



中国经济行稳致远

# 国际粮食市场动荡,中国从容应对

中青报 中青网记者 魏婉

解决结构性短缺问题要树立大食物观,即从更好满足人民美好生活需要出发,掌握人民群众食物结构变化趋势,在确保粮食供给的同时,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给,缺了哪样也不行。

联合国世界粮食计划署等国际组织日前发布警告,在全球气候变化、区域冲突、疫情持续的多重打击下,2022年2月全球食品价格指数平均为140.7点,同比增长24.1%,创历史新高,38个国家的4400万人正在饥荒边缘徘徊。

为应对此次危机,乌克兰、匈牙利、阿根廷等国相继出台粮食出口禁令,还有部分国家正从国际市场上大量购买粮食。欧盟也在酝酿史上首个农业危机处理基金,总规模达15亿欧元,并计划腾出近400万公顷的休耕地种植农作物。作为拥有14亿多人口的大国,如何守住粮食安全底线,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中?

## 全球性粮食危机或将来临

中国农业大学经济管理学院教授穆月英认为,自新冠肺炎疫情蔓延以来,劳动力短缺、食品供应中断及交通运输成本上升等因素,影响到诸多国家的粮食生产。而俄乌局势的持续紧张更是雪上加霜,进一步对全球粮食供应体系造成较大冲击,使国际粮价出现大幅波动。

穆月英给出一组数据:截至2022年2月,从月度环比价格指数来看,国际市场中玉米和大豆半年来价格持续上涨,月平均增长率分别为5.23%和5.61%,且大豆价格波动剧烈,近3个月的平均环比上涨率约为10%,而小麦今年2月比1月上涨了22.7%。

凭借着肥沃的黑土地,乌克兰与俄罗斯被誉为世界粮仓之一。穆月英指出,俄罗斯是全球最大的小麦出口国,乌克兰的葵花籽油出口量则位居世界第一,两国小麦的出口量约占全球出口量的三分之一。



3月25日,在广西南宁市西乡塘区石埠街道老口村,农民在稻田间劳作。随着天气回暖,各地农民抢抓农时进行生产,大江南北一派春日农忙景象。喻湘泉/摄(新华社发)

2021年,两国葵花籽油的出口量约占全球出口量的80%。

据乌克兰农业政策部门预测,由于俄乌冲突乌克兰全境播种面积可能会减少30%。法国总统马克龙称之为“前所未有的粮食危机”,俄乌冲突使很多国家难以获得小麦和谷物的正常供应,该状况在未来一年至一年半之内将更加严峻,或将危及全球数以百万计民众的粮食安全。

包括非洲、中东和东南亚在内的中低收入国家最依赖俄、乌两国的粮食供应,受到的打击将尤为严重。比如黎巴嫩一半以上、突尼斯42%的进口小麦来自乌克兰。近段时间以来,多国限制出口、相互制裁,更是引发市场担忧,美国芝加哥期货交易

的小麦均价,已经从2021年的6.93美元/蒲式耳涨至超11美元/蒲式耳。

另一方面,穆月英分析,石油天然气作为农资中化肥农药的主要原料,俄乌冲突升级引发的能源价格暴涨,意味着粮食生产成本剧增,这对农产品国际市场价格带来了直接冲击。数据显示,俄乌冲突以来,一些肥料的涨幅高达40%,给全世界种粮农民带来农资困扰,同样给中国粮食供应安全带来挑战。

## 结构性短缺问题凸显

国际形势的波谲云诡,让结构性短缺成为我国粮食安全亟待解决的突出问题,其中大豆对外依赖程度高情况严重。据

中国海关统计,2016年以来,中国每年大豆进口量约占世界大豆贸易量的60%。国家统计局数据显示,2021年我国大豆产量为1640万吨,相当于同年大豆进口量的17%,大豆油料自给率较低。

