



# 市场主体困难在哪 政策就跟到哪

受疫情影响经营困难，又舍不得注销时，我们歇业休整一下还能重新开业。浙江的一位个体工商户说。这是因为4月底浙江发布了《关于扶持个体工商户纾困发展的若干意见》，其中提出了歇业制度。

中青报 中青网记者 蒋雨彤 见习记者 谭雅丽

不久前，温州万达广场（温州龙湾万达广场IMAX店）收到了政府专项帮扶补助32.19万元；杭州阿良良馆享受到优惠政策，减免了四个半月租金；杭州新发女装大厦商户李娟通过政府举办的云上四季青直播带货活动，卖出了近1万件库存产品……疫情之下，浙江一些企业和个体工商户遭遇困难，但及时的政策扶持也让他们感受到暖意。

为了助力疫情下的企业挺过难关，浙江省政府和各地市、行业主管部门出台了多项助企纾困政策。浙江构建了1+N的政策落实体系，1即综合性政策，N即省级各行业主管部门、职能部门和各市县，根据行业特点以及当地实际情况，出台配套政策或实施细则，确保政策直达，企业快享。

## 政策大礼包 助中小微企业渡难关

受疫情影响，各地影院的运营状况不乐观。灯塔App上的全国影院营业地图显示，截至4月16日，全国53.4%的影院处于关闭状态，浙江省部分影院也因属地疫情防控需要暂时停业。针对电影院的困境，温州市率先推出专项帮扶补助措施，直接按影院座位数，每月每座补贴25元，给予共6个月的影院补贴。

按座位数给予补贴，是温州影业协会考虑到实际情况向主管部门提出的。按座位数来算，易于操作。政府的工作效率，直接到补助发放的速度上得到体现。从公布补贴措施到补贴到账，一共用了12天，其中5天是节假日和周末。这些及时雨，温暖了影院经营者的心。

据悉，五六月是大部分影院缴纳租金的时候。继温州之后，金华、台州、丽水等地陆续跟进，浙江全省影院纾困力度持续扩大。截至今年5月20日，全省共210余家影院受惠，累计投入纾困资金达2250万元。

4月底，浙江省政府办公厅发布《关于进一步减负纾困助力中小微企业发展的若干意见》，围绕减税、用工稳岗、防疫、融资、稳企支持，共出台了27条举措，预计2022年可为全省企业减负3000亿元。

减税降费是实施积极财政政策、支持市场主体纾困和发展的的重要举措。浙江省财政厅总会计师倪学军介绍，浙江省不折不扣落实各项减税降费政策，确保应减尽

减、应免尽免、应退尽退、应缓尽缓。2019年至2021年，全省累计减税降费7617亿元，广大市场主体享受到了政策红利，实现了放水养鱼、水多鱼多的良性循环。

今年，浙江省减税降费政策的最大亮点，是实施新的组合式税费支持政策。既有阶段性措施，也有制度性安排；既有普惠性政策，也有特定领域扶持政策；既有退税、减税，也有缓税、免税。通过多种政策工具、政策措施的组合协同，形成更大合力。

4月份，《浙江省关于促进服务业领域困难行业恢复发展的政策意见》出台。浙江省发改委副主任张曙明介绍，服务业行业普遍为聚集性、接触性行业，受疫情影响冲击更大。浙江省提出了53项具体帮扶措施，针对餐饮、零售、旅游、交通运输、民航5个特殊困难行业，分别提出了精准的帮扶举措。

杭州依湖音乐港咖啡店的负责人刚交完房租，他告诉记者，房东是国企，已经通知他下次交房租时可以享受这项优惠政策。据了解，浙江正加大宣传力度，让广大中小微企业知晓政策，对能够减什么、能够享受什么政策、什么时候减、清清楚楚。同时，督促相关部门，能快则快，加快政策兑付。

有着“中国服装第一街”之称的杭州四季青服装特色街区容纳了31家专业服装市场、1.6万个商户、4.1万名经营者和从业人员。今年4月20日，杭州上城区启动为期3个月的云上四季青纾困行动，通过引导市场减租、提供融资支持、提供电商专业培训等方式帮助街区商家去库存。截至目前，为困难商户减免租金约4.77亿元，开展直播近百场，去除积压库存50余万件，销售额8000余万元。

