

印太经济框架：不见经济前景 只见政治意味

中青报 中青网记者 胡文利

美国总统拜登访问日本期间，5月23日宣布启动所谓“印度-太平洋繁荣经济框架”(IPEF)。根据白宫网站发布的信息，印太经济框架首批成员包括13个国家：美国、澳大利亚、文莱、印度、印度尼西亚、日本、韩国、马来西亚、新西兰、菲律宾、新加坡、泰国和越南。

印太地区拥有世界一半人口，国内生产总值(GDP)超过全球的60%。拜登在宣布启动印太经济框架后发表的讲话中说，今天在座以及今后加入的各国，要为我们所有人民打造一个自由开放、繁荣互通、安全弹性的印太地区。从拜登的言语中可以看出，虽然印太经济框架被称为拜登政府最重要的亚太经济战略，但人们从中看到的更多是浓厚的政治意味。

不谈经济谈规则

分析人士普遍认为，美国选在这个时候启动所谓印太经济框架，是为了回应外界对其在亚洲重安全、轻经济战略的批评。根据白宫声明，印太经济框架包括四个支柱：公平和弹性贸易，供应链弹性，基础设施和清洁能源，税收改革和反腐败。各国只需加入其中一个支柱领域并参与讨论，即可成为初始成员国。彭博社说，印太经济框

架是2017年特朗普退出《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)以来美国最重要的亚太经济战略，但白宫网站刊载的相关声明篇幅还不到两页。

《金融时报》援引知情人士消息报道说，为了吸引更多国家加入印太经济框架，美国只能尽量降低准入门槛，并根据各方意见修改条款。日本政府也希望美国采取更通融的态度，尽可能吸引更多东亚国家。就在拜登启程访问韩日的同一天，美国官员还在起草、修改印太经济框架的基本内容。可以说，这份被外界评论为“空无一物”的声明，是多方博弈和妥协的结果。

与其他传统贸易协议不同，印太经济框架并不是要通过降低关税、减少监管等市场准入机制，向其他国家开放自由市场，而是要促进共同制定标准的伙伴关系，因此不需要获得美国国会批准。它没有明确任何具有约束力的条款，按照美国国家安全委员会发言人萨洛尼夏尔马的说法，不要在具体字眼，要关注印太经济框架将产生的强烈影响。

虽然具体内容语焉不详，但印太经济框架建立排华小圈子的意图却昭然若揭。《纽约时报》报道称，一些国家迫切希望美国在太平洋地区发挥积极作用，否则中国就可能主导该地区。印太经济框架内容含糊不清，却提供了一个绕开中国的经济合作框架。与拜登同行访问韩日的美国贸易代表戴琪对

美联社表示，美国非常非常关注与中国的竞争，新框架旨在抗衡中国在大西洋地区日益增长的影响力。

印太经济框架的另一个显著特点，是美国政府奉行的美国优先。白宫声明中明确地说：美国是印太地区的经济大国，扩大美国在该地区的经济领导地位将确保美国工人、小企业和农场主有能力参与印太地区的竞争。

对于经济前景不明、政治意图明显的印太经济框架，大多数初始成员国其实也普遍持怀疑和观望态度。新西兰前外交官、资深贸易分析师斯蒂芬·雅可比指出，印太经济框架是以美国为中心的策略，不符合新西兰向来包容开放的传统。印太经济框架并非自由贸易协定，也不会给新西兰外贸出口带来直接商业利益。越南总理范明政不久前在美国-东盟峰会上表示，越南愿意就印太经济框架与美国合作，但需要更多时间来研究，希望看到更多细节。就连四方安全对话机制成员国之一的印度，也曾对加入印太经济框架犹豫不决。分析人士认为，印度并不愿意在印太地区公然挑起对抗，印太经济框架能为印度带来多少实际利益，也要打个问号。

多个初始成员国加入 框架不情不愿

前美国驻香港总领事、亚洲集团合伙

人唐伟康把参与印太经济框架的国家分为两类，一类是少数坚定的美国盟友，如日本和澳大利亚；另一类包括多数东盟国家在内，他们希望与中美同时保持密切关系，不愿意在二者之间选边站队。

