

奶粉危机：贸易保护反噬美国自身的新例证

高调庆祝冲绳 回归 此地其实是日本的难言之隐

中青报 中青网驻日记者 贾沂蒙

5月15日，庆祝冲绳 回归 50周年纪念日在日本冲绳举行。东京设立会场同步连线进行，日本首相岸田文雄亲临冲绳现场并发表讲话，德仁天皇在线出席仪式并发表讲话，美国总统拜登也发来贺信。

岸田文雄在讲话中表示，冲绳现在仍承受着巨大的美军基地负担，表示要在维护日美同盟 威信力的同时减轻冲绳负担，包括要将冲绳打造成经济强县。拜登则在贺信中说，日美关系已从昔日战场上的敌人变成了最紧密的盟国。

在日本政府隆重庆祝冲绳 回归 50周年的当天，东京都中央区聚集了要求撤走美军基地的民众。示威者打出的标语包括， 倾听冲绳民众的声音 不要让冲绳再次成为战场 等，甚至有人喊出 是日本政府侵略了琉球 这样的口号。

在日本政府高调庆祝冲绳 回归 的背后，美丽的冲绳似乎也是日本政府的难言之隐。

琉球王国是历史上真实存在的王国。这是日本纪念冲绳 回归 50周年特别展 琉球展 中附注的一句文字说明。据史学家考证，琉球王国是在1429年至1879年的450年间，以琉球诸岛为中心独立存在的王国。琉球王国曾接受中国明朝和清朝的册封，保持着朝贡册封关系。1609年琉球王国遭到萨摩藩的进攻，被迫同时成为萨摩藩的 被保护国。明治维新后，日本通过废藩置县 和所谓 琉球处分，终结了琉球王国的王权统治，于1879年设立冲绳县，开始了 冲绳时代。

二战战败后，日本将冲绳的施政权交给美军 托管。1965年，时任日本首相佐藤荣作与美国总统尼克松共同发表声明，就美国向日本返还冲绳施政权达成协议。据此声明，两国在1971年签订《冲绳返还协定》，1972年5月15日协定生效，美国将冲绳施政权交还日本。

日本广播协会(NHK)电视台曾于2010年制作播出题为《冲绳返还与密约》纪录片，详细披露日美《冲绳返还协定》签署内幕。虽然1967年在佐藤荣作政府提出了 无核三原则，即日本政府将不持有、不制造、不运进核武器作为国策，但佐藤却私下与美国达成秘密协定，允许日本在发生军事冲突时运进美国核武器，以及代替美国负担高额军事费用恢复原状补偿款。

《朝日新闻》5月15日发表社论，援引美国历史学者柯 乔治著作《琉球 王国和1945年前的省份》中的观点报道说，日本政府为利用琉球用尽了各种手段，却不肯为琉球百姓牺牲哪怕一丁点，指出了冲绳与日本本土的区别。

现实情况是，回归 后的冲绳，有许多亟待解决的问题并遗留至今。比如普天间机场搬迁问题、驻留美军暴行问题、冲绳经济发展问题，等等。

驻留美军暴行问题。1995年，冲绳县发生美军强暴少女事件，当地民众反对美军基地的情緒达到顶峰，甚至还出现了很多 冲绳独立 呼声。日本共同社在5月8日的一篇报道中透露曾担任内阁的已故冲绳籍国会议员上原康助，留下了未出版的草稿《冲绳独立之志》，该书写作于1997年至1998年。书中称，冲绳不能全面否定与日本的关系，因为按照日本现行法制，倘如此将可能被控 内乱罪；所以建议 在一国两制 基础上让冲绳经济独立和享有广泛自治权的部分独立。或许是担忧社会反响太大，上原主动放弃了出版该书稿。

普天间机场搬迁问题。考虑到冲绳民众的反对浪潮，日美政府在1996年达成一致，美军拟在5年至7年内全面向冲绳返还普天间机场。后敲定将美军普天间基地搬迁至冲绳县名护市的边野古，即 县内搬迁。搬迁需要填海造地并新建两条飞机跑道，冲绳民众对此表示强烈反对。今年5月10日，冲绳县知事玉城丹尼就此专门与岸田文雄首相会谈，向岸田文雄提交了要求放弃驻冲绳美军普天间基地搬迁至边野古计划的建设书。但是，日本政府并不打算轻易改变搬迁决定，岸田并未积极回应，仅表示 将阅读建议书。