浙江省是民营经济大省，中小微企业占据的比重很大。本着“市场主体困难在哪里，政策支持就精准跟进到哪里”的原则，浙江省对中小微企业采取了减负、纾困、拓市场、增动能四项措施，仅免征地方水利建设基金一项，每年就可为企业减负约180亿元。

中央关于小微企业“六税两费”减免政策发布后，浙江省第一时间决定按50%的最高幅度顶格执行。浙江财政部门会同税务部门积极落实大规模增值税留抵退税政策，在退税进度上优先安排小微企业。2021年，浙江省共办理留抵退税813亿元，今年力度会更大。同时，省财政统筹安排中小微企业纾困帮扶资金6亿元，采用专项补助、贷款贴息、融资担保等方式给予针对性支持。

针对中小微企业开拓市场的痛点，浙江省还直接给出“大礼包”，创新政府采购政策，提高预留中小微企业份额10个百分点，仅此一项，向中小微企业



2022年5月18日，浙江省湖州市，长兴县和平镇一家非织造布生产企业内，和平税务所工作人员辅导企业了解相关减税政策。视觉中国供图

采购将至少增加100亿元。

## 让更多政策的光 照到个体工商户身上

比中小微企业数量更庞大的是个体工商户。据统计，浙江共有个体工商户554.7万户，占全省市场主体的63.2%，带动近1250万人就业，占全省就业总人数的30%以上。受经济大环境和疫情不确定性影响，个体工商户普遍面临市场预期不稳、成本压力增加、金融支持不够等诸多困难。

今年4月底，浙江个体工商户们迎来了历史上首个以省政府名义印发的专项纾困政策。《关于扶持个体工商户纾困发展的若干意见》（以下简称《意见》）发布。25条具体举措涵盖降低经营成本、给予专项补贴、强化金融帮扶、优化营商环境四个方面，其中有9条是针对个体工商户呼声制定的。

值得注意的是，《意见》中的歇业制度，与在用工依法协商劳动关系处理等有关事项后，允许个体工商户按规定程序歇业。受疫情影响经营困难，又舍不得注销时，我们歇业休整一下还能重新开业。台州市黄岩区个体工商户牟哲军表示。

提振发展信心，不仅从供给端发力，还要关注需求端。《意见》提出，围绕受疫情影响严重、就业容量大的文旅、餐饮、住宿、零售等行业，定向发放消费券、服务券等惠民补贴，提升个体工商户经营性收入。

今年“五一”假期前，嘉兴市发放6轮消费券，总额达2亿元，涉及市民生活

的方方面面。桐乡市一珠宝店主表示，在五一期间，店里使用消费券抵扣了40多万元，拉动了销售。

除了为个体工商户量身定制新政策外，《意见》与已出台的纾困相关阶段性政策作了延续和衔接。部分是将原适用范围从小微企业扩展到个体工商户，部分则是延续2020年出台、但已过执行期的政策，从而发挥累积效应。

与此同时，浙江充分发挥数字化改革优势，打造全省一体的浙江小微通平台，动态梳理小微纳税人、服务业个体工商户等减税降费对象，并精准推送政策。符合条件的个体工商户登录相关业务管理系统进行确认，即可自动兑现税费优惠政策，实现“一次不跑、减免到户”，确保“应享尽享”。

## 银行及物流业助企纾困

除了政府政策给力外，银行也在加大助企纾困力度。

在台州路桥，行业“隐形冠军”金龙电机受疫情影响，企业销售从出口为主，转为内销。企业负责人叶锦武表示，在生产、产品功能调整时，资金缺口巨大。农行台州路桥支行迅速调整其贷款结构，为企业新发放中长期贷款7000万元用于技术改造，同时匹配供应链贷款1935万元，使其上下游小微企业也能以更低成本融资，保障了整个产业链的稳定。今年4月，节能高效新电机成功研发，正式进入量产，企业度过危机。

