

# 奋进新征程 建功新时代 伟大变革

党的十九大提出构建集中统一、权威高效的国家监察体系，把组建国家监察委员会列入深化党中央机构改革方案第一条，着眼点就是构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成以党内监督为主、其他监督相贯通的监察合力。深化国家监察体制改革是贯彻党的十九大精神、健全党和国家监督体系的重要部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要改革，改革取得重要阶段性成果。

——2018年12月13日，习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时的讲话

## 让人民获得感

今年全国两会前夕，2022年人民网两会调查十大热词出炉，从严治党关注度位居第二。既要打虎，也要拍蝇，以零容忍的态度坚决查处蝇贪蚁腐，推动党风廉政建设和反腐败斗争向基层延伸，大力整治群众身边的腐败和作风问题成为民心所向。

2021年，全国纪检监察机关查处民生领域腐败和作风问题12.5万个，批评教育帮助和处理17.9万人；立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题9931个，给予党纪政务处分9569人。

物一害而众苗成，刑一恶而万民悦。坚持老虎苍蝇一起打。安徽滁州市一名不动产中心普通工作人员侵吞公款6900多万元，云南省昆明市公安局交通警察支队某大队的95后年轻辅警，变现手中的权力，收取好处费33.44万元。诸多案例表明，苍蝇也有着老虎胃，硕鼠虽小，危害极大，基层反腐刻不容缓，人民群众关心的痛点在哪儿，正风反腐的焦点就要延伸到哪儿。

随着党中央一系列惠民富民政策的实施，与群众生活密切相关的惠民项目繁多，资金密集之处，苍蝇蚊子并没有完全绝迹，损害群众利益的腐败问题，呈现形式多样、手段多样、表现多样的新情况。

为做实日常监督，纪检监察机关通过走访调研、明察暗访、开展体验式、嵌入式监督等方式，进一步擦亮眼睛、拉长耳朵，提高精准发现问题能力，有力护航党中央惠民富民、促进共同富裕政策落实到最后一公里。

广西壮族自治区天平镇回龙村垌头片村组道路一事一议财政奖补项目，然而，这条村民每天的必经之路，尚未验收就出现路面断裂、起沙等严重质量问题，群众看着伤心、走着累心。当地村民向上级纪检监察机关反映了这条豆腐渣路问题。

群众利益无小事，市县两级纪检监察机关启动重要线索挂牌督办机制，迅速组织力量深入现场开展调查。

经查，回龙村多名时任村干部除了对豆腐渣路负有监管不力的责任之外，调查组顺藤摸瓜还发现他们存在其他侵害群众利益的严重违纪问题。一名村干部把上级下拨给村里修水渠的15吨水泥，顺走用于自家建房，一名村干部以亲属名义违规领取水毁房屋重建款用于个人生活开支，多名村干部违规领取低保金。多名村干部为此受到党纪处分。

紧盯群众急难愁盼，围绕教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等重点领域，持续开展扶贫领域腐败和作风问题、涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题、漠视侵害群众利益问题等专项治理，让群众切身感受到正风肃纪反腐就在身边，纪检监察工作就在身边。

中青报 中青网记者 韩 颀

今年全国两会前夕，2022年人民网两会调查十大热词出炉，从严治党关注度位居第二。既要打虎，也要拍蝇，以零容忍的态度坚决查处蝇贪蚁腐，推动党风廉政建设和反腐败斗争向基层延伸，大力整治群众身边的腐败和作风问题成为民心所向。

2021年，全国纪检监察机关查处民生领域腐败和作风问题12.5万个，批评教育帮助和处理17.9万人；立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题9931个，给予党纪政务处分9569人。

物一害而众苗成，刑一恶而万民悦。坚持老虎苍蝇一起打。安徽滁州市一名不动产中心普通工作人员侵吞公款6900多万元，云南省昆明市公安局交通警察支队某大队的95后年轻辅警，变现手中的权力，收取好处费33.44万元。诸多案例表明，苍蝇也有着老虎胃，硕鼠虽小，危害极大，基层反腐刻不容缓，人民群众关心的痛点在哪儿，正风反腐的焦点就要延伸到哪儿。

随着党中央一系列惠民富民政策的实施，与群众生活密切相关的惠民项目繁多，资金密集之处，苍蝇蚊子并没有完全绝迹，损害群众利益的腐败问题，呈现形式多样、手段多样、表现多样的新情况。

