

# 奋进新征程 建功新时代 非凡十年·十年答卷



## 在全面依法治国中书写青春答卷

### 一图读懂 全面依法治国 发展历程

党的十八大以来,党中央作出全面依法治国的重大战略部署,将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。

2014年10月23日

党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,首次明确将建设中国特色社会主义法治体系作为全面推进依法治国的总抓手。

2014年11月1日

十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过决定,将12月4日设立为国家宪法日。

2016年4月

中共中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016-2020年)》。

2017年10月18日

党的十九大报告提出,成立中央全面依法治国领导小组,加强对法治中国建设的统一领导。

2018年3月

中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》,组建中央全面依法治国委员会,办公室设在司法部。

2019年10月31日

十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出:坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。

2020年11月

党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

2021年6月

中共中央、国务院转发《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021-2025年)》。



整理 韩颢 制图 程琛

中青报 中青网记者 韩颢  
通讯员 肖磊

我叫柴闪闪,闪闪发光的闪,一名85后农民工代表。2022年3月5日,十三届全国人大五次次会议代表通道上,全国人大代表、中国邮政集团有限公司上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪自信爽朗的自我介绍,让人们看到了闪闪发光的新生代农民工风貌。

十年前,我刚进城务工时择业机会很少,除了上工地就是通过中介找工作。柴闪闪感慨道,现在真是大不一样,新兴产业的迅猛发展为年轻人提供了更多的就业机会和展示自我的可能。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展薪火相传、后继有人的战略高度,高度重视青年、热情关怀青年、充分信任青

中青报 中青网记者 韩颢 先藕洁  
通讯员 何满初

党的十八大以来,党中央作出全面依法治国的重大战略部署,将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。共青团作为党联系青年最为牢固的桥梁纽带,始终与广大青年站在一起,聚焦青少年领域法治体系建设,开展丰富多彩的青少年普法教育,构建青少年司法保护社会支持体系,为促进青少年发展建言献策,在全面依法治国征程中书写新时代的青春答卷,贡献青春力量。

中国青少年研究中心青年组织研究所所长、法学博士郭开元评价说,党的十八大以来,共青团助力青少年领域法治建设成果丰硕,成为全面依法治国取得历史性成就的生动写照和重要方面。

### 青少年领域法治建设护航青少年成长

从事青少年领域研究工作十余年,郭开元参与制定和修改我国多部关于青少年群体的相关法律,他切身感受到,党的十八大以来,有关青少年保护的机构、研究议题、研究成果不断增多,确立了最有利于未成年人的法律原则,对未成年人给予特殊、优先保护的观念已在全社会形成共识。我认为,网游宵禁的时间应当根据中小学生学习作息规律作些调整,零点有些太晚了。2017年3月,北京市第十八中学附属小学学生小韵通过网络走进团中央机关,和专家学者、相关部门代表共同参与《未成年人网络保护条例》的立法协商讨论会。对涉及未成年人的立法听取未成年人意见,在国家立法层面首先开河。

加强对未成年人的网络保护,与近年来包括共青团在内的各界呼吁推动不无关系。2014年,共青团中央受中央网信办委托起草《未成年人网络保护条例》初稿,在对个人信息保护、网络沉迷防治、法律责任等方面建言献策,为未成年人织密法律保

护网。

2021年6月1日,新修订的未成年人保护和预防未成年人犯罪法(以下简称“两法”)正式施行。在这两部青少年领域重要的国家法律修订工作中,共青团积极担当作为,联合立法机关开展论证调研,代表未成年人建言献策,协助完善修订草案。在中国社会科学院大学副校长林维教授看来,新两法网络保护专章在功能目标、风险防范、促进发展各个层面都拓展了保护空间,更具现实针对性和可操作性。

立法机关先后两次就未成年人保护法修订草案公开征求意见期间,共青团组织和青少年积极发声,一审稿征集建议达4.9万条,其中未成年人所提意见占一半。同时,依托青少年立法与政策论证平台,共青团多次组织专家学者就相关草案进行讨论,并就完善未成年人保护机制、强化网络保护、明确法律责任等向立法机关提出多项建议。

建立侵害未成年人犯罪强制报告制度、教职员工准入查询性侵害违法犯罪信息制度,进一步细化落实父母或者其他监护人的监护责任,完善校园欺凌的防控与处置措施,加强对具有严重不良行为未成年人的教育矫治,充实网络保护的内容,一项项建议在“两法”修订中得到体现和落实。

2020年7月30日,团十八届中央书记处举行第十二次集体学习,请中国人民大学常务副校长、中国法学会副会长、中国民法学研究会会长王利明围绕《民法典》的颁布实施,主题进行讲解。类似的学习研讨,在各级团组织中已成为常态。

