

来一场城市与青年的双向奔赴



破解 急难愁盼 提升年轻人的幸福感

□ 刘宏森

近日,中央宣传部以及共青团中央等17部门联合印发的《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》,着力推进青年发展型城市建设。青年发展型城市是青年不断提升、在城市生活的获得感、幸福感、安全感的城市。笔者以为,获得感、幸福感、安全感这三者之间的关系并非简单并列的关系:幸福感事实上既涵盖了获得感、安全感,也来自于获得感、安全感。因此,青年在城市中生存发展的幸福感是否不断提升,这是衡量推进青年发展型城市建设成效的关键所在。

对此,首先要破解 急难愁盼,提

升青年幸福感。现实生活中,青年在城市环境、教育、就业、居住、生活、健康、权益保护等方面,都面临着一些 急难愁盼 的问题。这些问题直接影响着青年的生存发展,被《中长期青年发展规划(2016—2025年)》中列为促进青年发展的几个重点领域。事实上,只有真正解决这些 急难愁盼 的问题,青年在城市生活中的幸福感才能不断提升。根据上述文件的要求,结合实际情况可见:我们需要从城市的 规划环境 教育环境 就业环境 居住环境 生活环境 健康环境 安全环境 等多个具体方面入手,优先解决影响青年健康成长、分散青年干事精力的 急难愁盼 问题。

当然,要使这些具体要求真正落地,

社会各界和相关部门应当努力倾听青年的诉求和意见。比如,子女入学难问题、青年就业公共服务不足问题、青年基本住房需求问题、青年婚恋生育养育难题、公共文化设施不足问题、青年赡养老人压力沉重等问题。与此同时,要把破解青年面临的种种 急难愁盼 问题,作为推进青年发展型城市建设的重要内容,融入城市建设和发展的议事日程中去逐一解决。

再者,我们要以幸福感激发奋斗志。奋斗精神是青年精神的重要内涵之一。当青年从种种 急难愁盼 的状态中解放出来,他们就会以更大的热情、更充沛的精力、更强烈的斗志投身青年发展型城市建设之中。青年的幸福感会极大激发青年的奋斗热情。

不可忽视的是,我们还要以奋斗强化

幸福感。青年发展型城市建设必须在城市规划、建设、管理全过程中都体现出青春元素、青年特色,使城市由内而外青春勃发。青年发展型城市建设不仅造福青年,也造福其他年龄层次人群。

在现实中,青年发展型城市的建设工作 没有现成路可走,需要勇敢探索、大胆创新。当代青年熟悉种种新技术、新时尚,历史包袱少、想象力强,敢想敢干,蕴藏着无限创造力。因此,青年发展型城市建设离不开青年的参与和奋斗,必须最大限度地发挥青年的生力军、乃至主力军作用。让青年在引领城市文明风尚、投身创新创业热潮、立足岗位建功立业、有序参与社会治理、助推生活品质提升 等多方面大显身手,充分发挥作用,体现价值,这既是青年发展型城市建设取得实际成效的重要保障,也是强化青年幸福感的重要途径。奋斗本身就是一种幸福,历史终将证明,在推进青年发展型城市建设中,青年更有力、便更幸福。

[作者系上海市团校(上海青年管理干部学院)教授]

□ 高明勇

不久前,因公出差去了趟山东,主要停留在济南、淄博等城市。出差期间,不时听到 青年友好型城市 这个概念。

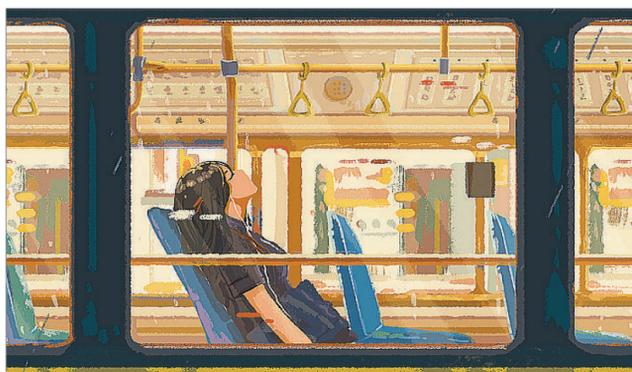
当地朋友介绍说,山东省青年工作联席会议刚刚审议通过,在济南、青岛、淄博等8个城市实施《青年发展友好型城市建设实施方案》。青企峰会、青鸟计划、城乡社区青年融入行动、校地合作青年双创行动 等一系列活动都是围绕 青年 展开的。