为做实日常监督，纪检监察机关通过走访调研、明察暗访、开展体验式、嵌入式监督等方式，进一步擦亮眼睛、拉长耳朵，提高精准发现问题能力，有力护航党中央惠民富民、促进共同富裕政策落实到最后一公里。

广西壮族自治区天平镇回龙村垌头片村组道路一事一议财政奖补项目，然而，这条村民每天的必经之路，尚未验收就出现路面断裂、起沙等严重质量问题，群众看着伤心、走着累心。当地村民向上级纪检监察机关反映了这条豆腐渣路问题。

群众利益无小事，市县两级纪检监察机关启动重要线索挂牌督办机制，迅速组织力量深入现场开展调查。

经查，回龙村多名时任村干部除了对豆腐渣路负有监管不力的责任之外，调查组顺藤摸瓜还发现他们存在其他侵害群众利益的严重违纪问题。一名村干部把上级下拨给村里修水渠的15吨水泥，顺走用于自家建房，一名村干部以亲属名义违规领取水毁房屋重建款用于个人生活开支，多名村干部违规领取低保金。多名村干部为此受到党纪处分。

紧盯群众急难愁盼，围绕教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等重点领域，持续开展扶贫领域腐败和作风问题、涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题、漠视侵害群众利益问题等专项治理，让群众切身感受到正风肃纪反腐就在身边，纪检监察工作就在身边。

中青报 中青网记者 崔 丽 韩 颀

2018年4月20日上午，在北京市东城区监委成立一周年之际，东城区纪委监委首次举办开放日活动，40余名监察对象代表、人大等监督部门代表、媒体记者代表，现场参观了区纪委监委办公区域和反腐倡廉警示教育基地，并了解监委成立一年来的工作成果。

人民视觉供图

### 国家监察体制改革沿革

- 2016年11月**  
党中央成立深化国家监察体制改革试点工作领导小组，决定在北京、山西、浙江开展改革试点。
- 2017年10月**  
中办印发在全国各地推开国家监察体制改革试点方案。到2018年2月底，省市县三级监察委员会全部完成组建。
- 2018年3月11日**  
十三届全国人大一次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》，其中第三章 国家机构中新增 监察委员会 一节，赋予监察委员会宪法地位。
- 2018年3月20日**  
十三届全国人大一次会议表决通过《中华人民共和国监察法》。
- 2018年3月23日**  
中华人民共和国国家监察委员会在北京揭牌，全新的国家反腐败工作机构正式成立。



党统一领导、全面覆盖、权威高效的反腐败工作机构国家监察委员会全面破局，把反腐败资源集中起来，把执纪和执法贯通起来，攥指成拳，以雷霆之势，打出强劲反腐组合拳。

### 四种形态

2016年10月27日，第十八届中央委员会第六次全体会议审议通过了《中国共产党党内监督条例》，其中第七条即监督执纪 四种形态：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

2017年10月，党的十九大把运用监督执纪 四种形态 写入党章。

2021年，全国纪检监察机关运用 四种形态 批评教育帮助和处理共212.5万人次。其中，运用第一种形态批评教育帮助148.7万人次，占总人次的70%；运用第二种形态处理49.4万人次，占23.2%；运用第三种形态处理7万人次，占3.3%；运用第四种形态处理7.4万人次，占3.5%。3.8万人主动投案。

文字整理 韩颀 制图 程璐

## 不断健全党和国家监督体系 持续深化纪检监察体制改革

# 反腐败响鼓重锤 权力监督全覆盖

中青报 中青网记者 崔 丽 韩 颀



2019年7月5日，中华人民共和国国家监察委员会外景。新华社发

2021年，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部63人，全国纪检监察机关共立案63.1万件，处分62.7万人。2022年1月18日，中共中央政治局常委、中央纪委副书记赵乐际在党的十九届中央纪委国家监委第六次全体会议上作工作报告时，亮出了一份正风肃纪反腐成绩单。

党的十八大以来，不断健全党和国家监督体系，持续深化纪检监察体制改革，把党内监督与国家监察有机统一，反腐败响鼓重锤，权力监督全覆盖，进行了一场以推进国家治理体系和治理能力现代化为目标的深刻变革，走出一条中国特色的监察体制改革之路。

