

热点聚焦

贯通历史、现实与未来的党的青年工作经典文献

青年研究

失业保险金只满足参保者需要，就业促进服务则可以让劳动者普遍受益。

失业保险当为青年就业者保驾护航

范世明

青年劳动者失业不仅是经济问题，也是社会问题，必须引起足够重视。国家统计局4月发布的数据显示，我国城镇调查失业率为6.1%，其中16—24岁青年调查失业率为18.2%，是25—59岁人口调查失业率（5.3%）的3.43倍，创有历史数据以来新高。青年劳动者相较于成年劳动者面临着更高的失业风险，但他们中的不少人游离在现行失业保险制度之外，失业保险制度对于我国失业风险群体的青年劳动者理应进一步充分发挥应有作用。习近平总书记十分关心高校毕业生就业情况，在考察调研四川宜宾学院时强调，党中央高度重视高校毕业生就业，采取了一系列政策措施。可见，我们有必要重新审视失业保险制度的保障范围，为青年失业者及时提供有效的失业保障。

第一，失业保险是应对失业风险的制度安排，将青年灵活就业者纳入失业保险覆盖范围符合制度自身发展规律。失业保险的目标主要是为保障失业者不因收入中断而陷入生存危机并使其重新进入劳动力市场，即享受失业保险保障的先决条件为是否失业。青年就业者的失业风险远高于成年就业者，显然青年就业者更需要失业保险的保障。现实中伴随着数字经济的快速发展，以平台就业为代表的新就业形态逐步走向常态化，青年劳动者往往更容易受其影响而成为新就业形态的主要组成部分，有调查研究表明近60%的受访青年群体曾有灵活就业经历，这一主体不属于现行失业保险覆盖对象，被排斥在以正规劳动关系为基础、单位关联性的失业保险制度之外，青年就业者面临着有风险无保障的困境，折射出我国失业保险制度目前存在短板。此外，大量灵活就业的青年游离在失业保险制度之外，必然使失业保险制度的覆盖范围日益收窄，进而日渐偏离这一制度用以化解失业风险的初衷，其存在的必要性的重要性大打折扣。因此，有必要适当淡化传统劳动关系的人格从属性，强化新就业形态的经济从属性，将失业保险视为所有劳动者的正当权益，强制性地向以主要依靠灵活就业收入生活的包括青年在内的劳动者进行全面扩展。

第二，失业保险金给付条件应当适应青年群体就业特点。与成年劳动者相比，青年群体先就业后择业以及相对随意的离职、频繁跳槽等成为较为普遍的现象，他们主动离职率较高，具有短期失业的长期化趋势，从而面临着阶段性失业风险的长期化趋势。但在现有制度安排下，即使是已经履行失业保险缴费义务的失业青年也不太可能获得法定失业保险金的资格，这也是因为现行《社会保险法》失业保险章节第四十五条第一、二、三条要求领取失业保险金需同时满足“非因本人意愿中断就业”“履行缴费义务满1年”的“已办理失业登记，并有求职要求”的3个条件，但这些限定条件在实际执行过程中引发了一些难以回避的问题，显然不太适应青年就业新特点。比如，并非因本人意愿中断就业这一条件而言，我国《失业保险条例》（2019年修订）认定5类人为“非本人意愿中断就业”，大多青年就业者基于严峻就业形势而被动选择先就业再择业，也常常出现被意愿失业的现象，难以用现有标准认定青年失业是否为“非本人意愿中断就业”的行为，就履行缴费义务满一年这一条件而言，它与青年就业者间断性、不稳定的就业特点不符合，很多青年就业者缴费不满一年就进入失业状态而无法领取失业保险金，就已办理了失业登记，并有求职要求的这一条件而言，我国《就业服务与就业管理规定》（2018修订）中严格明确规定了7种可以办理失业登记的人员，但未明确将包括青年在内的非正规就业人员列入其中，把是否将非正规就业人员列为失业登记人员的决策权交由地方政府确立，有部分省如江苏明确规定将这一群体纳入失业登记范围，有部分省如广东并未作出明确规定，也有部分省如黑龙江未将灵活就业人员纳入失业登记范围。可见，这些显得有些僵化的领取条件对失业青年领取失业保险金造成了一定障碍，有必要适时调整。如将失业保险金发放期限按月发放调整为按日、周发放，缩短失业保险金等待期。

