

生育政策逐步宽松

我国仍处在人口红利的机会窗口期

中青报 中青网记者 胡春艳

从2013年单独二孩到2015年全面两孩，再到2021年三孩生育政策，党的十八大以来，我国不断放宽生育政策。一连串政策背后的国家意图旨在鼓励促进适度生育率水平，进而实现人口长期均衡发展。

南开大学经济学院人口与发展研究所教授、中国人口学会副会长原新认为，近年来出台的一系列决策措施和规划，指明了不同发展阶段的人口和生育重点任务，又有细化到操作层面的具体任务部署，有利于推动经济社会发展与人口变动相互适应，促进人口与经济协调发展可持续发展。

生育政策逐步宽松 配套政策鼓励 敢生

几十年来，我国生育政策伴随人口形势不断调整。梳理自2013年以来我国生育政策调整的轨迹，可以看出，政策取向从紧缩型转向适度宽松型，同时陆续出台了多项相应的综合性配套政策。

原新认为，单独二孩和全面两孩政策，强调的是政策的宽松性。而三孩政策的调整和前两个政策不一样，它既进一步放宽了家庭生育孩子数量限制本身，同时更增强了生育政策的包容性，强调配套支持政策。

一系列决策措施和规划，既有原则性、战略性的安排，指明了不同发展阶段的人口和生育重点任务，又有细化到了操作层面的具体任务部署。他推算，如果三孩生育政策及其配套支持措施能够有效落地，把目前约1.3的总和生育率（每个妇女平均生育孩子数）提高到1.5或1.6是有可能的，十四五期间出生人口数量保持在1000万人左右还是有希望的。



家里的小哥哥在他四岁时突然一下子有了三个妹妹，三胞胎。虽然仍有磕磕碰碰，但四兄妹总体相处还是相亲相爱。哥哥每天放学会带着妹妹们画画、玩耍，对妹妹们保护有加。家人中，妹妹们最喜欢的都是哥哥，有好东西都想和哥哥分享。高 寒摄

各地积极探索 减轻多孩家庭 生育、养育、教育负担

- 四川省攀枝花市：对接政策生育二孩、三孩的攀枝花户籍家庭，每月每孩发放500元育儿补贴金，直至孩子3岁。四川省资中县：三孩家庭购房奖励最高14000元/套。
- 甘肃省临泽县：对生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭，在临泽县城区购买商品住房时给予4万元政府补助。
- 浙江省台州市：三孩家庭公积金贷款额度上浮20%。浙江省宁波市：二孩、三孩家庭住房公积金最高可贷款80万元，且义务教育阶段，二孩、三孩可与兄（姐）同校就读。
- 江苏省：探索生育假期用工成本合理分担机制。江苏省海安市：二孩、三孩家庭购房每平方米分别优惠200和400元。
- 吉林省：按政策生育二孩、三孩家庭可获激励奖励、信贷支持。
- 黑龙江省：对依法生育第二个及以上子女的家庭建立育儿补贴制度，边境地区、革命老区育儿补贴可以高于全省平均水平。

政策优化与未来生育效果

事实上，我国生育率下降的趋势早在上个世纪七八十年代就已经出现，1992年以来生育率就一直保持在更替水平以下，处于低生育水平状态。

在零值附近波动几年后，将进入稳定的、常态化的人口负增长是必然现象。换句话说，中国的人口规模已经达到了峰值14.2亿左右。原新说。

这与世界上所有国家的人口发展规律一致，即随着人们收入增长，生活水平提升，女性受教育情况和就业情况的改善，出生率自然会走向下降。

我国育龄妇女特别是生育旺盛期育龄妇女规模本来就在下降。而当她们的受教育时间越来越长，婚育年龄自然也随之推迟。年轻人养育子女的观念也有了变化，生育欲望下降，少生优生成为主流观念，他们对孩子质量的需求远远高于对孩子数量的需求。

要看到，生育政策本身对于未来中国人口的生育率向适度水平迈进具有一定的促进作用。原新说，在推行单独二孩政策和全面两孩政策的7年中，这种促进作用得到一定的体现，但是随后出生人口数据大幅回落。这也说明，单纯地依靠生育政策的优化和宽松，想达成适度生育水平的目标，仍然远远不够，还必须建立一系列与生育政策相互配套衔接的经济社会政策体系。

我国仍处在人口红利的机会窗口期

近年来出生率快速下降，让不少人开始担忧，认为推动我国经济高速发展的人口红利即将消失。对此，原新认为不必过分悲观，中国目前仍然处在人口红利的机会窗口期，但是这个窗口正在越来越小。

