

中青报 中青网记者 何春中

从警19年，他先后在3个派出所工作，都是河南省驻马店市新蔡县地理位置最偏远、治安形势最复杂的地方；他以为家，没向组织提出过一次要回城的请求。今年8月14日16时许，他倒在了工作岗位上，生命定格在41岁，从警生涯始于派出所、终于派出所。他叫李岩，2003年8月入警，曾历任新蔡县公安局栢城派出所民警，棠村派出所副所长，杨庄户乡副乡长、派出所所长。

8月13日白天，李岩办理完钟某、马某某开设赌场案件，当晚20时，他又带领民警走访群众，分头巡逻，一直忙到次日3时许。李岩让大家抓紧休息，自己到办公室梳理一天的工作。7时，李岩召集同事一起总结前期工作、下一步计划。16时许，民警到办公室找李岩汇报工作时，发现他左手拿着手机，右手拿着一支笔，旁边放着一张未写字的纸，斜倒在办公室的桌子旁。

(上接1版)
2018年4月20日上午，北京西长安街，一场简朴而又隆重的国家公务员局挂牌仪式在中央组织部机关举行，这标志着公务员管理体制发生历史性变革。

由中央组织部统一管理公务员工作有利于更好落实党管干部原则，在公务员工作中更好发挥党的政治优势、组织优势。

公务员管理体制调整后，各级组织部门坚持在党的干部工作全局中推进公务员队伍建设，实现与干部选育管用有效贯通，保持政策衔接，形成工作合力，提升整体效能。

过去公务员工作沟通协调环节多，现在由组织部统一来管，体制理顺了，力量加强了，能够更好地为中心工作服务了。一位多年从事公务员工作的组工干部说。

落细落实政治标准和政治要求，突出政治标准。在公务员录用、遴选、调任、聘任等工作中，各级机关强化对政治信仰、政治立场、政治意识等方面的考察测量，严把入口政治关。把政治标准和政治要求落实到公务员职务职级晋升、交流、奖励等各方面各环节，对政治上不合格的，一票否决。

考准考实政治素质。公务员法及相关配套法规对加强公务员政治素质考核考察提出明确要求。各地区各部门结合实际明确考核重点，量化考核指标体系，细化考核程序，使政治素质考核具体起来、鲜明起来、落得下去。最高人民法院建立公务员政治素质档案，切实提高政治素质考核考察、政治把关的科学性和精准度。福建在年度考核民主测评表中设置政治素质测评项目，使年度考核成为每年一次的政治体检。

### 不断完善制度体系，充分发挥法规的保障引领作用

中国特色公务员制度是依法管理公务员的依据和保障，是落实党的全面领导的重要制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的十九大以来，中国特色公务员制度建设不断健全完善，更加成熟定型，保障引领作用更加凸显。

从有法可依到良法善治，明者因时而变，知者随事而制。2006年1月1日起施行的公务员法，在我国干部人事制度发展史上具有里程碑意义。贯彻落实习近平总书记“统筹做好公务员法修订工作的重要指示，公务员法修订工作列入重要议事日程。2019年6月1日，修订后的公务员法正式施行，标志着中国特色公务员制度进入科学化、法治化、规范化发展新阶段。

与原公务员法相比，修订后的公务员法更加鲜明提出公务员制度坚持中国共产党的领导，调整优化公务员职务与职级设置，巩固拓展分类改革成果，健全完善激励保障机制，增加禁止性纪律规定和监督管理公务员方面的内容，进一步扎牢从严管理公务员的制度笼子。

纵观新修订的公务员法，内涵丰富全面、制度设计合理、彰显中国特色，必将为建设忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍提供更有力更有效的法律保障。中央党校(国家行政学院)一位教授认为。

从夯基垒台到积厚成势，公务员法修订颁布后，中央组织部加强系统谋划、顶层设计，坚持立改废释并重，统筹推进公务员法配套法规建设，着力健全制度体系、完善制度链条、厚植制度优势。

录用规定、培训规定、考核规定、奖励规定、转任规定、回避规定、参照管理单位审批办法，近30部重要配套法规相继制定或者修订出台，公务员进、管、出各环节的管理制度进一步完善，公务员制度体系的系统性、集成性、耦合性不断提升。

