



透视美政府新版国防战略报告

□ 吴敏文

按照惯例，美国新政府上台后会提出新的国家安全战略和国防战略。3月28日，美国国防部向国会提交了《国防战略》报告。

去年3月，拜登政府上任伊始即发布了《临时国家安全战略指南》。美国《国防战略》报告是军事部门对国家安全战略的落实和具体化，包括对军事威胁的判断、美国的国防战略目的，以及达成目的的主要举措等。在新版《国防战略》报告中，美国将中国定位为 最重要战略竞争对手，俄罗斯是 严重威胁，朝鲜、伊朗以及暴力极端组织是 持续威胁。这与拜登执政团队此前发布的《临时国家安全战略指南》中的论述基本一致。

最近10余年来，美国为了维护自身霸权地位，抱着冷战思维不放，历届政府处心积虑推进具有明显针对性的军事战略：从奥巴马政府提出 重返亚太战略和 亚太再平衡战略，到特朗普政府制定 印太战略，再到拜登政府进一步 强化 印太战略，并以 价值观外交 拉帮结派，美国从未放弃在亚太地区掀起大地缘政治竞争进而从中渔利的图谋。

仔细分析美新版《国防战略》报告，在武断认定 主要威胁 的基础上，其试图采取以下主要举措达成战略目标。

一是以强化威慑以慑止对手的攻击。在特朗普政府将奥巴马政府的 亚太再平衡战略 升级为 印太战略 之后，2020年6月11日，美国国会参议院武装部队委员会正式通过 太平洋威慑倡议 计划，并在每个财政年度为此拨付数十亿美元专项基金。2021年7月14日，美国国防部劳埃德·奥斯汀提出 一体化威慑 概念，一体化威慑把技术、作战理念和各种能力加以巧妙结合，以联网的方式交织在一起，构成可靠、灵活和强大的体系，以震慑任何对手。

归纳而言，奥斯汀所谓 一体化威慑 的核心，就是将包括盟友在内的较为分散的力量进行联网，建立一支分散但高度联网的部队，增加整体打击力量的规模和速度，形成更高层次和更聚焦效果的威慑。

奥斯汀强调，美国的一体化威慑既依赖创新，也依赖投资 未来5年美国将投入约15亿美元用于人工智能相关的技术研发 未来10年的技术创新将比过去50年还要多，以实现 美军的效率和快速反应能力的飞跃。

二是打破军种壁垒来实现跨军种协同。军种之间的壁垒和竞争是美军顽疾。2017年2月，美国陆军和海军陆战队联合提出 多域战 概念，即打破军种、作战域之间的界限，在陆、海、空、天、网、电等各个领域，实现作战力量的多域机动和跨域协同，综合运用实体摧毁、网络电磁攻击及认知胁迫、诱导等手段，以形成美军综合优势，击败大国竞争对手。

这成为美国国防部试图弥合军种间的一个新的契机。美2022年版《国防战略》提出，国防部将发展、设计和管理我们的部队，将我们的作战概念和能力联系起来，以实现战略目标。这需要一支具有杀伤力、弹性化、可持续、高存活能力、敏捷且能积极响应的联合部队。这里的作战概念与能力包括陆军的 多域战，海军的 分布式海上作战，空军的 敏捷作战，但核心关键还在打通军种壁垒的 联合全域作战。战争的理论与实

践都已证明，现代战争不仅军种的界限正在消除，甚至有人与无人界限都变得模糊。

三是以技术互通加强与盟友关系。美国历来重视与盟国和盟军的关系，将与盟国军队的联军作战置于与本国不同军种之间的联合作战同等重要的地位。与特朗普政府强调经贸利益和 美国优先 相比，拜登政府更加强调以共同的意识形态和价值观凝聚盟友。

