

国家账本里的民生温度

预算报告速读

编者按

260页的预算报告透着沉甸甸的发展质量与民生温度。最引人关注的一组数据是，全国一般公共预算支出超过26万亿元，比去年增加两万多亿元，而财政赤字率为2.8%左右，比去年下降0.3%。这一升一降之间显示的是跨年度调节、统筹财政资源能力的增强，昭示着在新冠肺炎疫情蔓延的第三个年头，我国经济完全有能力应对外部不确定风险与挑战，在新的百年征程中开好局起好步。

加强对市场主体支持 着力稳企业保就业

1. 实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元。其中，留抵退税约1.5万亿元。
2. 推动就业优先政策提质加力。中央财政就业补助资金安排617.58亿元，增加51.68亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。
3. 使用1000亿元失业保险基金，加强对稳岗和培训的支持。

大力推进科技创新 提升产业发展水平

1. 支持原创性、引领性科技攻关。
2. 强化国家战略科技力量。
3. 深入推进科技经费管理改革。
4. 增强产业链供应链韧性和竞争力。

充分挖掘内需潜力 推进区域协调发展和新型城镇化

1. 发挥政府投资引导带动作用，中央预算内投资安排6400亿元，增加300亿元，优化投资结构，加强与专项债衔接。
2. 促进消费持续恢复。
3. 提升区域发展协调性。
4. 中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排400亿元，推动健全常住地提供基本公共服务制度。

推动农业高质量发展 全面推进乡村振兴

1. 坚决守住18亿亩耕地红线。支持新建1亿亩高标准农田。
2. 完善农业补贴和农机购置补贴政策。
3. 稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。
4. 农业保险保费补贴安排416.39亿元，增长30.8%。
5. 中央财政衔接推进乡村振兴补助资金安排1650亿元，增加84.76亿元。

持续改善生态环境 推动绿色低碳发展

1. 中央财政大气污染防治资金安排300亿元，增加25亿元。
2. 水污染防治资金安排237亿元，增加20亿元。
3. 阶段性减按15%税率征收从事污染防治第三方企业所得税。
4. 加强生态系统保护和修复。重点生态功能区转移支付安排992.04亿元，增长12%。
5. 重点生态保护修复治理专项资金安排170亿元，增长42.9%。
6. 设立昆明生物多样性基金。
7. 稳步有序推进碳达峰碳中和。

突出保基本兜底线 切实保障和改善民生

1. 优化教育支出结构。切实保障义务教育教师工资待遇水平并按时足额发放。支持学前教育发展资金安排230亿元，增加30亿元，支持多渠道解决“入园难”问题。现代职业教育质量提升计划资金安排302.57亿元，增加25亿元。
2. 延续医务人员和防疫工作者个人所得税有关优惠政策。将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年84元。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元。
3. 适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准。将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。困难群众救助补助资金安排1546.83亿元，增加70.62亿元，兜牢困难群众基本生活底线。
4. 完善住房保障体系。
5. 推动文化体育事业发展。

强化资金和政策保障 支持国防、外交、政法等领域工作

1. 支持加快国防和军队现代化，推进国防科技自主创新。
2. 完善退役军人保障政策体系，做好退役军人安置、就业等工作。
3. 继续提高抚优对象抚恤和生活补助标准。
4. 服务中国特色大国外交。

全国一般公共预算支出安排26.71万亿元，比上年扩大两万亿元以上，增长8.4%，可用财力明显增加。

策划：李若一
制图：莫亚栋
文案：张均斌

万亿元以上

新增地方政府专项债券
额度3.65万亿元

赤字率
2.8%左右

中央一般公共预算对
地方转移支付增长18%

治国有常 利民为本

中青报 中青网记者 张均斌

雪中送炭的钱越多越好，但今年国家账本里的安排仍超出预期。260页的篇幅记录着一个大国新一年宏观政策的发力点和政策意图，字里行间透露出的强烈预期信号昭示着：在新冠肺炎疫情蔓延的第三个年头，我国经济更为关键的调整时期已经来临。

