



我国全过程人民民主有完整的制度程序和参与实践,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

——2021年10月14日,习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

2021年10月14日
习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话

人民代表大会制度是中国的根本政治制度,各级人大代表依法参加行使国家权力,代表人民的利益和意志。

中国有五级人大代表
由民主选举产生 每届任期5年
共有各级人大代表262.3万名
其中县乡两级人大代表247.8万名
占代表总数的94.5%
均由选民一人一票选举产生

改革开放以来
中国进行了12次乡级人大代表选举
11次县级人大代表选举
参选率都在90%左右

目前进行的全国县乡两级人大换届选举
有超过10亿选民参加

1999年发源于浙江温岭的“民主恳谈会”是一种通过充分协商来管理公共事务的“草根民主”

全国各地都有实践
浙江德清“乡贤参事会”
上海长宁“古北市民议事厅”
江西赣州“屋场夜话”
陕西西安长乐小区“2+4”末梢治理”

民主恳谈会等形式
已成中国基层协商民主的典型
老百姓参与民主管理、民主决策
实现过程民主和成果民主相统一
使每个中国人感受身边的全过程人民民主

高大上 立法走进寻常百姓家

基层立法联系点生动践行全过程人民民主

中青报 中青网记者 先藕洁 王亦君

要保护女性生育权益,那有没有配套的法律法规跟上?话题从女性就业性别歧视谈到女性生育权益,江苏省昆山市昆剧院党支部书记瞿琪举例说,我们单位有个女孩怀孕,孕期10个月,起码8个月不能上台演出,生了孩子又要在家照顾几个月,我觉得国家层面鼓励员工生育的企业要有适当税收优惠

对此,昆山市人大常委会副主任俞武军提出见解:生育是全社会的事,成本应该由全社会共同承担。2月10日,壬寅虎年春节刚过,在昆山市周庄镇立法信息联络站 人大代表之家,《中华人民共和国妇女权益保障法(修订草案)》意见征求会议进行到一半,船娘吴娟端了一盘热乎乎的青团上桌。

吃着青团,就着一杯清茶,直言诉求、直抒胸臆,积极商讨决策事项,吃讲茶 这种江南水乡流传的古老茶俗是群众喜闻乐见的议事方式。如今,这里的乡亲通过 吃讲茶,将自身诉求反馈给基层立法联系点的信息员,最终传达至最高国家权力机关,融入民主立法过程。

这一幕 吃讲茶,是全国人大常委会立法委昆山基层立法联系点信息员就完善就业领域的男女平等保障等保障妇女权益话题收集百姓意见。4月18日,妇女权益保障法修订草案提请十三届全国人大常委会第三十四次会议二审的规定中,进一步突出了对妇女人身权、人格权的保护;保障孕产期女职工合法权益,禁止因婚育等原因限制女职工晋职等。据统计,妇女权益保障法修订草案一审后公开征求意见期间,共收到42万多条公众意见,其中不乏来自各个全国基层立法联系点收集的民意。

截至目前,昆山基层立法联系点已完成31部法律草案的立法征询任务,累计上报意见建议1474条,有138条意见建议被国家立法机关采纳。

让 高大上 的立法 接地气,像昆山这样的基层立法联系点,是全国22个基层立法联系点积极开展工作的一个缩影。截至2022年1月,全国人大常委会立法委设立的22个基层立法联系点先后就132部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见,获得建议11360余条,其中2300余条意见建议被不同程度采纳吸收,生动践行、发展着新时代全过程人民民主。

批基层立法联系点后,设立了包括 人大代表之家、律师事务所、总商会等20个立法信息联络站。

为更好收集群众立法建议,昆山基层立法联系点设立了1654个网格立法信息采集点,将社区的网格化管理与立法意见收集工作结合,让网格员、网格员担任立法信息收集员,昆山市周市镇康泾湾社区第二网格网格长钱伟是其中一员。

每天走访20多户,半数居民都有提出立法建议、意见的意愿。每天走街串巷收集群众关于立法、修法的意见,钱伟服务的周市镇康泾湾社区共有6527人,每栋居民楼都建立了一个网格微信群,由各网格的网格长与专职网格员负责。