信息时代、智能时代的联合作战和联军作战，不再是目标上的一致和通过作战计划实现协同，而是通过无缝连接的网络和实时的信息共享，达成作战单元、作战平台之间的一体联动。

美军已经在这一方面做出努力。例如，协同作战能力 系统是一个将陆、海、空作战平台无缝连接，实现发现锁定目标、发起实时攻击、进行效能评估的一体化作战网络。入网平台，不管来自美军，还是盟国军队，都能一体共享数据、联合指挥控制，是实现美军与盟军之间联合作战的装备基础。在 印太战略 实施过程中，协同作战能力 系统已经开始在澳大利亚等盟国武装力量的作战平台上装备和使用。

但是，现实情况与美国的霸权野心、作战需求之间仍然存在明显差距。中央情报局前局长彼得·雷乌斯警告，美军军种之间及美军与盟军之间，武器系统、情报监视与侦察等系统之间的互操作性鸿沟正在扩大，需大力增强信息共享。在2022年新版《国防战略》中，既强调对 美国、盟国和合作伙伴 的保护，也强调 与盟国和伙伴一起发展作战能力，这可以看成是对类似呼吁与需求的针对性回应。

四是以强化全域指挥控制提升一体化作战能力。3月15日，美国国防部发布《联合全域指挥控制战略摘要》。这份文件对联合全域作战及其指挥控制进行了概念界定，描述了联合全域作战指挥控制的原则和所要达成

的目标。

指挥控制不仅是作战取胜的基本保障，而且是作战方式革命性变革的重要标志。我们平时所说的第x代战争，其重要区分就是指挥控制方式的代际分野。从2019年美国时任国防部长埃斯珀提出 联合全域作战概念，到现今由美国国防部提出《联合全域指挥控制战略摘要》，说明美国国防部已经将这一新的概念、理论和方式，作为美军建军备战的目标牵引和发展方向。

美2022年新版《国防战略》中强调针对 对手日益增长的多域威胁，美军必须加强 跨域作战 军种联合，并与美国盟友共同发展作战能力 等，实际上都是强调加强美军各军种、美军与盟国军队的一体化联合全域作战能力。

美新版《国防战略》与2018年版《国防战略》在威胁确立、战略重点，以及主要举措上基本一致。其主要区别在于，新版《国防战略》更加注重加强与盟友的关系。然而，美国与盟友之间难以协调的软肋是无法克服的。

2021年6月15日，美国米切尔航空航天研究所发布报告《建设一支必胜的部队：对2022年国防战略的建议》。该报告指出美2018年版《国防战略》报告因为同时针对中俄两大对手，而美军各军种只能同时应对一场战争，这使美国处于 在两条或两条以上战线上作战，并都有被击溃的风险。美2022年新版《国防战略》仍将中俄同时定位为 威胁，就决定了它仍然无法摆脱 只有打一场战争的能力 却要 同时开辟两条战线 的困境和矛盾。

另外，美国无法完全凝聚盟友的共识和意志。2月24日，俄罗斯对乌克兰发起特别军事行动，造成美欧与俄罗斯之间的尖锐对立。美国和盟国一方面加强对俄罗斯的极限制裁，另一方面对乌克兰大肆进行军援，可以说是 除了派兵，什么都给。

但即便在这样极端的情况下，美国与其欧洲盟国之间的立场仍然存在明显差异。先是开战前，美英极力 拱火，德法全力劝和。法国总统马克龙不仅在冲突前访问莫斯科与普京会晤，而且在冲突开始后与普京保持了热络的电话联系。北约与欧盟的 双料 成员国匈牙利不仅坚持购买俄罗斯油气资源，而且坚决反对一些盟国提议的向乌克兰派遣维和部队。凡此种种都表明，虽然拜登渲染美国与盟友之间 空前团结，但这种表面团结的背后，是并非铁板一块的事实。

美国与盟国在印太地区的利益分歧更大。美2022年新版《国防战略》仍然将中国定位为 最重要战略竞争对手，其政策工具依然是 印太战略。然而，美国的欧洲盟国与俄罗斯地理相连、近在咫尺，与中国跨越重洋、远隔万里。在美国推出 印太战略 并一再发布战略报告之后，2021年4月19日，欧盟理事会首次发布《欧盟印太合作战略报告》。与美国的《印太战略报告》偏重与中国对抗和遏制中国相比，《欧盟印太合作战略报告》中的 合作 二字，突显了欧盟与美国战略诉求的不同。