与上位法相衔接，与实际相结合，各地区各部门把公务员法的原则性要求、统一性规定转化为更有针对性、更具操作性的地方性法规和制度文件，畅通中间

# 群众心中的守护神

## 追记河南省新蔡县公安局民警李岩

年轻所长。路庄村村支部书记杜新敬回忆说，村里有两户人家多年来互相指责对方占了自家的宅基地，几十年的纠纷，村里也没相关的档案资料，一直无法解决。

当冲突又一次爆发时，李岩及时赶到现场，制止了事态的进一步扩大。此后，两家又多次发生纠纷，每一次李岩都及时出警处置。为解决两家的纷争，他协调镇村有关部门，多次撮合双方坐在一起协商，从乡情到人情，从道德到法律，反复做双方的工作。经李岩多次牵线协商，两家终于达成一致，隔阂几十年的乡邻又成了好邻居。

突出、资历较长的公务员晋升了职级。专业技术类、行政执法类公务员分类管理取得实质性突破

为进一步提高管理的精准化科学化水平，在综合管理类公务员占主体的基础上，有序将专业技术类、行政执法类职位划分出来，实行相应的职级序列和管理制度。

聚焦更好服务经济社会高质量发展，天津、重庆、新疆等地在生态环境、审计、水利、统计等部门设置首批专业技术类职位；国家税务总局、海关总署、最高人民法院分别将大数据和税收风险管理、关税技术、检察技术等职位列入专业技术类管理；公务员队伍中的专业技术人才在教育培养和职级晋升方面更加符合自身特点，一支创新能力日益增强、专业素养逐步提高的专业技术类公务员队伍正在集聚。

聚焦提高基层治理能力，促进严格规范公正文明执法，河南、广东等地有序将改革到位的市场监管、生态环境保护、交通运输等综合执法队伍列入行政执法类管理。税务、海关、交通海事系统基层执法单位同步实施行政执法类管理制度，90%以上的行政执法类职位分布在地市级以下机关，在基层治理中发挥重要作用，一支法治意识不断增强、执法能力水平不断提高的行政执法类公务员队伍正在形成。

司法人员等分类管理稳步推进，地市级以下公安机关优秀民警可以晋升二级高级警长，实施单独职务序列改革，法官、检察官办案质量更高了，这些都是完善司法人员管理制度的生动写照。各地区深入推进人民警察分类管理，全面实施执法勤务、警务技术职级序列改革，推进人民警察招录培养制度改革，吸纳专业人才，有效拓展职业发展空间，进一步激发和调动了人民警察队伍的积极性、主动性和职业荣誉感。

深入推进法院、检察院司法人员分类管理，法官、检察官全面实施单独职务序列，法官助理、检察官助理、书记员职级序列普遍推开，司法人员各归其位、各司其职，加强了专业化建设，增强了职业荣誉感、使命感。改革后，各地区法院85%以上的办案力量充实到一线，主要业务部门法官办案人数较改革前普遍增加10%以上，员额法官人均结案数量普遍提升20% - 40%，法官司法能力和审判效率显著提升。

同步推进国家综合性消防救援队伍建设，进一步稳定消防救援队伍，调动了干事创业的积极性，更好适应了国家应急管理体系和能力现代化需要。

### 抓源头抓培养，确保党和国家事业后继有人

求木之长者，必固其根本，欲流之远者，必浚其泉源。

党的十九届六中全会强调，必须抓好后继有人这个根本大计，源源不断培养选拔德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部。

各级机关坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持公开、平等、竞争、择优，每年录用约20万名各方面优秀人才进入公务员队伍，为党和国家事业发展注入新的生机和活力。

精准科学选人，进一步优化公务员队伍结构

深入推进分类分级考录。中央机关和地方公务员招考普遍根据公务员应当具备的基本能力和不同层级机关特点命制笔试试题，探索为行政执法类职位单独命制笔试试题，中央机关和多数省市区针对不同行业部门和不同招录群体分别命制面试题，对专业性较强的职位加试专业科目，做实做细录用考察，在省级以上机关推动差额考察，综合择优确定录用人员，防止简单以分数取人，力求把人选得准、用得好。坚持招考公开，条件、政策、程序、结果面向社会公开，使玻璃房子里的竞

翻新重建，原来没有的档案室、图书室等也都建立起来。作为学校少有的年轻人，除了常规教学工作任务外，王晓艳还承担了少量建设任务。由于我相对年轻，很多需要电脑操作的任务就都交给我和另外一位同事。她说。

她告诉记者，那段时间，几乎每个周末都在加班整理资料。当时，学校新建图书馆，3300本图书，从制作书签到制作登记表，所有的事情都是王晓艳利用空余时间干出来的。几乎整个图书室都是我一手建起来的。谈起这件事，王晓艳感到很骄傲。

