

公平竞争审查制度 写进反垄断法之后

公平竞争审查制度是实现竞争政策基础地位的重要抓手，涉及对政府权力的限制，必然会遇到许多困难和阻力，需要有权权威的法律依据，既予以严格规范，也提供有力保障。

中青报 中青网记者 王亦君

今年8月1日，修改后的反垄断法将实施。

近日，一些长期研究反垄断法律制度的学者在接受中青报 中青网记者采访时表示，反垄断法实施14年来的首次修改有不少突破，但还是属于比较有限的修改，在实施准备期内，相关部门应该做好配套法规和制度的制定。

中青报 中青网记者注意到，6月27日，市场监管总局发布了6份反垄断法配套文件征求意见稿，分别是《禁止垄断协议规定（征求意见稿）》《经营者集中审查规定（征求意见稿）》《禁止滥用市场支配地位行为规定（征求意见稿）》《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定（征求意见稿）》《禁止滥用知识产权排除、限制竞争行为规定（征求意见稿）》。

中青报 中青网记者 张均斌

2022年新的组合式税费支持政策规模力度惊人 过去10年，我国新增减税降费累计8.8万亿元，而今年半年时间，累计新增减税降费及缓缴税费已逾2.58万亿元左右。

日前，国家税务总局党委委员、副局长王道树宣布，目前党中央、国务院确定的新的组合式税费支持政策正在平稳有序落地。其中，微型、小型、中型、大型企业存量留抵退税梯次性集中退还的任务基本完成。

今年，实施新的组合式税费支持政策，特别是实施大规模增值税留抵退税政策，被认为是应对经济下行压力、助企纾困解难、稳定市场主体预期、稳住宏观经济大盘的关键一招。

近日，在国家税务总局落实新的组合

稿），以及《国务院关于经营者集中申报标准的规定（修订草案征求意见稿）》。

公平竞争审查制度入法后 应考虑与行政垄断执法衔接

不久前，全国人大常委会法制工作委员会经济法室副主任王翔在介绍这部市场经济的基础性法律首次修改的思路时表示，这部法律深入贯彻落实党中央关于强化反垄断和防止资本无序扩张的决策部署；坚持问题导向和目标导向，处理好规范和发展的关系，针对反垄断法实施中的突出问题，进一步完善反垄断相关制度；把握反垄断法作为基础性法律的地位和反垄断工作的专业性、复杂性等特点，在法律中完善基本制度规则的同时，为制定反垄断指南和其他配套规定留出空间。

王翔介绍说，反垄断法首次修改明确了国家坚持市场化、法治化原则，强化竞争政策基础地位，规定国家建立健全公平竞争审查制度，要求行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在制定涉及市场主体经济活动的规定时，应当进行公平竞争审查。

2016年，《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》发布。2021年7月，市场监管总局、发展改革委、财政部、商务部、司法部出台了《公平竞争审查制度实施细则》。

上海交通大学特聘教授、国务院反垄断委员会专家咨询组成员王先林告诉中青报 中青网记者，反垄断法修改之前，公平竞争审查制度在我国仅是政策层面，没有上升到法律高度，没有得到稳定性、权威性的法律确认和保障。这次修法新增 国家建立健全公平竞争审查制度的 原则规定完全必要、合理，有利于以反垄断法为核心构建我国广义上的竞争政策体系。

国务院反垄断委员会专家咨询组成员、对外经贸大学竞争法中心主任黄勇对中青报 中青网记者表示，反垄断法的修改，是实现公平竞争审查制度法制化的第一步。

黄勇说，值得注意的是，公平竞争审查制度与反垄断法中规定的滥用行政权力排除、限制竞争即公众所说的行政垄断、防止公权力不当干预市场的目标宗旨上具有一致性，但具体内容、实施方式存在区别，因此二者的衔接协调非常重要。

市场监管总局公布的行政性垄断部门规章征求意见稿中专门强调了公平竞争审查制度，并在具体行为的细化列举规定中，保持和《公平竞争审查制度实施细则》较为一致。

他认为，这体现了司法机关正在对行政垄断与公平竞争审查的关系、协调和衔接等重要问题的思考和探索，希望未来这些机制能够得到更有效落实，进而推动行政垄断和公平竞争审查从现在的列举模式向着标准化、要件化方向发展，形成更加

完善的法制基础。

王先林表示，公平竞争审查制度是实现竞争政策基础地位的重要抓手，涉及对政府权力的限制，必然会遇到许多困难和阻力，需要有权权威的法律依据，既予以严格规范，也提供有力保障。

