

四个 高度重视 为就业保驾护航

杨海波

就业是民生之本，更加充分的高质量就业是构建双循环新发展格局的关键之举，也是我国实现共同富裕、民族伟大复兴的重要基石。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视就业工作，提出了一系列关于就业的重要论述，形成了成熟的、多维度的系统就业观，尤其是将就业摆在“六稳”工作、“六保”任务首位，要在推动高质量发展中强化就业优先导向，大力实施就业优先战略和积极的就业政策，为我国经济社会发展稳定创造了条件、完善了制度。

高度重视宏观政策的就业目标导向

宏观政策是我国经济保持平稳运行迈向高质量发展的重要推力，充分就业是宏观政策的四大目标之一，而在需求紧缩、供给冲击、预期减弱的三重压力下，就业显得尤为重要。从大国到强国，实体经济发展至关重要，任何时候都不能脱实向虚，而制造业是容纳就业人口最多的行业之一。在金融政策上，鼓励更多资金流向实体经济、制造业行业，去年对实体经济发放的人民币贷款占同期社会融资规模的63.6%，同比增长6个百分点。在财政支持上，减掉的是税费，增加的是企业信心，今年实施新的组合式税费支持政策给了企业看得见摸得着的实惠，仅4月增值税留抵退税规模就超过8000亿元。在产业政策选择上，功能性产业政策逐渐转向于选择性产业政策，更加突出产业政策的普惠性、公平性。

高度重视重点群体的就业工作

下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等群体的就业工作，是习近平总书记牵挂在心上的大事。目前，下岗人员可采取灵活就业方式，比如从事社区便民服务、家政服务，可以享受包括医保和养老金在内的5项优惠待遇。政府出台了一系列鼓励高校毕业生就业的政策，鼓励毕业生到西部、基层去就业。习近平总书记对农民工工作高度重视，作出了一系列重要指示，要求各级党委、政府关爱农民工，推动农民工稳岗增收。党的十八大以来，随着各级退役军人事务部门相继成立，退役军人的创业就业环境越来越好，充分发挥了退役军人的特色和优势，激励引导他们到合适工作岗位建功立业。就业脱贫成为帮扶困难群众最有效的举措，比如全国建档立卡贫困人口当中，获得产业扶贫和就业扶贫支持的达到90%以上，2/3以上的人员通过外出务工和产业脱贫实现自主脱贫。

高度重视新经济的就业带动作用

新经济由新技术、新业态、新模式和新产业“四新”经济构成，而且特别强调彼此之间的融合发展，在经济大盘上创造出新的增长极，吸纳大量就业人口。党中央审时度势，将数字经济上升为国家战略，先后出台实施“互联网+”行动和大数据战略等一系列重大举措，加快数字产业化、产业数字化发展，并明确支持2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重为10%。鼓励市场大、成本小、就业广、附加值高的文化创意产业发展壮大。特别重视消费领域的新业态、新模式发展，创新商业模式能极大地激发消费活力



2022年5月1日，上海市虹口区，一名骑手骑车载满货物行驶在马路。近年来，外卖小哥、快递员等灵活就业形式在社会中越来越流行，灵活就业人员社会福利偏低、生存压力较大等问题受到社会各界关注。 中青报 中青网记者 李强/摄

中青报 中青网记者 魏婉 王林

全凭兴趣爱好！灵感都来自日常生活，没想到还帮我实现了经济独立。不到一年时间，95后季卿卿在社交平台上经营的个人账号，就收获了21.4万的点赞与收藏。校园博主也成了她灵活就业的一种方式。

类似的故事不在少数，就业新选择正在为年轻人搭建更广阔的舞台。

新职业、新选择，灵活就业也很香

如今，年轻一代的就业选择更多、更新。捏脸师、玩偶医生、整理收纳师、宠物殡葬师、密室设计师、陪诊师、酒店试睡员、哄睡师、游戏陪练师……各种新兴职业如雨后春笋般层出不穷，满足着新时代人们美好生活的需要。

生活水平的不断提升，让雇主对家政服务的需求不再局限于日常清洁，而是希望他们能同时掌握营养学、教育学等更多专业知识，管家也就应运而生。茵澳生活服务集团董事长、英国管家协会服务集团大中华区首席代表郭亮说，这个新兴行业人才缺口大，一个合格的高级家政服务

