



# 时隔27年 体育法迎来全面修订

中国

中青报 中青网记者 郭 剑 梁 璇

时隔27年，体育法迎来了全面修订。十三届全国人大常委会第三十五次会议近日表决通过了《中华人民共和国体育法（修订草案）》，并将于明年1月1日起施行。

体育法是体育领域唯一的一部专门法律，1995年颁布实施以来，至今已经27年了，此次修订幅度是比较大的，从法律层面上解决了体育领域长期存在的一些重大的、基础性、整体性的问题。国家体育总局政策法规司司长褚波对媒体表示，这次修订对下一步构建完善体育法律规范体系进行了通盘考虑和系统规划。

经过修订，体育法由原来的8章54条增至12章122条，包含总则、全民健身、青少年和学校体育、竞技体育、反兴奋剂、体育组织、体育产业、保障条件、体育仲裁、监督管理、法律责任和附则。其中，全民健身、青少年和学校体育受到广泛关注，反兴奋剂、体育仲裁、体育产业和监督管理4个新增专章也颇具亮点。

为突出全民健身在体育事业发展中的基础性作用，新修订的体育法将原本第二章 社会体育 章名修改为 全民健身，明确国家实施全民健身战略，构建全民健身公共服务体系，鼓励和支持公民参加健身活动，促进全民健身与全民健康深度融合。

褚波表示，新修订的体育法特别关注人民群众的体育需求，着力通过制度设计，来解决群众 健身难 问题，规定了县级以上地方人民政府要按照国家有关规定，优先配置各级各类体育场地设施。此外，针对现有体育场地设施开放不足的问题，规定公共体育场地设施管理单位要公开向社会开放的具体办法。

同样修改了章名的还有第三章，将 学校体育 修订为 青少年和学校体育，把青少年和学校体育置于优先发展的战略地位。北京大学体育教研部教授董进鑫对媒体分析认为，青少年体育就应该是涵盖了更广的范围，除了学校，还包括社会、家庭、俱乐部。

这些内容让 体教融合 的发展脉络更加清晰。中国法学会体育法学研究会副秘书长、中国政法大学教授张笑世全程参与体育法中该章节内容修订，据他透露，这是由数百名各行业专家、学者，历时约10年，经过多次实地调研和研讨才

十三届全国人大常委会第三十五次会议  
2022年6月24日表决通过新修订的体育法  
2023年1月1日起施行

推进体育强国  
和健康中国建设

推行全民  
健身计划

实施全民  
健身战略

优先发展青少  
年和学校体育

建立体育  
仲裁制度

规定每年8月  
8日全民健身  
日所在周为  
体育宣传周

Fantastic Graphics

新修订的体育法明年起施行。

视觉中国供图

最终形成定稿。例如，根据调研，在某些地区，体育课被占用的课时居然高达60%，所以，第二十六条中专门用 学校必须按照国家有关规定开齐开足体育课 这样的表述来确保体育课时不被占用，和之前笼统的表述相比，新修订的体育法对青少年和学校体育这个层面有了更明确的要求。

张笑世表示，在修订相关内容过程

中，也有人担心教育行政部门、体育行政部门、学校都参与组织和引导青少年参加体育活动，会导致 谁都管，变成谁都不管，但修订专家认为，只有靠全社会的观念转变，才有可能培养青少年主动锻炼的自我意识，这一点非常重要。张笑世说。

此外，新增专章 体育仲裁 也令体育从业者眼前一亮，包括 国家建立

体育仲裁制度，及时、公正解决体育纠纷，保护当事人的合法权益 等10条内容。中国法学会体育法学研究会常务理事、首都体育学院教授韩勇表示，体育仲裁是体育善治的重要环节，是解决体育纠纷的有效途径，建立体育仲裁制度符合我国体育实际，能够快速、便捷、经济地解决体育纠纷的仲裁制度，有利于化解矛盾、保障权利、维护体育的公平与正义。