公平竞争审查制度写进修改后的反垄断法之后，制定配套政策制度应确保其得到有效实施。制定《禁止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》时，要考虑反行政性垄断执法与公平竞争审查之间的衔接和协调，通过事前的公平竞争审查和事后的反行政性垄断执法的有效衔接，切实打破行业垄断和地方保护，特别是在涉及抽象行政行为时，事前的公平竞争审查与事后的反行政性垄断执法存在直接交叉，应做好协调、衔接。

平台经济反垄断亟须执法审查统一化

互联网行业与平台经济领域是近年反垄断工作重点之一。2021年2月7日，《国务院反垄断委员会关于平台经济领域的反垄断指南》发布，明确平台经济领域反垄断执法原则。根据《中国反垄断法年度报告（2021）》，2021年反垄断执法机构查办的互联网行业和平台经济领域案件，罚没金额共计217.4亿元，占2021年总罚没金额的92.1%。

修改后的反垄断法总则中新增规定：经营者不得利用数据和算法、技术、资

2.58万亿元税费 红包 落哪儿了

从规模看，小微企业是受益主体；从行业看，制造业等6个行业受益明显。蔡自力说，截至6月25日，全国累计新增退税减税降费及缓缴税费约2.58万亿元，这主要包括增值税留抵退税、新增减税降费和缓缴税费三部分。

增值税留抵退税是政策 红包 的主力。4月1日至6月25日，增值税留抵退税已有17033亿元退到纳税人账户，再加上一季度继续实施此前出台的留抵退税老政策1233亿元，已退到纳税人账户的退税款达18266亿元，是去年全年退税规模的2.8倍。

从规模看，小微企业是受益主体；从行业看，制造业等6个行业受益明显。蔡自力说，截至6月25日，全国累计新增退税减税降费及缓缴税费约2.58万亿元，这主要包括增值税留抵退税、新增减税降费和缓缴税费三部分。

这笔钱的去向国家税务总局也做了跟踪。他们在全国选取1.5万户典型企业开展问卷调查，结果显示，留抵退税款中的39%用于增加采购原材料，保障企业正常生产经营需要；24%用于投资及研发支

出，助力企业升级改造，扩大投资规模；10%用于房租、水电等日常运营支出，缓解企业资金困难；其他退税款用于支付账款和工资薪酬等。

其中，继续实施制造业中小微企业暂缓缴纳税费政策，共办理缓缴税费4550亿元，覆盖申报缴税的全部制造业中小微企业。针对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等受疫情影响较大的困难行业 and 所有中小微企业，实施阶段性缓缴

企业养老、失业、工伤3项社保费政策，4-5月缓缴82亿元。蔡自力说，组合式税费支持政策等一系列稳经济措施落地见效，特别是留抵退税政策红利逐步释放，助推经济运行快速恢复。

5月，全国企业销售收入同比增长1.9%，较4月增幅提高9.3个百分点。6月1日-25日，全国企业销售收入同比增长6.8%，较5月进一步提高4.9个百分点，呈逐月回升向好的态势。在前期疫情影响较大的上海，这样的变化更为明显。6月1日-25日，上海企业销售收入同比增

是本次反垄断法修改中一直被热议的话题，目前我国平台经济的发展存在不够协调和规范等方面的问题。

因此，实施修改后的反垄断法和完善配套规章应该作为平台经济依法规范健康持续发展的新起点。本次修法并没有针对平台经济进行结构性的修改，分别在总则和禁止滥用行为的章节增加了一条宣示性的规定，说明立法机关充分肯定传统的反垄断法律制度框架和分析方法依然适用于平台经济领域的垄断行为。

与此同时，《国务院关于经营者集中申报标准的规定（修订草案征求意见稿）》中的要求也能把平台经济纳入到反垄断监管的框架下，如上一会计年度在中国境内营业额超过1000亿元的经营者并购市值（或估值）8亿元以上并且上一会计年度超过三分之一营业额来自中国境内的经营者，构成集中的，需要进行申报；经营者集中即使未达申报标准，但有证据证明集中具有或可能具有排除、限制竞争效果的，国务院反垄断执法机构可以要求经营者申报。此外，反垄断法的经营者集中审查特定情形下的 停钟 制度（即审查期限可以暂停计算）也能帮助执法机构更好适应市场变化。

为了用好这些规定，还应对经营者集中申报的内容和标准进一步明确，并优化工作机制，8亿元人民币的市值或估值是个定数，而在资本市场中，市值和估值通常是动态变化的。

黄勇还提到，反垄断法体制的权威性、统一性和资源充实性对于一个领域的规范发展也相当重要，对于年成立国家反垄断局将一个原有的反垄断法司局扩充为3个，其中反垄断法二司的职责专门包括了 开展数字经济领域经营者集中反垄断审查，统一的审查执法体制有利于引导平台经济行业形成稳定的发展预期。