进口大豆主要用于榨油和做饲料蛋白,旨在弥补结构性短缺、优化供给结构,是一种必要调剂,但是根据近期国际大豆供应趋紧情况来看,要解决中国十几亿人口的吃饭问题,不能过度寄希望于国际市场,以内为主将是保障国家粮食安全必须始终坚守的底线。南京农业大学经济管理学院副教授、金善宝农业现代化发展研究院研究员李天祥说。

今年政府工作报告、中央一号文件和农业农村部一号文件均明确要求提高大豆

和油料产能,中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部副部长唐仁健指出,要下大力气调整结构问题,下决心扩大大豆和油料的生产,积极恢复东北地区的大豆种植面积,能多种一亩是一亩,多收一斤是一斤,油瓶子 里尽可能多装中国油。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田表示,今年国家重点在做两大准备,其一就是在全国16个省份推广大豆玉米带状复合种植模式1500万亩以上,采用大豆带与玉米带间作套种,充分利用高位作物玉米边行优势,扩大低位作物空间,实现作物协同共生、一季双收、年际间交替轮作,有效解决两者的争地问题。

唐仁健表示,目前全国试点试验的种植面积已达700多万亩,种植模式和种植技术已基本成熟,今年将强化品种、农机农艺配套方面的服务。与玉米净作相比,每亩玉米产量相当,但可增收大豆100-150公斤,大豆还有固氮培肥功能,每亩地可减少施纯氮肥4-6公斤。

近日,在黄淮海、西南、西北、东北等地,相关部门及农技人员已经开始抓紧落实,教农民学习农机农艺以做准备。江苏省坚持“一县(场)一策略”思路完成国家下达的60万亩推广任务;黑龙江省明确原则上大豆生产者补贴每亩高于玉米生产者补贴200元左右,吉林省建立大豆扩种示范县、高产示范县,力争大豆种植面积比去年增加80万亩以上。

郑风田强调,解决结构性短缺问题还要树立大食物观,即从更好满足人民美好生活需要出发,掌握人民群众食物结构变化趋势,在确保粮食供给的同时,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给,缺了哪样也不行。今年的中央一号文件,把抓好粮食生产和重要农产品供给摆在首要位置,其中大豆和油料产能提升,加快扩大牛羊肉和奶业生产、提升渔业发展质量等方面的部署,就是大食物观的一个具体体现。

## 中国有底气应对

谷物基本自给,口粮绝对安全。针对俄乌冲突、全球性粮食短缺,穆月英认为,中国有底气打赢这场粮食保卫战。郑风

田同样表示,俄乌冲突对于中国粮食而言影响基本上可以忽略不计,国际粮价波动对我国影响有限,还在国家的掌控之中。这份底气从何而来?

手中有粮,心中不慌。数据显示,2021年我国粮食总产量13657亿斤,比2020年增产267亿斤,粮食生产喜获“十八连丰”,我国人均粮食占有量连续多年高于400公斤的国际粮食安全标准线,口粮自给率超过100%,让“禾下乘凉梦”近在眼前。

从新中国成立开始,中央和地方就在不断完善粮食储备,提高粮食有效仓容,以保障粮食安全。目前,中储粮在全国建立了980多个直属库和分库,覆盖全国90%的地级城市和13个粮食主产区95%的县,总仓容、罐容超过1亿吨,占全社会仓容的五分之一,构筑起大国粮仓的储存和调控网络体系。

国家粮食和物资储备局新闻发言人秦玉云日前表示,国内粮食库存一直处于较高水平,调控物质基础十分扎实,除充足的原粮储备外,目前36个大中城市及市场易波动地区成品粮油库存保障能力都在20天以上。总体上看,涵盖加工、供应、配送、储运的粮食应急保障体系基本建立,截至目前,全国共有粮食应急加工企业5507家、粮食供应网点45939个。