据韩勇介绍，1984年成立的国际体育仲裁院（CAS）为国际体育争端提供快速、专业、国际性、一致性的解决途径，得到了奥林匹克大家庭的认可，成为事实上体育界的 最高法院，各国也纷纷效仿这一机构建立起体育仲裁制度。虽然1995年体育法中就有关于体育仲裁的初步表述，但直至近年来，中国体育仲裁理论和实践不断推进，学术研究大量涌现，国内多起纠纷在CAS裁决，多名专家担任CAS仲裁员，2008年北京奥运会和2022年北京冬奥会期间都经历了CAS特别仲裁实践，CAS上海听证中心成立，我们具备了建立中国体育仲裁机构的基础。

韩勇表示，这一专章的出现，解决了体育仲裁制度立法依据欠缺问题；明确了体育仲裁与司法、其他仲裁以及体育组织内部仲裁的边界；明确了体育仲裁委员会的职责和构成；明确了体育仲裁规则的制定。据记者了解，相关部门正在依照体育法组织设立体育仲裁委员会，同时制定体育仲裁规则。

中国法学会体育法学研究会理事、中央财经大学副教授马法超发现，除新设的反兴奋剂和 体育仲裁 与 竞技体育 密切相关外， 竞技体育 章的细则表述上也有明显变化。例如，第四十六条将原本 国家对优秀运动员在就业或者升学方面给予优待 中的 或者 改为 和 ， 一个词的变化，对退役运动员保障就是利好消息。马法超表示，以前运动员退役后，符合条件的可选择进入高校学习，但毕业后再就业就未必有支持。新修订的体育法加大了对运动员社会保障的力度，如第三十一条第三款就规定 学校优先聘用符合相关条件的优秀退役运动员从事学校体育教学、训练活动。

此外，在马法超看来，增设 体育产业 专章是本次体育法修订的又一亮点。近年来，国家出台了多项关于体育产业发展的政策性文件，体育产业发展也呈现加速跑 态势，体育产业发展的巨大潜

力及体育产业实践的逐渐丰富为这一章的设立提供了强有力的支持。他表示，这一专章除了表明国家对发展体育产业的态度外，也不乏执行路径方面的规定，例如符合条件的体育产业，依法享受财政、税收、土地等优惠政策。

但记者注意到，在新修订的体育法中，鼓励 应当 等引导性表述较多，在 体育产业 专章中更集中出现，对此，马法超表示，我国的体育法，从具体内容上看，它调整的是纵向的体育行政关系，条款规定以管理体育事务为主，换言之，它是对政府管理体育事务的法制化，属于行政法范畴。因此，引导性表述亦是常态，文中亦有多处涉及政府的义务性规范，这对我国的体育事业和产业发展会起到至关重要的引领作用。

回溯历史，据马法超介绍，上世纪80年代初，国家体委就开始组织相关学者全面收集整理并研究各国体育立法资料，为我国体育立法作准备。从1988年成立体育法起草领导小组和工作小组，直至1995年8月29日《中华人民共和国体育法》正式颁布，前后共经历25次重大修改。但体育法颁布后就被指责存多种问题，如原则性规定过多、适用性不强等。之后在2009年和2016年分别有过两次小规模修订，可始终无法适应新需求、解决新问题，因此，修订工作呼声日盛。

其实，在体育法颁布十周年之际，国家体育总局就已经正式提出要修改体育法，体育法学界也开始着手研究。2011年，《国务院立法工作计划》将体育法列为第二档项目（需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案 记者注），随后体育法草案也在2012年7月推出。但由于多种原因，体育法又成为2012年《国务院立法工作计划》中的第三档项目（立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的立法项目 记者注），修改事项被按下了暂停键。

随着我国体育事业的不断发展及体育市场的逐渐活跃，体育法修改再次浮现迫切需求。2018年9月，在十三届全国人大常委会的立法规划中，体育法修改被列为第二类项目，明确由全国人大常委会委员会牵头负责。至此，体育法修改就进入了快车道。虽然是千呼万唤始出来，但在马法超看来，新修订的体育法搭建起了较为完善的体育法治基本框架，绝对是进步，期待其效用能在更多法律实践中得到检验。

