



## 大变革：蹄疾而步稳

■ 改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

■ 老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

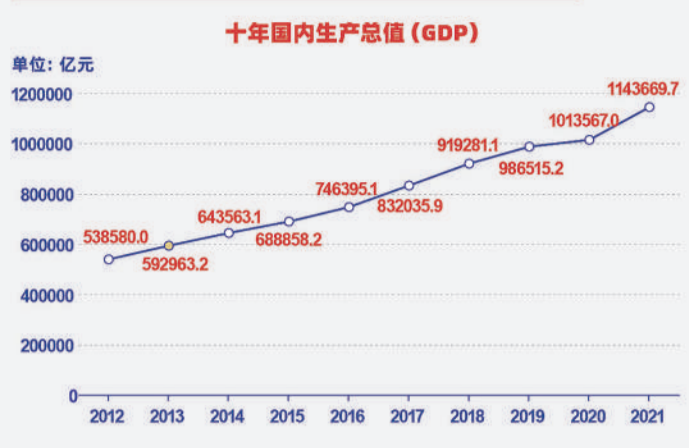
■ 加强顶层设计和摸着石头过河相结合。

■ 我将无我,不负人民。

摘自习近平总书记有关改革开放的重要讲话



### GDP突破百万亿元背后的高质量发展



迄今为止,全面深化改革共推出2519项方案,经济体制改革占据重要位置。尤其是,2015年,党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,开启了一场从高速增长转向高质量发展的深刻变革。

在我国经济发展进入新常态的重大论断之下,党中央提出并实施了一系列重大发展战略和决策部署,包括京津冀协同发展、创新驱动发展战略,推动大众创业、万众创新,着力培育发展新动能。

党中央以稳中求进为总基调,引领经济发展新常态,2021年,我国GDP达到114万亿元,稳居世界第二大经济体,成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。

### 十年居民人均可支配收入



### 国家富了,老百姓钱袋子鼓了

以人民为中心的发展思想贯穿着全面深化改革的每个环节,老百姓关心的、期盼的,正是改革的目的所在。一个清晰可见的事实是,国家富了,老百姓钱袋子鼓了。与看似遥远的GDP相比,居民人均可支配收入的变化更深入人心。

高质量发展的最终目的,是为了不断满足人民日益增长的美好生活需要,不断增强人民群众的获得感、幸福感。

### 敢于啃硬骨头,敢于涉险滩

2014年6月,十八届中央深改组第三次会议审议了多个被认为“啃硬骨头”的改革文件,涉及财税改革、户籍改革、司法改革等民众关注度高的深水区改革,同时也释放了党中央冲破利益固化藩篱的决心。

还有一场改革被国内外专家评价为“力度空前”,出乎预料,那就是2018年2月,党的十九届三中全会专题研究机构改革问题,审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。

一组数据,形象地展现出这场改革的态势:中央和国家机关层面,涉及管理体制、机构设置、职责和人员调整的部门达80多个,涉及180万人。

### 激发市场活力 提升发展动力

2021年,我国市场主体超过1.5亿户,这其中有世界级大企业,也不乏街头巷尾的个体工商户。全面深化改革,为1.5亿个市场经济的“细胞”注入发展活力,也为市场提升发展动力。

发挥市场主体作用,为各类市场主体创造广阔的发展空间,激发市场主体活力,既是构建新发展格局不可或缺的一环,也是促进共同富裕的重要一步。

全面深化改革,营造优质的营商环境,市场主体才能生得下、长得好、活得好。

年份	新增市场主体(户)
2012	5220272
2013	6715454
2014	7823603
2015	9508546
2016	10908320
2017	13686029
2018	15795817
2019	19333227
2020	23576507
2021	28870000(约)

### 九年蓝天保卫战闯出中国治霾新路子



9年间,北京PM<sub>2.5</sub>像坐上了滑梯,年均浓度从2013年的每立方米89.5微克,迅速降到2021年的33微克。2022年1月,北京宣布空气质量首次全面达标,创下全球超大城市空气治理改善的最快纪录,而这背后是我国跨越近10年的污染防治攻坚战。打赢污染防治攻坚战也是我国全面建成小康社会的重要内涵。