在印太经济框架初始成员中，7个东盟国家只有新加坡和菲律宾一开始就表达了加入意愿。当美国强调印太经济框架并非反华联盟，作出对中国同样开放的姿态后，更多的东盟国家才愿意加入进来。台湾中华经济研究院副院长李淳接受台湾媒体采访时表示，如果把台湾纳入其中，意味着给印太经济框架打上了明显的反华标签，加入该框架意味着在中美冲突中站在美国一边，而东盟国家并不愿意接手这道二选一的难题。

印太经济框架首批成员名单里没有台湾，并不意味着美国在这个框架内彻底放弃了台湾这颗棋子。美国总统国家安全事务助理沙利文表示，华盛顿虽然把台湾排除在印太经济框架之外，但仍将加强同台北的双边经贸关系，特别是半导体和供应链等高科技领域的合作关系。台湾也没有打消加入印太经济框架的念头。李淳表示，台湾和美国将继续深化贸易和投资关系，根据台美之间的贸易与投资框架协议(TIFA)，双方将在不久后启动双边贸易机制，台湾也可能在初始成员国确定后再加入印太经济框架。

不过，这或许只是台湾方面的一厢情

愿。正如新加坡总理李显龙日前接受《日经济新闻》采访时所说，很多国家不是美国的盟友，而是美国的朋友；即便是美国的盟友，很多国家也与中国保持着重要关系。他说：你不能不跟中国做生意，因为那里有机会，那里有市场，许多国家也欢迎中国投资。

对美国的传统盟友韩国而言，中国是其最大的贸易伙伴，中韩贸易往来规模远超过其他国家。刚上任的韩国总统尹锡悦接受美国有线新闻网(CNN)采访时表示：加强与美国的联盟关系，并不意味着(韩国)认为与中国的经济合作不重要。分析人士指出，韩国加入印太经济框架的目的，是想抓住机会成为本地区新游戏规则制定者而非接受者，实现韩国国家利益的最大化。还有分析人士认为，尹锡悦政府加入印太经济框架，也有不让日本抢得先机、在印太地区发挥主导作用的意图。

框架前景如何很难确定

一个月后，将召开印太经济框架协商会议，各成员国将加入哪些支柱领域的问题。《金融时报》指出，如果所有成员都只对框架内的某一个领域感兴趣，其他领域无人问津，那么，框架前景如何将很不确定。

美国对印太经济框架主要议题的描述既空洞又乏味，几乎可以预见其结果。这不是一场有趣的派对，更像一份经

年累月报酬却寥寥的工作。新加坡亚洲贸易中心执行主任德博拉·埃尔姆斯说，任何有吸引力的派对都需要给出让人参加的理由，尤其是在客人们日程都很忙、类似活动众多的情况下。主人不能只考虑自己想吃什么、喝什么、听什么或做什么，否则，客人们很可能不来参加聚会，或者提前离开。

对于美国政府的国际信用，一些国家心有余悸，美国也曾有过把客人请来后自己提前离场的先例。奥巴马政府时期，美国大力推动《跨太平洋伙伴关系协定》(TPP)，以增强美国在亚太地区的影响力，但特朗普上台后不久，美国就退出了TPP。在客人们的推动下，TPP发展为《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》，如今已有11个国家签署了该协定。

即便现在是在拜登政府执政，我们依然不知道接下来会发生什么，有可能还是像特朗普执政时那样。日本都立命馆大学国际关系学教授渡边博明告诉半岛电视台：当美国对其他国家说它想干什么的时候，真的很难让人相信他的话。

与此同时，由中国主导谈判的《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)日臻完善，从2022年1月1日起陆续对各签署国生效。RCEP是当前世界上规模最大的自由贸易协定，共有15个成员国，包括多个东盟国家以及日本、澳大利亚等国在内，覆盖23亿人口，经济总量超过全球GDP的30%。除大幅降低关税之外，RCEP还简化贸易规则，以促进各成员国之间的务实合作。《华盛顿邮报》认为，与TPP等美国主导的贸易协定不同的是，RCEP对成员国并没有诸多苛刻要求，其实施意味着美国在亚洲地区的影响力和竞争力正在衰退。