## 遗憾与收获并存 中国游泳从零开始

中青报 中青网记者 慈 鑫

6月26日凌晨，正在布达佩斯举行的第19届世界游泳锦标赛游泳大项落下帷幕。美国队的强势复苏，代表着欧、美、澳游泳发达国家已经逐步摆脱疫情造成的负面影响，相比之下，中国游泳队在本次世锦赛上的表现不尽人意，特别是中国男子选手，未能夺得奖牌。在世锦赛的历史上，中国队自2003年之后就没有出现过男子游泳项目无奖牌入账的尴尬，但这个尴尬在本次世锦赛上出现了。不过，正如奥运冠军、目前中国男子游泳领军汪顺所说，收获大过遗憾。通过本次世锦赛，中国游泳队及时发现问、并想办法去解决问题，将有利于全队更好地备战2024巴黎奥运会。

今年的赛程里，原本没有本届游泳世锦赛。原定去年在日本福冈举行的2021年游泳世锦赛，因为举办时间与东京奥运会 撞车，延期至今。但在今年2月，日本方面又宣布，受疫情影响，福冈游泳世锦赛将再延期一年至2023年举行。就在外界以为今年将没有游泳世锦赛时，国际泳联又与匈牙利达成协议，今年将继续举办游泳世锦赛，举办地为布达佩斯，同时，之后的2023年日本福冈游泳世锦赛也按原计划进行。也因此，本

届游泳世锦赛又被称为是临时增加的一届比赛。

相比起已经基本恢复正常训练、比赛的欧美澳运动员来说，中国游泳队备战本届世锦赛的时间仅有4个月。按照汪顺在个人社交媒体账号上发布的感言，恢复训练备战的4个月，每天都很辛苦很煎熬，可以看出，中国选手备战时间短，以及缺乏系统性的比赛去提高竞技状态，都使得备战难度加大。

本次游泳世锦赛，美国队的表现极为突出，共获得17金12银16铜合计45枚奖牌，刷新了他们在2017年游泳世锦赛上创造的单届比赛豪取38枚奖牌的纪录。对比去年东京奥运会上美国游泳队的惨淡表现，可以说美国队的复苏速度惊人。美国名将莱德基在本届世锦赛上还创造了一项令人难以企及的纪录，就是她在女子800米自由泳项目上实现了世锦赛的五连冠，成为游泳世锦赛单届比赛项目五连冠的历史第一人。据美国《游泳世界》的报道，莱德基在去年东京奥运会结束后的两个月就恢复了正常训练，也就是说，她的备战时间是中国选手的两倍有余。加上，自去年年底以来，在大约半年的时间里，莱德基已经参加了在美国举行的3项游泳大赛，使自己一直保持着较高的比赛状态。

相比之下，中国选手的整体状态都不理想。中国男队的两大主力队员汪



6月22日，中国选手张雨霏在本届游泳世锦赛女子200米蝶泳比赛上。

视觉中国供图

顺、徐嘉余在个人主项上均未能闯入决赛令人意外；张雨霏原本期待在本次世锦赛上实现女子200米蝶泳项目的大满贯，最终未能如愿。中国队在去年东京奥运会上夺金的3个项目，女子200米蝶泳、女子400米自由泳接力、男子200米个人混合泳，本次世锦赛的成绩都有所下滑，其中汪顺的成绩相比东京奥运会时退步了6秒多，这样的退步幅度使他完全失去了竞争力。

本次世锦赛，在中国游泳队唯一夺金的女子200米自由泳比赛上，杨浚瑄在夺冠后也表示，部分有实力的竞争对手没有参赛，给了自己夺金机会。的确，东京奥运会的女子200米自由泳亚军均未参加本次世锦赛，东京奥运会该项目铜牌得主、加拿大选手佩妮·奥莱克西亚克又在半决赛上因出发犯规被取消比赛成绩。而美国名将莱德基出于体力分配的考虑，放弃了这个项目。

## 踏歌再出发

（上接1版）2020年，世界这么大还是遇见你 火了，唱出毕业离别的依依不舍；2021年，他们又用一句 我只要拉住流年，好好地再说一声再见，唱出大学4年的青春《纪念》2022年，要唱什么，与校园时光道别？