历史在这一刻定格。2018年3月23日，北京平安里西大街41号，中央纪委机关，8时58分，随着红绸揭开，写在古铜色牌匾上的“中华人民共和国国家监察委员会”几个大字闪闪发亮，一个全新的国家反腐败工作机构挂牌成立。至此，国家、省、市、县四级监委全部成立，落实宪法精神、深化国家监察体制改革迈出崭新一步。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央领导进行的事关全局的重大政治体制改革。中央纪委国家监委有关部门负责人称，回顾改革历程，中央纪委国家监委坚决贯彻党中央决策部署，稳中求进、有力有序推进纪检监察体制改革，党的十八届三中全会到十九届三中全会部署的改革任务已基本完成，党对反腐败工作的集中统一领导全面加强，国家监察体系总体框架已经构建，纪委监委合署办公的组织架构建立完善，重点领域和关键环节改革接续实现重大突破，体制机制制度四梁八柱基本确立，进入系统集成、协同高效新阶段。

### 健全党和国家监督体系 蕴含党中央重大战略考量

按照党中央重大决策部署，党的十八届三中全会开启了全面深化改革的大幕，深化纪检监察体制改革成为全面深化改革的重中之重。

中央纪委国家监委有关部门负责人指出，健全党和国家监督体系蕴含着党中央重大战略考量。党的十八届三中全会提出强化权力运行制约和监督体系，十九大提出健全党和国家监督体系。2018年2月，在中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议上，习近平总书记深刻指出，深化国家监察体制改革，目的是加强党对反腐败

工作的统一领导，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

改革打响发令枪，蹄疾步稳，烙下了以深化改革实现对公权力监督全覆盖的鲜明烙印。

党的十九届三中全会审议通过深化党和国家机构改革的决定，改革方案把组建国家监察委员会列入深化党中央机构改革的 第一条，提出将监察部、国家预防腐败局的职责，最高人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等反腐败相关职责整合，组建国家监察委员会，同中央纪律检查委员会合署办公，履行纪检、监察两项职责，实行一套工作机构、两个机关名称。

2018年3月5日，十三届全国人大一次会议在北京召开。会后人民大会堂北大厅设立的监察部、国家预防腐败局、最高人民检察院、中央纪委国家监委等部门负责人，接受记者对设立国家监察委的提问。杨晓渡直言，过去行政监察法只是针对行政机关的工作人员，也就是对公务员进行监督，实际上，还有一个广阔的行使公权力的公职人员的地带，这个地带过去的监督是失控的。杨晓渡说，我们对于这个空白地带，运用国家监察法的授权，进行监督和处置，用国家监察的方式把这个地带监管起来。

自此，党统一领导、全面覆盖、权威高效的反腐败工作机构国家监察委员会全面破局，把反腐败资源集中起来，把执纪和执法贯通起来，攥指成拳，以雷霆之势，打出强劲反腐组合拳。

2018年4月1日，贵州省委常委、副省长王曙光接受纪律审查和监察调查，这是国家监委成立后落马的首虎。

2018年7月11日，外逃美国17年之久的职务犯罪嫌疑人许超凡被强制遣返回国，这是国家监委成立后第一个从境外遣返的职务犯罪嫌疑人。

坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重

遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，一些雅贿、影子股东等隐性腐败被连根拔出。党中央更以猛药去疴、重典治乱，严肃惩处了一大批腐败分子，为广大人民群众拍手称快。

历史车轮滚滚向前，中国共产党推进以推进国家治理体系和治理能力现代化为目标的深刻变革的决心，果敢坚毅，驰而不息。

党的十九届四中全会决定专列 坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，全文提到 监督 52次；五中全会再次作出专门部署，十三届全国人大四次会议审议通过的 十四五 规划纲要，首次将完善党和国家监督体系纳入规划本身，专章作出部署，充分体现了党中央将监督工作、反腐败工作纳入国家治理体系和治理能力的战略考量。

### 党中央派驻监督、巡视监督利剑频出鞘

谈及国家纪检监察体制改革成效，中央纪委国家监委有关部门负责人指出，一个重大成果是，以党的纪律检查体制改革统领牵引，以国家监察体制改革创新突破，提升效能，以纪检监察机构改革配套保障、协同推动，实现 三项改革 一体推进、相互贯通。

经中央纪委国家监委同意，并与中共湖北省委商得一致，中共教育部党组决定：王清祥同志任中共武汉大学纪律检查委员会书记。2019年年初，一则高校纪委书记的任职决定引发广泛关注。这是自2018年年底中办印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》后，全国首位由中央纪委国家监委同意任命的高校纪委书记。