本报北京5月25日电

各国政坛人事变动呈现多个共性特点

对抗性外交政策正在被更多国家抛弃

中青报 中青网记者 马子倩

即将过去的5月，激荡的国际政坛风云中，穿插着多个国家的大选等活动，南海国家菲律宾、中东国家黎巴嫩和大洋洲一哥澳大利亚等国相继举行了大选，一些国家选举和任命了重要领导人。

英国知名学者马丁·雅克近日分析指出，过去的秩序已经在衰退，时代动荡正是过去秩序滋生危机的产物，全新的世界秩序即将到来。从这个角度看，这些国家机械而紧凑的政治日程，也有不少相通之处，体现的是当前国际秩序的调整、国家关系的变化。《纽约时报》日前评论中断两年后终于回到线下举办的世界经济论坛年会时说：尽管全球动荡不安，但世界依旧相互联系。



5月16日，巴黎，伊丽沙白·博尔内正式就任法国新一届政府总理。



5月10日，布达佩斯，诺瓦克·卡塔琳(左)就任匈牙利总统，同离任总统阿戴尔(右)握手。



菲律宾当选副总统萨拉·杜特尔特，大选前与她担任市长的达沃市市政府工作人员在一起。



5月24日，日本东京，民众举行集会和示威游行，抗议美国总统一拜登访问和日印澳举行四边机制峰会。

拜登访日再次引发对日本偏离和平之路的警惕

中青报 中青网驻日本记者 贾沂蒙

5月24日，美国总统拜登在日本出席美日印澳四边机制峰会后，于当天傍晚返回美国，结束了他就任后的首次亚洲之行。

韩国媒体拿访问顺序 做文章

或许是为平衡照顾日韩两个盟友的感受，此次拜登对两国的访问日程各安排了三天的时间。但在访问顺序上，拜登打破了此前历任美国总统先日后韩的习惯。虽然白宫发言人曾专门表示希望外界不要过度解读访问顺序，但仍有韩国媒体就此大做文章，认为这意味着韩美同盟地位的上升。还有韩媒报道称，韩国新总统尹锡悦就职十多天就实现了韩美首脑会晤，是历任韩国总统中最早的，这对有意加强韩美同盟关系的尹锡悦政权来说是加分项。

对此，日本媒体有不同解读。TBS电视台客座评论员青木理认为，拜登之所以先到访韩国，是因为美方意识到，日韩关系恶化不利于维护美国在东亚的利益，拜登希望撮合日韩关系好转。有白宫官员5月21日确实明确表达了美国调和日韩矛盾的意愿，希望日韩能够找到相互接纳的方法。

经济和产业链合作是访韩关键词

拜登5月20日下午抵达韩国，立即前往位于京畿道平泽市的三星电子半导体工厂参观。韩国总统办公室就此表示，拜登的首个行程安排，彰显了韩美两国旨在通过半导体合作深化韩美经济安全同盟关系，进而携手解决全球供应链问题的坚定意志。

5月21日，拜登在龙山总统府与尹锡悦举行会谈。在会后发表的联合声明中，双方商定在半导体等关键技术及新兴技术领域深化合作，并加强在全球供应链上的合作。在当天的晚宴上，韩国经济界重量级人物悉数出席。韩国经济界人士普遍认为，此次韩美首脑会谈有望成为两国加强芯片等关键领域技术与供应链合作的重要契机。5月22日，拜登与现代汽车集团董事长郑义宣会面，就其对现代汽车集团表达了感谢。普遍认为，这也是美韩加强技术、经济和产业链合作的一种示意。

拜登访日核心话题是 中国

不管是新成立的印太经济框架(IPEF)，还是日美印澳四国峰会，都被认为真实目的是针对中国。日美首脑会谈发表的共同声明更是直接点名中国。对于备受关注的印太经济框架，有日本媒体指出，这个框架

缺乏实质性内容，只不过是美国牵头搭建的又一个空架子。而且加盟国家大多明显是同床异梦，尤其是参与其中的东盟各国，实际上仍处于观望之中。

至于四国峰会，从日美印澳最后发表的共同声明看，虽不像日美首脑会谈和共同声明那样直接点名中国，但话里话外、字里行间，针对中国的意图明显。此间分析人士认为，共同声明没有直接点名中国，是因为印度的立场并未与其他三个国家保持完全一致。

