

北约扩大峰会 中俄不到场却无处不在

中青报 中青网记者 陈小茹

6月29日至30日,北大西洋公约组织(北约)在西班牙首都马德里举行有30个成员国领导人出席的峰会。加上北约还首次邀请了日韩澳新4个亚太国家领导人以“合作伙伴国”身份参会,本次峰会堪称北约成立以来举行的最大规模年度大会。中国和俄罗斯不是此次北约扩大峰会的参与方,但在峰会议程中,中俄却几乎无处不在。

首要议题是俄乌冲突

此次北约马德里峰会除了规模大,议程也相当纷繁复杂,首要议题就是当前胶着的俄乌冲突局势。虽然北约内部对战争持续时间和结束方式、北约和欧盟盟国付出的代价等问题存在不同声音,但在29日至30日的会期中,北约30个成员国仍将就乌克兰问题发表一项统一声明。美国企业研究所以外交和国防政策研究主任科里·沙克表示:统一声明将显示西方的团结,尤其是美国与欧洲的团结。

与此相关,本次北约峰会的另一重要议题,将是大力加强欧洲东翼的北约军力,具体包括在最接近俄罗斯和白俄罗斯的一侧部署更多军队和坦克、火炮等重型军事装备。目前北约已在罗马尼亚、保加利亚、匈牙利和斯洛伐克新部署了4个营级多国部队战斗群,作为对北约2017年在爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛和波兰建立的多国战斗群的补充。但北约秘书长延斯·斯托尔滕

贝格日前透露,北约成员国将同意将东翼战斗群加强到旅级。美国总统拜登预计将宣布增加部署一至两个旅级作战单位,从而使美国在欧洲的驻军从之前的约7万人增加到约10万人。

近12年来将首次更新的北约新战略文件《联盟战略概念》,同样引人注目。这是1949年北约最重要的工作文件,大约每10年修改一次安全评估,以重置北约组织的安全议程。不过,北约的战略概念自2010年以来一直没有更新过。在本次峰会上,北约预计将批准更新后的战略文件,将世界描述为“充满各种新危险”。

峰会期间,与会领导人还将讨论乌克兰和格鲁吉亚的入约要求和北约增加军事开支、自身预算和负担分摊等议题。

首次邀请4个亚太国家参会

北约峰会年年开,但今年的马德里峰会却与以往大有不同,因为本届峰会首次邀请了并非北约成员的亚太国家日本、韩国、澳大利亚和新西兰领导人参会,让这4国与以美国和欧洲为中心的集体安全体系“相勾连”。

韩国国家安全室室长金圣翰日前表示,尹锡悦总统参加北约峰会,韩国借此机会加强与这些国家的价值共享。韩国政府还宣布,借此次参会机会,韩国将在北约总部所在的比利时布鲁塞尔新设一个驻北约代表处,为今年下半年与北约缔结合作伙伴关系作准备。

日本防卫研究所前研究室长、日本安

全保障战略研究所所长高井晋表示,在7月10日的参议院大选前夕,日本首相岸田文雄罕见地赶到欧洲参加北约峰会,是因为俄乌战争让日本感受到加强防御的必要性。

借参会之机扩大与北约的合作、与北约“联合制衡中国”,应是岸田此行的主要目的。岸田文雄6月26日在德国召开的七国集团(G7)峰会上谈到乌克兰局势时称,“今日乌克兰,可能是明日东亚”,不允许凭借武力单方面改变现状。为此,日本将在5年内全面加强防卫能力,确保相当大程度增加国防支出。日本共同社6月22日报道称,考虑到在东海和南海加强活动的中国,日美在北约峰会期间举行的首脑会面中,将再次确认携手推进“自由开放的印度太平洋”。高井晋日前还向媒体透露,岸田文雄曾向韩澳新三国领导人提议利用参加北约峰会之机举行四方会谈,共商在应对中国威胁等方面的合作。但是在韩国媒体公布的尹锡悦访欧日程中,并不包括此项四方会谈,岸田文雄的提议很可能落空。

据澳大利亚媒体SBS报道,澳总理阿尔巴尼斯6月26日启程赴欧参会时声称,“中国应该从俄乌战争当中汲取经验教训。俄罗斯陷入了战略失败,如果中国大陆也要武统台湾的话,很可能也会遭遇相似的失败。对于这一言论,中国外交部发言人赵立坚回应的说,台湾不是乌克兰,台湾不是一个主权国家,两者没有任何可比性,希望有关政客不要发表不负责任的言论。”