一方面，在中短期内，我国仍然可以继续享受前几代人快速增长以及全球第一人口大国带来的“人口红利”。即使转为人口负增长，人口依然在规模巨大的惯性之中，到2050年中国人均人口仍会保持在13亿左右的高位，在很长的一段时间内，人口规模巨大的基本国情不会改变，人口对经济社会的压力不会改变，庞大人口和有限的资源环境之间的矛盾也不会改变。

另一方面，过去的经济高速增长依靠的是劳动密集型的产业结构和规模巨大的劳动力资源，收获的是人力密集型人口红利，以劳动年龄人口数量庞大和劳动力价格低廉为基础。党的十八大以来，我国提出经济高质量发展，不仅强调经济增长速度和产值，更强调调整经济发展的结构和质量，在经济发展方式转型条件下，产业结构升级势在必行，人力资本型人口红利显现。

近年来，我国人口素质在持续改善。2020年人口普查数据显示，我国接受过普通高等教育的人口数量累计已达到了2.2亿，高等教育毛入学率达到54.4%，跨入普通高等教育普及阶段，这为未来整个经济结构从劳动密集型转向技术密集型、资本密集型、知识密集型奠定了人力资本的基础。原新说，未来不但要把数量型红利转为更持久的质量型人口红利，同时，还要把老年人口、女性人口的红利充分发掘和开发出来，这些都是收获新时代人口红利的基础，是我们未来的发展机会。

2011年 各地全面实施单独二孩政策

2015年12月27日 十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过人口与计划生育法修正案(草案)

2016年1月1日 正式实施全面两孩政策

2021年1月5日 公布《中共中央、国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》对生育两个以内(含两个)子女的不实行审批。

2021年7月6日 国家医疗保障局发布《关于做好支持三孩政策生育保险工作的通知》，将生育三孩的费用纳入生育保险待遇支付范围。

2021年8月20日 十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过了关于修改人口与计划生育法的决定。

2022年3月28日 国务院印发《关于设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除的通知》。

2013年11月15日 十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》正式实施单独二孩政策

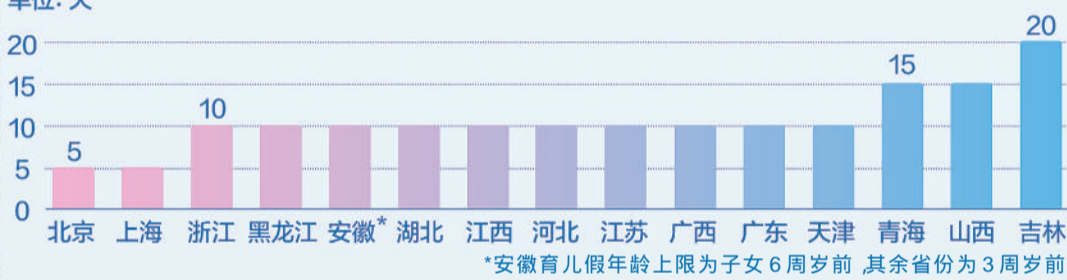
2016年1月1日 正式实施全面两孩政策

2021年5月31日 中共中央政治局召开会议，审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》并指出，为进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。

2021年7月20日 《中共中央、国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》公布，提出实施三孩生育政策及配套支持措施。

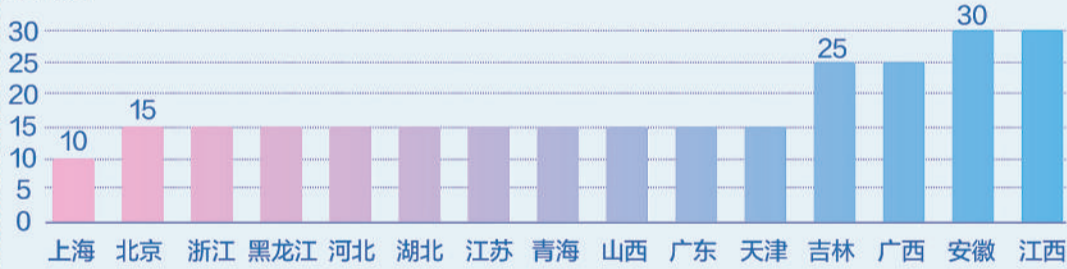
2022年3月28日 国务院印发《关于设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除的通知》。