2019年，王晓艳再次更换工作，成为嵩县大坪乡中心小学的一名教师。学校不算是村小，条件相对好些，她也迎来了极为艰难的一年。在家休产假时，母亲因肺癌离世，尽管亲人轮流安慰，她还是夜夜难

工作中，李岩深入开展“一村(格)一警”工作，借鉴枫桥经验，创新派出所+司法所+人民调解员的矛盾纠纷排查化解联动工作机制。

在棠村镇综治中心主任高新敬眼里，李岩时间观念非常强，做事效率很高。他既能主持公道，也不缺少人情味儿。有啥事，他出面了群众都服气！

25岁的周彦君是新蔡县公安局棠村镇派出所的内勤。周彦君印象最深的是：李岩对群众非常有耐心。从来没有见过他对群众生气，不管(群众)多大的声、言语多难听，他都是慢慢地、耐心地解释。

争更加透明。围绕服务党和国家重大战略，注重招录产业发展、城市建设、现代农业、生态环保、大数据等复合型人才。新冠肺炎疫情发生后，加大招录力度，促进高校毕业生就业，稳定社会预期。

促进三支队伍交流。统筹考虑优化公务员队伍结构需要和专业性岗位急需，加大从国有企事业单位调任优秀人才力度。2017 - 2021年全国共调任公务员11万多人。

着眼于为机关补充专业人才，实施聘任制公务员制度。上海、浙江、青岛、成都等地探索建立市场化选人机制，有针对性地补充金融管理、数字经济、智慧城市、村镇规划等高层次人才。

有关数据显示，近年来公务员队伍结构持续优化。截至2021年底，全国公务员队伍中35岁及以下的占比30.1%，具有大学本科以上学历的占比78.8%，分别比2017年提高2.2个百分点、6.9个百分点。

强化培训育人，不断提升公务员队伍治理能力

进入新时代，艰巨繁重的改革发展稳定任务、复杂变化的国际形势，都对公务员的素质能力提出了新的更高要求。各地区各部门充分发挥公务员培训培根铸魂、赋能助力的重要作用，坚持需求导向、精准施训，不断提升公务员队伍治理能力。

抓实专题培训，服务重大战略。围绕脱贫攻坚、乡村振兴、实施“十四五”规划等重大战略开展专题培训，围绕推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略开展对口培训，提高公务员推动实施党和国家重大战略的能力。2017 - 2021年，通过对口培训计划举办专题培训班139期，培训7500余人次。

抓实初任培训，强化源头培养。坚持公务员主管部门统一举办初任培训班和公务员所在机关开展入职培训相结合，党的十八大以来，全国100余万名新录用公务员参加初任培训，上好公务员生涯的第一粒扣子，走好从政第一步。

抓实任职培训和在职培训，强化跟踪培养。中央组织部举办厅局级公务员任职培训班、新任市县委书记培训班、中央和国家机关处长任职培训班，示范带动全国厅局长、处长、科长任职培训顺利开展，帮助新任领导干部的公务员队伍沟通能力，更好发挥骨干作用。各地区各部门通过举办学习报告会、专题讲座、读书班和组织脱产培训，提高适应新形势新任务的能力。

刀在石上磨，人在事中学。各地区各部门把建设主战场、服务群众第一线作为培养锻炼干部的广阔舞台，有计划选派公务员承担重大工程、重大项目、重点任务，引导年轻公务员到乡村振兴、疫情防控、抢险救灾、信访维稳等艰苦复杂岗位和基层一线锻炼，在打硬仗、解难题、办实事中磨炼意志、增强本领。

全面从严管理，持续推进公务员队伍作风建设

好干部是选出来的，更是管出来的。

随着全面从严治党持续向纵深推进，从严管理干部的制度笼子越扎越密。各地区各部门坚持严的主基调，严格依规依纪依法开展公务员考录、培训、考核、晋升、奖惩等工作，严格落实公务员交流、回避、退休等规定，规范公务员辞去公职后从业行为，不断拧紧制度螺丝。健全日常管理监督制度，严格执行重大事项请示报告和报告个人的监督，贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，着力纠治“四风”，严肃查处不担当、不作为、乱作为等问题。深入推进职业道德建设、加强道德教育，不断提升公务员队伍的思想境界和职业操守。