第三，失业保险的就业促进服务应当面向所有劳动者，为有需要的青年劳动者提供精准就业服务。失业保险金发放条件仍需坚持遵循权利与义务相结合原则，履行失业保险缴费义务是劳动者享受失业保险金的先决条件。就业促进服务则与前者不同，即使就业人员未履行缴费义务，不享受失业保险金但理应以享受技能培训及其他就业服务。失业保险金只满足参保者需要，就业促进服务则可以让更多劳动者普遍受益，至于对未缴费且有生活困难的失业者，可以直接通过其他制度安排如最低生活保障制度予以救济，因此有必要厘清制度间的责任边界。这样的制度安排并不存在不公平的问题，而是符合现实条件并能够精准满足劳动者需要的制度安排。因此，有必要通过建立健全的社会化公共就业服务体系（如通过就业信息发布、职业介绍等）、技能培训系统和完善最低生活保障制度，使青年失业者得到相应的精准保障。技能培训等就业服务还要谨防培训内容老化、不适应性等問題，充分考虑产业结构和新就业形态变化带来的挑战，提供适时性、前瞻性的就业服务。

总之，失业保险制度必须为青年劳动者及时、充分提供有效的失业保障，只有为青年失业者提供稳定的风险化解预期，青年劳动力就业才会有可期的美好未来。

（作者系中国人民大学中国社会保障研究中心博士研究生）

胡献忠

使命感和对自身的历史定位，是历史自觉的重要体现。一百年来，中国共青团始终牢记初心使命，以党的旗帜为旗帜，以党的意志为意志，以党的使命为使命，与党同心、跟党奋斗，把忠诚写在党和人民事业中，把光荣镌刻在历史行进的史册里。为实现中华民族伟大复兴而奋斗，是中国青年运动的主题和方向。一代代青年把青春和热血奉献给了伟大的祖国，为党和人民的事业建立了重要功勋。这种政治定位显然是历史形成的，而历史自觉形成于对这一政治定位的深刻把握。

站在百年征程历史新起点上，习近平总书记要求共青团以史为鉴，以史育人，既要从前人成就中获取经验和信心，更要从历史教训中寻找差距和不足，常怀忧患意识，居安思危，在各种挑战和风险面前自觉坚持党的领导，笃定远大理想和科学信念，不断创新组织动员形式，引领广大青年积极投身民族复兴伟业。同时，要充分发挥为党育人的政治功能，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，用党的光辉旗帜指引青年，用党的优良作风塑造青年，真正成为引领中国青年思想进步的政治学校，在坚守百年初心使命中续写新时代梦想荣光。

立足于民族复兴的时代背景 整体推进新时代青年发展和共青团形象重塑

中国特色社会主义进入新时代，面对市场化、网络化、全球化三峰叠加的新环境、新挑战，青年群体在经济社会发展中的地位和作用更为凸显。习近平总书记放眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，始终把关注的目光投向青年。从充分肯定当代青年是大有作为的一代，到高度评价青年人在新冠肺炎疫情防控斗争中交出了合格答卷，再到号召当代青年要在实现民族复兴的赛道上奋勇争先，从提出“勤学、修德、明辨、笃实”的要求，到集中强调“树立远大理想、热爱伟大祖国、担当时代责任、勇于砥砺奋斗、练就过硬本领、锤炼品德修为”，再到激励广大青年“要不断增强做中国人的志气、骨气、底气”，这种谆谆教诲和殷切希望是一以贯之的。习近平总书记多次强调，一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当，要求新时代青年勇