冲绳经济发展问题。在5月15日的冲绳回归 纪念典礼上，冲绳县知事玉城丹尼提到了 冲绳之痛。他说：虽然冲绳 回归 日本已经50年，但只占日本国土总面积0.6%的冲绳县，却仍集中了驻日美军设施的70.3%。因为在日美国军人、军属引发的事件和事故，冲绳民众被迫承受着沉重负担。玉城还提到了落后的冲绳经济 目前冲绳人均收入只有日本平均收入水平的七成。

对于上述种种问题，岸田文雄承诺政府将致力解决，表示要 最大限度挖掘冲绳的潜力，将冲绳打造成日本经济强县。岸田也承认，冲绳在美军基地问题上承担了很大负担，并对冲绳民众表示敬意。

本报东京5月18日电



当地时间5月15日，美国波士顿，售卖婴幼儿奶粉的超市货架上存货不多。视觉中国供图



当地时间5月16日，美国爱达荷州，一个9个月大孩子的母亲通过社交网站幸运地采购到了其他家庭多余的婴幼儿配方奶粉。视觉中国供图

上述品牌与美国农业部针对低收入家庭的营养补充计划 WIC 签有供应合同，2021年全美通过 WIC 计划销售的婴幼儿奶粉几乎占总销量的一半，因此只有少数几家关键企业的生产和投资能力与市场紧密相关。《华尔街日报》批评说，婴幼儿配方奶粉供应短缺情况的出现，说明政府能够让大企业变得更大，加强了政府对私营经济的控制，限制了竞争和选择。美国农业部长汤姆·维尔萨克近日收到一些民主党参议员的来信，参议员们呼吁 立即进行反垄断审查。

《财富》杂志还认为，美国出生率近年来一直处于低位，也抑制了更多奶粉厂商进入市场的积极性。根据美国人口普查局的数据，自2008年以来，除2014年外，美国出生人口数量每年都在下降。

今年2月，全美市场占有率达40%的雅培公司婴幼儿奶粉因出现安全问题被大规模召回。涉事奶粉厂5月16日之前连续停工3个月之久。这在某种程度上成了压倒骆驼的 最后一根稻草。此前报道，4名婴幼儿食用雅培公司位于密歇根州一家工厂生产的婴幼儿奶粉后，出现细菌感染生病，两名婴儿死亡。

今年3月，美国食品药品监督管理局(FDA)在经过6周调查后，公布了上述雅培工厂的问题清单，包括松懈的安全和卫生标准及多处细菌污染等。但雅培方面始终强调公司产品与婴儿细菌感染之间不存在直接联系，多次表示只要FDA批准，相关工厂已准备好复产。在此背景下，席卷全国的 奶粉危机 为雅培工厂的复产埋下了加速键。雅培最新表示，在

工厂恢复生产后，配方奶粉仍需6-8周时间才能摆放到零售货架上。许多婴幼儿父母感到被遗弃。《华盛顿邮报》5月12日在一篇报道中写道，有些参议员直到被媒体问起时，才知道选区内有选民的孩子没有饭吃。有声音提出，建议女性只进行母乳喂养，但根据美国疾控中心2020年的统计，只有不到半数的美国婴儿在出生头3个月依靠纯母乳喂养。世界卫生组织研究员艾米·达尔提醒说，不是每一位哺乳期女性都具备母乳喂养的生理条件和时间空间条件。一些婴幼儿的父母被迫自制 奶粉 自救，多个地方州的卫生部门不得不出台安全提示，告诫人们切勿自制婴幼儿配方奶粉的替代品。

成为民主共和两党党争的新料

在油价飙升、物价飞涨、股市低迷等背景下，彭博社报道称，这场 奶粉危机 恐让拜登政府和民主党今年11月的中期选举前景 雪上加霜。毕竟，拜登2020年是喊着 重建美好未来 口号上台的，解决美国家庭最基本的需求，是其竞选承诺中的核心内容之一。美国全国广播公司(NBC)5月15日公布的最新民调显示，拜登的支持率已跌至上台以来的最低点，仅39%的美国人对其工作表示肯定；只有23%的人支持拜登处理通胀问题、降低民众生活成本的方式，而这两个问题很可能成为今年中期选举的关键议题。