对于日本积极迎合美国对华政策的做法，《朝日新闻》在社论中说，日本不应一味追随美国，要探讨以自身为主体的对华政策。

民众担心日本脱离 专守防卫方针

在5月23日举行的日美首脑会谈中，日本首相岸田文雄汇报了日本强化防卫能力、大幅提升军费计划的计划，并获得了拜登的同意。据日媒此前透露，自民党内已经汇总草案，向政府建议拥有对敌基地攻击能力，要在5年内将日本军费提升至国内生产总值(GDP)的2%。

对此，日本《东京新闻》在5月24日发表的社论中表示，即便维持日美安保条约机制有一定作用，也不应该允许日本脱离专守防卫方针；不管是强化威慑力还是处置能力，日本都应该在宪法第9条框架内进行。该社论中还写道，虽然根据国际局势变化灵活调整日本安保政策有一定必要，但如果因为强化日本的防卫能力或增加日本军费让周边国家感受到威胁，从而加剧军备竞赛，那只能说这是本末倒置、事与愿违。

此外，岸田文雄在日美首脑会谈后的记者会上，呼吁全世界共同构筑无核世界。不少核爆亲历者认为，岸田的这番呼吁，与其对拜登确认包括核保护在內的延伸威慑前后矛盾。日本核爆受害者团体协议会事务局长儿玉三智子接受日本媒体采访时表示：如果要在广岛举办G7峰会，日本就必须考虑撤离核保护伞，岸田作为从广岛走出来的首相，最后会选择什么选项呢？儿玉三智子认为，日本应该以观察员身份参加6月即将在维也纳举行的《禁止核武器条约》首次缔约方会议。此前，日本长崎市长田中富久宣布将参加《禁止核武器条约》首次缔约方会议，他也呼吁日本政府应签署及批准该条约，并以观察员身份参加缔约方会议。

出于对日本偏离和平之路的担忧，自5月22日起，日本民众在东京频频举行集会和示威游行，抗议日美双方破坏地区和全球稳定。游行组织者之一新井佳世说，虽然不能面对面地向日美首脑表达意愿，但要最大限度地提高抗议声音，抗议拜登访日和美日印澳举行四边机制峰会、抗议访日团中不乏白发老者，他们高举旗帜、高喊反对战争、反对四边机制、防止修宪等口号。

本报东京5月25日电

改变社会经济现状是普遍呼声

5月21日晚，澳大利亚总理莫里森宣布，他领导的自由党和国家党执政联盟在当天举行的2022年联邦议会选举中败选，他本人连任失败，将辞去自由党党首职务。莫里森祝贺反对党工党党首阿尔巴内塞获胜。作为自2007年以来第一位未满任期的澳大利亚总理，莫里森2019年赢得大选后曾表示他相信奇迹，如今，英国广播公司(BBC)在报道时称之奇迹耗尽。

过去几年，澳大利亚经历了新冠肺炎疫情、世纪野火和洪水、与中国关系严重恶化，以及通胀高企、国民收入停滞等多种挑战。自然灾害让在气候变化问题上表现不甚积极的莫里森政府成为最大责任人。面对显著上升且远超预期的通胀率，澳大利亚央行时隔多年后再次调高加息，令数百万民众10多年来首次面临住房贷款利率上升的压力。澳大利亚广播公司评论称，本届大选实际上是针对莫里森而不是阿尔巴内塞的投票，民众普遍有一种因挫折而改变的渴望，大选最终结果已经说明了一切。

在澳大利亚大选正式举行前，5月15日，居住在悉尼的卡车司机萨默·索比以海外选民的身份，参与了黎巴嫩自2019年政治危机、2020年贝鲁特港口大爆炸以来的首次议会选举投票。黎巴嫩近年来经济持续低迷，政府债务高企。自2019年10月前总理萨阿德·哈里里迫于反政府抗议压力宣布辞职后，黎巴嫩在此次议会选举前总共经历了四次总理更迭。