共青团中央维护青少年权益部负责人称,全面促进和加强青少年领域法治建设,是全面依法治国的题中应有之义。目前,以预防未成年人犯罪法、未成年人保护法为核心,民法典、刑法、刑事诉讼法、义务教育法、社区矫正法等30多部法律有专章或相关条款,配套司法解释、行政法规、地方性法规、部门规章,初步构建起我国青少年保护法律体系,极大强化了对未成年人保护的国家力量和法治力度。

面向未来,团中央正组织专家学者开展青年发展专项立法基础论证,召开青少

年立法与政策协商座谈会,积极推动青年发展专项立法,推动加快党的青年政策法治化进程。

### 沉浸式、接地气普法教育 坚定青少年法治自信

现在开庭!随着法槌敲响,2022年8月10日,在河北省邯郸市邯山区人民法院会议室内,一场帮助信息网络犯罪活动案模拟法庭上,9名大学生分别进入审判长、书记员、公诉人、辩护人、被告人等角色,井然有序地开展法庭调查、法庭辩论等庭审程序。

此次模拟法庭由共青团邯山区委组织部暑期返乡大学生、联合邯山区法院、检察院共同开展,已成为共青团河北省委持续深化和创新青少年法治宣传教育的一道风景线。

青少年是全普法的关键人群,共青团聚焦党育青年的主责主业,将习近平法治思想贯穿青年理论学习全过程,作为青少年普法教育的头等大事,不断用习近平法治思想武装青年、教育青年。党的十八大以来,共青团中央先后印发贯彻实施《五·八五普法规划》、深入开展青少年法治宣传教育的意见,并着力推动实施,青少年法治观念明显提升。

来自河北经贸大学的大三学生李琳琳,暑假返乡后得知团组织开展模拟法庭活动,法学专业的她积极报名。这是她第一次来到模拟法庭现场,从法律学子到准法律人,她直观了解法庭组成与庭审程序,近距离感受法庭的威严与正义。在她看来,这种青少年易于接受的沉浸式普法教育更生动贴切,能有效调动大家学法、守法积极性。

此次活动意在让青少年在体验中学习,在学习中思考。团河北省邯郸市邯山区委书记韩廷宇说,近年来团区委不断探索普法新渠道,开设团团普法课堂、制作普法动漫,以后会继续多渠道丰富法治宣传方式,强化青少年尊法学法守法用法的意识。

在自身法治意识提升的同时,更多青年走向社会,成为普法的重要力量。

重庆80多岁的赵奶奶深陷投资理财骗局,多次前往银行要求转账,并让银行工作人员不要耽误她发财。当地派出所民警劝说无效,赵奶奶执意转账。

西南政法大学反诈宣讲团指导老师谢玲得知此事后赶到现场,通过家属侧面了解赵奶奶的性格、情绪特点,寓情于法和她沟通,最终避免其被诈骗几十万元。

西南政法大学反诈宣讲团是西南政法大学刑事侦查学院与重庆市反诈骗中心密切合作、共同打造的重庆市首支大学生反诈宣讲队伍。截至目前,宣讲团在副教授谢玲的带领下,共开展9场校外外宣讲、3次反诈宣传实践活动。

如今,全国各地普法热潮涌动,打造出陕西省红领法学院、山西大学生模拟法庭大赛等青少年法治教育品牌,提升了青少年法治宣传教育效果。多地高校组织学生深入基层,用老百姓喜闻乐见的方式普法,创新运用亲民易懂接地气的新媒体普法方式,让法治教育飞入寻常百姓家,成为青年普法的生力军。

### 构建社会支持体系助力青少年领域执法司法

心情很不好,我是坐在河边栏杆上打电话的。2022年5月18日深夜3时许,内蒙古12355青少年服务台接到一个女孩来电,值班心理咨询师苏雅拉了解到女孩已在河边徘徊两个小时,她意识到女孩有自杀倾向,立即对其开展心理疏导。其间,女孩的电话挂断两次,苏雅拉又连续回拨3次。

苏雅拉迅速联系当地110指挥中心,及时提供线索,经警方全力搜索,女孩联系上成功。12355青少年服务台是共青团联系专业力量为未成年人提供法律和心理咨询帮扶的服务阵地,2021年接受咨询超过30万件。

党的十八大以来,共青团积极培育青少年司法社工和社会组织,加强与司法部门的合作,在诉前社会调查、合适成年人参与、观护基地建设等工作中提供社会服务,

推动构建未成年人司法保护社会支持体系,助力青少年领域执法司法。

2017年5月,广州市海珠区发生一起7岁男童被当街砍断右手的恶性案件。虽然断肢及时再植,但孩子的身心遭受巨大创伤。包括团广州市委在内的社会各方力量迅速行动,全力救助受害孩子。当地共青团组织的“青年地带”站点服务承接机构启动社工中心,迅速启动跟进机制,每周对男童进行家访,青年社工和孩子谈心、玩游戏,平复孩子内心创伤,持续跟进、了解他的康复、学习及家庭生活情况,并及时与办案检察官沟通信息。在法律援助、心理疏导、经济救助等方面提供全面帮扶,帮助他回归健康、快乐的童年。