受疫情影响反复及其带来的铜、铝等大宗商品价格持续上涨等因素影响，浙江省丽水市奥森电器器材有限公司流动资金紧张。农行丽水开发区支行考虑到企业2021年营收增长61.79%，现在只是面临短期经营困难，主动为企业降低融资利率，仅这一项，每年就为企业降低融资成本10万元。

受海外疫情影响，海外一些民众开始自己的种菜事业。我国的大棚、拖拉机、喷雾器等大型农资人员迎来了购买热潮。成倍增长的订单量既让外贸企业欣喜，又为周转资金发愁。浙江博威利进出口有限公司就是其中一家。农行温州瑞安支行基于该企业良好的出口报关量和纳税等级，两天内就为企业发放100万元纯信用贷款。

保持产业链供应链稳定，物流是关键。传化智联股份有限公司通过线下城市物流中心网络与线上数字化平台齐发力，帮助物流企业有序运转。跑起来，服务制造业供应链“畅起来”，保障货车司机群体生活温暖起来。全省多个传化公路港帮助物流企业办理疫情防控应急物资通行证，设置24小时核酸检测点，实现随需随检。

在浙江自贸试验区宁波片区大港工业社区，近期搭起了一个“共享货车”平台。受疫情影响核心部件无法运入的企业发起求助，拥有相关运输通行证、愿意共享货车的公司“举手”帮运。目前，共享货车已为园区内20多家企业解决了产品和原材料的运输难题。

## 疫情下的企业自救

一贯以头脑灵活、转型快速著称的浙

中央财政下达100亿元 再次向实际种粮农民发放一次性农资补贴

记者5月22日从财政部了解到

中央财政 近日下达资金 100亿元

再次向实际种粮农民发放一次性农资补贴

支持夏收和秋播生产

缓解农资价格上涨带来的种粮增支影响，进一步调动农民种粮积极性

为保护农民种粮积极性

中央财政此前 已对实际种粮农民 发放一次性补贴 200亿元

新华社发（木棉制图）

图表 中央财政下达100亿元再次向实际种粮农民发放一次性农资补贴。新华社发 木棉制图

江企业，也在积极寻找新的商机、调整企业经营思路。

在杭州开冰淇琳速冻产品批发超市的方小玉，2021年实现营业额300余万元，这得益于方小玉新拓展了80家店的送货生意。开小餐馆的老陈，营业额减少了三成，他把菜品都拍了照片，准备开设线上销售。老陈说，从线下转战线上也是一种自救。他积极参加培训，希望能少走些弯路。

大企业有资金优势，调整更精准高效。随着疫情防控常态化，适应日常核酸采样的新产品，核酸小屋应运而生。致力于设备检测及故障诊断的高新技术企业杭州申昊科技股份有限公司快速组织相关论证、设计、打样，组织供应链批量生产，五一假期，该公司生产的“采样小屋”（核酸采集数字服务站）开始发货。目前，产品在杭州、嘉兴、台州等地均有应用。浙江大华技术股份有限公司也迅速研发“采样小屋”，目前已经收到千余台订单。

湖州城山沟旅游景区负责人表示，疫情给旅游业带来许多挑战。该景区今年基本没有接待过湖州以外的旅客，如何调整业态、应对疫情之下的旅游需求，是企业正在努力的方向。针对当下火爆的帐篷经济，景区增设了帐篷和烧烤服务，并组建户外演出的小乐队，推广、宣传方式也从过去以活动为主，改为在短视频平台上搞直播，效果更好。景区今年在建设方面已投入1400万元，方向明确，热情不减，期待迎来新的增长。

## 共同富裕 时代答卷

# 浙江：探索共同富裕一年间

编者按：共同富裕路上，一个也不能掉队。2021年5月20日，《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》印发实施，浙江被赋予先行探索高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命。本报今起开设“共同富裕时代答卷”专栏，聚焦共同富裕路上探索奋进的脚步。

中青报 中青网记者 蒋雨彤

在浙江建设共同富裕示范区的第一年，义乌百县万品帮扶工程的展销中心新增了山海协作馆。这个协作馆，一头牵着浙江山区26县的特色产品，一头连着义乌大市场，成为共同富裕看浙里的新窗口。最新数据显示，截至今年3月中旬，山海协作馆累计销售额已达1800多万元。