有分析人士称,美国拉拢少数亚太国家参加北约峰会,意图借此机会彰显美国



当地时间6月28日,西班牙首都马德里,北约峰会开始前,警察在街头巡逻,为保障峰会安全。西班牙投入了逾万警力。视觉中国供图

对亚太地区的关注,通过将其在欧洲和亚洲的盟友捆绑在一起,进一步紧密欧洲和亚洲的安全联动。这反映出北约正试图突破其传统“责任区”,将触角向欧洲延伸到亚太地区,进而将北约打造成“全球北约”。

与会各方对美日等国高调炒作 对抗中国 分歧巨大

此次北约峰会的另一个极为引人关注的焦点是,在新的北约战略概念文件中,将首次正式提到“中国对北约的利益、安全和价值观构成的挑战”。北约峰会并非第一次涉及中国议题,但把“中国挑战”写入北约战

略概念文件却将是第一次。美国总统国家安全事务助理沙利文称,北约战略文件将“以前所未有的方式谈论中国带来的挑战”。

去年6月的北约峰会,在拜登政府的鼓噪下,会议公报首次把中国列为“安全威胁”,妄称中国对国际秩序与联盟安全构成了系统性的挑战。北约秘书长斯托尔滕贝格当时解释说,北约没有把中国视为敌人,只是不共享价值观,北约仍有机会与北京接触,尤其是在气候变化和军备控制问题上。但今年以来,斯托尔滕贝格的态度却发生了显著变化。今年2月他在一次公开讲话中声称,中国和俄罗斯站在“反对基于规则的国际秩序的最前沿,中俄是‘破坏世界秩序的

主要罪犯”,北约应加强对抗中国和俄罗斯的硬实力。今年6月16日,他又在布鲁塞尔说,中国对现代化军事装备的投资和控制欧洲关键基础设施的愿望,使得北约采取更强硬立场变得更为重要。

有分析认为,美国有意借此此次马德里峰会表明,不管怎么关注俄乌局势,北约也不会把注意力从中国身上移开。

尽管美日等国高调炒作“对抗中国”,但北约峰会与会各方对此分歧巨大。比如,法国和德国要求将崛起的中国描述为对跨大西洋安全秩序的“挑战”,而不是像俄罗斯那样已明显成为“威胁”。法国总统马克龙警告说,北约不应“分散自己”,在与中国关系问题上形成“偏见”。比利时首相德克罗6月27日也说,不要将中国和俄罗斯归入同一个“地缘政治篮子”,像对待俄罗斯那样对待中国。一名北约外交官6月28日向路透社表示,各方谈判人员正在对如何描述中国和俄罗斯关系进行磋商和微调。捷克和匈牙利强烈反对用“战略趋同”定义中俄关系。早前,立陶宛和葡萄牙外交官员已表达了他们对北约“过于关注中国”的担忧,“因为北约国家与中国没有任何直接边界,这与俄罗斯的情况不同”。

韩国似乎也愿意与北约的抗中、反俄性质保持距离。韩国外交部发言人崔泳彬6月28日称,尹锡悦总统参加北约峰会,“绝不是为了排除或反对特定国家和地区”。尹锡悦6月24日也曾表示,韩国在加强韩美日三方合作的同时,将基于韩中相互尊重的精神,进一步发展两国互惠合作关系。有分析称,这或许表明尹锡悦政府并未放弃在中美之间采取“战略模糊”的路线。对于北约新战略文件将首次写入“中国挑战”,中国外交部发言人赵立坚6月28日表示:“中国的所谓新战略文件不过是新瓶装旧酒,实质上并没有改变制造假想敌、搞阵营对抗的冷战思维。”

本报北京6月29日电

重回燃煤时代难解欧洲燃眉之急

中青报 中青网记者 马子倩

俄乌冲突导致了意想不到的后果。英国《星期日泰晤士报》网站6月25日刊文称,最近发生的这件事证明了这一点。由于俄乌冲突对全球能源市场造成了破坏,德国在环境政策上突然急转弯,下令煤电厂点火重启。对于“环境”是去年选举辩论主要议题的德国来说,煤炭回归是一个“令人痛苦的时刻”。

