



# 美国防预算突破8000亿美元意味着什么

□ 吴敬文

3月28日,美国政府公布的2023财年国防预算达到8133亿美元的历史新高。这已超过多数中等强国的年度国内生产总值(如土耳其2021年度国内生产总值为5180亿美元),国际社会普遍对此深感震惊和忧虑。

对于美国而言,通过如此庞大的年度国防开支来追求本国绝对安全,无异于缘木求鱼。对于世界而言,种种迹象表明,新一轮军备竞赛正在来临。

## 涨幅不寻常

自特朗普政府以来,美国政府的国防开支一直呈上升趋势。特朗普上任第一年,在2017年度国防法案已经成案的基础上,强力扭转奥巴马政府削减国防开支的趋势,将年度国防开支从6030亿美元增加至6187亿美元。在特朗普任期内的2018年、2019年、2020年,美国国防开支逐年递增,总额分别为6920亿美元、7160亿美元和7380亿美元。

2021年年初,拜登政府上任。美国民主党的执政理念之一是削减政府开支,而国防开支是政府开支的大头,按照常理应在削减之列。但是,由于拜登政府几乎全盘接受了特朗普政府的国家安全战略与国防战略,国防开支也就难以削减。2021年拜登政府的国防开支达到7405亿美元,较2020财年增长0.3%。

2022年美国国防开支的制订和结果是耐人寻味。美国联邦政府的财政年度是从当年的10月1日至次年的9月30日,但是,美国国会通过《2022国防授权法案》的时间竟然迟至12月。其通过的额度为7680亿美元,比拜登政府提出的预算还多250亿美元。

此番美国政府所提2023年度国防预算达到8133亿美元的天价,更是让人跌破眼镜。2022年1月11日,美国国会预算局发布《政府2022财年国防预算的长期成本》报告分析认为,如果美国国防预算继续保持稳定增长,将在2031财年实现7870亿美元。考虑到这个数字大概率不包含给美国能源部用于核武器维护和研发的250亿美元,2031年的美国国防开支应该在8120亿美元左右。

这就意味着,从绝对数额上说,拜登政府如今提出的2023年国防预算,已经提前10年达到2031年的水平。从比上一年增加比例上说,2018、2019、2020、2021、2022年度分别是:11.8%、3.47%、3.1%、0.3%、3.7%,而2023年度却是5.9%。

## 蛋糕怎么分

美国国防开支通常包含两大部分:即由国防部支配用来保持美军内部运转、支持在全球军事行动、采购武器装备、开展颠覆性军事技术研发的部分,以及由能源部等单位支配用于美核武库维护和升级改造的部分。在拜登政府提交的2023财年国防预算中,国防部支配的部分为7730亿美元,能源部使用的为403亿美元。

在国防部预算部分,美陆军申请总额为1775亿美元,较2022财年增加28亿美元。其中,用于地面打击部队方面有126亿美元,计划拨款3.81亿美元采购72辆多用途装甲车、6.31亿美元采购74辆两栖战车、11亿美元采购3721辆联合轻型战术车辆。另外,随着美陆军“多域”两个特遣部队的构建和联合全域指挥控制陆军项目的推进,以及贯彻新的军事战略

要求,在作战运用与维护、新的战场基础设施建设和与盟国军队展开越来越多的联合军事演习等,专项经费开支也水涨船高。

美海军申请总额为2308亿美元,较2022财年增加91亿美元。其中含采购2艘DDG-51阿利·伯克级驱逐舰的56亿美元、1艘FFG(X)护卫舰的13亿美元和2艘弗吉尼亚级核潜艇的73亿美元。此外,海军将为哥伦比亚级弹道导弹潜艇项目、采购9艘作战舰艇等提供27.9亿美元,同时投入96亿美元用于采购48架固定翼飞机、36架旋翼机和12架无人机。

虽然美国海军陆战队司令向海军部长报告工作,但海军陆战队的预算编制是独立的。在2023年国防预算中,美国海军陆战队分得503亿美元。其中,有48亿美元将用于采购F-35B/F-35C舰载隐身战机,以及海军陆战队远征舰艇拦截系统、远程精确火力和远程无人水面舰船方面。海军陆战队是美国应对“大国竞争”刻意加强的力量,为此,美军决定组建新的近海陆战队,并与日本、韩国等盟国军事力量加强互操作性强、耦合度高的作战演练。