中央深改委第二十一次会议在审议《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》时提到,近年来,我们推动污染防治的措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。



2020年7月23日,青海玉树,三江源国家公园自然风光。人民视觉供图

### 29次中央深改委(组)会议描绘美丽中国路线图

从中央全面深化改革领导小组到中央全面深化改革委员会,这个为中国改革进行顶层设计牵头机构迄今召开了64次会议,其中有29次会议都讨论过与生态文明建设相关的议题。从宏观的国土空间布局、中央生态环保督察,到微观的与百姓息息相关的垃圾分类、绿色生活方式,50多份文件中的字字句句都是为了现代化强国中的美丽之意。

### 未来40年,中国势必掀起一场减碳革命

2020年9月,习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上指出,中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。

这两个时间节点的目标内涵丰富,从近期来看,意味着中国疫后经济复苏要走一条绿色道路;从长远来看,2060年前实现碳中和,这个中国首次向世界宣示的减碳目标,将作为指挥棒引领中国转型为低碳大国。

2021年我国出碳达峰行动方案,启动全国碳排放权交易市场,积极应对气候变化。



2021年11月4日,山东省东营市东营区的胜利油田莱113区块,员工在进行二氧化碳注入作业。视觉中国供图

### 改革惠民生,一枝一叶总关情

全面深化改革,为了谁?依靠谁?成功与否要看谁?答案是肯定的:人民。

改革要啃硬骨头,就要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革,不断增强人民获得感、幸福感、安全感。人民拥有美好生活,改革才真正有了意义。

以人民为中心推进改革,人民是参与者,也是受益者。中央深改委(组)迄今为止的64次会议中,数次研究了教育、医疗、科技创新、户籍制度、社会保障等普惠民生、促进青年发展的重大议题。

### 获得感从一盒便宜管用的药开始

今年的《政府工作报告》中提到,2021年,更多常见病、慢性病等门诊费用被纳入医保报销范围,住院费用跨省直接结算率达到60%。

人民群众如何有获得感?在结算医药费的那一刻,抑或是收到家庭医生亲切的关心时?全面深化改革,仅在医疗卫生领域里,就涉及城市公立医院综合改革、整合城乡居民基本医疗保险制度、推进家庭医生签约服务,以及国家组织药品集中采购试点方案、深化医疗服务价格改革试点方案等全方位、多角度回应民忧民盼的行动。医疗负担降低了,人民群众有健康,才有笑容。



### 中央生态环保督察对环境问题动真碰硬

2022年3月,第二轮第六批中央生态环保督察全部实现进驻,在后续为期一个月的下沉督察中,督察组将对河北等5省(区)百姓身边的环境问题、国家重点战略中的环境问题等进行调查。中央生态环保督察对环境问题敢于碰硬已经成为常态。自2015年7月,中央深改组第十四次会议审议通过的《环境保护督察方案(试行)》拉开了中央环保督察大幕,环保督察工作机制成为建设生态文明的重要抓手。

以2015年年底至2019年年中的第一轮中央环保督察为例,督察全覆盖+回头看,直接推动解决群众身边生态环境问题15万余件,4218名干部被问责,对环境违法行为形成强大震慑。

### 一字一句,都为祖国的未来

据不完全统计,64次中央深改委(组)会议上,明确讨论教育问题的就至少有24次。

《关于深化考试招生制度改革的实施意见》,被称为恢复高考以来最全面系统的考试招生制度改革蓝图;《关于统筹推进城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》,对缩小城乡教育差距、促进教育公平具有重要意义;《关于深入推进世界一流大学和一流学科建设的若干意见》,为中国高等教育的先行锚定目标,明确路线;《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》,让书包不再是孩子沉重的壳。



### 诗和远方链接带来的美好生活

2018年,文化和旅游部合并组建文化和旅游部,对此,老百姓中也有“诗和远方”正式携手的说法,文旅融合成为旅游供给侧改革新趋势。而事实上,这只是过去10年文化事业改革的一个章节。