00后大学生毕业演唱会上，北京交通大学用一曲《一路生花》拉开序幕，一个属于00后毕业生的热闹夜晚开始了。

最近，青岛大学靠一首《龙吟吟》又一次出圈，这首歌曲就被收录在当天的云分享节目中。毕业典礼上，他们将歌曲《雪龙吟》的歌词进行了改编，用京剧戏腔唱出了不一样的气势。主唱杜惠如和高源泽都是今年的毕业生，他们期待着未来的人生能像改编后歌词中唱的那样 我一声龙啸跨东西，青春向阳创奇迹。

节目中，还有一句 就此告别吧，水上的列车就快到站，开往未来的路上，没有人再回来 令很多网友刷屏。这是北京大学的毕业生在校团委的组织

## 奋斗向未来

各路大咖 云集 演唱会 送来祝福

这场毕业演唱会不仅吸引了学生的目光，各路大咖也纷纷 空降，向00后传授 人生秘笈，送去美好祝愿。

清华大学丘成桐数学科学中心主任、求真书院院长丘成桐的人生诀窍 是多言、多动。丘成桐建议00后在日后的学习工作中，要多讲一些有意义的发言，多参加能够增长智慧的活动。

中国美术馆馆长、中国美术家协会副主席吴为山将父亲从小教育他的 爱国、爱文化 送给00后。这两个词让吴为山铭记一生、实践一生。如今，他希望00后毕业生传承这两个词，在世界舞台上讲好中国故事，让世界认识到中国人的温暖、仁厚、勤劳、睿智、坚强。

各路大咖 云集 演唱会 送来祝福

这场毕业演唱会不仅吸引了学生的目光，各路大咖也纷纷 空降，向00后传授 人生秘笈，送去美好祝愿。

清华大学丘成桐数学科学中心主任、求真书院院长丘成桐的人生诀窍 是多言、多动。丘成桐建议00后在日后的学习工作中，要多讲一些有意义的发言，多参加能够增长智慧的活动。

每一个脚印去接近这个目标，在学知识、学技能的过程中沿着 知行合一 这条路，达成人生的目标。

冬奥冠军、中国短道速滑队长武大靖用 4年的时间备战一届奥运会 的经历勉励00后：希望同学们能够在人生的道路上走得更长，继续努力奔跑，以饱满的热情勇敢面对各种挑战，找到属于自己的奋斗目标，热爱你所坚持的，坚持你所热爱的。祝同学们前程似锦，鹏程万里，用自己的热情、学识、胆量，为自己、为家庭、为国家不断奋斗。

《只此青绿》领舞、舞蹈演员孟庆阳寄语00后：勇担风雨、不惧挑战、乐观坚强、踏歌而行。

青春不后悔 踏歌再出发

节目中，几个年轻嘉宾分享 我的第一次真心话。

面对 第一次择业的现实难题，中华女子学院包莞婧的室友毕业后选择回家当一名带货主播，在她看来，能用自己喜欢的网络直播帮助当代百姓更好地生活是

一件特别有成就感的事。中国传媒大学周瀚石的朋友拒绝了小城市的 铁饭碗 工作，选择来大城市做自己梦寐以求的播音专业工作。但他虽奔向不同的方向，但目的地都是心之所爱。

除了人生方向，恋爱也是青春永恒的主题，有人直到毕业才说出那句 我喜欢你，也有人会在这个时候选择分手。如何处理情感问题，是大部分毕业生会面临的考验。中国青年报主持人周子恒分享了自己 第一次分手 的初恋故事，虽然毕业时因为不同的人生态度而选择分手，但在他看来，遗憾是人生常态，经历比结果更宝贵。

中国传媒大学毕业生沈倩倩记忆最深刻的第一次经历 就是参加庆祝中国共产党成立100周年大会的广场献词。哪怕已经时隔1年，她依旧能掰着手指和同学们细数出自己参加过体能训练、语言训练以及党史学习训练的点点滴滴。在沈倩倩看来，努力成长的每个点滴都将成为照亮人生的烛光。