面对这个国家岌岌可危的经济治理危机，索比放弃了支持掌权国家数十年的老牌党派，转而将选票投给了更年轻的独立候选人。索比对路透社说，我想要改变，黎巴嫩需要新鲜血液。

根据黎巴嫩内政部5月17日公布的投票结果，议会的权力平衡发生了重大变化，没有任何党派和联盟独大。什叶派真主党及其盟友失去了多数优势，其主要竞争对手、基督教政党黎巴嫩力量取代自由爱国运动成为该党派第一大党。分析人士注意到，今年黎巴嫩议会选举41%的投票率，比2018年议会选举时低了8个百分点，表明传统宗派政党已难以有效动员支持者。

此次黎巴嫩议会选举，有16名反建制独立候选人进入议会，比2018年的一席有质的飞跃。虽然独立候选人在128个议会席位中并未占据优势，但这仍被认为或将冲击黎巴嫩现有的教派化政治格局，帮助改革派逐步壮大力量。英国巴斯大学中东国际研究院院长博伊佐·乔·马卡龙在半岛电视台指出，只有作出改变，黎巴嫩才能摆脱旧势力的影响，从失败的制度中走出来。

切中选民求变心理的，还有英国北爱尔兰议会选举。在5月8日的北爱尔兰议会选举中，亲爱尔兰、主张脱欧的民族主义政党新芬党首次获胜。受新冠肺炎疫情疫情影响，出口贸易占重要地位的北爱尔兰经济遭受重挫，民众迫切希望政府能尽快解决经济问题。一向主张爱尔兰统一的新芬党在此次议会选举中，聚焦选民关心的生活成本、医疗保障等民生问题，主张增加政府对新居的支出、围堵企业税收漏洞、降低官方退休年龄等，俘获了大量中间选民。

欧洲政坛 女性化 特质显影

我想把我的任命献给所有小女孩，告诉她们要一路追寻自己的梦想。5月16日，法国劳工与社会事务部长伊丽沙白·博尔内被马克龙总统任命为总理，时隔30多年之后，法国迎来了历史上第二位女总理。法国实行半总统制，总理由总统任命，总理负责执行总统的政策规划，主要负责对内事务。法国《世界报》评论说，作为一名在交通、生态等领域经验丰富的技术官僚，博尔内承载着马克龙管理生态政策的承诺与期待。她秉承其强硬派风格，开始了她的改革之路。

来自匈牙利的女性政治家诺瓦克·卡塔琳，也在今年5月创造了历史。24岁进入匈牙利政坛的诺瓦克今年45岁，她5月10日成为匈牙利历史上首位女总统，也是最年轻的国家元首。匈牙利实行议会制，总理为政府首脑；总统是国家元首，同时也是武装力量总司令，由国会选举产生。曾任政府家庭政策部长、多年来积极维护女性权益的诺瓦克，将自己当选总统描述为女性的胜利。

联想到日前在俄乌冲突之际双双打破永久中立传统、申请加入北约的芬兰和瑞典，两位总理也是女性。芬兰总理马林和瑞典总理安德森。从英国首位女首相撒切尔夫人、德国首位女总理默克尔、欧盟首位女掌门冯德莱恩，到马林和安德森，再到博尔内和诺瓦克，长期以来，欧洲政坛盛产铁娘子，都是各大媒体讨论的热点话题。分析认为，欧洲女性在政界的崛起，是200多年来女权主义运动推动的结果，也离不开大部分欧洲国家管理层女性配额法案的制度保障。

根据2021年联合国对全球190个国家

和地区一院议会中女性领导人的比例统计，欧洲国家议会中女性占比平均值超过30%。与社会事务、妇女事务性别平等有关的部门，更是女性部长主导的传统领域，比如博尔内和诺瓦克均出自相关领域。上述联合国数据统计还显示，女性部长比例在一些由男性主导的领域中也有所提升，比如国防、金融和外交。在马克龙5月20日公布27名新内阁成员中，有13人为女性，其中包括法国史上第二位女性外交部长科隆纳。