实施山海协作升级版，是浙江着力推动山区26县高质量发展、加快缩小地区发展差距的重要举措。《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》印发一年来，浙江省紧扣高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谱美丽家园展示区四大战略定位，按照既定部署稳步推进相关建设工作。

5月20日，扎实推动共同富裕高峰论坛（以下简称论坛）在杭州举行，务实的浙江干部更愿意用探索来概括这一年的努力。

## 念好新时代山海经

这一年，浙江行动迅速。

浙江成立了高质量发展建设共同富裕示范区领导小组，组建浙江省委建设委员会，成立浙江省委高质量发展建设共同富裕示范区咨询委员会；编制高质量发展建设共同富裕示范区系统架构图，明确1+7+N重点工作和1+5+N重大改革跑道；构建由56个指标组成的共同富裕示范区建设指标目标体系，出台共同富裕示范区建设绩效考评办法，动态监测评价共同富裕示范区建设工作进展，省级部门聚焦重点领域已出台多个专项政策意见，形成了“共性+个性”的政策工具箱。

这一年，浙江走得很稳。

浙江高质量发展建设共同富裕示范区建设体系的“四梁八柱”逐渐成形。围绕经济高质量发展、收入分配制度改革、公共服务优质共享、城乡区域协调发展、社会主义先进文化发展、生态文明建设、社会治理七个先行示范，梳理形成了54项重点工作。

习近平经济思想研究中心主任史学龙在论坛上表示，浙江的探索实践证明，必须以高质量发展夯实共同富裕的物质基础。只有不断提高发展质量效益，才能进一步解放和发展生产力，持续做大做优社会财富“蛋糕”，为保障和改善民生提供坚实的物质基础。

做大蛋糕，高质量发展是本次论坛的高频词汇。促进农民农村共同富裕是高质量发展建设共同富裕示范区的重要内容，如何做大农村经济这块“蛋糕”？杭州淳安县下姜村尝试了一条先富帮后富、区域共同富裕的乡村振兴之路。

下姜村是习近平总书记浙江工作时帮扶过的村子。为了让更多乡村享受到下姜村的发展红利，淳安县专门成立下姜乡村振兴联合体，启动“我们一起富”



在浙江安吉县余村的向日葵田间，技术人员正在查看农业数据采集系统里最新收集的数据。张丹摄

动，带领下姜25个村、2.5万名群众抱团发展。2021年，当地实现年家庭人均收入1万元以下农户全面清零。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯分享了他一年来对下姜乡村联合体发展模式的深入研究。他表示，浙江乡村振兴的一系列重大改革，探索了联村、抱团、组团等多种乡村共同富裕模式，在提高农民收入、缩小城乡差距等方面具有推广价值。

2021年，浙江农村居民人均可支配收入达到3.52万元，连续37年位居全国各省区第一；城乡收入倍差由2020年的1.96下降到1.94，城乡消费倍差由1.68下降到1.66，均位居全国前列。

高质量发展建设共同富裕示范区，重点、难点和突破点都在山区26个县。念好新时代“山海经”，加快推进山区26县高质量发展，是浙江缩小地区差距、实现均衡发展的关键所在，也是巨大潜力所在。

2021年，山区26县规模以上工业增加值1536亿元，比上年增长12.8%。截至目前，遂昌金属制品、永嘉泵阀、淳安水产品等7个“一县一业”年产值已超百亿元，专精特新中小企业总数达360家，实现县县全覆盖。

山海呼应，协作力量转化为发展能量。目前，全省建有山海协作“飞地”园区79个，其中37个园区带动3000多个集体经济薄弱村增收4亿多元。

推进山区26县高质量发展，最终落脚点在“民生”二字。群众最期盼的，莫过于共享优质教育资源、医疗资源。通过实施“千校（园）结对”帮扶行动、医疗卫生“山海”提升工程，更大力度实现公共服务优质共享。

山区攀登之路，并非一片坦途。山区26县普遍面临能耗双控、土地指标等压力，基础设施相对滞后，经济总量、人均GDP等指标不到全省平均水平。山区26县高质量发展工作专班相关负责人表示，

