立足强县域，一个西北小县的引才探索

在扶贫攻坚取得历史性成就的当下，很多欠发达地区正面临新的发展契机，强县域更是重要发展战略。而一些西部不发达地区发展面临最重要的难题是人的问题，人才的流失、人口的流失。如何破解这一难题？

中青报·中青网记者 马富春

引进青年人才，为县域经济社会发展注入强劲动力，正成为甘肃省定西市漳县撬动未来发展的关键一招。

漳县位于甘肃省中南部，地处西秦岭和黄土高原过渡地带，常住人口16万余人，曾经很长时间，属国家扶贫开发重点县。2020年2月，漳县退出贫困县序列，实现脱贫摘帽。

“最新人口普查显示，漳县县域人口在流失，人才流失也十分明显，这无疑是制约县域经济社会发展的关键因素。”在漳县县委常委、宣传部部长燕永明看来，做好人才工作，优化发展环境，事关漳县长远发展，也恰逢其时。

燕永明之前曾任漳县主管教育的副县长。他发现，当地教育质量较周边县市有一定差距，近些年来，“有2700余名学生在外地就读”。燕永明算了一笔账，这些学生背后是几千个家庭的近万人，以每生每年3万元消费算，这些流失的学生导致近亿元的消费流向外地。

除了生源外流，燕永明还发现，近年来，漳县优秀师资、医疗人才及其他领域的专业人才也在外流，优秀大学生回来的也不多。“人才长期外流，导致社会公共服务，尤其是在老百姓十分关注的教育、医疗等方面不能满足需求，又造成人口流失，人口规模减小，各行各业发展都会受影响。”燕永明说。

“人才兴则事业兴，人才强则县域强。”摘掉贫困帽，走进新时代，按照甘肃省强县域发展战略，抓人才、促发展正成为这个西北小县的共识，也是新一届县委、县政府推动县域可持续发展的重要方向。

让专业人才回流县域

回到家乡后，27岁的张十铨觉得“浑身都有劲儿”。在县融媒体中心工作，张十铨每天都奔走在全县经济社会发展的第一线，用笔和镜头见证着家乡点点滴滴的变化。

张十铨是漳县人，4年前从昆明理工大学播音主持专业毕业后，“不知道回家能干什么”，就在兰州一家传媒公司工作了两年。去年9月，他回到了家乡，作为引进人才加盟漳县融媒体中心，既做记者又当编辑。

“之前在传媒公司，就是生产线上的一个螺丝钉，现在回到家乡，通过主流渠道宣传家乡，觉得这就是你的事业，身上有一份沉甸甸的责任。”如今的张十铨，做策划、想选题、跑现场、做编辑，样样都有两下子，负责的新媒体平台的影响力不断上升。

去年秋天，27岁的定西市安定区女孩孙莉莎入职漳县农业农村局。孙莉莎本科学的是种子科学与工程，研究生主攻农艺与种业。

漳县地处陇中黄土高原和青藏高原的交界地带，有着良好的农业生产条件，农业生产的类型多样，“既有粮食作物，也有中药材等经济作物；既有传统种植业，也有高山草甸畜牧业。”进入乡村振兴阶段，农业高质量发展急需农业科技人才，主攻种子研究，孙莉莎觉得自己在漳县大有可为。

“从校园实验室到田间地头，自己所学能为农民带来增收希望，改变他们的生活，觉得很有意义。”目前，按照引进人才培养方案，孙莉莎正在农业农村局办公室工作，熟悉全县的农业生产情况。下一步，她将在种业服务中心开展种子资源搜集、检验，根据漳县农业生产条件，研发适合当地的农作物种子。

同样来自定西市安定区，去年，90后女孩马晶也作为引进人才来到漳县，在县中医院针灸科负责给病人拔罐、扎针、拔针等，加强了中医针灸力量。

马晶毕业于甘肃中医大学针灸推拿学专业。甘肃基层医院医疗人才需求大，马晶不愁就业。一个偶然的机会，她在网上看到漳县人才引进公告，一下子被吸引了。经过考核，她顺利被引进到漳县中医院。

