一项系统性工程,未成年人又处于身心发育的特殊阶段,司法保护只有在融入家庭、学校、社会、网络、政府保护的基础上,才能充分发挥法律的威力,形成未成年人保护的整体合力。



3月8日,北京梅地亚中心,十三届全国人大五次会议第二场代表通道现场的直播屏幕。

中青报 中青网记者 李 强/摄

政府工作报告31次提及就业

新增1100万就业目标如何实现



中青报 中青网记者 王 林

31次,这是今年政府工作报告提及“就业”关键词的次数。

稳就业再次被摆上突出位置。今年的政府工作报告指出,2022年新增城镇就业1100万人以上,和2021年目标持平;城镇调查失业率控制在5.5%以内,比去年5.5%左右的要求更高。为实现就业目标,报告将着力稳定市场主体保就业单独列为工作任务之一,并提出一系列政策举措。这进一步凸显了今年就业问题的重要性。

稳就业永远不会是伪命题。十三届全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦对就业问题非常关心,同时也对实现全年就业目标有信心。他表示,今年面临的结构性就业问题仍然严峻:超过1000万的高校毕业生要就业,还有很多人找不到合适的工作,但也有大量的工作没人干,有些岗位招不到人。

更大力度扶持小微企业

尽管数据指标跟去年很接近,但其实今年的就业任务更为艰巨。

在刘世锦看来,完成就业目标的关键还是培育更多中小微企业,因为中小微企业承载了

大部分的就业人群。他调研发现,去年以来许多上游原材料涨价,很多上游大企业还能勉强应对涨价压力,但广大位于产业链下游的中小微企业难以消化成本,其中有一部分小微企业的经营更加困难,甚至有裁员、缩减招聘的可能。

就业政策还是要围绕解决中小微企业的困难来做,才能保障最广大普通人的就业,让他们有岗位有收入。刘世锦认为,今年应以更大的力度来支持民营经济发展,特别是中小微企业的发展。

为实现今年的就业目标,政府工作报告强调,要大力拓宽就业渠道,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

中国人民大学劳动人事学院教授、中国就业研究所所长曾湘泉指出,要实现全年就业目标,首先还是要保持经济增长速度。他举例称,去年上半年经济增速较快,各地就业问题也不太突出,但到了下半年,经济下行压力加大,不少地方的就业压力也跟着变大。

去年,曾湘泉曾在山东青岛等地调研,发现很多制造业、外贸企业疯狂招人,甚至有一家只有2000多人的企业专门雇了11家中外中介去招人。但到了下半年,经济增长面临下行压力,进出口贸易遭遇各种外部压力,相应的就业问题就变得比较突出。所以这些政策能不能最终使经济增长保持在5.5%之上,这对我们就业指标能不能完成非常重要。

考虑到今年的就业压力和目标,曾湘泉认为有必要引入对就业政策的评估机制,要考虑其他政策对就业会有什么影响。去年以来出台的部分政策在短期内冲击了一些行业,一些地方一刀切的疫情防控措施也影响了部分生活服务业的恢复,此外房地产行业也进入下行周期,这些变化客观上都影响了相当规模的就业。

除了经济增长,政策还要可持续、可预测,让企业有预期,这样才敢招人。曾湘泉说,高层已屡次强调就业优先政策,今年的独特之处在于要考虑其他各项政策如何落到实处,以及出台政策的时机,避免影响全年就业目标的实现。

解决就业结构错配问题

一直以来,我国就业市场存在着供需错配的结构性问题:招工难与就业难并存,有很多人在找工作,同时也有很多工作在找人。

全国政协委员、上海市政协科技教育委员会副主任胡卫认为,在目前的就业市场,很多企业招不到与需求相匹配的大学生,同时很多大学生要找到自己中意的企业也不容易,这背后存在着结构性的就业问题。

胡卫建议,有关部门要加强高等教育的内涵建设,让专业和学科更加适应经济社会的发展需要。特别是像集成电路、生物医药等专业要大大加强,理、工、农、医方面人才的培养也要加强,并且要通过职业教育,培养一批技能型的大学生。

胡卫注意到,今年的政府工作报告提出,要使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才,让更多劳动者掌握一技之长,让三百六十行行行人才辈

出。在他看来,这项举措切中了当前就业市场的关键问题。

全国人大代表、北汽股份有限公司株洲分公司汽车工人吴端华也注意到了就业结构错配的问题。他观察到,一方面,许多工厂招不到工人;另一方面,城乡就业压力越来越大,很多劳动力找不到合适的工作。

作为蓝领工人的代表,吴端华深知我国蓝领群体普遍存在低学历、低技能现象,尤其是农民工群体缺乏系统的培训和学习,与制造业升级所需的岗位技能并不匹配。这也是很多岗位招不到合适人才的重要原因。

怎么办?一线工人出身的吴端华认为,蓝领人群与岗位需求之间长期存在信息不对称、人才结构不匹配的问题,严重阻碍了就业效率。因此,他提出两点建议:一是人社部门出台相关支持政策,扶持创新性招聘模式发展,比如短视频平台直播带岗,实现蓝领群体就业与工厂招工的效率匹配;二是进一步推动数字经济平台与实体经济的融合,从产业升级、蓝领就业、商品交易等多方面与实体经济融合,实现合规健康发展。