从严管理监督产出了新气象，积聚了正能量，公务员队伍的政治意识、规矩意识和依法办事意识进一步增强，一泓清泉的源头活水逐步形成。

2017年7月31日2时许，李岩接到线索：辖区刘庄村陶庄玉米地里，有一个活动板房内有人开设赌场聚众赌博。李岩立即带领棠村派出所民警赶到赌博现场外围。民警仔细对现场进行勘察，发现四周都是玉米地，仅有一条进出的土路，但在路口有放风人员。李岩走在前面，带领大家扎进玉米地，潜行两公里，悄悄摸排到活动板房，成功抓获参赌人员20余人。当时正值盛夏，天气炎热再加蚊虫叮咬，李岩和同事身上被玉米叶划出很多血印，汗水一浸又痛又痒。

栢城派出所辅警王文超曾和李岩一起并肩战斗10年，至今仍然难忘和李岩出

警的一个细节。那时李岩刚入警不久，带着王文超和几名同事晚上在辖区一条公路设卡盘查。当天2时左右，一名男子开着一辆农用三轮车路过卡点，李岩和王文超便上前询问该男子。该男子镇定地说自己是附近乡的人，开车到新蔡县城给一个工地拉土。

夜色很暗，只有李岩注意到这辆农用面包车点火开关处有轻微的撬痕。他示意我此人有嫌疑，我们随即把该男子带到派出所里询问。经过突审，该男子终于承认这辆车是他盗来的。王文超说，抓获嫌疑人后，李岩又继续分析研判，经过三天两夜不间断蹲守，将该男子的3名同伙抓获归案，并成功打破本地及周边市县盗窃案件11起。

回忆起李岩，新蔡县副县长、公安局局长刘雪岭哽咽道：李岩一直扎根基层，平凡得像一颗螺丝钉；在敬业奉献上，像一头老黄牛；在业务工作上，像一匹千里马。他把最美好的青春和年华，都献给了他最挚爱的公安事业。他是群众心中的守护神，是同事眼里的定盘星！

### 完善考核奖励机制，激励公务员队伍担当作为

国家大事，惟赏与罚。赏当其劳，无功者自退。

习近平总书记强调，加大正向激励力度，引导广大干部保持良好精神状态，奋发有为、敢于担当。各地区各部门坚持多措并举、综合施策，有效激发广大公务员奋进新征程、建功新时代。

聚焦国之大事，公务员考核导向更正、激励更准。进入新时代，干部干什么、怎么干有了新的更高要求，干部考核考什么、怎么考，需要从制度层面作出调整。中央办公厅印发《党政领导干部考核工作条例》，中央组织部修订印发《公务员考核规定》，更好发挥考核的指挥棒、风向标、助推器作用。

党中央部署什么、强调什么就重点考核什么。围绕高质量发展战略部署，印发《关于改进推动高质量发展政绩考核的通知》，引导各级领导干部把高质量发展的成绩单、群众的好评作为自身的正政绩、政绩的度量衡。江苏探索开展高质量发展年度综合考核，合理运用考核结果，形成对标找差、比学赶超的浓厚氛围。

考核的准星，探头延伸到阵地最前沿，看得见炮火，听得见炮声，才能有效组织党员干部当先锋、打头阵。湖北在疫情防控专项组建17个工作组，深入市县乡开展专项督导检查，在全程参与疫情防控中动态观察干部战疫表现，推动广大公务员拿出战的作风、战的行动，取得战的成效。

考准考实，功夫重在平时。各地区各部门开展公务员平时考核，把考核抓在日常、融入日常。北京为市、区、街道(乡镇)选取30个单位作为平时考核联系点，彰显发挥好工作展示窗口、创新试验平台、典型示范载体的功能。

聚焦人民满意，以表彰奖励选树典型、激励奋进

192个名字、98个集体，一份承载着荣誉的名单背后，是第九届全国人民满意的公务员和 人民满意的公务员集体，感人至深的故事和竭诚为民的真心。2019年6月，习近平总书记亲切会见了受表彰代表，充分体现了党中央对公务员工作的高度重视。对广大公务员的深切关怀和殷切期望。2022年，首次以党中央、国务院名义开展全国 人民满意的公务员和 人民满意的公务员集体 评选表彰活动。

一位受表彰的乡党委书记满怀激动地说：我只是一名最基层的干部，做了一些平凡的工作，党和人民却给了我这么高的荣誉。我要把让人民满意作为自己的终身追求，踏踏实实为群众办实事、解难事，不辜负组织对我的信任！

竭诚为民是公仆最美的本色。中央组织部、中央宣传部连续两年开展“最美公务员”学习宣传活动，2021年中央组织部首次对32名“最美公务员”记一等功。各省市组织开展本地区公务员先进典型的选树宣传活动，营造崇尚先进、学习先进、争当先进的好氛围。很多公务员说，时代是舞台，激励是导向，照着“最美”样子干，谁让百姓真满意，谁就可以披红挂彩、立功受奖！