另一方面则是得益于我国长期高度重视农业发展的政策,比如中央已经连续出台19个指导“三农”工作的一号文件,与国际粮食市场波动相比,我国粮价近年来总体保持平稳,在合理区间内小幅波动,教农民学习农机农艺以做准备。以国内稳产保供的确定性,应对外部环境的不确定性。中共中央政治局常委、国务院总理李克强日前考察农业农村部时指出。

在保障今年的粮食种植方面,去年受极端天气的影响,我国冬小麦晚播半个月左右,苗情长势非常复杂,但是夏粮生产也有一些有利条件。唐仁健曾表示,有信心夺取夏粮丰收,确保今年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。近日,中央财政还下达200亿元资金,对实际种粮农民发放一次性补贴,缓解农资价格上涨带来的种粮增收影响,稳定农民收入,调动农民种粮积极性。

3月25日,农业农村部、财政部明确2022年粮食生产重点工作及综合实施奖励、金融等一揽子支持政策,要求各地全力以赴保夏粮小麦丰收,千方百计扩种大豆油料,紧盯不放做好农资稳价保供,毫不松懈抓好农业防灾减灾救灾。日前,在国家发展和改革委员会、财政部等部门统筹协调下,2022年度第一批300多万吨春耕肥储备已经开始向市场投放,后续还有大量储备化肥将陆续投放市场。

## 图片新闻



## 采摘明前茶

3月27日,在湖南省衡阳市常宁市塔山瑶族乡塔山村,茶农在采摘明前茶(无人机照片)。清明临近,各地茶场进入明前茶采摘的忙碌时期,茶农抓紧时间采摘、加工、制作新茶,供应市场。周秀鱼/摄(新华社发)



## 云南文山:古树春茶开采

制茶师岑在制茶(3月27日摄)。3月下旬,云南各地迎来采茶季。在云南省文山壮族苗族自治州西畴县法斗乡,3万余株古茶树新芽萌动,茶农采摘繁忙。近年来,随着上海援建资金的注入,法斗乡古树茶产业加工提质增效,产业发展迎来了新的机遇,古树茶成为当地百姓增收致富的“金叶子”。新华社记者 江文耀/摄

# 林火形势严峻 我国正全力破题

中青报 中青网记者 赵丽梅

国家森林草原防灭火指挥部办公室、应急管理部相关负责人近期表示,全球天气持续变暖,高温、干旱、大风等极端天气呈现多发、并发性趋势,给火灾预防和扑救工作带来极大挑战。

当前,我国正处于森林火灾高发期。应急管理部公布的3月全国自然灾害风险形势显示,3月,全国大部分地区气温较常年同期偏高,南北多地森林火灾形势较为严峻。那么,如何遏制火灾高发势头?一旦发生火灾,如何安全高效地打早、打小、打了?

我国正在从多方面发力破题。该内容也被写入了今年的政府工作报告,其中提出,将提升防灾减灾救灾和应急救援能力,做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。

3月17日,国家森林草原防灭火指挥部召开全国森林草原防灭火工作电视电话会议,要求坚持人民至上、生命至上,更好统筹发展和安全,全力以赴抓好森林草原防灭火工作,坚决防范遏制重特大森林草原火灾发生。

## 火源管控难度升级

2022年春季,我国森林草原火灾形势总体接近常年,但今年全国平均气温偏高,局部地区阶段性气象干旱,需重点关注部分地区高温伏旱和大风等极端天气引起的高火险时段。

据了解,为有效应对各类森林草原火灾,应急管理部部署森林消防队伍常态保持18530人全时在位备勤,南方、北方航空护林总站落实飞机布防20个省份,发现火情及时高效处置。今年以来,全国森林消防队伍累计出动1.08万人次、车辆840台次,

本报哈尔滨3月28日电(中青报 中青网见习记者韩荣)3月28日凌晨3时,一辆满载蔬菜的货车从辽宁、山东寿光等地陆续抵达哈尔滨市,车上的蔬菜也很快通过零售商店送到了市民的餐桌上。