小区的智能门禁系统收集人脸信息,如不妥善处理,容易造成个人信息泄露。昆山市娄江办事处新江南社区的一位居民说。收到,您的意见我会向基层立法联系点反映。听到居民提出关于个人信息保护法草案的立法意见,90后小伙张仁琦赶紧拿笔认真记录下来。作为新江南社区第三网格网格长、立法信息收集员,张仁琦负责收集居民的意见建议,反馈至昆山基层立法联系点。

最终,个人撤回其同意应有明确的情形规定以免引起工作不便,造成他人权益受损 这条建议被上报至全国人大常委会,还被吸收进了从2021年11月1日起实施的个人信息保护法。

最高立法机关在法律草案的立项、起草、调研等立法全过程、各环节,通过基层立法联系点听取基层群众意见建议,并把群众诉求 原汁原味 反馈给最高立法机关作为参考,基层立法联系点被形象地称为国家立法 直通车。

全国各地的立法信息员在这辆 直通车 上,通过百姓喜闻乐见的方式,对法律草案进行宣传解读、收集意见建议。

民主立法得民心,人民当家安天下 在广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县林溪镇冠洞村鼓楼内,村民代表们围坐一堂,侗族阿妹唱着民歌开展鼓楼议事。鼓楼是侗族村寨的标志性建筑,是村民集体议事、举办庆典的主要场所。立法信息员结合当地 鼓楼议事 收集民意。

三江侗族自治县是全国唯一的民族自治县基层立法联系点。2020年被确定为基层立法联系点以来,少数民族群众的心声源源不断传递到国家立法机关。截至目前,征求、整理上报立法意见454条,其中27条被采纳。

立法 接地气 :畅通民意征集 最后一公里

国家立法 直通车 :聆听基层群众心里话

时间追溯到2014年10月,党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中提出,建立基层立法联系点制度。2015年7月,全国人大常委会立法工委报经批准,将上海市虹桥街道办事处、甘肃省临洮县人大常委会等4个地方设为首批基层立法联系点试点单位。自此,一种全新的、立足基层人民群众直接参与国家立法的民主立法形式应运而生。

2020年7月和2021年7月,全国人大常委会立法工委分别建立了第二批、第三批基层立法联系点。昆山市人大常委会被全国人大常委会立法工委确立为第二

室召开。当地的人大代表、退役军人(军属)代表等各界人士齐聚一堂。作为一名军属,江西景扬律师事务所律师江逸群参加了这次座谈会。

2021年8月1日,《中华人民共和国军人地位和权益保障法》实施,江逸群阅读宪法非常高兴,我的意见被如实地反馈到全国人大常委会法工委,其中一条在法律制定中也得到采纳。据统计,军人地位和权益保障法共完全采纳了景德镇市人大常委会收集的8条意见建议。

近年来,景德镇市人大常委会先后完成民法典(草案)、野生动物保护法(修订草案)等63部法律草案的意见建议收集和整理工作,共收集各类群众意见建议2020条,整理1583条建议书报送全国人大常委会法工委。其中,在已经正式颁布的法律中,有200多条意见建议被采纳。

全过程人民民主 :人民当家作主的生动实践

反家庭暴力法、国歌法、未成年人保护法 虹桥街道基层立法联系点信息员朱国萍自2015年以来,和街道居民陆续参与了30多部法律的修改,提出600多条各类立法建议意见。

多年深耕社区工作,除了作为信息员,64岁的朱国萍还是全国人大代表、上海市长宁萍聚工作室党支部书记、负责人等。她所在的萍聚工作室是立法联系点的联络站。

2019年11月2日,习近平总书记来到虹桥街道基层立法联系点,同正参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流,首次提出 人民民主是一种全过程的民主的重要论述。当天,朱国萍也在现场,向总书记汇报基层的立法实践。