去年以来，漳县引进了83名紧缺人才，其中不乏“双一流”名校毕业生。这批专业人才的到来，正潜移默化改变着漳县的发展环境，漳县也在全力为青年人才的成长保驾护航。

实打实举措，搭建创业发展平台

走进位于漳县贵清路春雨阳光小区的人才公寓，明亮整洁的房间让人眼前一亮，室内家具家电、厨房设备、卫浴设施、基本灯具等一应俱全。

为解决引进人才的后顾之忧，去年，漳县将38套限价商品房划转为人才公寓。2022年1月全市首家人才公寓建成投入使用，省部共建及以上学历引进人才在服务期内可以免费使用，目前已有44名急需紧缺人才入住，有效减轻了引进人才的生活、创业成本，为其安居乐业提供了保障。

今年1月，张十铨住进了新建成的人才公寓，64平方米的公寓包含两室一厅一厨一卫，家具、电器一应俱全，真正实现了“拎包入住”。“因为县上保障有力，我们这些人再也不用为租房、搬家这些琐事发愁。”

去年，漳县县委、县政府专门出台人才引进管理办法，从职称待遇、生活保障等6个方面提供政策保障，鼓励各方面人才来这里创业。

“县城单位转正两年就可评中级职称，提供免费入住的公寓房，还有两万元安家费，确实诚意满满。”孙莉莎说，她父母都在定西乡下务农，有一个妹妹在上海上班，找工作时就想找个离家近、和专业相关的工作。在兰州，她也找到了一家农业企业，月工资只有3000多元，除去租房、吃饭费用，“手里所剩无几”。

“这里离家近，又是自己喜欢的工作，还能接续开展种业研究和推广工作，家庭事业都能兼顾，是我最理想的选择。”来到漳县后，孙莉莎也住进了两室一厅的公寓房，心里特别高兴，一心想着要把工作做好，用自己的专业知识造福漳县农民，将来再把父母接到自己身边。

来自四川资阳的90后小伙李浩毕业于西北师范大学物理学专业，去年，他来到漳县，在漳县一中工作。李浩原本准备考研深造，可看到漳县给出的引才待遇，便下决心来到漳县。现在李浩结了婚，住进了宽敞明亮的人才公寓，真正实现了爱情事业双丰收。如今，他在漳县生活工作快两年了，小县城舒适温馨的环境，让他有了家的感觉。

到漳县工作后，马晶也是好事不断，不仅收获了事业，也收获了爱情。男朋友也是2021年引进的人才，和她一样在漳县中医院针灸科工作。

优化发展环境，助推县域经济发展

“长期以来，漳县受地理位置、经济条件等因素制约，引才难、留才难。针对这些问题，县委、县政府出台了人才引进管理办法，从职称待遇、生活保障等6个方面提供优惠保障政策，鼓励吸引高层次人才和实用型人才来县发展创业，促进全县各项事业发展再上新台阶。”燕永明说。

漳县人才引进主体为全县事业单位，重点是学校、医疗卫生、农业农村、文化旅游等领域，通过全职引进和柔性引进方式，重点引进草畜、林果、中医药、新能源、文化旅游等特色优势产业深度开发领域，以及现代农业、教育卫生、城市规划及管理、水电水利、新闻广播、环境工程、现代物流、金融服务、网络信息技术、财务审计及法律工作等领域急需紧缺的人才。

引进来还要用得好。漳县引进人才评聘专业技术职称时，按照甘肃省相关规定，可享受提前晋升待遇。解决职务待遇方面，也提前享受相应的职级待遇，并优先推荐提拔使用。此外，还实行县级领导干部联系服务引进急需紧缺人才制度，将引进急需紧缺人才优先纳入党委联系服务专家重点范围，定期走访慰问。每年至少举办一次引进急需紧缺人才座谈交流会，了解掌握工作和生活情况，帮助解决实际困难问题。

近年来，漳县已引进急需紧缺人才83人，优先安排引进人才到教学一线、疫情防控前沿、农业产业发展一线等重要岗位磨砺意志、磨炼本领，有效缓解了教育、卫健、农林、畜牧、文旅等行业专业人才短缺、青黄不接等问题，各相关行业发展环境在持续向好，发展的后劲也更加充足。