美国空军的预算申请额为1940亿美元,较2022财年增加145亿美元,是各军种中增幅最大的。其中,110亿美元用于采购61架F-35战斗机、28亿美元用于采购24架F-15EX战斗机,29亿美元用于采购15架KC-46加油机。与此同时,美空军计划研发新一代洲际弹道导弹来替换老旧的民兵-3,预算达到36亿美元。

美太空军成军以后即获得高度重视,2023财年美太空军获得预算245亿美元,比2022财年增加了70亿美元,增幅达到40%。其中的158亿美元将用于构建天基导弹预警和跟踪系统,比上一财政年度增加了45亿美元。这反映出了美国国防部整合和升级天基预警跟踪系统的急切心情。

## 特点与影响

出于实行全球战略和追求全球霸权的需要,美国在最近不到10年的时间内,国防开支走过了从奥巴马时期的“6字头”年代、特朗普时期的“7字头”年代,已正式进入拜登政府的“8字头”年代。国防开支的

不断增长,本质上体现出其一贯强调的以技术优势获取装备优势和作战优势,针对重点地区和对象加强战备等基本特点。

一是加强技术研发以形成与对手之间的压倒性技术优势。在2023财年国防预算中,研发经费达到创纪录的1301亿美元,比2022财年的1120亿美元增加181亿美元,增幅达16%,是国防预算总增幅的近3倍。

与俄罗斯“七首”高超音速导弹早已列装并已投入实战相比,美军高超音速导弹的研制相对落后。为了加快研发速度,美国国防部在2023财年预算中,编列47亿美元用于高超音速武器研发。此外,美军认为,人工智能、军用5G通信技术、量子计算与加密技术等是其正在全力打造、联合全域指挥控制等作战概念的基础性技术,美国国防部为此投入达33亿美元。

另外,核武器在现代战争中仍然具有不可替代的威慑作用,战术核武器甚至具有潜在的实战运用可能。由于美国拥有庞大的核武库,核武器的发展诉求主要体现在升级换代和指挥控制系统的现代化方面。在拜登政府的2023年国防预算中,核武器预算仍然是历年最高。其中核指挥、控制与通信分得48亿美元,哥伦比亚级核潜艇分配63亿美元,B-21轰炸机项目分配50亿美元。

二是加大针对性战备能力的投入。战备投入的内容包括采购可直接用于实战所需的系统与装备,重点如远近程火力、各军种作战平台、作战网络、防空反导,以及战场基础设施设备,开展与实战有关的训练与演练、装备的作战维护与保养,以及提高军人薪水、福利待遇以提升士气等。在美国2023财年预算中,联合部队战备预算为1347亿美元,相较于2022财年的1284亿美元增加63亿美元,增幅为4.9%。

美国国防部的战备能力投入具有鲜明的针对性。例如,太平洋威慑倡议是美国“印太战略”中的一体化威慑专项,于2020年6月11日由美国国会参议院武装部队委员会正式通过,并首次为此拨付70亿美元专项基金。2022财年,太平洋威慑倡议的拨款为71亿美元,在2023财年国防预算中,美国国防部将继续为

该专项提供61亿美元,用于提升驻太平洋地区美军导弹防御能力、部署陆基远程精确打击武器、增强印太地区美军的前沿部署态势等。鉴于此专项在美国国家安全战略和军事战略中所具有的重要性,不排除在国会审议过程中会提供比预算更多经费的可能。

三是势必引发新一轮军备竞赛。事实上,美国历年来国防开支的不断推高和俄乌冲突已经引发西方主要国家在军费开支上的大幅提升。其中最为典型的是德国,其防务开支历来都在国内生产总值的1.2%左右徘徊。在美国的催促下,2022年也仅达到国内生产总值的1.53%。但是,俄乌冲突发生之后,德国总理朔尔茨立即宣布追加1000亿欧元防务开支,将年度防务开支提高至国内生产总值的2%以上。

美国一直催促北约盟国的防务开支提升到占国内生产总值的2%以上,此前达到这一标准的只有希腊(3.82%)、克罗地亚(2.79%)、英国(2.29%)、爱沙尼亚(2.28%)、拉脱维亚(2.27%)、波兰(2.1%)、立陶宛(2.03%)、罗马尼亚(2.02%)和法国(2.01%),加上美国也只占北约30个盟国中的10个国家。目前,防务开支已经达到国内生产总值2%的国家如罗马尼亚、波兰、英国、拉脱维亚等北约国家,表示将继续提高防务开支占国内生产总值的比例。另外,现在还不是北约盟国的瑞典和芬兰等国,不仅希望加入北约,还表示将显著提高防务开支。