单位：天



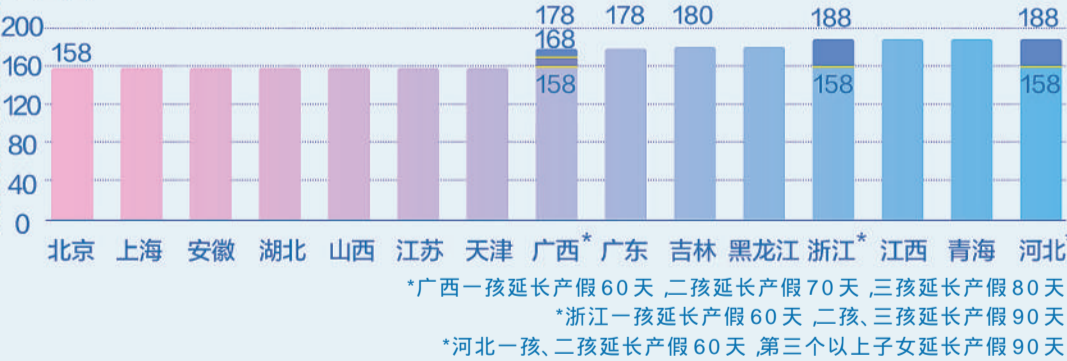
各地育儿假天数

单位：天



各地男方陪产假天数

单位：天



各地产假+生育假天数

中青报 中青网记者 陈卓琼

2021年8月20日，全国人大常委会表决通过人口与计划生育法修正案，三孩政策正式写入法律。此后，各省份陆续启动人口与计划生育条例修订，截至目前，已有20余省份完成修订。

中青报 中青网记者梳理发现，各地普遍增设了育儿假、延长产假、陪产假，并出台财政、税收、教育、住房、就业等支持措施，鼓励生育。

增设带薪育儿假成此轮地方计生条例修订普遍做法，一般给予夫妻双方每人每年5-20天假期。北京、上海两地明确，子女满3周岁前，夫妻每人每年享受5个工作日的育儿假。浙江、安徽、湖北、江西、黑龙江等地则将育儿假设置为10天。青海、山西等地为15天，吉林为20天。安徽、重庆两地还将育儿假的年龄上限提至子女6周岁。

根据国家有关规定，女职工享受98天产假。多

地延长了产假和男性陪产假(护理假)延长后的产假合计为158-188天，陪产假多为15天。新修订的广西计生条例还增设了男方产前检查陪产假，女方怀孕期间，男方享受5天产前检查陪产假。

生育、养育等各类成本是影响育龄家庭生育意愿的重要因素。今年3月，国务院决定，设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除。

各地也积极探索，通过发放育儿补贴、给予购房补助、提供婚育信贷支持等方式，减轻多孩家庭生育、养育、教育负担。

吉林为育龄家庭提供最高20万元婚育消费贷款，按生育一孩、二孩、三孩，分别给予不同程度降息优惠。江苏探索生育假期用工成本合理分担机制，对企业在女职工产假期间支付的社会保险费用，生育二孩的给予50%的补贴，生育三孩的给予80%的补贴。

多地根据当地实际出台住房支持政策，照顾到了生育家庭、多孩家庭的住房需求。如，北京规定，未成年子女数量较多的家庭申请公共

租赁住房的，可以纳入优先配租范围，并在户型选择等方面予以适当照顾。江苏、福建、河北、黑龙江、吉林等地明确提出，在配租公租房时，对符合条件的家庭，可以根据未成年子女数量在户型选择等方面予以适当照顾。

省级层面修订计生条例的同时，一些市县也推出自选动作。

2021年7月，四川省攀枝花市发布新政，对接政策生育二孩、三孩的攀枝花户籍家庭，每月每孩发放500元育儿补贴金，直至孩子3岁。据悉，这是全国首个发放育儿补贴金的城市。

甘肃省临泽县出台11项优化生育政策配套措施，除了发放生育津贴，这个县生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭，在当地购买商品住房时可获4万元政府补助。5月17日，杭州出台楼市新政，三孩家庭可多购一套房，买新房可优先摇号。