走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。共青团是青年工作的主要承担者，团的所有工作归结到一点，就是要当好共产党的助手和后备军。习近平总书记指出，请党放心，强国有我，是党的青年组织应有的风貌，要把新时代共青团的好形象树起来。共青团一头连着党，一头连着青年，既要把青年的温度如实告诉党，也要把党的温暖充分传递给青年。要在推动落实《中长期青年发展规划（2016—2025年）》过程中，团结带领广大团员青年成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。习近平总书记强调，对于共青团来说，建设什么样的青年组织、怎样建设青年组织是事关根本的重大问题。共青团在自觉对标全面从严治党经验做法，以高度的政治责任感和历史使命感，全面深化改革，全面从严治党，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，不断提升引领力、组织力、服务力和大局贡献度。把青年一代培养造就成德智体劳全面发展的社会主义建设者和接班人，事关党和国家前途命运，既是各级共青团的根本任务，也是全党的共同政治责任。习近平总书记多次强调，各级党委和政府、各级领导干部以及全社会都要充分信任青年、热情关心青年、严格要求青年，关注青年愿望、帮助青年发展、支持青年创业，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。2015年1月，《中共中央关于全面加强和改进群团工作的意见》提出“群团工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作”的论断。2022年5月，习近平总书记在庆祝中国共青团成立100周年大会上指出，青年工作，是党的工作中一项战略性的工作。这表明中国共产党对青年工作的认知不断加深，已经摆到了前所未有的高度。

以面向未来的宽广视野 把培养好少年儿童视作一项事关长远的战略任务

从人类发展新陈代谢的铁律看，少年儿童由单向取用社会公共服务资源到为社会创造财富的过程，实际上也是其政治社会化的过程，这不仅具有个人意义、家庭意义，更多体现为社会意义、国家意义。2021年中共中央办公厅的《关于全面加强新时代少

队工作的意见》指出，少年儿童是祖国的未来、中华民族的希望，也是党的未来。我们党始终高度重视少年儿童、亲切关心少年儿童，始终把培养好少年儿童作为一项关系红色江山永不变色的战略性、基础性工作。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对少年儿童的关怀厚意，是新时代少先队事业改革发展的根本保障和动力源泉。

习近平总书记指出，培养好少年儿童是一项战略任务，事关长远。从“扣好人生第一粒扣子”，到“记住要求、心有榜样、从小做起、接受帮助”，从“从小学习做人、学习立志、学习创造”，到“争当勤奋学习、自觉劳动、勇于创造的小标兵”，从“热爱党、热爱祖国、热爱人民，努力成长为有知识、有品德、有作为的新一代建设者”，到“修身立德、志存高远，勤学上进、追求卓越，强健体魄、健康身心，锤炼意志、砥砺坚韧”，习近平总书记对少年儿童提出了很多实事求是的、具体生动的要求和希望。少年儿童的健康成长事关全局，自然需要全社会的共同关注和参与。各级党委和政府、社会各界都要重视培育未来、创造未来的工作，各级学校更要把德育放在更加重要的位置，关心爱护少年儿童，重视支持少先队工作，为少年儿童办实事，让孩子们成长得更好。每位家长、每个成年人都要为孩子们作出榜样。全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好社会环境。

1959年10月，时任团中央书记处第一书记的胡耀邦在《预备队的任务》的讲话中指出，在建设社会主义和共产主义的各种各样的队伍中，第一支是伟大而光荣的中国共产党，这是先锋队；第二支是战斗的共产主义青年团，这是突击队；第三支是少年先锋队，这是预备队。这是一个共青团三个队的最早形成。习近平总书记是在庆祝中国共青团成立100周年大会上，着力阐明党团队链条相衔接、相贯通的政治逻辑，特别强调从少年到青年，再到成年这样一个政治化、社会化历程，入队、入团、入党，是青年追求政治进步的“人生三部曲”。这种表述在党的重要文献中是第一次，充分体现出新时代党的青年工作思想是系统完整、逻辑严密的，是立足当下、面向未来的，具有鲜明的全局性、战略性、前瞻性。