与此同时,美国在世界其他地区的盟友,如印太地区的日本、澳大利亚等,都纷纷表示将加强军备,进一步提升军事能力。这将直接搅动地区安全局势,导致地区其他国家群起效尤,以强化本国军备来对冲地区局势的紧张,确保本国国家安全。

美国拥有全球最强大的军队,其军费开支也长期占世界军费开支总和的40%左右。世界不会因为有更多的军备而变得更加安全,就像一个火炉不会因为加入更多煤炭而降低温度。历史和现实都证明,美国通过无限地增加军费开支追求霸权和绝对安全的做法,只会适得其反。(作者单位:国防科技大学信息通信学院)



近日,海军陆战队某旅远赴桂北开展山地间装甲分队实弹射击演练,检验装甲分队在陌生复杂环境下的战技术水平。

□ 张潇赫 王 玮文并摄

两发急促射,放!随着指挥员一声令下,数十发炮弹呼啸而出,目标区瞬间被炮火覆盖。连日来,海军陆战队某旅由粤西千里机动转战至桂北某陌生地域,组织开展全流程实弹射击考核,全面检验装甲分队远程机动作战能力。

据该旅领导介绍,此次考核着眼提升装甲分队核心作战能力,铁路装卸载、排战斗射击等多个课目连贯实施,考核全程不设脚本,锤炼官兵快速反应能力。

不久前,分队从营区刚刚抵达预定装载地域,便接到命令:务必在两小时内完成装载,做好出发准备。但装载梯队车辆种类复杂,轮式车辆、履带装甲、轮式装甲、轻型坦克等装载要求不一,任务时间紧张,都在一定程度上增加了装载难度,也对官兵们的操作提出了更高要求。

我们的装甲车履带比火车平板宽出17厘米,可是按照装载要求,履带和平板的误差左右不能超过1厘米。履带超宽急坏了该旅突击车连驾驶员周浩杰。

转速800,保持稳定!电台里传来连长彭斯敬的指令,官兵们迅速调整好车辆状态,检查档位、观察仪表参数、接通离合器、解除制动器、挂挡。驾驶员和车长协同配合,顺利、安全地将车辆快速开上了火车平板。

装载完毕后,彭斯敬集合骨干进行了一次小讲评:遇到困难不能急不能乱,要用所学专业解决问题。接下来,我们还有硬仗要打。

经过20多个小时的铁路运输,官兵如期抵达桂北某卸载站。驾驶员保持转速,其余人清点物资。有了快速装载的经验,各车组成员有条不紊地完成了卸载。

接到上级指示,我部将迅速机动至预定集结地域。战斗命令下达后,官兵们迅速采取摩托化机动的方式前往射击地域。据介绍,此次任务分队官兵通过多个梯队远程机动投送到指定地点会合,重在研练部队的远程作战体系构建、指挥控制、行动协同、综合保障能力。

扬子鳄1号,你车履带损坏严重,需立即维修,完成后继续任务。机动途中,该旅某连排长石巨为所在的车组接到导调组随机增设的特情。履带断裂位置在贴地一侧,车辆无法启动,作为指挥员的石巨为只能带着乘员们趴在满是泥污的地上抢修。

天空下着细雨,电台口令不断。处置完履带损坏断裂特情,刚想继续赶赴射击地域,不想电台传来新的情况通报:由于维修时间过长,位置暴露,驾驶员受伤,立即后送治疗。石巨为只好安排人员后送伤员,随后坐上驾驶员的位置,带领车组继续完成后续任务。

扬子鳄1号,西南方向,步战车,摧毁执行!指挥所随机指示目标,石巨为立刻快速搜索目标,随即下达命令:全车注意!右前方敌步战车,行进歼灭!一枚炮弹呼啸出膛,直扑敌战车。随着一声巨响,敌步战车被击中。

首发命中!硝烟未散,石巨为便接到了考核组给出的继续摧毁的命令。首发命中,为何还要继续射击?上级指挥员的理由让他心服口服:杀伤爆破弹未对步战车造成毁灭性损害,炮塔还能正常运转,敌步战车仍具备战斗能力。

轰、轰!只听两声巨响,两发炮弹接连命中,敌步战车这次被彻底摧毁。没想到命令来得这么快,机动过程中特情不断,前方道路受损严重,驾驶员伤亡,车辆严重受损。官兵们真正实现了在考场上动起来,每个人身上都是泥土、雨水和油污,真正有了上战场的感觉。走下考场,石巨为感慨说。