共和党把这场 奶粉危机 当作攻击

政治对手的契机。前总统特朗普5月13日发表声明称，婴幼儿配方奶粉严重短缺是美国国耻，同时指责民主党在美国遭遇 奶粉危机 之时，仍极力推动国会通过对乌克兰的400亿美元援助法案。一些共和党议员还将 奶粉危机 与边境安全和移民问题挂钩，批评拜登政府用纳税人的钱为非法移民的孩子提供充足饮食，美国合法居民的孩子却没有奶粉喝。

去年6月，拜登政府宣布成立 供应链中断工作组。近一年之后，美国社会、经济和民众生活持续混乱的局面，也引发了民主党内部对拜登政府管理和协调不足的不满。彭博社报道称，有民主党议员与共和党一道，指责拜登政府在雅培公司工厂关闭后行动迟缓，没能迅速解决问题。康涅狄格州民主党众议员罗莎·德劳罗认为，FDA也需要对目前的情况负责，原因在于，有关雅培工厂的举报信息早在去年10月20日已提交给FDA，但FDA直到去年12月底才跟进了解情况，产品召回公告更是直到今年2月才发布。

美媒：进口高关税损害消费者权益

5月16日，美国公布了政府层面应对奶粉危机的 最新举措，包括增加婴幼儿配方奶粉进口的灵活性，为通常不在美国分销婴幼儿配方产品的公司铺平道路。不少美媒评论说，面对愤怒、焦虑的美国婴幼儿父母，政府最终在 苛刻的 监管和贸易政策上作出了让步。

目前美国进口配方奶粉主要来自墨西哥、爱尔兰和荷兰，但进口总额仅占市场份额的2%。《大西洋月刊》指出，考虑到婴幼儿群体的脆弱易感，FDA对配方奶粉产品的监管极其严格，受标签要求、特定成分、等待时长等技术条件限制，绝大多数欧洲产品都不允许在美国市场流通。但据2019年的一项研究，许多欧洲生产的配方奶粉符合甚至优于FDA设置的营养标准，比如，欧盟禁止使用玉米糖浆等糖类，要求配方奶粉需具有更高份额的乳糖。

即便是符合FDA监管标准的进口配方奶粉，进入美国市场也受到美国现行贸易政策的极大限制。美国智库卡托研究所5月10日在一份报告中指出，为保护国内生产商免受外国产品的竞争冲击，美国对婴幼儿配方奶粉进口征收高达17.5%的关税。南卡罗来纳州共和党众议员南希·梅斯5月17日在社交媒体上发文称，众议院正在制定一项法案，考虑暂时免除对婴幼儿奶粉产品的此类关税。

特朗普时期签署生效的 美国-墨西哥-加拿大协定，还为加拿大乳制品进口设置了远低于合理生产能力且成本高昂的关税配额。为获得足量汽车配额，加拿大接受了放开本国乳制品保护政策等一系列不利安排。卡托研究所甚至猜测，美国政府的这项 安排，据说还因为中国在美国加拿大安全省投资了一家婴幼儿食品厂，工厂新产品最终可能会进入美国市场。据加拿大广播公司2018年10月报道，中国婴幼儿奶粉制造商飞鹤2017年年底开始在安大略省金斯顿市投资兴建一座占地2.8万平方米的奶粉工厂，金斯顿市市长布莱恩·帕特森当时表示，这是该市有史以来最大的经济发展项目，能创造约1000个就业岗位。可见，美墨加协定 是三国利益博弈的产物，也被广泛认为处处体现了 美国优先。

可以说，全美范围内的婴幼儿配方奶粉短缺，是美国大搞贸易保护主义、最终破坏本国产业链供应链稳定的又一例证。卡托研究所综合经济和贸易主任斯科特·林西科姆认为，我们应该思考的是，如何最大限度地提高全球国内贸易系统的灵活性和活力，相比于调度灵活、供应稳定，供应是否占绝对主导地位显得并不那么重要。在《华尔街日报》看来，美国 奶粉危机 恰恰佐证了全球化和全球贸易畅通的价值，在通胀状态持续的背景下，拥有多样化的供应是经济实力的体现。