有功即奖，让奖章带热度。修订出台的《公务员奖励规定》适当扩大奖励权限，缩短奖励周期，鼓励奖当其时、奖当其事。各地区各部门用足用活公务员奖励政策，对在攻坚克难中成绩突出、表现优秀的公务员和公务员集体，及时给予适当奖励，使“评优奖”催生更多干事创业的领跑者。

### 夯实基层基础，助力国家治理体系和治理能力现代化

基层强则国家强，基层安则天下安。

习近平总书记强调，要突出抓基层、强

不想影响同事休息，就索性给孩子断了奶，把他留在家里。

到学校后，王晓艳全力以赴，带起了毕业班，教授语文、英语、科学三门主课学科。她无怨无悔的付出终于换来了回报，在当年的小升初毕业会考中，她所带班级的三门学科在全乡排名中均名列前茅。

扎根乡村教育9年，王晓艳觉得最感动的就是自己教过的学生一直惦记着自己。

她曾带过两个智力稍微欠佳的孩子，在家他们接受的是父母“三天一大打，两天一小打”的棍棒式教育，在校也经常闯祸。通过一段时间的了解，王晓艳觉得孩子其实内心缺乏爱。

于是她格外关爱两人，经常和他们分享自己的小零食，看他们家庭比较贫困，从



自己家找些衣服送给他们，用故事感染他们，让他们理解人世间的真、善、美，给他们拍好看的照片，制作简单的视频等等。

如今，这两个孩子已上了初中，乐观向上，和以前判若两人。寒假，两人一起来王晓艳家里看望她，手里还拿着自家产的鸡蛋，一定要让王晓艳收下才行。每每想到这些，她会觉得一切付出都是值得的。

(注：由中国青年报社、中国青年发展基金会、联想集团联合发起的2022“美丽青年乡村教师”寻访活动正在进行中，活动以“把青春华章写在祖国大地上”寻找100位青年张桂梅”为主题，旨在挖掘、发现一批优秀的青年乡村教师，书写他们的励志故事，激励青年乡村教师们扎根乡村教育，推动乡村教育发展，为乡村振兴赋能增效。)

### 乡村教师王晓艳：雾散云开 桃李成蹊

(上接1版)

路远只是考验的开始。她被分配管理小学二年级，当时学校实行包班制，一个人就是全科老师。学校没有课程表，让老师们走进上啥课就上啥。

想上学就上学，孩子们的受教育水平更让这位刚大学毕业的女教师有些吃惊。她还清楚地记得，自己想拉近和孩子们之间的距离，邀请学生唱国歌，可大家的表情都很茫然，于是她说随便唱歌也可以，学生诧异地问：什么是国歌？这时，她才意识到农村学校的教育是多么落后。

既然学生不会，那就从头教。可没有入职培训，没有老教师指导，她感到有些蒙。

上学时，在学校上过一些微课，但面对

整个班的全科教学，根本不够。王晓艳说，除了认真备课外，自己有空就去他教室外听其他老师讲课，边教边学，自己摸索。

可教了没多久，她就意识到问题，每天上课都特别累，上午课程结束，自己累得只想睡觉休息，学生们的成绩却没想象中进步那么快。

原来，每次授课王晓艳都格外努力，学生听不懂就一直讲，学不会就一直教，教学时间太多，学生消化吸收的时间不足。

在同事、家人的建议下，她逐渐掌握正常的教学节奏，不仅学生学得更好，自己也更游刃有余，自此，她一干就是4年。

2017年，为促进师资流动，王晓艳被调到嵩县大坪乡白吃岗小学。那时，学校正

以入睡，每天以泪洗面，她觉得自己对母亲亏欠太多。

原来，得知母亲确诊为肺癌晚期后，王晓艳为了不误课业，只能利用星期天或课后时间在学校和医院间奔波。

2019年，母亲癌细胞转移到骨头上，不能走路，可带着毕业班的女儿，不能请假。她知道母亲此时最需要女儿的陪护，可她还有那么多学生要带，所有的隐忍她也只能在夜里无人时释放。饱受病痛折磨的母亲不久撒手人寰，在母亲临终之际，正忙于工作的她没能回去见母亲最后一面。

2020年5月，疫情平稳后，学校终于开学。那时候王晓艳还在哺乳期，儿子仅8个月大，她与3位同事合住在一间宿舍，她怕儿子夜里打搅到同事，抱着儿子坐了一夜。后来，她不愿婆婆和儿子跟着自己受罪，更

新华社北京8月29日电