中央深改委(组)布局的方案中,加快构建现代公共文化服务体系,建设国家文化公园,让中华文化走出去,让文物活起来等任务和目标清晰勾勒出未来中国文化的壮丽蓝图。数字赋能文物展览,经典剧目擦亮文旅IP,老百姓的精神文化生活期待有了质的提升,拉动文化产业发展提到新的高度。

### 打通文化惠民“最后一公里”

改革不仅在面上,也在点上。围绕人民群众对于文化的期待,文化领域的改革从产业深入大众生活,从城市走进乡镇。

构建现代公共文化服务体系是保障人民群众基本文化权益、建设社会主义文化强国的重要制度设计。

公共图书馆、博物馆、群众文化机构等文化设施从省、市一级延伸至县和乡镇街道,打通老百姓汲取文化养料的“最后一公里”。

年份	图书出版总印数(亿册)	人均图书拥有量(册/张)	公共图书馆业机构数(个)
2012	79.20		3076
2013	83.10		3112
2014	81.80	6.12	3117
2015	86.60	5.91	3139
2016	90.40	6.27	3153
2017	92.40	6.49	3166
2018	100.10	6.85	3176
2019	105.98	7.29	3196
2020	103.73	7.24	3212
2021	110.00	7.76	3217

## 十年改革 政民相连

2519个方案,64次会议,从中央全面深化改革领导小组到中央全面深化改革委员会,一份全面深化改革的蓝图走进14亿中国人民的生活。

2013年11月,党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,成立中央全面深化改革领导小组。一场被称为“深度广度前所未有”的全面改革就此在中国拉开帷幕。

好吃的肉,吃完了,剩下的都是难啃的硬骨头。2014年1月,中央深改组成立之后的第一次会议上,习近平总书记就指出:对改革进程中已经出现和可能出现的问题,困难要一个一个克服,问题要一个一个解决,既敢于出招又善于应招,做到蹄疾而步稳。

一步步的改革,都与人民群众的获得感息息相关,小小的户口卡不再是年轻人成为大城市新

市民过不去的坎,城里人和乡下人的户口身份识别被抹去,人民所关心的央企高管薪酬全面公开亮相,天空正在逐渐恢复它原本的湛蓝。

习近平总书记曾这样描述这场改革:这是一场人民广泛参与的深刻变革。我们以人民为中心推进改革,坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合,坚持顶层设计和摸着石头过河相结合,坚持试点先行和全面推进相促进,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革,不断增强人民获得感、幸福感、安全感,全社会形成改

革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

农村土地、国有资产、公立医院、财税金融、户籍改革、纪检监察体制等牵涉深层利益的“硬骨头”都被一一破开。

2018年2月,党的十九届三中全会通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。同年3月28日,深改组变为中央全面深化改革委员会之后的第一次会议召开,全面深化改革进入新阶段。

提升人民群众的获得感不是口号。2018年7

月,长春长生疫苗事件引发社会广泛关注。仅两个月后,《关于改革和完善疫苗管理体制的意见》就由中央深改委审议通过。

在那次会议上,看似小小的疫苗,与高质量发展、区域协调发展新机制、国家发展规划体系等重大命题同时被讨论。民生无小事,在全面深化改革中,这只是民生关切的一个缩影。

面对新冠肺炎疫情,中国的治理体系和治理能力经受了考验。医疗、教育、文化等民生领域的大事没有因疫情停摆。

面对被“内卷”困扰的孩子们,双减让教育回归立德树人的根本任务。几年间通过取消药品加成、带量集中采购和加强成本控制,减轻老百姓医疗负担后,《深化医疗服务价格改革试点方案》应运而生,探索更好计价、更好执行、更好评价的价格项目管理机制。公共图书馆、博物馆等文化设施也逐步从省、市延伸至县和乡镇街道。

2021年7月1日,习近平总书记庄严宣告:我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

新的赶考之路已经开启。老百姓手中的这份改革答卷,未完待续。

本版撰文:胡宁 尹希宁 制图:程琛