面对俄乌冲突中欧洲被美国深度绑定，而二者之间的利益又严重分歧的现实，欧洲主要国家更加认识到欧洲战略自主的重要性。3月21日，欧盟理事会通过了 战略指南针 行动计划，该计划以增强欧盟共同防御能力为目标，计划在2025年前建立一支包括陆、海、空力量，由5000人组成的快速反应部队，以应对潜在的危机。为此，从2021年至2027年，欧盟预算外的 欧洲和平基金 将提供多达50亿欧元。

由此可见，美国率欧洲和北约盟友转战印太 以遏制中国 的美梦，大概率是黄粱一梦。

(作者单位：国防科技大学信息通信学院)



4月12日，武警广西总队机动支队紧贴实战需求组织排爆手开展搜、排爆训练，进一步提升排爆手专业技术水平，为遂行多样化任务奠定坚实的基础。图为排爆手在进行心理抗压训练。

本报北京4月13日电（中青报 中青网记者王裴楠）广大退役军人关注的优待证申领发放工作，从2021年12月启动至今，进展有序，目前绝大多数省份已完成申领工作。退役军人事务部举行新闻发布会，拥军优抚司有关负责人介绍了优待证的申领发放情况。

据介绍，截至3月底，优待证申请超过260万，审核通过的超过20万，有10多个省份已有申请人拿到了制作好的优待证。现已与中国银联、中国石油、中国邮政、顺丰集团、德邦物流、中国联合航空等6家企业达成合作，未来将进一步扩大合作范围，持续开放合作 朋友圈，切实将党中央的关心关爱，送达每位服务对象手中，让优待证持证人员获得感成色更足。拥军优抚司有关负责人表示。

据了解，今年退役军人事务部将以推动退役军人工作高质量发展为主题，以 让退役军人获得感成色更足 为主线，以落实 十四五 退役军人服务和保障规划为牵引，持续推进 老兵永远跟党走 老兵宣讲 实践活动，部署 蹲点抓落实 工作，退役军人、其他优抚对象优待证申领等重点任务。

去年，我们开展了 老兵永远跟党走 系列庆祝活动，取得良好的效果，今年将 老兵永远跟党走 品牌活动进行了延伸，推动各级组织成立老兵宣讲团。退役军人事务部秘书局有关负责人介绍，老兵永远跟党走 老兵宣讲 实践活动，紧紧围绕强化政治意识、传承红色基因、服务乡村振兴、培塑文明新风、激励创新有为、政策宣传解读等方面开展主题宣讲、网络宣讲、社会宣讲，进一步展示老兵风采风貌，巩固拓展党史学习教育成果，加强退役军人思想引领，弘扬社会正能量。

为深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述，落实党中央、国务院决策部署，进一步推动法律政策落实落地，退役军人事务系统将全面开展 蹲点抓落实 工作。在深入了解退役军人事务法律政策在基层落实情况的基础上，分析法律政策执行中的堵点，寻找解决问题的新思路、新办法，建立完善抓落实长效机制，指导帮助基层推动落实，提高全系统干部调查研究、推动工作能力。政策法规司有关负责人同志介绍，蹲点抓落实 工作以若干调研组、分阶段、分批赴各地，与当地退役军人事务部门共同开展工作，通过现场察看、调查问卷、座谈访谈等方式深入乡村、社区开展工作。

让退役军人获得感成色更足 美军为何计划退役F-22A战机

□ 蓝天

近日，美国《空军杂志》网站报道称，在美国空军提交的2023财年预算申请中，计划退役150架老式F-22A战斗机，其中包括33架F-22A隐身战斗机。

据悉，这批飞机全部隶属于驻扎在佛罗里达州廷德尔空军基地的第325联队第43战斗机中队，它也是美国空军第一支F-22A隐身战斗机训练中队。按照计划，退役的33架F-22A隐身战斗机将在未来两年内陆续被送到亚利桑那州图森市的戴维斯-蒙森空军基地，即著名的飞机坟场。