3月27日,因疫情影响,哈尔滨哈达农产品批发市场暂停营业,随即引发了哈尔滨市民的担忧。

3月28日上午,在哈尔滨市人民政府办公厅召开的疫情防控工作发布会上,哈尔滨市商务局二级巡视员耿国林表示,作为哈尔滨市3个大型蔬菜批发市场之一,哈达农产品批发市场批发量占据全市份额较大。疫情发生后,哈尔滨市商务局第一时间采取有效措施,做好货源组织和市场保供工作。

在47个地(市)、101个县(区)、232个重点林区景区开展防火专项行动,收缴火种1.1万余个。

近年来,极端天气明显增多,导致森林火灾的突发性和扑救难度不断增加。四川省森林消防总队副队长程成介绍说,2022年,四川省森林草原防灭火形势依然十分严峻。今年,四川省平均气温较常年同期偏高0.5摄氏度左右,而省内多地的降水量较常年同期略偏少。其中,川西地区被称为“火窝子”,3-5月,甘孜州南部、凉山州中西部、攀枝花森林草原火险气象等级为4-5级。

春季,我国东北、华北、西南和西北部分地区火险等级较高,华中、华东部分地区气温偏高,降水明显偏少,火险形势较为严峻。

整体来看,引发我国森林火灾的因素是多重的。其中,传统的丧葬、祭祀等民俗用火,烧荒、炼山等农事用火,林牧区生活用火等火灾隐患依旧很大。随着全域旅游成为潮流,人林共处的时间增加,火源管控难度升级,防控工作点多面广线长的新挑战日益突出。

## 管住人、看住山、防住火

当前,四川省已全面进入森林草原防火紧要期,下达了本年度“最严防火令”。程成说,从去年以来,四川森林防灭火工作更多地从过去“被动扑救”向“主动预防、打防并举”转变。

尽最大努力“管住人、看住山、防住火”。程成说,在重要时间节点,四川省每日将派出500余名消防救援人员在攀枝花、阿坝、甘孜、凉山的35处高危火险区开展防火宣传、携装巡护、设卡检查等防火勤务,并派出工作组到重点火险县开展防火督查,指导各地做好火灾防控工作,堵塞防火漏洞。

3月初,云南省森林消防总队一季度

野外驻训也全面展开,通过模拟实战,提升核心能力。

1月以来,福建省森林消防总队龙岩支队漳州大队利用“技防”手段开展森林防灭火巡查,可以及早发现隐患,尽力将火灾扼杀在摇篮中。

今年,国家森林草原防灭火指挥部办公室、应急管理部将会同相关部门以更实的举措强化源头管控,严肃查处森林草原火灾案件,对构成犯罪的依法追究刑事责任,做到有法必依、执法必严、违法必究。

与此同时,扑救队伍也进入全面备战状态。程成表示,作为森林草原防灭火主力军和国家队,要始终立足最困难、最复杂的局面做准备,平时加强基础训练和野外实战训练,不断提升技能,执行任务中,要英勇顽强,敢于赴汤蹈火,用过硬的技术最大限度降低火灾隐患。

物防也是森林防灭火的重要一环。据悉,四川省累计安排了防火基础设施建设资金20.67亿元,新改建的防火通道1.7万公里,全省新建消防水池2.5万个,新开设的防火隔离带4.6万公里。其中,在防火任务最重的凉山州,新改建的防火通道达1.4万公里,新开设的防火隔离带达2.2万公里,新建消防水池蓄水池2.4万口。

进入防火紧要期以来,每天有281名消防救援人员在四川13处重点地区开展防火执勤。并且,还向高危火险区派队伍进行靠前驻防,一旦发生火情,救援人员能第一时间进行扑救。

## 三先到四先

人们普遍关注森林消防队伍在为民逆行时,他们的生命安全如何保障?