依托专业人才队伍，漳县推行专家人才“包抓帮带”责任制，全县83名农牧专家对接联系种养殖合作社135个、专业养殖村5个，通过手把手、面对面技术指导，进一步加快了新型职业农民培育进程。同时，推行“项目+产业+人才”联动机制，把新型经营主体的产业扶贫、实用技术人才支撑放在更加突出的位置，建成贵清山花卉苗木、盛世油用牡丹、优质核桃、设施蔬菜种植等有较大规模的科技特派员和农村实用人才产业融合体37个。

有了人才支撑，漳县县域经济发展也有了新进展，今年全县中药材种植突破16万亩，建成中药材GAP基地5万多亩，年户均增收3万元以上；日光温室、塑料大棚和地膜全覆蔬菜达4.25万亩，实现纯收益1.26亿元。实施“大劳务、大输出、大产业”战略，打造“贵清摘棉嫂”“贵清建筑工”等劳务品牌，培育并输转技能劳动力5万多人次。实施“555”小蜜蜂助农增收工程，建成中蜂养殖实用人才孵化基地3个，养蜂户人均养蜂收入达3200元，有效推进了群众增收致富进程。

燕永明高兴地发现，基础教育的情况也在悄然发生变化，基层学校生源流向在悄然发生改变。“有一些校长告诉我，转学回来的学生越来越多，这说明我们努力的方向对了！”

“我们之所以下大力气加强人才引进，就是将人才作为推动县域经济社会高质量发展的重要引擎，希望通过引进人才，为人才发展搭建平台，提升全县公共服务水平，优化营商和创业环境，助推特色产业高质量发展。”在燕永明看来，漳县引才工作刚刚起步，为了县域经济社会高质量可持续发展，这项工作要久久为功，持续推进。

9月2日，黑龙江富锦市万亩水稻科技示范园内的气象监测设备。这个科技示范园区应用物联网、云计算等现代信息技术，对水稻种子催芽、育秧大棚管控、农田节水灌溉、气象综合信息、水稻田间长势、病虫草害监测等进行全程智能化分析和指导，助力提高水稻产量、种植效率和品质。 新华社记者 张 涛/摄

记者手记

县域高质量发展，人才是关键

□ 马富春

重视人才工作，加强人才引进，是漳县的主动作为，也是面对现实的突围之举。

人才外流，公共服务跟不上百姓需求，群众用脚投票纷纷外流。县域人口流失，百业发展受影响，县域经济社会发展陷入困境。毋庸置疑，这样的困境不仅仅在漳县存在，在西北很多地方都有。最新人口普查数据显示，很多欠发达地区人口下降，就是明证。

能否遏制这种恶性循环，是欠发达地区二次创业成败的关键。漳县深刻分析县情，得出了要从人才入手，加大招才引才力度，优化人才发展环境，促进人才回流县域，以人才的汇聚推动社会公共服务、营商环境的改观，再以此推动人口等各发展要素的回流，以此推动县域经济社会步入良性发展轨道。

人是生产力的核心要素，科学技术是第一生产力。掌握了科学技术的人才无疑是一个地方发展进步的关键，从这一点上看，漳县的探索十分有益。目前，漳县综合施策，引才工作取得了新成就，各项社会事业也逐渐有了新发展。

对于欠发达地区县级政府而言，要扭转人才外流趋势，形成人才的聚集效应，产生广泛而持久的带动辐射效应，非一日之功。在人才竞争日趋激烈的当下，确属逆水行舟。漳县迈出了关键一步，只有久久为功，心无旁骛持续抓好这项工作，才能彻底改善发展环境，县域经济社会也必将取得新的更大的发展。

在扶贫攻坚取得历史性成就的当下，很多欠发达地区正面临新的发展契机，强县域更是重要发展战略。当今新科技进步日新月异，改革创新是发展动力之源，县域要在全国统一的大市场实现高质量发展，不同程度面临人才短缺的困境，这方面漳县做了有益的探索。

雪上、水上、陆上运动项目走进服贸会

中青报·中青网见习记者 朱彩云

为期5天的2022年中国国际服务贸易交易会，把九大服务领域的体验，尽可能地呈现在观展观众面前。相比于一些需要想象场景的服务项目，体育服务领域把一些项目直接“搬”进了服贸会现场，让观众实实在在体验雪上、水上、陆上运动。露营、飞盘、房车……深受年轻人喜爱的户外体育运动也在会场的户外展区亮相。