本报北京5月18日电

澳大利亚大选在即 中国为何频频 躺枪

中青报 中青网记者 胡文利

5月21日，澳大利亚将举行3年一次的全民大选。澳大利亚大选方式是 选政党不选政客，将投票选出众议院所有151个席位和参议院76个席位中的40席。在众议院选举中获得过半席位即76席以上的政党或政党联盟，将成为澳大利亚执政党，执政党领袖自动成为澳大利亚总理。

本届大选角逐在支持率最高的两个党派之间展开，现任总理莫里森所在的联盟党和阿尔巴尼斯所在的工党。如果联盟党胜出，莫里森将为自己谋得又一个总理任期。但近期民调结果显示，联盟党支持率落后于工党10-14个百分点，莫里森连任前景并不乐观；已在野10年的工党可能重新走向澳大利亚政治舞台的中心。

为挽回颓势、争取更多民意支持，莫里森再次使出 反华 撒手锏。早些时候，他设法尽可能推迟选举日期，为他和联盟党争取更多表演时间。他变本加厉地渲染 中国威胁，曾指责中国 操纵澳大利亚选举，还试图给工党贴上 亲华 标签。工党方面也不甘示弱，频频展现对华强硬姿态。

原本只是澳大利亚内政的竞选 政治秀中，中国因素却频频被两党政客提及并渲染。中国现代国际关系研究院东南亚和大洋洲研究所副研究员郭春梅对中青报 中青网记者表示，在民粹主义沉渣泛起背景下，澳大利亚外交事务已经被泛安全化；澳政客试图通过抹黑中国转移国内矛盾、攻击对手，却无视本国发展才是获得民心的关键。

中国 躺枪 被澳政客频频提及

从宣布大选日期之日起，莫里森政府就把 经济不确定性和安全威胁 作为竞选主要议题。在这场以国家安全为名的恐慌运动中，莫里森警告民众，改写世界秩序的新独裁势力 已显露苗头，对 现有自由秩序 构成严重威胁。联盟党指责 外国势力 干涉和操纵澳大利亚选举，将矛头直指中国。以澳防长达顿为首的政客声称 中国可以



澳大利亚大选进入倒计时。当地时间5月16日，现任总理莫里森访问布里斯班时向选民发表讲话。视觉中国供图

将导弹发射到澳大利亚本土，并大肆渲染与中国开战的可能性。在澳大利亚生活多年的华裔，被扣上了 间谍疑罪的帽子。

中国与所罗门群岛不久前签署《中索安全合作协议》，在某些澳大利亚政客口中成为中国干涉其选举的 证据。澳内政部长凯伦·安德鲁斯称，中国选在澳大利亚选举前公布中所协议是别有用心，目的是引起澳大利亚民众对现政府的不满，破坏联盟党的连任机会。她在接受澳洲媒体采访时说：北京肯定非常清楚，我们正在进行联邦选举。为什么中所协议恰好在联邦选举期间曝光？为什么非要选在这个时候？

将中国 塑造成 最大威胁 的同时，莫里森政府和联盟党也借此向对手 泼污水，攻击工党领袖阿尔巴尼斯与中国走得太过、对华态度软弱，无法维护澳大利亚的 国家安全利益。今年2月，莫里森甚至公开抨击阿尔巴尼斯是中国政府挑选的代理人。就在莫里森发表这番言论不久，阿尔巴尼斯3年前在中澳商会上的一段讲话视频被翻了出来，在这段视频中，阿尔巴尼斯用中文发表演讲，呼吁澳大利亚与中国建立更紧密的合作关系。

莫里森的这些言行，说明他已经是孤注一掷，急于抓住任何救命稻草。悉尼大学历史学教授詹姆斯·柯伦对《纽约时报》表示，莫里森的 反华急先锋 姿态虽然经常得到美国的点名表扬，却并没有为他在国内捞到多少政治资本。在对华问题上，莫里森已经 毫无谨慎或理性的克制，走上了 新冷战斗士 的不归路。工党领袖阿尔巴尼斯也利用中所安全