欧盟委员会主席冯德莱恩告诫各成员国,不应倒退到使用“肮脏的化石燃料”。但是,她的警告似乎正在被漠视。在欧洲,重新接受煤炭的国家不止德国这个欧洲最大经济体和最大能源消耗国。为了给没有俄罗斯天然气的冬天作准备,意大利、奥地利和荷兰等国也都表示将重开煤电厂,增加煤炭产能、提高煤电占比、限制天然气发电。在巴黎蒙田研究所气候、能源和环境研究员约瑟夫·德拉特看来,进口液化天然气需要技术和设施支持,短期内想缓解能源供需矛盾,除了煤炭,欧洲没有其它选择。

作为工业革命的发源地,欧洲多年来一直推动煤炭退出能源市场。意大利承诺到2025年淘汰煤炭,荷兰承诺到2030年、德国承诺在2038年前完成退煤。到2050年实现“碳中和”,更是冯德莱恩在欧盟执政的政策基石之一。因此,重启煤电在欧洲被广泛认为具有破坏性,更会影响全球应对气候变化的步伐。

在战争爆发前,欧盟2021年近一半(46%)的煤炭进口来自俄罗斯。但是,

煤炭在今年4月初成为欧盟对俄能源制裁的首个目标,对俄煤炭禁运将在8月初生效。在6月28日召开的七国集团(G7)峰会上,欧盟在美国施压下最终同意对俄石油和天然气进口设置价格上限,能源供应将进一步“武器化”,经济衰退“前景严峻”等消极表述也频繁出现在相关分析中。事实又一次证明,在这场改变世界地缘政治格局的战争中,欧洲最终吞下了最大苦果。

三个因素刺激多国走上回头路

冯德莱恩说,在削减化石燃料的长期努力中走“回头路”这件事情上,是与否二者不过一线之隔。至于最终促使一些欧洲国家迈过这一线之隔的“刺激因素”,大致可归纳为以下三点。

首先,俄乌冲突爆发以来,欧洲加速能源“脱俄”,陷入“制裁—反制裁”的恶性循环,气短“困境”不断加剧。进入6月中旬以来,俄罗斯天然气工业股份公司接连减少“北溪-1”号天然气管道对欧洲的供气量,目前仅以约40%的运能运行。“北溪-1”号管道是俄气输往德国等欧洲主要国家的主要通道。

6月27日,欧盟理事会批准一项规定,要求成员国天然气库存至冬前至少达到储气能力的80%。但负责能源事务的欧盟委员卡德里·西姆松同日坦言,虽然欧盟成员国天然气供应目前尚有保障,但供应安全风险比以往任何时候都大。彭博社援引数据统计报道说,此次受到俄罗斯供给减少冲击的欧盟国家数量多达12个。

其次,美国填补欧洲天然气缺口的计划进展不顺。6月初,美国最大的天然气出口公司自由港天然气一处设施发生爆炸,直接导致未来数月天然气运输和出口能力受限。欧盟5月初表示年内将削减三分之二的对俄天然气需求后,美国曾承诺要增加对欧天然气供应。自由港液化天然气设施预计至少要3个月时间才能恢复部分运营,填补欧洲天然气供应缺口的来源被扰乱,一度导致欧洲天然气期货价格飙升。

第三,地处北半球的欧洲目前正处炎夏,极端高温天气在需求端加剧了能源危机。6月中旬,西班牙、法国和意大利多地平均气温比往年高出10摄氏度以上。高温带动了空调用电需求,法德电价攀升。世界气象组织专家认为,目前高温的根源性因素是“令人担忧的气候变化趋势”,而欧洲重新烧煤,无疑将进一步打击现有气候状况的可恢复性。

欧洲海外找煤恐难满足需求

为推进碳中和,欧洲近年加速绿色转型,与之相伴的是传统能源产能日益枯竭,自给率低下导致能源体系稳定性脆弱。欧盟决定制裁俄罗斯煤炭后,欧洲煤炭期货价格应声走高,进入6月以来更是连续处于接近每吨400美元的高位,与去年同期相比上涨一倍。期货价格的惊人涨幅,显示出欧洲煤炭供需矛盾并不亚于天然气。