和潜力，比如对传统场景进行沉浸式改造，2020年国家发展和改革委员会等13部门专门发布《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》以支持消费带动就业。

高度重视作为就业压舱石的中小微企业发展

我国中小微企业占企业总数量超过99%，吸纳了2.3亿就业人口，是市场经济活力的最有力体现，是国民经济社会稳定发展的生力军。鉴于这类企业家底较薄、资金周转快、风险抵御力弱等现实情况，从资金、税收、营商环境等几个层面进行了支持：发挥资本市场要素资源配置的枢纽作用，提高中小企业直接融资比重，市场定位为“牢牢坚持服务创新型中小企业”的北京证券交易所应运而生，补足多层次资本市场发展普惠金融的短板。切实为中小微企业解决融资难融资贵的问题，支持银行向这类企业的贷款倾斜，释放出贷款市场报价利率(LPR)改革潜力。全面减税和结构性减税使得这类企业降低了经营成本，2021年统计数据显示，全国新增减税累计10088亿元，其中给中小微企业的达到2951亿元，占比为29%。

高度重视重点群体的就业工作

下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等群体的就业工作，是习近平总书记牵挂在心上的大事。目前，下岗人员可采取灵活就业方式，比如从事社区便民服务、家政服务，可以享受包括医保和养老金在内的5项优惠待遇。政府出台了一系列鼓励高校毕业生就业的政策，鼓励毕业生到西部、基层去就业。习近平总书记对农民工工作高度重视，作出了一系列重要指示，要求各级党委、政府关爱农民工，推动农民工稳岗增收。党的十八大以来，随着各级退役军人事务部门相继成立，退役军人的创业就业环境越来越好，充分发挥了退役军人的特色和优势，激励引导他们到合适工作岗位建功立业。就业脱贫成为帮扶困难群众最有效的举措，比如全国建档立卡贫困人口当中，获得产业扶贫和就业扶贫支持的达到90%以上，2/3以上的人员通过外出务工和产业脱贫实现自主脱贫。

(作者系深圳市宝安区发展研究中心高级经济师、深圳大学博士后)



5月29日，南京航空航天大学举办就业交流活动现场暨2022届毕业生“百日冲刺”专场招聘会，来自航空、船舶、通讯等高精尖行业的企业带着千余岗位前来“招贤纳士”，吸引了毕业生前来咨询洽谈。 视觉中国供图

就业优先 保民生的答卷这样写

中青报 中青网记者 王林

把就业放在最重要位置

2021年3月，一张照片在网上流传：在广东省广州市海珠区康乐村，一条几百米长的城中村大街上，有许多制衣厂老板手持招工牌和样衣，排成长队，等待务工人员前来挑选。前后不过十多年，制造业用工形势就发生了逆转，招工难成了许多工厂的共同烦恼。

另一个典型的画面则是，每到毕业季，各大高校的就业招聘会上总是人山人海，许多高校毕业生穿上正装，早早地抱着简历和资料，到现场与企业HR沟通求职。即便是受疫情影响无法参与线下招聘会，他们也会想方设法在线上招聘中求得先机。

大学生与农民工，这两大重点群体的就业情况每年都牵动着全社会的关注。而他们所遭遇的就业问题，也反映出就业市场近年来越来越明显的结构性问题：招工难与就业难并存，有很多人在找工作，同时也有很多工作在找人。

中国人民大学劳动人事学院教授曾湘泉曾在一次研讨会上指出，人口老龄化会间接引发很多与就业相关的问题，首先就

努力实现更高质量就业

2011年，国家统计局开始按照调查失业率，统计全国就业情况。此前，我国统计的是城镇登记失业率，但很多失业的人不会去登记，而且农民就业情况也没有包括在内，由此单靠登记失业率这一指标，不能全面反映全社会就业情况。

此后，更符合实际情况的城镇调查失业率和城镇新增就业人口，逐渐成为国家宏观经济调控的主要目标之一，而从2018年的政府工作报告开始，更是将城镇调查失业率作为经济社会发展的重要预期目标予以公布。

中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉曾撰文分析，政府启用城镇调查失业率统计，发布的数据也被证明与其他劳动力市场指标具有一致性。因此，通过对积极就业政策在宏观政策工具箱中位置的