《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》指出,建设青年友好型城市的初衷,是希望 青年创新创造活力与城市创新创造活力相互激荡,青年高质量发展和城市高质量发展相互促进,从而达到 扎实推进以人为核心的新型城镇化战略。

相关数据显示,我国青年常住人口的城镇化率,已经大幅高于整体常住人口的城镇化率,达到71.1%。当城镇化成为趋势,建设青年发展友好型城市,确实有望在帮助青年、吸引青年、成就青年的同时,激发城市活力,提升城市品位。

可以说,这是一场城市与青年的双向奔赴。青年聚集城市,让城市生活更加活色生香;城市善待青年,让青年群体更加流连忘返。毋庸讳言,不管是城市,还是乡村,青年都是希望所在,活力所在。哪个地方感召、吸引、拥有更多更优秀的青年才俊,哪个地方必将更具生命力、竞争力和吸引力。

也正因如此,一段时间以来,青年 成



城市的人间烟火里是那些努力打拼的普通人

□ 陶舜

教育对人的培养是显而易见的,城市对人的影响却润物细无声,正因如此,后者很容易被人忽视。对年轻人而言,选择不同的城市,意味着不同的发展机遇和认知升级机遇,而对城市而言,能在多大程度上为不同阶层、不同经历的青年提供机会与支持,也决定着有多少人愿意选择这里。

我曾曾在几个不同的大城市学习、生活、奋斗过。最大的感受是大都市的丰富度和层次感几乎没有止境,正因如此,它们才能将资源浸润到不同的阶层,让所有追梦的人都有机会成就自己的人生。

资源的集中,为大都市带来了普惠个体的可能。某个领域最有前景的就业机会,某个学科最高质量的教育资源,尽管要享受这些,免不了要经历激烈的竞争,但它却有利于你增长见闻、沉淀养料。

2012年,我首次来到北京工作,走在破旧的地铁里,我想到的是 哇,就这么旧啦,这儿有地铁已经这么久了呀!当时杭州才只有一两条地铁,武汉的地铁还在建设中。那时我26岁,住在北京1200元一个月的群租房里,但我却分明感觉到,在这样的城市发展,现在的生活差一些,未来也大有希望。没过多久,我就在工作中学到了很多,在往来的数年里,一点点实现了专业的积淀和职业生涯的蜕变。

个人的故事未必有普遍性,却也反映了为什么大都市吸引年轻人。它能够提供更多机会,让年轻人学到不同的东西,实现跨界发展。大城市的市场更大,有 容下更多不同的人的空间。

几年前,周其仁教授在北大国发院的一次发言中,就指出:天下所有城市,在集

聚所谓高端精英的同时,也一定会吸引普通人。人口集聚,势必带来分工深化,从而产生在密度不足地方所不可能出现的收入机会。举凡门卫、搬运、送货、保洁、家政、洗脚、收废品、修理以及其他林林总总,一个城市能容得下的活路,多到不可胜数。我们不妨思考,倘若没有大都市,同样有能力干这些活的人口,能不如如此创收?

大都会的普惠机制是自然发生的,这是市场的逻辑。而对一个城市而言,能否主动发挥这一长处,张开双臂欢迎想要来追梦的人,哪怕是普通的年轻人,则体现着政策的高度和眼界。从发展的逻辑上看,这是一种双赢:年轻人能从大都市集中的资源中得到助力,大都市要维持新陈代谢的活力,也需要不断有 活水 注入。对此,大都市一方面要提供好基本的公共服务,让年轻人人在此奋斗时没有后顾之忧,另一方面也要尽可能对不同户籍、不同学历、不同行业的人 一视同仁,让人感受到公平,进而不被 排挤 出去。

最近,我老家所在的城市正好发生了一件事:一对东北夫妻好不容易开了水果店,生意红火,却很快要转让,原来是孩子明年要中考了,来到当地之后发现,公立学校进不去,私立学校上不起,孩子带不过来,只好忍痛放弃生意返乡。