寻找替代能源,是欧洲短期内缓解能源危机的最可行方式。具体到煤炭而言,欧委会数据显示,在欧盟2021年煤炭进口中,除了俄罗斯,美国、澳大利亚、南非等国



当地时间6月22日的德国杜伊斯堡Walsum燃煤发电厂景象。面对天然气供应不足的问题,德国计划使用煤炭代替天然气发电。视觉中国供图

也是主要供应商。德国煤炭进口商协会主席亚历山大·贝特近日表示,目前德国煤电站在测试如何利用来自澳大利亚、南非、印尼和哥伦比亚的煤炭。

非政府环保组织“气候行动网络”官员尼尔·马卡洛夫坦言,当前的风险,是用一种依赖性取代另一种依赖性。不仅如此,受制于产能、运力和热含量硫含量等产品品质限制,外界普遍认为“欧洲缺煤的现状短期内很难缓解。路透社直言,虽然印尼是煤炭大国,但该国煤矿已经接近满负荷生产,不太可能满足欧洲的额外供应要求。”

事实上,欧洲能源危机在去年夏天就出现了苗头。有分析人士认为,这折射出欧洲近年来过于激进减碳、关闭煤电速度

过快、依赖进口化石能源的政策失误。因此,全球煤炭市场供需紧张的态势将大概率持续,煤炭价格也会进一步升高。但也有相对乐观的一面,持续高温天气促使欧洲特别是南欧多国光伏发电量有所增加,这或许能在一定程度上缓解欧洲缺煤少气的状况。

绿色欧洲 前景有待观察

就在欧洲决定重新捡起“脏煤”之际,6月22日,欧洲议会投票通过了号称“欧盟有史以来最大幅度的碳市场改革”。路透社称,此举减轻了人们对欧洲应对气候变化政策将被迫延迟的担忧。

本报北京6月29日电

《两党安全社区法案》禁不了美国“幽灵枪”

中青报 中青网记者 胡文利

6月25日,美国总统拜登签署《两党安全社区法案》,意在打击美国国内越来越泛滥的枪支暴力。早些时候,该法案在参议院以65:33票的表决结果通过,在众议院以234:193票的表决结果通过,这成为近年来共和党与民主党少有的重要共识之一。

法案内容包括:联邦政府拨款7.5亿美元,协助各州执法部门缴获不法者或危险者手中的枪支;在学校和社区等层面提供心理治疗和干预;加强对18-21岁购枪者的背景审查,等等。有人欢呼“美国28年来最重大的控枪法案终于出台”,也有人指出,该法案并未在关键问题上达成一致,尤其是对“幽灵枪”的管制。

随着美国社会裂痕不断加深、扩大,美国近年来枪支暴力事件越来越频发。据美国“枪支暴力档案”网站统计,2022年还未过半,美国就有超过2.1万人丧生于枪口之下,每天死亡人数在110人以上,与枪支有关的死亡率是其他发达国家的26倍。导致枪支暴力泛滥的一个重要因素,是越来越泛滥的“幽灵枪”。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、美国研究中心秘书长刁大明接受中青报·中青网记者采访时表示,面对近来一系列大规模恶性枪击事件,《两党安全社区法案》是两党对民意作出的表面回应,其作用只是聊胜于无。

拥有一把“幽灵枪”很容易

所谓“幽灵枪”,是指没有注册、没有编

号的自制枪支。根据美国联邦法律,因非商业目的(即个人使用)制造及持有枪支是合法的。这类枪支通常从网上购得,追踪它的来源和去向都非常困难。

长期以来,“幽灵枪”游走于美国法律监管的真空地带。一把半自动枪支,通常可由可移动部分和机匣组成,而机匣又分为上机匣和下机匣,其中下机匣是关键部件。只要下机匣的完整度在80%以下,都被视为“零件”而非枪支,购买“零件”的买家无需接受资质审查和枪支注册。联邦法律的这一漏洞,催生了网上大量无执照卖家和无资质买家。

前美国全国步枪协会(NRA)会员Frost,向中青报·中青网记者介绍了在美国网购枪支的流程:如果是网购正规枪支,不能直接寄到买家家里,只能先寄到当地持证枪店,买家在那里填写表格,接受联邦调查局的审核。如果是单独购买机匣、扳机、弹夹、撞针等零件,则都在法律许可范围内,只要家里有相应的组装设备如固定机床,加上一定的动手能力,即可自己完成组装,将“零件”变为“武器”。

购买一把“幽灵枪”有多容易?美国民主报·新闻记者奥斯汀·墨菲作了个试验。他打开亚马逊网站,在前几页找到一家名为“格洛克托巴”的自制“幽灵枪”销售公司,毫不费力地订购了“下机匣”;又找到一家宣称能提供“组装一把枪支所需要的一切,无需进行登记”的网店,购买了其余所有零件,包括弹轨、枪管和触发装置等。几天后,两个包裹都送到了他家门口。仅用一天时间,这位从未使用过枪支的记者就在朋友帮助下组装完毕。通常来说,组装一把枪只需要几个小时。