长18.2%，较5月大幅提升，带动长三角地区增长9.4% 较5月提高16.2个百分点。

值得关注的是，截至6月25日，约2.58万亿元新增退税减税降费及缓缴税费中，中小微企业享受优惠金额占比近70%。

一揽子税费支持政策快速落地，有效提振了中小微企业信心。今年前5个月，全国新办涉税市场主体554.7万户，同比增长6.2%，其中99%是中小微企业。增值税发票数据显示，6月1日-25日，全国小微企业销售收入同比增长6%，比4月、5月分别提高14.6个、3.4个百分点。

发布会上，王道树表示，目前，党中央、国务院作出的 已确定的退税任务上半年基本实施完毕 的部署要求已得到较好落实。他承诺，全国税务系统将建好建实新的组合式税费支持政策作为加强政治机关、服务型 国之大家 的实际行动。

执着破解育人难题 素质赋能 深信蓝图

深圳信息职业技术学院素质赋能中心探索类型教育发展

6月20日，深圳信息职业技术学院（以下简称 深信院 ）素质赋能中心 COME Center (Career-Oriented Multidisciplinary Education Center) 实践教学主基地正式落成。中心依托公共课教学部，挂牌成立于2021年6月，并于同年12月启动了围绕6大素质赋能育人版块的实践教学主基地建设。

深信院素质赋能中心成立以来，通过构建一流育人新架构，赋能湾区产业升级发展，为职业教育面向本科层次高端发展，贡献出具有类型教育特征的深信方案。

提升专业、增强兴趣，六大赋能点全面育人

深信院党委书记刘锦说，成立素质赋能中心的出发点，一是高质量建设中国特色类型教育所需，二是学生未来发展所需，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，破解 卡脖子 难题，推动产业迭代升级，形势越来越复杂，挑战越来越多，学校依托赋能中心，培养具备解决复杂问题能力、又红又专又能 的社会主义建设者和接班人。

自深信院素质赋能中心成立后，全面推行模块化教学改革，对知识章节进行解剖，根据专业所需，用专业知识去讲解，让学生懂操作又要懂背后的原理。如给二级学院财经学院的学生开设经济数学课，用数学知识讲解经济原理；给中德机器人学院开设应用数学课，对机器人研发控制中所用到的数学知识进行详细解读。专业性针对性强了很多，学生也更愿意听了，当然同时老师们的备课压力也增大了。深信院素质赋能中心教师任静儒博士说道。

岑江豪是深信院软件学院2020级软件技术3-1班的学生，自从素质赋能中



心大胆开展课改赋能以来，数学课上更多的案例与其所学专业技能密切相关，他在应用数学课程的学习过程中，逐渐发现深邃的智能算法模型原来可以这么轻松地破解，以前不是很清晰的深度学习框架编程，借力数学知识的推演，一下子就搞懂了，我觉得很新颖，后面就笃定地选修了《数学建模》《数理逻辑与训练》两门课，还加入了数学协会。拿到全国大学生数学建模二等奖的岑同学表示，如今的公选课，不仅可选范围大了，授课方式也更具针对性，他期待着学校能推出更多高品质的赋能课程，夯实基础、拓宽眼界。

深信院管理学院2020级文化市场经营管理3-1班的张雅茹兴奋地说，她一直很喜欢文化艺术，来到深信院后，惊喜地发现，居然有大量关于艺术美育、中华优秀传统文化方面的课程，在满足兴趣需求的同时又能学习到很多高品质的赋能课程，常常在自媒体文案策划实践中被班级同学誉为 创意王 。

对此，深信院素质赋能中心教师王清博士表示，素质赋能本身就是 新鲜的事物，自素质赋能中心成立以来，公共课教学部原有的3个教研室如今增设为数学、语言文化、信息技术、艺术美育、跨学科拓展5个专业教研室以及1个虚拟教研室，精心打造信息技术与科学、艺术鉴赏与美育、语言文化与交流、数理逻辑与训练、创新创业与工匠、社科基础与体育6大赋能点，助力培养具有家国情怀、国际视野、信息素养、文化底蕴、专业技能、创新实践、健康身心和工匠精神的 技能好、素质好、实践能力强、适应能力强 大国工匠，开展全面赋能育人。

立德树人、补齐短板 职 场赋能课全面保障

素质赋能，既赋能学生，也成就教师。立德树人作为教育的根本任务，我认为包括立德和树人两个方面。深信

院党委副书记、校长王晖表示，高校应充分发挥立德树人的作用，但不能局限于思想道德教育方面，而要拓展其外延。其中，立德要坚定共产主义信仰之德、立个人修养的精神品德，而树人则要在技术技能、知识和综合素养、健康身心三个方面对学生进行全面综合培养。