F-22A作为生产线已经关闭的第一代隐身战斗机，其最终的量产型数量仅为187架。尽管它有着极佳的隐形和超音速巡航能力，但F-22A主要执行的是空战任务，对地精确打击能力有限，无法满足大国竞争 时代的美国空军的作战需求。

在美国空军协会主办的2021年度空天网研讨会上，美国空军参谋长小查尔斯·布朗上将宣布，将把美国空军目前的7型战斗机平台逐步减少为 4+1 战斗机组合。其中，4 即为未来的第六代空中优势战斗机，以及F-35A、F-15EX、F-16战斗机为4个主力机型；1 即将A-10攻击机作为补充机型。

美国空军之所以将F-22A隐身战斗机列入淘汰之列，主要在于F-22A作为上世纪八九十年代的产物，还是以平台为

空战能力，在美军 下一代空中优势 战斗机出现之前，使其可以作为有效的过渡，并确保现有大多数该型战机继续服役20年。

据介绍，这次 增量4.0 升级主要涉及三个方面：一是在航电系统上，计划改进机间数据链，使其能够与装备Link-16战术数据链的其他战斗机进行数据互通；二是在火控系统上，将更换新型相控阵雷达和侧视雷达，升级综合告警系统和安装新型光电瞄准系统，使其态势感知和火控水平得到大幅提升；三是在航空武器上，为其配备AIM-260空空导弹。在条件允许的情况下，还可能为其换装先进变循环发动机。在这种 深度改进 的模式下，F-22A隐身战斗机几乎可以说是脱胎换骨。

美国空军退役33架F-22A隐身战斗机后，直接面临的困难就是该型战斗机可部署数量大幅减少。按照米切尔空天研究所所长、退役空军中将大卫·德普图拉的建议，F-22A隐身战斗机机队三分之一执行各项任务，三分之一随时待命升空，三分之一检修并补充油料和弹药。当机队的总规模从最初的187架减至现在的153架后，可随时作战部署的F-22A战斗机也随之减少，但F-22A隐身战斗机所承担的任务却明显越来越重。

2021年8月，美国空军与陆军以关岛为中心举行大规模联合演习，旨在验证 敏捷作战部署 作战概念，美国空军为此派出了26架F-22A、F-15E战斗机和4架C-130运输机以及800名空军人员，重点演练分散式快速空中力量部署和夺取制空权。

□ 李磊 王进

中队长向阳站在路边，挥手送别一名河南籍游客，待白色面包车驶入青藏公路渐行渐远，他走进身后的板房，翻看留言本上的最新留言：在海拔4600多米的

世界屋脊，是最可爱的你们让我在 生命禁区 找到了和家人一样温暖的驿站。

向阳所在单位隶属于西藏军区青藏兵站部某输油管线管理大队，地处青海省玉树藏族自治州五道梁镇一角。这里只是2000公里青藏线上一个小小的落脚点，镇上这座紧靠公路的普通蓝顶板房，被过往群众称作 雪域兵心。

因为人烟稀少、气候恶劣，这里没有旅店，绝大部分行驶在青藏线上的人都不会选择在此地留宿。向阳驻守五道梁已经3年多，对这里恶劣的自然环境深有感触，那些不得不在这里过夜的人，要么是没有规划好行程，要么是遇到了什么突发情况。

2019年，一名湖南籍游客只身一人骑行天路，到达五道梁时体力透支，官兵们将他安顿进 雪域兵心，送来氧气罐、开水和热食，经过官兵的悉心照顾和两天的休整，才慢慢恢复体力。离开前，他在留言本上写下一段话：一路走来，五道梁是最温暖的地方，有水有电、有药有氧，让我感受到回家的温暖，感谢驻扎在五道梁的每一名官兵。

雪域兵心 诞生于2018年12月27日。那天，卡车司机倪万辉和妻子在五道梁吃饭休息出现高原反应，当天在车里过夜时忘记把车窗留一点缝隙，结果不幸在睡梦中失去了生命，这件事让很多人扼腕叹息。