稳住制造业就业大盘

来北京参会前,吴端华跟很多年轻人聊过,他发现如今很多高学历年轻人的就业观念、就业意愿正在发生重大变化:相比进入工厂,他们更喜欢找一份时间自由、环境自由的工作,前者往往被认为是一种机械、重复、价值含量低的职业选择。他甚至发现,如今社会上热议的两亿灵活就业人群中,有相当一部分是从工厂“逃离”的。(下转7版)

67.9%受访者期待降低婚恋成本

中青报 中青网记者 王品芝 实习生 徐欣怡

关于青年婚恋,你期待什么样的议案提案?在全国两会召开前夕,中国青年报社社会调查中心通过中青报全媒体平台,进行了一项题为“你最关心哪些两会议题?”的全国两会青年期待调查。截至2月28日16时,共有72242人参与。

调查显示,婚恋方面,73.7%的受访者表示主要困扰是经济压力大,63.9%的受访者认为是工作繁忙没时间,52.9%的受访者表示是社交圈太窄。此外还有:缺乏可靠的交友渠道(49.9%)和集体/社会活动太少(43.8%)。

关于青年婚恋,大家期待什么样的议案提案?调查中,67.9%的受访者期待提高公共服务水平,降低年轻人的婚恋成本;52.4%的受访者希望出台婚恋交友平台从业准则,加强违规举报处理;50.7%的受访者期待青年组织帮助单身青年拓展交友圈;48.2%的受访者期待移风易俗,动员全社会摒弃婚嫁陋习;45.2%的受访者建议主流媒体提供婚恋、情感咨询等公共服务。

80后白宇欣(化名)已经走入婚姻,她感觉女性在婚姻和家庭中,需要承担的责任多于男性,而随着女性越来越独立,会更加追求自我价值的实现。在这样的情况下,需要全社会对女性有更多的理解,鼓励男性与女性共同分担家庭生活的责任。

某一线城市公职人员徐军(化名)说,现在网络骗局层出不穷,一些不法分子利用婚恋交友平台制造陷阱进行诈骗,非常难以识别,希望有关部门严格审查。也希望政府或青年组织牵头,成立交友平台,为年轻人把好安全关。

本刊编辑 潘 圆 李立红 王钟的 秦珍子
美术编辑 张玉佳 李 晗



3月8日,北京梅地亚中心,十三届全国人大五次会议第二场代表通道结束后,两名记者在录制视频。中青报 中青网记者 李 强/摄

用身边小案阐释国法人情

两高报告解读

中青报 中青网记者 王亦君 焦敬龙

全国各级人民法院2021年审结侵犯公民个人信息犯罪案件4098件,同比上升60.2%。

全国各级检察机关从严追诉网络诈骗、侮辱、侵犯公民个人信息等严重危害社会秩序、侵犯公民权利犯罪,2021年起诉3436人,同比上升51.3%,办理个人信息保护领域公益诉讼2000余件。

3月8日上午,十三届全国人大五次会议听取最高人民法院工作报告(以下简称最高法院报告)和最高人民检察院工作报告(以下简称最高检报告),这是分别出现在最高法院报告和最高检报告中的两组数据。

办案数据升降是国家治理的缩影

全国人大代表、辽宁省律协副会长李宗胜注意到了两份报告中数据的变化,他对中青报中

青网记者表示,司法机关的办案数据是国家治理和社会治理的一个缩影。

最高检报告中写道,与2020年相比,2021年全国检察机关起诉涉黑涉恶犯罪下降70.5%,杀人、抢劫、绑架犯罪下降6.6%,聚众斗殴、寻衅滋事犯罪下降20.9%,毒品犯罪下降18%。这一组数据,并不意味着司法机关打击力度、办案力度减弱,说明为期3年的扫黑除恶专项斗争的荡涤效果很明显,社会治安秩序持续向好。李宗胜说。

李宗胜告诉记者,最高检报告中还有一个数据的下降值得关注。2021年,全国检察机关起诉破坏生态环境资源犯罪同比下降4.8%,这是2014年以来的首次下降。同时也说明了,社会公众法治观念、守法意识增强了,一些违法犯罪自然就减少了。

最高检报告起草组成员、最高检办公厅副主任胡光阳表示,2021年疫情在全国多点散发,全国检察机关起诉涉疫犯罪同比下降63.7%,其中妨害传染病防治罪下降58.8%,说明依法战“疫”已经深入人心,大家遵守防疫秩序更加自觉了。胡光阳还介绍说,最高检报告中提到,全国检察机关2020年

起诉网络犯罪同比上升了47.9%,2021年同比又上升近一倍。网络是把双刃剑,在带来许多便利的同时,网络信息技术也容易成为违法犯罪的工具。

近年来,针对个人信息保护领域的突出问题,特别是App侵害个人信息、人脸信息管理不善等群众反映突出的问题,全国各级检察机关以公益诉讼促进相关部门、网络平台履责,促进加强监管、源头治理,共办理此类公益诉讼2000余件,同比增长近3倍。从2021年11月1日起实施的个人信息保护法明确写入了公益诉讼检察条款。

传递保护公民个人信息最强音

最高检副院长贺小荣表示,人民法院审理与个人信息保护的相关案件,树立行为标杆。他举例,如2021年审理的人脸识别民事第一案很有代表性。这起因刷脸刷出的诉讼,传达司法对个人信息滥用说不的鲜明价值导向,明确人脸识别技术应用的合理范围,让公众不再为自己的脸面担忧。(下转7版)