贴近实战只是开始,战场制胜才是关键。该旅作训科参谋王仁杰表示,组织此次远程投送实弹考核主要是为了在远程机动过程中,充分构设符合未来战场的环境和情况,打破以往“机动后休整”特情只出一个等惯性思维,在检验装甲分队作战能力的同时,寻找考核期间发现的难点和短板,扎实进行针对性强化训练,不断提高分队的远程机动、快速反应能力。

王仁杰介绍,考核还未结束,排战斗射击、连战斗射击演练等课目即将在桂北山地拉开战幕。

□ 王宏阳 王兴刚

# 不愧为

# 最强工程兵

你们的高标准施工,让中国二级医院营区防卫设施得到很大加强,联马团官兵深表感谢。近日,联合国驻马里多层面综合稳定特派团(以下简称联马团)工程副团长卡瓦尔德·默罕默德到访中国第九批赴马里维和工程分队官兵完成中国二级医院掩体重建任务表示衷心感谢。

自去年雨季以来,由于中国二级医院营区内的掩体出现老化,每逢大雨,老旧的掩体附近积水严重,影响正常使用。近期马里安全局势日益恶化,为保证中国医疗分队战友的人身安全,重建二级医院防空掩体的任务迫在眉睫。

按照联马团东战区工程处下达的任务书,官兵们要使用网箱、沙袋、集装箱等材料为中国二级医院营区重建一个全新的防空掩体。受领此项任务后,工兵分队的官兵先后两次勘察施工地域,充分研判施工任务区安全风险,认真研究施工方案。施工负责人赵飞中队长介绍:由于二级医院营区的掩体建造区域空间狭小,经反复论证,分队决定采取“先吊装集装箱,再构筑防护层沙袋”的作业顺序。

如果按传统常规施工方法,针对防空掩体的顶部防护层,一般采取在顶部防护层的方式进行施工,优点是省时省力、难度系数低。经过工兵分队慎重考虑,决定“舍易求难”,放弃按照常规搭建掩体顶部防护层的方法,采取先吊装集装箱,而后在集装箱内部铺设共8层沙袋,并对掩体顶部防护沙箱进行模块化建造。这样的工程设计,大大提高了新建防空掩体的安全系数。

自去年8月底部署任务区以来,加奥一直处于“橙色预警”高风险等级。近期,随着法国宣布从马里地区撤军,当地恐怖袭击日益猖獗,施工安全环境不容乐观。分队队长安少永说,我们施工就是要与时间赛跑!防空掩体早一点建好,就能早一些为医疗分队的战友提供安全保障。

马里加奥即将进入热季,白天气温最高可达43摄氏度,但每名官兵都必须身着厚重的防弹衣、头戴钢盔,全副武装进行施工作业。工程机械操作手们在驾驶室里如同蒸桑拿,人工作业的官兵在烈日下装填沙袋,迷彩服湿了又干、干了又湿。吊车操作手徐游欣说,防空掩体周边与医院板房最窄距离只有3米,狭窄空间考验着操作手和现场指挥员的专业素养。尤其是在吊装顶部集装箱时,四周作业空间富余量不足1米,分队挖掘机械操作手精准地起落铲斗,娴熟的技术让经过二级医院的外国友人纷纷竖起大拇指。

在28天的施工过程中,官兵们在平均40摄氏度的高温中每天至少作业8小时,共出动人员600余人次,动用土方量3000余方,装填沙袋6000余个,圆满完成了二级医院防空掩体重建任务,并一次性通过联马团工程部门验收,工程极大改善了中国二级医院营区的整体安防能力,工程质量标准得到联马团工程处、民事部门、安全部门以及中国医疗分队战友的一致赞誉。

中国工兵分队以实际行动再一次向世界展示了“中国标准”“中国质量”。近日,联马团司令部专门发送邮件称赞中国工兵极其敬业、负责,不愧为“最强工程兵”。

□ 田 亮 王天林 朱东亮

杀!杀!杀!春日的东北平原某地,伴着震天喊杀声,火箭军某基地新训骨干考核正在进行。

2018年9月,火箭军部队推动新兵训练改革,承训单位由旅团改为专设训练机构——训练团。

军旅的第一步,影响人生的一大步。该训练团某新训营营长张大明今年是第六次参加新训,但他一点也不大意。他希望从新训骨干集训抓起,通过各级的共同努力,打造一座新时代的新兵梦工厂。