每每谈及此事，官兵们总是惋惜不已，为了避免类似遗憾再次发生，李晓兵提议，将原油料检查点闲置板房改造成 为民应急服务点，作为给过往司机、游客提供应急救援服务的场所，也作为官兵 不忘初心，牢记使命 主题教育的实践教育基地。想法一经提出，得到了全体官兵的大力拥护，也得到了上级党委领导的大力支持。

从提出想法到服务点正式建成，用时不过半个月，官兵们忙着打扫卫生、修理桌椅板凳、检查用电线路、粉刷墙面，有的老兵把自己的被褥清洗、消毒后捐献出来，有的战友捐出了配发到个人的抗高反药品。一切准备就绪后，他们还在门口庄重地插上了一面鲜红的五星红旗。

雪域兵心 的外墙上，一封写给广大司机、游客朋友们的信格外醒目，上面写着：因为使命，我们官兵扎根高原无怨无悔；因为缘分，我们军民相识相知四面八方；因为艰苦，我们见证困难群众急切期望；因为初心，我们愿意竭尽所能倾力相助！

信里还写明了 雪域兵心 驿站可以为大家提供免费的抗高反药品、高反人员临时吸氧、突发疾病应急救援、数码产品充电等服务。

一名从拉萨下行的安徽籍车友从其他人口中得知了 雪域兵心 服务站，到达五道梁当晚就找到官兵 拎包入住。一路上我都是自己扎帐篷住，室外天寒地冻、风雪交加，夜里很难休息好，但没想到这里有水有电，还有暖气，实在太意外了！

温馨的小屋面积不大，布局略显紧凑，陈设着桌椅板凳，还有脸盆水壶、床榻柜子、台灯插座，医疗药品和图书杂志也都是官兵们捐献来的。

平时大家有空都会主动去服务站打扫卫生、增添物品，问问过往群众有什么需要帮助的。四级军士长刘永鹏说，在五道梁，很难见到生面孔，只要有人来，感觉就像亲人一样。

官兵们最期待翻看的留言本就静静摆在小屋的桌面上，里面密密麻麻写满了来自五湖四海的司机、游客的心里话。游客 湖南摩托浪人 在留言本上写道：此次西部摩旅，时间过半，路上遇到了很多好心人：有藏族同胞、修路修桥架电工人，以及五道梁的官兵。你们很热情，自发组织为经过的路人提供应急帮助，这让我们非常感动。你们扎根高原，奉献着自己的青春，向你们敬礼！

来自四川达州的一名游客写道：小战士再一次走来邀请我们进屋休息，此时我们已在风中站了快5个小时，滞留期间经历了下雪、下冰雹和刮大风，官兵的三次邀请让我们心里久久不能平静，这群最可爱的人用青春守卫着这里，在这样恶劣的环境下还有这样一群人，让我们感到了亲人般的温暖。

据介绍，从服务点建成至今，官兵们已累计为百余名过往司机、群众提供救助和医疗服务。今年3月下旬，青藏公路由于交通事故和气候原因引发长时间大面积交通拥堵，此时的内地早已是春暖花开，但海拔4600多米的五道梁依然是冰天雪地，从早上9点开始拥堵直至下午两点交通恢复正常，官兵们戴着棉帽在寒风中为滞留的群众提供姜汤、开水，他们还在现场为身体不适的群众提供免费医疗诊治，四级军士长刘永鹏用传统针灸为群众缓解高反头痛，组织发放常用抗高反药品。临近中午，炊事班准备了热粥、咸菜，还煮了100多个茶叶蛋，一个个送到群众手中，全力帮助滞留群众解决实际困难。

这件事也启发了该大队党委一班人，大队基层点位分布在青藏公路沿线，外地司机和游客来到五道梁、昆仑山口、唐古拉、安多等地，都容易产生强烈的高原反应，他们决定将这一做法推广到其他点位，让更多的司机和游客在青藏线上感受到温暖。官兵们说，无论风里雨里，世界屋脊的 雪域兵心 将永远在为祖国、为人民跳动。