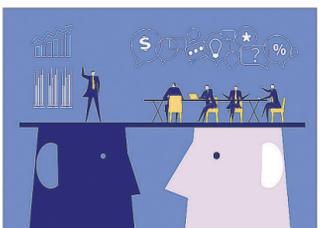
这样的故事令人感慨唏嘘。城市不仅需要高楼大厦,也需要人间烟火,不仅仅需要吸引高端人才,也要包容那些靠自己打拼努力生活的普通人,那些满怀热情却可能居无定所的年轻人。他们一边追求自己的梦想,一边也建设着城市,如何让他们感受到平等对待,决定着城市能在多大程度上顺应市场规律,让资源形成聚集。从本质上看,城市对个体普惠,也正是城市自身的发展之道。

□ 马亮

青年是国家的未来,也是城市的未来。今年4月,中央宣传部等17部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》(以下简称《意见》),提出要从规划环境、教育环境、就业环境、居住环境、生活环境、健康环境、安全环境等方面入手,让城市对青年更友好,让青年在城市更有为。

青年发展型城市一定是青年友好型城市,因此要着力满足青年在学习、生活、工作、住房、消费等方面的需求,打造与青年发展相适应的城市公共服务空间与设施,使青年感受到城市带来的归属感和获得感。《意见》认为,近些年来,更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境不断优化,青年发展型城市也呼之欲出。

随着90后、00后步入职场,新青年的需求也日益多样化,并对城市发展和治理提出了新要求。作为互联网原住民,新时代的青年多数是独生子女,成长的物质条件相对优渥,对国家发展的信心高涨,并对自



本版图片均由视觉中国提供

□ 赵永帅

此前,共青团中央等17部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》,其中明确提出青年友好型建设的任务之一是要 着力优化激励青年施展才华的青年发展型城市就业环境,为此需要多渠道、多主体切实保障和发展青年人就业权益,打消青年人对就业公平的疑虑,营造青年城市 宜业 安全感,让青年人充满信心来到城市发展。

目前,青年人在城市发展可能遇到的不公正待遇和权益受损事件,一方面是形形色色的职场歧视,另一方面,由于法律素养的薄弱,维权能力的不足,以及就业观念仍待调整等因素,一些青年在城市打拼时,其劳动权益和劳动保障没能跟得

关注多元化需求 青年友好型城市不是千城一面

我发展有更高期待。这些方面的特征使他们明显有别于70后和80后,对城市的各方面期望也更加多元化。

在选择未来发展城市时,青年最关注的是就业机会和生活成本,这是尚处于成长期的青年最看重的因素。此外,青年比较关注的还有教育政策、落户政策、产业发展、经济水平等方面,它们也在很大程度上影响着青年对城市的预期。

安居才能乐业,只有切实解决了青年面临的住房、就业、教育、婚姻、教育、环境等方面的普遍困难,才能为他们的拼搏奋斗免除后顾之忧。近些年来,推进以人为核心的新型城镇化战略日益受到各地政府重视,越来越多的城市参与到 抢人大战 中,纷纷开出诱人的条件和政策,希望吸引和延揽优秀青年安家落户。城市追求高质量发展,数字经济、知识经济和绿色经济蓬勃发展,成为青年创新创业创造了大量契机,也使城市生态环境显著改善。对于青年而言,城市愈加宜居宜业,越来越多的青年有了一展才华的舞台。

过去,一些在大城市工作的青年,租住在城市远郊,每天要花费大量时间通勤。如

今,随着许多城市在住房、交通等公共服务领域的大力投入,青年对城市的认同感也越来越强。去年7月,《国务院办公厅关于加快发展保障性租赁住房的意见》印发,强调要解决新市民、青年人等群体的住房困难问题,完善以公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房为主体的住房保障体系,使青年在城市 居者有其屋。

与此同时,城市追求高效能治理,致力于打造高效便捷的智慧城市,也能使青年的生活工作中受益。各地着力通过 一网通办 一网统管 等加速城市治理数字化转型,不断提升青年的生活便利度。一刻钟政务服务圈、网上办、不见面审批等一系列放管服改革举措放大数字红利,使越来越多的青年可以在城市享受高品质生活。

青年更看重工作与家庭的平衡,也希望在立业的同时成家。青年家庭在落户、生育、教育、医疗等方面有一系列需求,需要城市有关部门按需匹配。近日,国家发展改革委印发《十四五 新型城镇化实施方案》,提出要深化户籍制度改革,放宽除个别超大城市外的落户限制,试行以经常居住地登记户口制度,并按常住人口保