新赛道上有更多“斜杠青年”

就业新选择的增多，催生了拥有多种工作和生活方式的“斜杠青年”。

前不久，人社部中国就业培训技术指导中心联合阿里钉钉发布的《新职业在线学习平台发展报告》认为，有95%的用户认为学习新职业、提升自身发展潜力是走出职业危机的关键因素，更有96%以上的新职业人士希望学习新职业技能。

不过，新赛道并不意味着会比其他职业更轻松。李卿卿说，自己将来会是一名典型的“斜杠青年”，新媒体运营经历可以丰富我的简历，但如果成为主业的话，可能会陷入创作的焦虑当中。

是会影响劳动参与率的变化。在老龄化加剧的大背景下，如何提高劳动参与率，进而维持经济的持续增长就成了问题。

国家统计局统计师曾玉平曾指出，我国劳动力资源绝对量较大，就业压力不小。随着经济高质量发展，提高劳动者的技能水平、解决岗位需求不匹配的结构性矛盾，将成为就业面临的主要问题。

2012年，党的十八大提出实施就业优先战略和更加积极的就业政策。此后，每一年的政府工作报告把就业放在最重要的位置，稳就业的政策工具越来越丰富，各部门实施就业政策时的协调性也进一步提升。从2019年至今，每年政府工作报告都把就业优先政策置于宏观政策层面，列为稳增长的首要目标。

新冠肺炎疫情暴发后，各行各业普遍受到冲击，尤其是文旅、餐饮、住宿、交通等吸纳大量就业的服务行业受影响更大，许多小微企业也受到冲击。稳就业、保就业，也就成了他们的当务之急，不仅就业被摆在了更突出的战略位置，还落地了一系列具体措施，强化了各方面重视就业、支持就业的导向。

就业政策还需如何发力

今年上海疫情期间，90后快递小哥罗明赶赴上海支援。他是陕西汉中人，家里祖辈都是农民，20岁时因为拿不出技校的学费，辍学去广东打工。在外漂泊的

调整，即把实现充分就业的目标以及劳动力市场各类信号纳入宏观经济政策抉择中予以考量、决策和执行，积极就业政策就可以得到真正落实，如此一来，宏观经济政策终极目标和底线更加清晰、可操作，民生也得到了更好的保障。

有了目标，就业优先的战略也就更好落地了。2018年7月召开的中共中央政治局会议提出“做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作”，并把稳就业作为“六稳”之首，有关部门也出台了更加具体而精准的稳就业措施。党的十九大明确提出要实现更高质量和更充分就业的新目标。

稳就业永远不会是伪命题。十三届全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为，完成就业目标的关键还是培育更多中小微企业，因为中小微企业承载了大部分的就业人群。就业政策还是要围绕解决中小微企业的困难来做，才能保障最广大普通人的就业，让他们有岗位有收入。

国家发改委的数据显示，2016—2020年全国城镇新增就业累计达到6564万人，比十二五时期增加133万人，增长2.1%。全国城镇登记失业率保持在3.6%—4.24%之间，实现5%以内的十三五规划目标。

疫情发生以来，各地各部门全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务。国家发改委就业司的数据显示，2021年全国城镇新增就业1269万人，超额完成全年实现城镇新增就业1100万人以上的目标任务；12月末，城镇调查失业率控制在5.1%，较2020年和2019年同期均下降0.1个百分点，低于5.5%左右的宏观调控目标。劳动力市场求人倍率稳定在1以上，供需保持基本平衡。

6年，他打过螺丝、卖过保险，始终没有一技傍身。2016年，他返回汉中老家，发现电商快递在农村老家逐渐流行起来，就加入了家乡的京东物流，成为一名普通的快递员。

现在，罗明每月收入能达到近万元，远超过老家平均工资水平，2021年他还获得“全国五一劳动奖章”。过去老人家总觉得在外面闯不出名堂才回乡，我自己心里也很没底，但事实证明，返乡就业也能闯出一片新天地。

罗明的就业选择，是实施就业优先政策给万千百姓带来获得感的缩影。一方面，数字经济、平台经济蓬勃发展，带动、创造了众多新岗位、新职业；另一方面，也有许多年轻人返乡就业，给中西部地区和农村地区乡村振兴发展带来了新鲜血液。外卖小哥、网约车司机、网店店家……这些新就业形态劳动者越来越深入地融入人们日常生活中。