江苏海安明确二孩、三孩家庭购房每平方米可分别优惠200和400元。四川省资中县提出，三孩家庭购房奖励最高1.4万元/套。

□ 梁振麟

对美

2021年9月的一天，女儿罕见地给我打了一个电话。她只有5岁，在电话里说：爸爸，咱们家太小了，我快要闷死了！我知道，计划不得不改变了。

计划原本很简单：一个普通的三口之家，哪怕蜗居在四五十平方米的老破小，装修用心一些，日子是可以过的。那时我经常研究小户型的装修案例。

2020年夏天，女儿的弟弟弟来了，是双胞胎。人们总是开玩笑说，你们为国家做贡献了。我们夫妻都是独生子女，这是三四十年前生育政策的结果。两个儿子出生近一年后，国家优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策。

2022年起，3岁以下婴幼儿照护费用纳入了个人所得税专项附加扣除。少缴一部分个税，这是国家在支持我们养孩子。

不过，我最关注的还是住房政策，北京的住房政策。

最初，两个弟弟睡在各自的婴儿床上，不占什么地方，大家相安无事。侵略是一步一步开始的。姐姐读书、识字、绘画，都面临弟弟的干扰。刚会爬行的他们会把画报撕得七零八落，把画笔扔得到处都是，在姐姐得意的画作上涂鸦，或者趁人不备，突然凑过去吸一口姐姐正在喝的牛奶。

女儿有一把木制座椅，上面经常挤着3个孩子。两个弟弟一左一右，不屈不挠地往上蹭。他们都是出于对姐姐的依赖，竭力想在姐姐身边占有一席之地，但他们在扮演着一个不知名入侵者。

家里的哭闹声越来越多。当务之急是让孩子拥有独立的房间，让她能够静下心来做事情，她马上就要上小学了。因此，家里要有三个卧室，不能再少了。

我暂时告别了那些小户型装修方案。从房产中介App的收藏和浏览记录里，人工智能一定能够看到我，我在购房这件事情上是如何步步后退的。

最初想得真美好：家里这么多人，有老有小，最好是复式的房子，这样孩子们能够爬上爬下，老人也有自己的空间。一楼最好，三个孩子再怎么折腾，也不至于影响楼下邻居。

但在北京，这样的房子基本都超出了普宅线。一般来说，面积超过140平方米就是非普宅。单价或总价也有相应标准，在五环内，房屋总价超过468万元或单价超过3.96万元/平方米的住宅，都算非普宅。五环到六环之间的普宅标准是：单价不超过3.168万元/平方米，总价不能超过374万元。标准是前些年设定的，如今执行起来有点儿像刻舟求剑。北京新房市场很难找到普宅，包括大量的限价房在内。在五环之间，有的小户型房子总价低勉强符合普宅标准，能够满足一部分单身人士的需求，但不适合多子女家庭。

非普宅不仅交易税费更高，对购房者来说，最大的问题在于首付比例。家里添了孩子，换个更大的房子，算是刚需不能再刚需了。但只要有过贷款记录，购买非普宅，首付最少是总价的八成。北京的二手房均价是每平方米6万多元，五口之家加上帮忙带孩子的父母，七八口人至少需要100平方米的房子，总价600万元，首付至少480万元。

受制于首付比例，我的总预算只能不断下降。限购措施起到了抑制房价过快上涨的作用，同时抑制了我们这类换房家庭的刚需。

中央政府说了，地方政府可以研究制定根据养育未成年子女负担情况，实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。我看，可以从首付比例开始，考虑一下多子女家庭的实际需求。

我还研究过市面上每一个共有产权房项目，申请过北京西四环外的一个。很幸运，我摇号比较靠前，排在选房的第二天。但第一天一结束，我就知道没有必要去了，需远远大于供，房子很快就被选光了。

最后，我们向亲戚借了很多钱，买了五六环之间的一个限价房项目。当然，是非普宅，贷款利率也是上浮的。

就算没有什么支持政策，日子还是要过的。拥有三个孩子是我们的运气，只不过，要为此承受更大的压力。老一辈人常说，多一个孩子多一张嘴，多一双筷子的事儿。一位人口学家说，从养育成本来说，过去的筷子是竹制的，今天的筷子是金的。

我仍然保留了浏览房产中介App的习惯。我从中看到各种各样的居民怎样将千奇百怪户型的房子变成一个家。在五环外的一个小区，一位房主介绍自家的房子第三层有一个人民大会堂，可以举行各种会议，并称租住这套房子的小导演变成了大导演，小网红变成了大网红。我曾怀着强烈的好奇心，花了不短的时间，研究了那套360度全方位采光，幻想女儿在那里练习舞蹈。自从有了孩子，我对房子的种种幻想，都离不开孩子在里面活动的场景。房子和孩子是如此密不可分，很大程度上组成了我对美好生活的向往。