党的十八大以来，通过深化党的纪律

检查和监督体制改革，形成了纪律监督、监察监督、巡视监督、派驻监督 四个全覆盖 的权力监督格局。

派驻监督全覆盖实现多个第一。2015年中央纪委统一设立47家派驻纪检监察组，首次实现了对139家中央和国家机关（单位）派驻监督全覆盖。2018年10月，中央纪委国家监委统一设立46家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关129家单位。同时，坚持分类施策，在51家中管企业、15家中管金融企业和31所中管高校进行纪检监察体制改革，实现横向监督全覆盖。

在巡视全覆盖方面，十八届中央巡视共开展12轮，巡视277个党组织，在党的历史上首次实现一届任期内巡视全覆盖。十九届中央巡视已完成8轮巡视和脱贫攻坚专项巡视回头看。

巡视本质上是政治监督。2016年2月，十八届中央第九轮巡视对象公布，民政部、司法部等32家单位党组织开展专项巡视。巡视发现的大量案例表明，不正之风和腐败问题只是 表，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛才是 里，而这些正是政治巡视关注的根本所在。

数据显示，2021年，中央巡视组紧紧围绕 两个维护 强化政治监督，约谈关键少数94.3万人次，问责5.5万人，受理信访举报8.3万件次，向中央纪委国家监委、中央组织部等移交一批问题线索。

正如习近平总书记所指出，纪检监察机关接受最严格的约束和监督。

这意味着深化纪检监察体制改革，完善自身权力运行机制和管理监督体系，成为新时代纪检监察工作高质量发展的强大推动力。

### 三不 为年轻干部系好廉洁从政第一粒扣子

中央纪委国家监委网站上曾披露过这样一个案件。90后郭某，2016年6月起任职甘肃水灵台供水公司财务部出纳员。2018年5月，他因涉嫌挪用公款罪，被灵台县监委依法采取留置措施。经查，郭某利用职务便利，挪用公款达387万余元，用于网络游戏和个人高消费。

刚开始就是一点点，想的就是小点做，用完就及时还上，后来越干越顺手，挪

用的数额也越来越大，完全被欲望冲昏了头脑，郭某悔恨不已。

年龄小、金额大，成为年轻干部贪腐案的一大特点，而少数年轻干部出现 刚踏上仕途，就走入歧途，陷入贪腐的 35岁现象，尤其令人痛惜与深思，警示年轻干部要系好廉洁从政的第一粒扣子，更要构建起因敬畏而不敢、因制度而不能、因觉悟而不想的反腐败长效机制。

中央党校教授李鸣接受《半月谈》采访时指出，基层 微腐败 是年轻干部腐败的主要源头，只有把党纪监督进一步深入末梢，才能发挥防微杜渐的作用。

实际上，为全面巩固反腐败斗争压倒性胜利，党中央将不敢腐、不能腐、不想腐作为一项战略目标一体化推进。

习近平总书记在党的十九大报告中的讲话掷地有声：强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

2022年1月，电视专题片《零容忍》披露的一起案件令人震惊。2002年到2014年期间，中国科协原党组成员、书记处书记陈刚为了满足自己的 设计梦，让老板出资数千万元，分两期在北京怀柔建造了一座私家园林，总占地面积109亩，建筑面积3000多平方米，装饰奢华，陈刚经常带家人亲友和商人老板来这里休闲娱乐，沉醉于自己打造的 品质生活 空间。

纪检监察机关将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，惩前毖后、治病救人，综合发挥惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的功效。

陈刚投案后，感恩党的审查和法律的制裁，这些都是一种救赎，是一种拯救。他深刻自我剖析道：去掉这些污泥浊水之后，才能有一个干净的灵魂，过一种新的生活。

啃最硬的骨头，破最硬的藩篱，攻最难的关口。通过建立健全办案、整改、治理和办案、监督、警示一体贯通的制度机制，以案为鉴，以案促改、以案促治，把制度优势转化为治理效能，严肃查处长春长生公司问题疫苗案推动药品安全监管；查处陈刚案推动北京市规划和自然资源领域问题整改；查处云光中、邢云等案推动内蒙古自治区煤炭资源领域腐败整治等等。

反腐败斗争未有穷期，党中央对反腐败斗争形势依然严峻复杂，始终保持清醒头脑和深刻认识。

2022年1月18日，习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上鲜明指出，要保持反腐败政治定力，不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标。我们要保持清醒头脑，永远吹冲锋号，牢记反腐败永远在路上。