接下来，他们将加强统筹协调，补齐短板，持续增强山区人民幸福感，努力推动山区26县迈向现代化、实现共同富裕。

## 共同富裕：穷地方也有好经验

在一些人看来，浙江经济基础好，有强大经济投入做支持，发展共同富裕并不难，而这种投入做法，其他地方也无法模仿。事实上，浙江也有相对落后的地方，比如丽水。

在实践共同富裕的道路上，丽水政府精准研判，为当地产量不大但有特色的农产品打造区域公共品牌“丽水山耕”。丽水山耕品牌农产品历年累计销售额已超百亿元；之后，又陆续推出“丽水山居”“丽水山景”“丽水山路”“丽水山泉”等区域公共品牌，真正实现了“绿水青山就是金山银山”。

香港中文大学（深圳）教授、前海国际事务研究院院长郑永年表示，浙江共同富裕地方实践的全国和世界意义十分明显。改革开放以来，浙江从资源小省发展成为经济大省，且在探索解决发展不平衡不充分问题方面取得了明显成效，兼顾了发展和公平。均衡性是浙江经济发展经验最显著的特征。把浙江作为一个典型来研究，从学术的角度来说，具有非常重要的意义。

郑永年认为，浙江处理好了六个重要的关系。第一是政府与市场的关系。浙江呈现出“小政府、大社会”的特点。在浙江，更好发挥政府作用体现在政府在经济生活中的协调作用；第二是国企与民企的关系。国企强，民企也强，两者之间进行了有效的劳动分工，这使得浙江能够有效动员和发挥民间资本的能动性；第三是内资与外资的关系。浙江不排斥外资，但浙江的资本以内资为主。浙江的劳动关系更为和谐；第四是大型企业与中小微型企业的关系。国内很多大型的民营企业都出自浙江，但同时，浙江的中小微型企业

也非常发达；第五是制造业与服务业的关系。浙江的服务业是为制造业服务的，浙江始终把发展的重点放在制造业上；第六是工业与农业的关系。浙江既是工业和制造业大省，也是农业强省。

中国国际发展知识中心主任赵昌文表示，在高质量发展中推进共同富裕，最主要的就是改革、开放、创新这三个关键词，改革的推进可以成为很多其他地方学习和借鉴的经验。

5月18日，中青报·中青网记者重访安吉县余村，习近平总书记在那里考察，并首次提出“绿水青山就是金山银山”。如今，余村联动周边乡镇和余村大景区，深化村村、村企、村民的利益联结，打造利益共同体，实现了共同富裕规模化发展。当天，村里正在举办露天集市活动，青年们出售自己设计的文创产品，特色农产品也销售火爆。正值油菜收割，村干部告诉记者，村里马上要种上很受市场欢迎的五彩水稻。

在余村健康智慧驿站，老人可以通过网络就医，医生远程开药，老人直接在线下智能药柜拿药。2021年，余村成功获评全国首批示范性老年友好型社区。曾经的废弃矿山小村，如今有室内运动中心、室外运动空间、矿山遗址公园，还有10公里环村绿道，15分钟健康生活圈。村里还为儿童设置幸福学堂、余村书房、儿童成长中心，提供托育服务、图书阅读、兴趣课堂等服务。一老一小，都融入了未来乡村的美好图景。

一年来，浙江在建设共同富裕示范区大场景下谋划推进数字化改革，系统+跑道+平台+大脑+改革+应用+理论+制度+逐步完善、集成突破，形成了一批具有浙江辨识度、全国影响力的标志性成果，破解了一批传统手段难以解决的共同富裕普遍性难题。

浙江省委改革办相关负责人表示，经过一年来的探索实践，数字化改革的理念、思路、方法、手段在浙江大地深入人心。我们越来越深切地感受到，数字化改革“致广大而尽精微”，已经成为以数字变革推动社会变革的关键路径。下一步，我们将聚焦系统重塑、能力提升、实战实效、共建共享，全方位纵深推进数字化改革，为高质量发展建设共同富裕示范区提供强劲动力。