这些新岗位、新职业，大部分都产生于第三产业。人社部的数据显示，近年来第三产业已成为就业最大的“蓄水池”，占全部就业人员比重从2013年的38.5%上升至2020年的47.7%，就业结构正逐步向第三产业比重不断上升的“倒金字塔型”转变。

国家统计局数据显示，全国城镇就业人员比重已从2013年的50.5%上升到2021年的62.7%。中西部地区劳动力就近就地就业、返乡创业的趋势明显，许多市县由劳务输出地变成了劳务输入地。年轻一代不一定非要去远方就业，在家门口就能上班，顾家增收两不误。

大部分平台都是这样，自身员工人数不多，却间接创造了大量就业。曾湘泉认为，平台就业有双重影响，既使得就业机会增多，也对传统就业带来替代或冲击效应，但总体上，在经济下行压力增加的大背景下，平台型就业对创业和就业规模扩大起了很大作用。

新冠肺炎疫情期间，很多正常的求职过程被打乱，无论是用人单位还是求职者，都希望能找到更合适的求职方式。而线上求职、线上应聘、直播带岗等各种新办法正帮助人们解决这些问题。

日前，中国青年网联合快手推出2022大学生云端招聘季活动，参与此次直播招聘的企业涉及中航锂电、精研科技、光宝科技、歌尔股份等新能源、智能制造、生物科技类企业，总计提供了超过3.8万个岗位，云助攻大学生就业。数字经济与平台技术的发展，让AI面试、空中双选会、直播带岗等新型招聘模式成为新的就业潮流。

张成刚认为，从面对面到屏对屏，直播带岗瞄准了大学生的就业需求，让该群体足不出户就能了解招聘企业的基本情况、发展前景、岗位要求和相关福利待遇，从而降低搜寻成本，增加选择机会、提高匹配效率。

尽管就业领域面临诸多风险挑战，但解决问题的“工具箱”还相当充足。去年12月，国家发改委就业司有关负责人曾撰文指出，过去5年间就业大局基本稳定，就业各项成绩显著，“十四五”时期必须深入实施就业优先战略，全面加强就业优先政策，努力实现更加充分更高质量就业。

就业新选择 新赛道上的年轻人

验和知识无偿分享给更多年轻人，让行业迅速壮大起来。

中国人民大学劳动人事学院副教授周广肃认为，新经济的蓬勃发展催生出各类新兴职业和新型就业方式，从而为年轻人创造了前所未有的机遇。

新赛道上有更多“斜杠青年”

就业新选择的增多，催生了拥有多种工作和生活方式的“斜杠青年”。

前不久，人社部中国就业培训技术指导中心联合阿里钉钉发布的《新职业在线学习平台发展报告》认为，有95%的用户认为学习新职业、提升自身发展潜力是走出职业危机的关键因素，更有96%以上的新职业人士希望学习新职业技能。

不过，新赛道并不意味着会比其他职业更轻松。李卿卿说，自己将来会是一名典型的“斜杠青年”，新媒体运营经历可以丰富我的简历，但如果成为主业的话，可能会陷入创作的焦虑当中。

解决就业问题也有新方法

国家统计局数据显示，截至2021

年年底，全国灵活就业人员已接近两亿。根据智联招聘近日发布的《2022大学生就业力调研报告》，超3成应届毕业生选择自由职业、慢就业。灵活就业正在成为吸纳就业的“蓄水池”，而年轻人则成为灵活就业业人员主体的趋势。但与此同时，灵活就业可能存在的收入不稳定、劳动保障缺乏等痛点日益显现。

国务院研究室副主任向东曾指出，灵活就业为群众特别是困难群众创造了就业机会，同时对就业服务和社会保障也提出了更高要求。为此，今年的政府工作报告提出，要完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点等具体举措。

首都经济贸易大学劳动经济学院副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚认为，国家政策着力于解决就业形态发展中面临的急迫问题，即从事户外工作的外卖骑手等群体面临的职业风险。

灵活就业正在成为各级政府、各个部门行动的指挥棒。曾湘泉表示，下一步要考虑各项政策如何落到实处，以及出台政策的时机，努力保障实现全年就业目标。