如今,在昆山、景德镇、虹桥一组组老百姓参与立法建议的数据,都跃动着民主的生机活力,生动践行着全过程人民民主。

小智治事,中智治人,大智立法。近年来,全国人大常委会法工委制定和完善了5项基层立法联系点制度和机制,各地基层立法联系点相继出台80多件规范性文件,为基层群众有序参与与提供了更加务实有效的制度机制保障。

2021年3月,十三届全国人大四次会议通过了关于修改全国人大组织法的决定,第一次将习近平总书记关于全过程人民民主的重要理念写入法律,规定了全国人大及其常委会 坚持全过程民主,全国人大代表 充分发挥在全过程民主中的作用,从国家立法层面为发展全过程人民民主提供了法治支撑,让人民当家作主在国家政治生活和社会生活中得到更加广泛的真实的体现。

2022年3月,十三届全国人大五次会议通过了关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定,修改后的法律进一步贯彻发展全过程人民民主的重大理念,明确地方人大和地方政府 坚持以人民为中心,坚持和发展全过程人民民主,地方各级人大代表 充分发挥在发展全过程人民民主中的作用。

这些规定对于我国地方政权机关更好地践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,进一步发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势,具有重大意义。全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东表示。

全国人大常委会法工委设立“基层立法联系点”使公众意见直达最高立法机关有了“直通车”

截至2022年1月
全国人大常委会法工委已设立的22个基层立法联系点
先后就132部法律草案、年度立法计划等
征求基层群众意见
获得建议11360余条
其中2300余条意见建议被采纳吸收

2020年全国两会
来自湖北的全国人大代表罗杰提出
加强和改进我国公共卫生应急管理建议
对疫情应对中的一些重要环节梳理分析并提出建议
国家卫健委作出详尽答复

国家疾病预防控制中心已成立
公共卫生立法修法不断推进
我国各个领域的新政策新制度新变化
都与罗杰等众多各级人大代表提出的建议议案密切相关

数说2021年人大代表工作

- 全国人大代表向十三届全国人大四次会议提出的473件议案全部审议完毕,90件议案涉及的30个立法项目已经审议通过或进入审议程序,176件议案涉及的68个立法项目已列入立法规划或计划。
- 全国人大代表向十三届全国人大四次会议提出建议、批评和意见8993件,已全部交由194家承办单位办理完毕并答复。
- 在广泛征求各方面意见的基础上,确定了22项重点督办建议,涉及代表建议318件,交由17家单位牵头办理,推动一府一委两院加强改进工作、完善制度机制。
- 全国人大常委会密切同全国人大代表的联系,广泛倾听代表意见建议,156位常委会组成人员直接联系439位全国人大代表,请151人次全国人大代表列席全国人大常委会会议。
- 完善代表参与全国人大常委会监督工作机制,邀请66人次全国人大代表参加全国人大常委会组织的执法检查活动。
- 组织33名全国人大代表参加最高法开展的视察上海法院活动;组织92名全国人大代表分别赴内蒙古、黑龙江、江西、陕西参加最高检开展的视察活动。
- 组织457名全国人大代表分别参加财政部年初和年中座谈活动。
- 组织推荐16名全国人大代表参加国务院第八次大督查工作。
- 推动各地建成并投入使用代表之家、代表联络站等22万个,网络平台2万个,为各级人大代表更好联系人民群众搭建服务平台。
- 利用全国人大代表工作信息化平台,召开近30场视频会议,邀请100余名代表远程参加议案建议办理会议。
- 2021年5月至10月,会同各选举单位组织1600多名各级人大代表深入基层、深入实际开展专题调研,形成110多篇调研报告。
- 组织36人次基层代表参加双边交流、多边会议、立法机构研讨会等线上外事活动。
- 聚焦代表关注和履职需要,举办3期线下培训班和3期网络培训班,共5365人次代表参加学习。充分利用全国人大网络学院,大力推进云端培训,自主录制、上线课程120多门,总点播量超过139万次。

2021年
四川省雅安市天全县新华乡
106岁的李朝兰老人
第18次参加换届选举投票
为产生新一届县乡两级人大代表
投出宝贵一票
跨越半个多世纪
李朝兰老人见证了新中国选举制度的建立与完善