赤字率下调，财力新增

关于中国财政赤字率的争议终于可以暂停了。因为疫情影响，我国赤字率连续两年突破3%，2022年，赤字率迎回归。国家账本记录着，赤字率下调到2.8%左右，规模比上年减少2000亿元。财政赤字，专指政府支出超过收入的部分。财政赤字高，意味着政府花的钱比挣的钱要多。赤字率既是财政扩张力度的指标，也是衡量财政风险的一个重要指标。目前，包括中国在内的世界主要国家都以《欧洲联盟条约》（又称《马斯特里赫特条约》）的赤字标准作为参考：赤字率不超过3%，负债率不超过60%即是所谓的“国际安全线”。改革开放以来，中国赤字率始终保持在3%及以下。

谈到2022年下调赤字率的问题，全国政协委员、中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌认为，随着我国新冠肺炎疫情常态化和经济持

续复苏，政府财力更加充足，这一安排体现了政府对于经济和财政运行稳健发展的底气和信心。

从2021年我国国内生产总值（GDP）看，我国确实实现了“十四五”的良好开局。114万亿元的GDP比上年增长8.1%，两年平均增长5.1%，但面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，今年经济稳增长中仍要面临很多挑战。

政府工作报告确定的2022年GDP预期增速目标为5.5%左右，对比这几年的GDP增速，全国政协常委、中财办原副主任杨伟民说，这是需要一个努力再努力才能实现的目标。是需要跳一跳才能够摘下来的桃子。这个时候，经济发展的基本盘需要政策的有效引导和必要扶持。根据预算报告安排，2022年全国一般公共预算收入在21万亿元左右，较2021年执行数增长3.8%。这一增速是1994年分税制改革以来的最低点，仅高于新冠肺炎疫情暴发的2020年。

财政增长放缓，赤字减少，支出却不能减。在经济下行压力加大的背景下，各方尤其关注积极财政政策的力度。预算安排2022年全国一般公共预算支出26.71万亿元，比上年扩大两万亿元以上，增长8.4%。财政部部长刘昆在全国两会首场部长通道上强调，8.4%的支出增速比GDP预期增幅还高2.9个百分点。

新增财力从何而来？一方面由于2021年财政支出偏慢、结余结转较多，为跨年度调节提供了资金量；另一方面是特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润，即央企作贡献。

刘昆说，通过跨年度的调节，统筹财政资源，2022年财政的支出强度是有保障的。他算了一笔账：仅中央本级财政年度一般公共预算的资金就达1.267万亿元，是去年的6.6倍，这个资金量就相当于提高赤字率1个百分点。

惠民生利基层

钱的去向关系到千家万户的民生福祉。国家账本不仅是一本经济账，更是一本关乎人心向背的政治账。民生账本厚度足以量出一国的发展温度。

2022年，我国财政的支出规模比去年扩大两万亿元以上，政府工作报告要求，新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。

这在国家账本里有更明确的体现。从就业优先到收入增长，从完善住房保障到多渠道解决“入园难”问题，看得见、摸得着的民生实惠都隐藏在那一个个数字之下。

以就业举例，政府工作报告要求2022年城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。对于这个目标，国务院研究室副主任向东坦言，稳就业的任务更加艰巨，特别是今年高校毕业生增加到1076万人，再创历史新高，承载数亿人就业创业的中小微企业和个体工商户仍面临较多困难。

因此，今年，中央财政安排了就业补助资金617.58亿元，增加51.68亿元，支持各地落实就业创业扶持政策，还将调整完善部分减负稳岗扩就业政策，使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和职业技能培训，持续推进创业带动就业。

不仅如此，为了解决“入园难”问题，中央财政支持学前教育发展资金安排230亿元，增加30亿元；为了缓解“看病难”问题，

将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元；为了兜牢困难群众基本生活底线，将困难群众救助补助资金安排1546.83亿元，增加70.62亿元。

治国有常，利民为本。2022年，中央将继续过紧日子，最大限度地节减财力。李克强总理在作政府工作报告时说：今年中央对地方转移支付增加约1.5万亿元，规模近9.8万亿元，增长18%，为多年来最高增幅，务必使基层落实惠民利民政策更有能力、更有动力。

2022年经济下行压力加大，财政收支形势依然严峻。前路虽远，行则将至，万事虽难，做则必成。透过国家账本的一系列前瞻部署，对于中国经济的未来，我们有理由感到乐观。