王晖认为，素质赋能中心的建立，是体系的构建，对于推动职业教育作为类型教育的发展大有裨益。职业教育更注重体现职业素养，然而除了传统意义上的专业能力、技能知识，职业素养实际上还体现在许多方面，如与人沟通交流的能力、文字总结汇报的能力等等。

我们培养的学生很多都是技术能手，专业技能强，但是有些在综合素质方面可能有所欠缺，在入职中就吃了亏，只能作为技能人才，很难走到更向上的领导岗位、管理层。但大素质赋能

的开展，将扭转这种局面。王晖表示，通过素质赋能课程的学习，专业课转化为职场赋能课，学生在语言表达、文字写作等实用性技能方面大大提高，从而增强了自信、自尊、自强之心，并且培养终身发展能力和可持续素养，成为面对就业岗位适应性强的专业人才。

素质赋能中心成立一年以来，协同公共课教学部、教务处、学生处、团委、体育部、保卫处、后勤基建处、创新创业学院、马克思主义学院、国际交流学院等教学行政管理部门和行企办资源，为深信院11个二级学院49个办学专业的 两好、两强 技术技能人才培养提供坚实、全体系的可持续素养保障。

COME Center建成后，这么温馨舒适的环境，学生都愿意来。墙上桌上展示的优秀作品，也能激励学生，在相应的能力上更加钻研精进。王晖表示，素质赋能中心的建立，主要有4个目的，首先是践行立德树人的探索，其次是解决学生文化知识和自学能力的短板，此外要把职业素养赋能为学生的人生发展加油站、职场进步加速器，最后希望打造一批具有传播性的教学名师、网红 教师，真正将职业教育作为类型教育融入国家职教改革的大潮中。

项目丰富、屡摘硕果，精品赋能课全面开花

深信院素质赋能中心持续开展 博学、勤业、笃行、筑基 赋能工程，仅一年的时间已初见成效。此外，涌现了一批具有扎实教学功底和专业特长的赋能教师，在信息化教学设计大赛和教学能力大赛中，获得全国一等奖、广东省一等奖等奖项7项。赋能教师团队指导学生参加全国大学生数学建模、挑战杯、中国大学生微电影创作、美国数学建模、MOS世界大赛亦是硕果累累，获得国家级以上奖项38项、省级奖项121项。尤其在全国大学生数学建模竞赛中，在素质赋能中心正式立前，便已连续3年排名广东省职业院校第一。

办学以课程立足、课程以作品说话。中心现已开设298门素质赋能课程，年均赋

能授课4.6万人次，数字化资源线上学习量超3万人次。深信院公共课教学部（素质赋能中心）主任谭旭说，中心重视实践教学建设，精心打造 从赋能课程标准 到赋能案例素材 到赋能立体教材 到精品赋能课程 的赋能资源全体系建设流程。着力建设包括全国高校中华优秀传统文化传承基地、国家级众创空间在内的一流赋能实践基地，孵化包含深信演讲团、深信合唱团等全国百强社团在内的近150个学生精品社团，为学生提供丰富的赋能教学资源 and 沉浸式的赋能培养环境。以前学生上公选课需要抢课，因为开课数量少，毕业又有相应的学分要求。现在公选课的数量和种类都大幅提质扩容了，学生可以从容地选择，但那些口碑好的精品课仍炙手可热。谭旭说，目前素质赋能中心已构建 厚学识、提素质、活模块、强赋能 的素质赋能课程体系，正加大数字化资源的开发上线，推行课堂革命。通过挂牌赋能课程评星制度，引导老师培育精品素质赋能课，服务学生 补短板、强基础、提素质。

新职业教育法明确职业教育是与普通教育具有同等重要地位的教育类型，着力提升职业教育认可度，深化产教融合、校企合作，完善职业教育保障制度和措施，更好推动职业教育高质量发展。对此王晖表示，深信院打造素质赋能中心，旨在破解高职学生文化基础薄弱、综合素质欠缺的育人难题，这对于职业教育来说是一种全新探索，是抢抓创建世界一流职业院校建设重大历史发展机遇、推进职业教育面向本科层次高端发展的重大战略举措；同时也是关切高职学生全周期成长、成才，以类型教育思维落实 新职教法 助力改革的重要载体。

刘锦表示，从层次教育到类型教育，职业教育如今进入了高质量发展新阶段。粤港澳大湾区作为中国开放程度最高、经济活力最强、最具发展潜力的区域之一，正乘风破浪、勇立潮头，铺展出一幅高质量发展的时代画卷。立足大湾区，乘时代东风，我相信，未来，深信院将在职业教育领域，有学头、有盼头、有奔头。在征程中，绘就素质赋能 深信蓝图，助力学校铸就中国特色世界一流职业院校。