程成表示,对此,四川省专门制定了扑救安全观,即在发生火灾时,扑救不能一味强调速战速决,还要强调通过统一指挥、专业指挥、分级指挥,坚持科学扑救,安全

第一。四川森林消防总队特勤大队大队长高吉勇谈到,这两年,四川一直在加快提高扑火队伍的安全高效扑救能力,其中,安全一词被放在了更重要的位置。

今年,四川省的打火要求正式由“三先四不打”升级为“四先四不打”,“四先”分别是“火情不明先侦察,气象不利先等待,地形不利先规避,新增的是“植被不利先隔离,即如果火场的植被非常茂密,先选择合理的地点开设隔离带。

这是根据四川特别是凉山、甘孜、阿坝等高火险地区的植被特性总结出的经验。高吉勇解释,凉山的植被主要是以云南松为主,甘孜和阿坝以青冈林为主,青冈林是阔叶林,地下腐殖层很厚,一旦燃烧,可以从地下的腐殖层燃烧至树干甚至到树尖,形成立体的燃烧。如果扑火队员这时进入山林,将受到很大的威胁。

高吉勇几乎参与了近几年四川所有的大型火灾的救援工作,他对去年4·20冕宁这场森林火灾印象尤为深刻。考虑到安全问题,在进入火场前,救援队经过研判,提前开辟了紧急避险区域。今年2月以来,四川相继发生两起森林火灾,比往年同期明显下降。并且,与往年相比,火灾的扑灭速度也更快了。

做好森林草原防灭火工作,关键要守住第一道“防线”。去年,应急管理部联合相关部门开展野外火源治理和查处违规用火行为专项行动,林牧区输电设施火灾隐患专项排查治理活动等,2021年祭祀用火、农事用火、野外吸烟、炼山造林、输电故障、野外生活用火等引发火灾次数与近5年均值相比,均实现了下降。

当前,我国春季森林草原防灭火仍面临严峻复杂形势。各地正在严密落实火源管控和火患治理责任,并从以往的森林草原火灾中吸取教训,将防火举措落实到行动上,加强宣传警示教育,切实营造全民防火、全民监督、全民行动的良好社会氛围。

# 哈尔滨:一家大型蔬果市场暂停营业之后

据介绍,为了保障市民的“菜篮子”,哈尔滨市商务局已经协调龙园、润恒两大批发市场及大型超市新增进货量,基本可以弥补因哈达市场暂停营业造成的蔬菜水果供应缺口。

同时,为有效应对疫情影响,哈尔滨市商务局还采取了一系列举措,全力保障市民基本生活需求,稳定菜价。目前,哈尔滨市生活必需品供应完全可以保障全市居民基本消费需求。耿国林表示,哈尔滨市政府从今天开始向6个主城区哈尔滨、比优特、家得乐、家乐福连锁超市,

共17个点位,投放土豆、洋葱、萝卜、胡萝卜等菜品,共计可投放2500吨市级储备蔬菜。

中青报 中青网记者了解到,疫情发生后哈尔滨市中央生鲜采购体系联系了源头直采基地紧急调货,使产地供货量增加一倍。从3月27日起加大采购量,量翻了一倍,27日采购约60吨。中央生鲜经理高靖介绍,加大进货量的品种有娃娃菜、菠菜、生菜、油麦菜等,品种多、数量足、价格稳。

同时,大润发超市也在加强货源组

织、调运力度,紧急与山东、辽宁、河北直采基地联系,加大蔬菜日供货量。据大润发东北区总经理孟令辉介绍,3月28日凌晨,满载30吨黄瓜、西红柿等20余种蔬菜的两台大货车已从山东发出,预计28日16时左右抵达哈市,也将很快进入门店。

针对蔬菜的运输问题,高靖表示政府部门建立了蔬菜运输绿色通道,运输车辆一路通行便利、顺畅。他介绍,后续仍有大批外省蔬菜抵达哈尔滨,从地头到餐桌渠道畅通,保障哈尔滨市场平价菜供应。