协议 反将一军，指责莫里森政府慢慢了太平洋岛国，将所罗门群岛推向中国，这是二战以来澳大利亚在太平洋地区 最大的外交失败。

外交事务成为大选主要议题，在澳大利亚历史上是极其罕见的。两大政党都陷入了一种不理智的状态，即让 中国问题 成为主要议题，取代了原有的竞选叙事。《外交学者》指出，作为澳大利亚最重要的双边关系之一，管控好与中国的双边关系应该是选举议题之一，但是，澳大利亚与其最大贸易伙伴之间却没有政府层面的接触，任由 中国问题 演变为 谁更有资格保护国家安全的党争议题。

郭春梅也对中青报 中青网记者表示：澳大利亚外交机构已经被 安全议题 架空，对外交往被安全化，安全机构掌握了外交话语权。外交事务本该归外交部门负责，但在如今的澳大利亚，哪怕是最基础的对外交往，也由安全部门说了算。安全部门的心态普遍保守而非开放合作，因此，澳大利亚在对外交往中更多地表现出保守色彩。

炒作 中国威胁 不如反求诸己

在这场攻守大战中，澳执政党和在野党的对华调门越来越高，生怕自己姿态不够强硬被对方比下去。然而一个基本问题是，对双方的政治前景而言，反华牌真的有用吗？

近日，澳大利亚国立大学对3500多名澳民众进行了一次民意调查，结果发现，民众在2022年联邦选举中最关心的议题，是降低生活成本和完善养老体系，选择这两个选项的民众高达60%以上。其次是提振国家经济(54.4%)、降低医疗保健成本(52.8%)和应对气候变化(52.8%)，然后才是防止恐怖袭击、遏制犯罪等安全问题。至于所谓 中国威胁，并不在民众普遍关心的范围内。

郭春梅指出，从民调结果看，澳选民关注的还是与自身利益相关的问题，比如生活成本高、看病难等。像国家安全、中国威胁 这些问题，老百姓并没有那么在意，只是被政客或媒体炒作、放大了而已。以防长达顿为代表的澳大利亚保守势力，则通过频繁炒作 中国威胁 谋取

政治私利。

反华牌 并不能给澳大选的任何一方加分，也不足以让莫里森挽回失去的民心。回顾2019年的上一届大选，工党在民意调查中的支持率领先于联盟党，但由于民众当时更不愿意看到工党领袖比尔·肖滕上台，所以在大选之日纷纷倒戈，把选票投向了联盟党。但在本届大选中，莫里森已经不是当年民众心目中的那个莫里森了。

从私德到政绩，澳政界和民间对莫里森的批评不绝于耳。新冠肺炎疫情持续期间，莫里森政府因抗疫不力而广受批评。2019年至2020年，一场旷日持久的山火让澳洲大片森林化为焦土，无数野生动物葬身火海，莫里森却在山火严重时期前往夏威夷度假，这让澳大利亚人出离愤怒。2021年，一名女性指控一名澳大利亚官员强奸了她，莫里森无动于衷的态度再次引发众怒，让他获得了 厌女症 骂名。就连莫里森的同僚也说，他是个 伪君子 骗子和 没有道德原则的恶棍。

外交方面，莫里森的表现也一塌糊涂。2021年，澳大利亚单方面撕毁与法国的常规潜艇交易，转而与美国和英国签署AUKUS协议，法国总统马克龙怒斥莫里森是个 骗子。在对华政策方面，澳反对党不止一次批评说，正是莫里森让澳中关系 恶化到了不必要的地步。2021年联合国气候变化框架公约第26次会议期间，莫里森因在气候变化问题上行动迟缓而成为众矢之的。

中澳关系未来如何

在与莫里森的两次公开辩论中，阿尔巴尼斯都占了上风。在许多选民看来，阿尔巴尼斯在对待中下阶级和应对气候变化政策上优于莫里森。

1996年，阿尔巴尼斯当选国会议员。2007年工党领袖陆克文当选总理后，阿尔巴尼斯担任基础设施和交通部长。2013年阿尔巴尼斯成为副总理，但仅仅10周之后，工党在选举中落败，阿尔巴尼斯随之下台。此后，阿尔巴尼斯的政治生涯几经起伏，直到59岁时当选工党党首。

为避免丢失中右选民的支持，阿尔巴尼斯收起了 左翼 锋芒，为自己精心营