障基本公共服务供给。这有助于推动城市强化各类公共服务的普惠公平保障,满足不同青年群体的多元化需求。

青年乐于进行高品质的文娱消费,也期待在城市中有更丰富的文化消费体验。近些年,很多城市都在打造文化综合体,大力发展夜间经济,为青年提供休闲娱乐和社交文化空间。博物馆、咖啡馆、网红餐厅、实体书店等城市文化场景不断推出,丰富多彩的城市文化氛围和夜生活空间,使青年可以在紧张工作之余放松充电。

建设青年友好型城市没有一定之规,也不应千城一面。无论是超大城市还是中小城市,都可以走出特色化发展新路。对于城市而言,只有抓住契机,不断提升城市治理水平,多站在青年的角度和立场审视 城市病,营造适合青年发展的环境,才能吸引更多青年与城市共同成长。建设青年友好型城市涉及多个领域和部门,特别要加强跨部门政策协调,为青年提供更加高效、精准、定制化的公共服务,使他们能够真正感受到城市治理的温度。

(作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、公共管理学院教授)

让青年更有就业 安全感

上,甚至在求职择业过程中吃了不少苦头。尤其明显的是,近几年,随着快速、外卖等新兴业态的兴起和城镇化进程的加速,大量青年人进入城市,成为灵活就业大军中的一员。这些青年人普遍面临多发对人身安全的威胁、劳动争议纠纷多发维权难等困扰。

公平对待青年群体,需要从法律和制度上完善对青年权益的保障,对就业等重点领域的问题要予以密切关注,支持和引导青年人自觉有效维护自身的就业权益。

首先,青年人在就业初期可能会遇到各种各样的不公待遇,就业维权无疑是一项刚性需求。针对线上线下各类招聘活动,学校和人社部门要严格审查用人单位资质、经济实力,对招聘信息进行审核、监管,从根本上为青年人就业排除风险。一些青年人在参加企业招聘或公务员考试时,会轻信有些机构的 保底 承诺,黑中介 便利利用学生这种走捷径的心理大肆行骗。对此,执法部门要坚决贯彻 严格执法 的原则,净化各大第三方招聘平台的虚假信息,对暴露的重点就业问题,例如职场歧视、黑中介 等乱象

予以重点关注、展开强力整治。

其次,要深入分析待业、就业青年的发展需求和困惑疑虑,配合相关部门加强政策宣传,号召社会关注新职业群体的就业权益保障。针对部分青年遇到的维权难问题,政府还要继续完善劳动关系协调机制、劳动争议调解仲裁制度。劳动仲裁机构要扩大受理范围,把劳动仲裁和法律援助相结合,设置青年维权专项工作小组,构建多部门联合行政机构,统筹青年就业维权各方面工作,并依法妥善解决欠薪、工伤认定等法律纠纷。针对部分违法违规企业,不妨设立失信名单,提高企业违法成本,为青年城市就业、干事创业、成家立业提供全过程保障,让青年人敢于维权。

维护好青年人合法权益,是他们在城市生活的基础,而创造更多的就业创业机会,才能让年轻人扎下根。必须认识到产业集聚所塑造的高收入机会是城市吸纳青年的基本动力,因此要健全工资合理增长机制和青年晋升通道,建立科学合理的青年评价机制和奖励机制,促进更多高校毕

业生、技能型人才等青年群体迈入中等收入群体行列。

在此过程中,要针对青年人优势展开就业帮扶,扩大城市青年就业容量,让高校毕业生、新生代农民工、残疾和长期失业青年等重点群体 安心。比如,可以为应届毕业生提供就业 过渡资金,或为优秀人才发放住房和就业补贴,让城市更能 留住住 青年人。或者通过统筹中央相关转移支付资金和地方财政,提高就业创业政策与金融、财税等政策的衔接度和可转化率,探索以政府购买服务等方式开展普惠性青年就业帮扶项目等拓展城市青年发展空间、立业空间。

就业是最大的民生,青年就业权益的保障、青年就业环境的优劣、青年就业服务的完善等是衡量青年发展型城市建设质量的 试金石。聚焦青年就业权益、压实青年就业维权责任,才能形成兜底效应,提升青年在城市的就业安全感。未来,城市在制度建设、法律服务、治理水平等方面还有更多可为空间。

(作者系浙江大学中国特色社会主义研究中心研究员)