不过,与量产型新训骨干不同,训练团希望为新兵制订个性化的培养方案。今年新训,他们将对新兵的学历层次、专业特长等基本信息进行梳理研究,结合不同新兵实际情况,制订差异化的培养方案。

打仗岗位对新兵的个性化要求高了,我们搞新训就不能“一锅煮”。张大明认为,教会新兵技能难度不大,把新兵头脑训灵光就不那么容易了。

我们的个性化培养方案的核心,就是在合理范围内让新兵活跃起来。他强调说。

2018年9月,张大明首次组织新训,作为营长,他每天都要到班排转一圈。每次走进班里,新兵们会全体

# 走好军旅第一步

起立。他嘘寒问暖,战士们却惜字如金,只会回答“是不是很好”。

无独有偶,训练场上,他也发现了“头脑呆板”的典型事例。新兵小张拥有本科学历,体能好,训练又刻苦,但性格内向不善表达。

一次,连队组织战术课目比武,要求新兵在规定时间内完成战术动作,而后戴好防毒面具快速通过“染毒地带”。

比武开始后,小张一路领先,但没想到在“染毒地带”前,他停下脚步,原地穿戴防毒面具,其他连队的新兵一边跑一边戴防毒面具,到手的冠军没了,气得小张直跺脚。

张大明更恼火,问到为啥不边跑边戴防毒面具?面对质问,小张也委屈,班长也没教我这招啊?张大明又好气又好笑,竟一时哑口无言。

进行一对一或多对一帮带,开展针对性学习训练,组织演讲比赛、座谈交流。张大明介绍,通过一系列举措,在去年春季的新训中,他们基本实现了“让内向新兵开朗起来,让所有新兵活跃起来”的目标。

2021年,上级一位领导到新兵连调研时问:一名新兵立马起立回答:首长,伙食好得很,三大荤,两小荤,一青菜。

领导有些不解,这名新兵立马解释说:“大荤就是纯肉菜,小荤则是肉和蔬菜一起炒,这都是我给起

的别称。”

新兵和领导都笑了起来,一旁陪同的训练团团长于春波倍感欣慰。把新兵训练得只会答到“是”,不符合时代要求。他认为,这些年轻人要成为合格军人、合格战士,需要勇敢和担当,也需要机智和灵活。

每天训练结束,很多新训骨干累得不行,营长张大明却习惯沿训练场外围走上几圈,邀请几名骨干复盘一下当天的训练情况。

从去年开始,新兵下连一段时间后,训练团还会开展新训情况回访,张大明把它比喻成“售后服务”,能真实掌握新训情况,便于不断完善新训计划。

回访很有必要。张大明说。去年年底,新兵下连不到1个月,某旅一个连队组织体能考核,好几名新兵3000米跑成绩不及格。

张大明仔细研究后很快发现,问题出在新训阶段。3000米跑的及格标准,连队比新兵连缩短了1分10秒,而新训时按照大纲规定,他们要求新兵及格就行。

今年新训伊始,训练团便明确了新的标准要求。合格不算过硬,过硬才是合格。

但在训练团团长于春波看来,提高标准并不意味着一味狠练,训练新兵是一门科学,不按科学的路子来,训不出好兵。

让于春波印象深刻的是,2018年某新训连首次组织3000米跑,尽管准备充分,但仍有数名新兵出现了肌肉拉伤。

上来就急着让他们跑3公里,可不得把新兵练伤吗。于春波介绍,毅行暴走是训练团探索新兵3000米跑课目训练的成功经验。每批新兵入营,以连为单位的“暴走团”便成立。训练时,一名新兵在队伍前面扛着旗帜,一名骨干在队尾背着音箱,上千名新兵在新训骨干的带领下,跟着音乐节奏在营区暴走,那场面绝对壮观。

暴走一定时间后,新兵们开始慢跑。1000米、1500米跑量和速度都逐渐加大,直到全员分批完成3000米跑。该基地领导说,新兵集中训练以来,他们已在5次新训中实施了毅行暴走训练计划,对比统计数据发现,新兵训练伤大幅减少,3000米跑及格率则明显提升。

他们还探索出了“技能课目滚动训练”方法,就是将所有技能课目划分成若干训练模块,通过精细控制时间、精确控制场地、精准控制标准,有效提升训练质效。

去年年底,一名新兵战术训练时扭伤脚踝,医生建议,两天内不宜剧烈运动。他们便安排那名新兵进行自动步枪瞄靶训练。养伤两不误,这就是“滚动训”的灵活优势。

于春波说。

千