（作者系中央团校（中国青年政治学院）研究员、团中央青运史档案馆馆长）

学者看法

五个模范、五个带头：新时代中国青年成长成才的行动指南

刘俊彦

在习近平总书记关于青年工作的重要思想中，关于青年健康成长正确方向、正确道路、正确方法的论述深刻系统，饱含深情，是新时代中国青年成长成才的指南。在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上，习近平总书记要求新时代的广大共青团员，要做五个模范，做到五个带头。

五个模范、五个带头的要求，体现了习近平总书记对青年成长成才规律的深刻把握，是习近平总书记对青年健康成长道路的最新概括，高屋建瓴、语重心长，既提出了明确要求，也指明了努力路径。

具创新动力。党的十八大以来，每每与青年面对面交流，习近平总书记都勉励青年要增强学习，增强本领，广大共青团员只有把能力素质的基石打牢打深，才能行稳致远，大有作为。

一要带头立足大岗位，苦练本领、创先争优。广大共青团员要把学习作为首要任务，作为一种责任、一种精神追求、一种生活方式，时时处处学，持之以恒学，既要读万卷书也要行万里路，既要多读有字之书也要多读无字之书。要立足岗位、爱岗敬业，苦练本领、创先争优，努力当好伟大理想的追梦人、伟大事业的生力军。

二要努力成为行业骨干、青年先锋。新时代产业、行业和职业变迁变动速度加快，对青年提出更高要求。广大共青团员要干一行、爱一行、钻一行，努力在工作中增长才干、施展才华，把青春的旗帜插在产业转型、行业创新的第一线。

三要带头成为创新创造的先锋力量。我国要成为世界主要科学中心和创新高地，就要切实发挥青年创新创造的先锋作用。广大共青团员要拿出“初生牛犊不怕虎”的锐气，解放思想、与时俱进，在全面深化改革大潮中迸发创新活力，勇做创新先锋。

做敢于斗争、善于斗争的模范

新时代青年处在中华民族发展的最好时期，既面临难得的建功立业的人生际遇，也面临百年未有之大变局带来的风险挑战。广大共青团员只有迎难

而上，自觉加强斗争历练，在斗争中长本领、强筋骨，才能担当起民族复兴的重任。

一要带头迎难而上，攻坚克难。新时代的共青团员在新冠肺炎疫情防控第一线、在科技创新最前沿、在体育竞技场上，在平凡而伟大的工作岗位上迎难而上、苦干实干、坚韧不拔。面向未来，广大共青团员要保持知重负重、直面挑战的昂扬斗志，百折不挠克服困难、战胜风险，为了胜利勇往直前。

二要做到不信邪、不怕鬼、骨头硬。中国青年在中国共产党的领导下，从来不信邪、不怕鬼、骨头硬。广大共青团员要在各种斗争中保持坚定决心和必胜信心，保持越是艰险越向前的气概，激发斗争艰险又出发、豪情、靠硬的精神、硬的能力、硬的作风有效应对各种风险挑战。

做艰苦奋斗、无私奉献的模范

奋斗是青春最亮丽的底色。民族复兴的使命要靠奋斗来实现，人生理想的帆帆要靠奋斗来扬起。广大共青团员要把人生志向转化为奋斗动力，负责任、勇担当，让青春在奋斗中闪光。

一要带头站稳人民立场。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。广大共青团员要把自己的小我融入祖国和人民的大我之中，与时代同步伐、与人民共命运，才能更好地实现人生价值、要坚持人民至上，尊重人民的历史主体地位和首创精神，要向人民学习，坚信智慧蕴藏于基层和普通大众，要扎根人民群

做理想远大、信念坚定的模范

青年的理想信念关乎国家未来。青年理想远大、信念坚定，是一个国家、一个民族无坚不摧的前进动力。理想信念是精神支柱，青年志存高远、信念坚定，就能激发奋进潜力，增强澎湃动力，担负起时代使命。

一要带头学习马克思主义理论。理想信念只有建立在对科学理论的认同上，建立在对历史规律的认识上，建立在对基本国情的把握上，才能虔诚、执着、坚定。广大共青团员要带头认真学习马克思主义理论，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，读原著、悟原理、见行动，知之而后信之、信之而后行之，从内心深处厚植对党的信赖、对中国特色社会主义的信心、对马克思主义的信仰。