在一片夏日的蝉鸣中，3小时的毕业演唱会渐入尾声，但年轻人兴致正浓。他们跨步走上树下的舞台，唱起 强国一代有我在，我要秀出我厉害

## 机遇与理

中青报 中青网记者 杨 楠

根据多家美国媒体的报道，中国球员曾凡博即将与步行者队签订一份 Exhibit 10 合同，并代表步行者队征战夏季联赛，为实现登陆NBA的梦想继续努力。

北京时间6月24日，2022NBA选秀大会举行。之前预测会在第二轮末段被选中的曾凡博并没有如愿。

曾凡博是中国蓝坛最出色的年轻球员之一。今年只有19岁的他，身高达到了2.11米，有着很好的运动能力和手感。作为射手我能命中投篮，我是一个很好的空间型四号位。我会尽我所能在场上完成所有任务，防守，从一防到五，换防，球场上所有事情我都可以做。这是曾凡博给自己的定位。

2021年10月14日，NBA发展联盟点燃队正式宣布曾凡博加盟。点燃队被认为是那些不想进入大学的年轻球员之一。今年只有19岁的他，身高达到了2.11米，有着很好的运动能力和手感。作为射手我能命中投篮，我是一个很好的空间型四号位。我会尽我所能在场上完成所有任务，防守，从一防到五，换防，球场上所有事情我都可以做。这是曾凡博给自己的定位。

但现实却远没有曾凡博想象的那么美好。没有球权、没有战术地位以及不断的伤病，效力期间，曾凡博出场13场，总共出战280分钟，得了76分，命中30球，其中12个三分球，还有12次助攻。而该队的头号球星贾登·哈迪，不过是今年的第37号秀，以曾凡博在球队的位置，想中选非常困难。

当然，把落选的原因，全部归结于点燃队，显然也不合逻辑。毕竟除了哈迪，点燃队还有丹尼尔·斯（8号秀）和博尚（24号秀）被选中。他们能够在哈迪拥有无限球权的情况下实现选秀逆袭，说明能力还是决定因素。

某专业教练在接受中青报 中青网记者采访时就直言不讳地表示：锋线、后卫在国际上能力强的人太多了，刘炜已经是中国男篮最近20年最厉害的后卫了，或者说是最有能力和欧美球员对抗的后卫了。但记得当年世锦赛时，刘炜在俄罗斯那个后卫舍维德面前，被压制得根本发挥不出来，所以，锋线、后卫想要打最高水平的联赛，对于亚洲球员来说，确实非常难。

在曾凡博落选后，也有人拿周琦和他作了一个横向比较。周琦在15岁打U16男篮邀请赛中，单场曾拿下41分28篮板15盖帽，U16亚青赛决赛，周琦的数据是43分19篮板12盖帽，带领中国队大胜韩国队登顶，U19世青赛，周琦场均5.4盖帽加冕盖帽王，将球送入前八。

周琦在2016年选秀会上43次被火箭选中，曾凡博既没有在国内联赛中统治级别的表现，也未随各级国家青年队在国际赛场上有亮眼表现，这样的履历和周琦比起来尚有不足，更无法比肩王治郅、姚明、巴特尔、易建联、孙悦这些在CBA和国家队取得过很多成绩的老一代球员，落选应该也算是实力使然。

当然，任何为了梦想而拼搏的人都应该被尊重，不论是曾凡博，还是包括仍在美国训练、比赛的郭昊文、张镇麟和余嘉豪。毕竟他们代表的是中国篮球的未来。

有消息称，除了将代表步行者出战的曾凡博，郭昊文则将身披独行侠的球衣出战夏季联赛。按照常规，一般当年的落选秀，最好的情况是能拿到球队给出的双向合同。

双向合同是2017-2018赛季新增的一种签约方式，球员既是发展联盟球员也是NBA球员，此类球员多数时间都在发展联盟效力，但可以在限制场数内为其NBA母队效力，双向合同能缓解球队伤病频发时期的人员问题。夏季联赛可能是这两名年轻人今年圆梦NBA的最后机会。

落选48小时之后，曾凡博更新了自己的社交媒体：衷心地感谢大家的支持和关心，这是为梦想拼搏的第一步，作为运动员不断拼搏，不断挑战自己是永远不会改变的。赛季结束后，左脚一直都没有痊愈，奔波在美国各个城市试训的日子，很多时候都是依靠止痛药和打脚打得额外紧绷来咬牙坚持，尽全力付出了所有。这一年的旅途是奇幻的，从作出决定的那一刻就没有过后悔。