2021年10月,共青团中央联合最高人民检察院在全国80个地区共同开展未成年人检察工作社会支持体系示范建设工作,大力推进社会组织、社会工作者等参与涉案未成年人心理干预、法律援助、社会调查、观护帮扶、教育矫治、社区矫正等工作,助力打造未成年人保护大格局。

中长期青年发展规划委员会委员、中国政法大学副校长常保国认为,在司法保护领域,共青团可以提供全过程支持,在侦查阶段的法律援助、心理辅导,在审判阶段的庭审参与、司法建议、社会监督,在执行及执行后阶段的参与矫治、效果评估、安置帮扶等;可以提供协同性支持,联系、服务、引领社会组织、社工和志愿者,形成青少年司法支持工作体系,可以提供恢复性支持,促进罪错青少年再社会化和健康发展。

2022年2月,由共青团中央、最高人民检察院、民政部历时3年组织完成的《未成年人司法社会工作服务规范》国家标准向社会公开征求意见,并于6月提交国家标准委审定。如获通过,这将是未成年人司法社会工作领域的第一个国家标准,标志着青少年司法社工队伍建设、未成年人司法社会工作服务迈上新的台阶。

压题图片:共青团广东省委开展千名青年律师千场青少年法律服务活动。

广东共青团供图



由共青团重庆市委主办的“学法立行 健康成长”活动在重庆市南岸区黄桷垭小学举行。重庆共青团供图



重庆市第七十一中学校举行“学法立行 健康成长”活动。重庆共青团供图



共青团上海市委开展十八岁成人仪式普法宣传。上海共青团供图

### 推进青年发展专项立法

## 让青年在新时代更好发展更有作为

年。2017年4月,中共中央、国务院制定出台新中国第一部全面促进青年发展的国家专项规划《中长期青年发展规划(2016-2025年)》,明确提出“党管青年原则和青年优先发展理念,为新时代中国青年发展提供根本政策指引。

随着我国人口结构变化和社会竞争日趋激烈,当代青年在学习、就业、生活等方面面临一些新问题、新挑战、新压力,在针对性出台推动青年发展政策的同时,迫切需要加快党的青年政策法治化进程。

共青团中央维护青少年权益部负责人指出,目前,青年领域专项立法尚属空白,党中央高度重视青年工作,青年发展迫切需要专项法律保障。应立足《中长期青年发展规划(2016-2025年)》实施以来的成功经验,聚焦解决青年急难愁盼的突出问题,研究推动将党对青年的关怀从政策层面上升到法律层面的具体路径,更好促进青年发展、推动青年有为。

2022年,广东省团校和团广东省委权益部面向各类青年群体开展大规模网络问卷调查。截至7月底,共回收问卷3.4万份。结果显示,85.47%的年轻人认为推进青年专项立法比较必要或非常必要。

在对问卷进行统计分析后发现,青年最希望就业、居住、身心健康、创新创业、婚恋交友、老人赡养等方面的政策,能够上升为法律。广东青年政治学院马克思主义学院院长林楠认为,青年群体对优先发展的理念具有非常高的期待,凸显了青年群体对自身发展更加制度化、法治化保障的期望。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。中国青少年研究中心青年组织研究所所长、法学博士郭开元指出,制定促进青年发展专项法律可以填补青年发展领域的立法空白,切实促进青年全面发展和优先发展。

促进青年全面发展同样是人大代表、全国政协委员和社会的关切所在。近10年来,共青团中央共承办全国两会议案、建议和提案1000余件,围绕促进青少年成长发展提出建议,为青年群体全面发展鼓与呼。

在2022年“青声@全国两会”网络建言征集活动中,11万名青少年提交有效建议5040份,10个青少年最关心的问题,被速递到全国两会。

全国人大常委会社会建设委员会工青妇室处长王阳认为,党和国家历来高度重视青年工作,推动青年发展专项立法要科学合

理做好顶层设计,在国家层面制定相关措施,从而引导地方稳步推进。中国政法大学副教授宛宁认为,在呼吁国家层面立法的同时,可以推动地方立法先行先试,地方可以结合实际率先探索,以助推当地青年工作,并为国家层面立法积累经验。

值得注意的是,已有地方开始探索推进青年群体立法工作。2022年7月,广东省广州市十六届人大常委会第四次会议审议了《广州市青年创新创业促进条例(草案)》,聚焦青年、激发创新、鼓励创业,为青年创新创业打造优质的制度环境。

多位专家建议,应以维护青少年发展权益、促进青年成长发展作为专项立法的方向,结合青年成长发展过程中精神素养、教育、健康、就业、家庭、社会融入等现实需求,强化法律倡导,凝聚各界共识,促进青年在新时代更好发展、更有作为。