二要带头树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是新时代全国各族人民的共同理想。广大团员青年必须把践行共同理想和坚定远大理想统一起来。只有扎扎实实做好每一项工作，才能在青春的赛道上跑出当代青年的最好成绩！

三要带头自觉践行社会主义核心价值观。大力弘扬爱国主义精神。广大青年要从现在做起，从自己做起，勤学、修德、明辨、笃实，使社会主义核心价值观成为自己的基本遵循，并身体力行大力将其推广到全社会去，努力在实现中国梦的伟大实践中创造自己的精彩人生。爱国是社会主义核心价值观的重要内容，当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国和爱党、爱社会主义高度一致。广大共青团员要听党话、跟党走，胸怀忧国忧民之心、爱国爱民之情，在不断奉献祖国、奉献人民的人生实践中践行热爱祖国的诺言！

做刻苦学习、锐意创新的模范

青年是苦练本领、增长才干的黄金时期。青年要求真学问，练真本领。青年最具创新热情，最

学习习近平同志在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的重要讲话

共青团面向未来再立新功的重要遵循

郝涛

心和使命，坚定听党话、永远跟党走，始终与党同心、跟党奋斗，做到党旗所指就是团旗所向。

坚持理想信念是政治之魂。人生如屋，信念如柱，柱折屋塌，柱坚屋固。理想指引人生方向，信念决定事业成败。世界上最快乐的事，莫过于为信仰而奋斗。民族的未来在青年，国家的希望在青年。青年是否具有坚定的理想信念，直接影响中国未来的发展走向，直接影响中国梦的实现和中华民族伟大复兴的历史进程。只有思想上、精神上的吸引力和凝聚力，才是内在的、强大的、持久的。共青团要在广大青年中树立威信、形成号召力，必须站在理想信念这个制高点上，坚定革命理想高于天的追求，淬炼血骨熬汤为理想的意志，引领青年从内心深处厚植对党

的信赖、对中国特色社会主义的信心、对马克思主义的信仰，锻造青年志气、骨气、底气，始终把青年凝聚在党的理想信念旗帜之下。

投身民族复兴是奋进之力。实现中华民族伟大复兴既是党的百年奋斗主题，也是团的行动方向。时代各有不同，青春一脉相承。无论在刀光剑影的战争年代，还是在幸福安康的和平时期，共青团始终将实现民族复兴作为奋斗主题并从中汲取奋进之力。青春虚度无所成，白首衔悲亦何及。青春是用来奋斗的，不是用来躺平的。当前，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，投身民族复兴是青年义不容辞的责任。一切有理想有抱负的青年，只有肩负民族复兴大任，担当民族

复兴使命，把小我融入大我，人生才会更出彩。共青团是党领导下的先进青年的群众组织，必须用中华民族伟大复兴中国梦激励青年做先锋、当闯将，引导青年践行“请党放心，强国有我”的青春誓言，动员青年在实现民族复兴的赛道上跑出最好成绩。

扎根广大青年是活力之源。青年者，人生之王，人生之春，人生之华也。青年是社会上最富活力、最具创造性的群体，青年工作就是群众工作，扎根青年是共青团的活力之源。共青团只有紧扣服务青年的工作生命线，把青年团结起来、组织起来、动员起来，把青年的温度如实告诉党，把党的温暖充分传递给青年，才能具有朝气蓬勃的生机活力，才能不断巩固和扩大党执政的青年群众基础。青年处于人生的“拔节孕穗期”，也面临着很多人生挑战与思想困惑，难免会有些这样那样的“成长烦恼”。共青团作为党联系青年最为牢固的桥梁纽带，要走好群众路线，坚持以青年为本，深入基层、深入一线，想青年之所想、急青年之所急、解青年之所忧，把服务做到青年的心坎上，真情关心青年、关爱青年，让青年想得到、信得过、靠得住、离不开，不断增强党对青年的凝聚力和青年对党的向心力。

（作者系湖南省委党校教授、湖南省团校副校长）