还有一种“幽灵枪”是3D打印枪。只要有3D打印机和原理图,任何人都可以自制枪支。3D枪支的杀伤力与其他枪支相等,但其枪身可以完全由塑料制成,能避开金属探测器的检查,因此更为隐蔽。

谁在购买“幽灵枪”

“幽灵枪”在美国其实早已有之,但近年来与之相关的枪支暴力事件数量快速增长,使其受到了比以往更多的关注。

据美国有线电视新闻网(CNN)报道,2016年,“幽灵枪”在旧金山警方缴获的枪支中占比不到1%,2021年已占20%。洛杉矶警察局2021年共缴获1921支“幽灵枪”,是2020年缴获813支的近2.5倍。2021年前11个月,洛杉矶至少24起谋杀案、8起谋杀未遂案、20起枪劫案和60起袭击事件,都与“幽灵枪”有关。占各警察局枪支暴力案件的25%至50%。据白宫发布的数据,2021年美国共缴获“幽灵枪”约2万支,是2016年的10倍以上。

由于无需背景调查和注册,“幽灵枪”的使用者往往是无法通过正规渠道获得枪支的人,包括有犯罪前科者、有暴力倾向者、精神病患者和未成年人。

“幽灵枪”近年来频繁出现在越来越多的校园流血事件中。2019年,一名16岁的女生在圣克拉里塔学校用一把“幽灵枪”打死两名学生、打伤3人,然后自杀。今年2月25日,阿尔伯克基一名14岁的学生用“幽灵枪”杀死了一名16岁的同学。枪支数据追踪网站Everytown今年报告的15起与“幽灵枪”有关的大规模伤亡事件中,大多涉及未成年人。



2月14日,美国首都华盛顿特区,控枪活动人士在白宫附近用起重机悬挂横幅,批评政府监管不力导致枪支泛滥,呼吁政府优先预防枪支暴力,稳定社会秩序。视觉中国供图

有案底者也是“幽灵枪”的主要买家之一。今年2月28日,一名39岁的加州男子到教会探望3个女儿时枪杀了她们,还枪杀了一名在场的教会员工。尽管他因为有家暴倾向而被禁止持枪,但他依然从网上搞到了一把自制半自动步枪,还有一个30发子弹的加长弹匣。

“幽灵枪”还受到精神病患者的青睐。2020年5月29日,退役空军中士史蒂文·卡里略冲进乌克兰联邦大楼,用一把自制AR-15步枪打死了一名保安,在抓捕过程中又打死了一名副警长。律师说,他从海外退役后就遭遇了心理问题。

缩水的《两党安全社区法案》

今年4月,拜登表示将对“幽灵枪”实

施限制,使其首次符合“枪支管理法”下对枪支的要求。这意味着“幽灵枪”制造者也必须获得许可证,并在枪支框架或机匣上标注序列号,而且有义务对买家进行背景调查。

然而,共和党并不买账。拜登发表声明后,共和党众议院司法委员会官方推特账号转发肯塔基州众议员托马斯·马西的推文说:“联邦法律并没有赋予拜登管控或追踪枪支零部件购买的权力,只有(下)机匣是唯一受到联邦法律约束的枪支部件。”

分析人士指出,共和党和民主党之间现在达成的,只是部分一致的“缩水”法案。在“幽灵枪”监管、购买者背景调查等更关键问题上,共和党并没有如民主党所愿。

对于《两党安全社区法案》能否有效遏制枪支暴力、改变美国社会乱象,刁大明认为,其作用只是聊胜于无。刁大明说,最近发生的布法罗市枪击案、得州小学枪击案等大规模伤亡事件,导致民怨沸腾。两党推出这样的控枪法案,表面上回应了民意,但对于解决枪支问题还远远不够。比如,法案规定对社区和学校进行提前干预,由自由派主导的地方政府可能实施得好一些,在保守政府执政地区就可能形同虚设。从以往经验来看,造成群死群伤事件的很多枪手,案发前并没有出现任何征兆。你说到底能防止多少呢?而且,法案中的7.5亿美元拨款发放到各州后,在党争恶斗中再次泥牛入海的可能性也很大。更何况,该法案和政策本身也只是一个小小的补漏而已。

本报北京6月29日电

新法案作用聊胜于无