虽然很难找到一个共性原因明确解释为何有越来越多女性走向政治前台，但有一种观点认为，女性政要很多时候似乎比男性的男同行更务实、更善于沟通、更懂合作。曾有一幕僚形容担任德国总理16年之久的默克尔：她不预设立场，不受驱使，不僵固于信念，灵活而有弹性，会等待正确的时间点。她没有强烈的党派性格，乐于采取一种理性务实和技术导向的政治风格。这在一定程度上勾勒出了女性领导人的一个理想模样。默克尔卸任后，很多媒体都提到，她激励了大批女性参与政治。在明尼苏达大学德斯科分校政治学副教授玛丽卡普里奥看来，面对暴力、挑战和国际政治危机时，女性领导人实际上是相当有魄力的，认为女性天生温和实际上是一种偏见。

欧洲之外，将于6月卸任的菲律宾现任总统杜特尔特的女儿莎拉·杜特尔特，在5月份搭档小费迪南德·马科斯在大选中获胜，将出任菲律宾副总统。前任白宫新闻秘书卡里娜·让-皮埃尔接替普萨基，成为白宫首位非裔女性发言人。

1981年出生的、还不满41周岁的哥伦比亚副总统候选人弗朗西亚·马尔克斯，是一位非裔环保人士，她和竞选搭档、同属新兴左翼政治团体历史公约联盟的古斯塔沃·佩特罗，目前在哥伦比亚总统选举中支持率领先。如果在5月29日的选举中获胜，马尔克斯将与哥斯达黎加的埃普西·坎贝尔·巴尔一道，成为拉丁美洲仅有的两位黑人女性副总统。

越来越多的女性面孔出现在政治舞台上，被认为在逐步打破性别歧视的同时，也在年龄、种族等更多社会维度上赋予政治生态更多的可能性。

对抗性外交政策渐失民心

分析莫里森及他所在的执政联盟败选

的原因时，很多澳大利亚媒体都提到了一个细节：选举前被问及能否说出一块面包、一升汽油和快速抗原检测的价格时，莫里森哑口无言。普通民众关心的话题并不在莫里森的关心范围内；外交政策根本不是传统的大选主要议题，莫里森却一再臆造形形色色的中国威胁论，试图从中捞取政治资本，通过散播恐惧和威胁吸引选票。但是，对现任者的厌恶，使选民们给了工党一个明显的胜利。美国《纽约时报》评论说。

澳大利亚华文媒体 今日澳洲 在大选前针对澳洲华人进行的民意调查显示，决定在本届大选中支持工党的受访者比例超过了七成，超过六成受访者希望澳中两国能求同存异。因此，虽然胜选的阿尔巴内塞被认为会延续莫里森政府的一些政策，但包括英国对话新闻网等西方媒体在内的诸多分析仍广泛认为，阿尔巴内塞政府的上台给澳中关系带来了新的希望。

在菲律宾大选中获胜的小马科斯，也是外交领域的务实派。他主张外交政策应为菲律宾人和国家利益而服务。他没有像本届大选中的其他候选人那样展现对华强硬姿态，同时也多次表明不会终止菲律宾与美国的军事合作。

新当选的阿联酋总统穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬，也持有务实的外交主张。随着美国在中东制造一系列麻烦后又逐步从该地区撤出，路透社分析认为，穆罕默德将逐步摆脱鹰派外交政策和军事冒险主义，转而关注更重要的经济议题。敌对多年之后，阿联酋也与伊朗、土耳其、叙利亚重启接触。当中东地区被美国要求支持乌克兰、孤立俄罗斯时，阿联酋在俄乌冲突上仍然坚持拒绝选边站的立场。华盛顿阿拉伯海湾国家研究所高级常驻学者克里斯汀·迪万认为：穆罕默德领导下的阿联酋，未来方向已经确定，即采取国家主导并面向全球的经济多元化模式，以及超越海湾地区或其他传统伙伴的、更加自信的外交政策。

长期被政治混乱撕裂的索马里，要和平不要对抗的呼声也日渐强烈。5月15日，前总统哈蒙·谢赫·马哈茂德在总统选举第三轮投票中获胜，成为索马里历史上第一位两次当选的总统。再次赢得总统选举之后，马哈茂德最先给出的承诺是，要将索马里转变为：一个与世界和平相处的和平国家。

本报北京5月25日电