户外运动消费发展到了什么阶段？还面临哪些机遇和挑战？在9月4日召开的2022户外生活论坛上，多名体育人、户外装备商相关负责人、业内专家分享了自己的观察。

“200多家帆船俱乐部、15万人。”克利伯中国总经理胡焱在论坛上分享了目前国内帆船俱乐部发展的情况，作为全球规模最大的航海培训机构，克利伯举办的环球帆船赛帮助6000多人完成了环球航海的梦想。胡焱介绍，2006年，克利伯环球帆船赛首次落户青岛，青岛成为该赛事登陆的首个中国城市，携手克利伯合作长达8届。

在胡焱看来，对照《水上运动产业发展规划（2016-2020年）》提出的实现3000亿元规模的水上运动产业发展目标，“水上帆船项目的确有望达到1000亿元的量级，因为帆船的产业链非常长”。对于很多人存在的“玩不起帆船、需要会游泳”的想法，胡焱解释，帆船的价格根据尺寸和属性差别很大，从几千元到几十万元、几百万元不等，“而且玩帆船的时候会要求穿着救生衣，不会游泳也可以体验帆船项目”。

实际上，作为一种国际性的户外运动项目，帆船在国内仍是小众项目，但有关青少年船帆技能的培训已然开始。

“我们一些老船长的家里，两三岁的孩子只要可以穿上救生衣就可以跑船了，但在北京航海中心教育机构，最小的学习年龄是6岁，课程体系是小帆船课程体系。”北京航海中心品牌部经理王艺潭分享了关于该课程体系进阶性与多元化培养路径的特点，认为青少年帆船爱好者可以往竞赛方向发展，也可以往更高级的航海赛事发展。在她看来，帆船运动带给孩子的可能并不仅是一个技能，“更多的是如何磨炼勇气、如何帮助他人、把自己所学分享给他人。”

相比于帆船项目，同属于户外运动项目的露营似乎更加“亲民”。中国国际露营大会执行主席李守文，曾任《中国青少年户外营地功能设施现状及标准制定的研究》课题组组长，在他看来，露营是生活化的体育产业业态，追求的是一种健康、快乐的生活方式，“露营不是野营，事实上是经营大自然，服务的是安全的吃喝住行”。

今年7月，南都民调中心发布的《户外运动消费调查报告（2022）》显示，今年公众户外运动参与度较高，近七成受访者平时经常玩户外运动，时尚潮酷和低门槛是主要原因。在户外运动项目中，露营最“出圈”，了解露营的受访者比例为39.37%，其次是徒步，比例为37.28%。就受访者参与情况来看，参与群体以80后、90后为主。具体而言，玩骑行、徒步、登山等户外运动的受访者较多，比例均超过34%，其次才是露营，比例占31.52%。

“国内早期的民间户外运动探索可以追溯到上世纪八九十年代的长江漂流、攀登东昆仑玉珠峰。到如今，大家的户外体验丰富许多，除了露营之外，‘热’起来的户外项目还有骑行、飞盘、桨板、陆冲等。”英国肯道尔国际山地电影节亚太区总监、肯道尔中国创始人陆立成认为，户外运动正从一个极少人的勇敢者游戏，变成更多的大众社交的新型场景。

在她看来，当可以体验和玩耍的户外项目越来越多时，大家对于户外目的地的需求也越来越大。陆立成分享了自己印象最深刻的两个城市规划案例，一是深圳市政府近期实施的“山海连城计划”，该计划新建改造公园20个、碧道270公里，“让人们能在城里约着徒步”，另一个则是与成都市政府实施的公园城市计划，“百公里的一级绿道能提供较好的跑步与骑行体验”。与此同时，陆立成也提及当下国内户外目的地建设的问题之一是生活配套设施与自然环境不够融合的问题。

可以说，包括户外运动体验、相关赛事、技能培训等在内的一系列内容，构成了当下户外运动的综合性消费业态。“我们完全可以把户外运动理解为一种生活方式，它的用户客群往往有这样的群体特点：有相对较高的消费能力，同时很关注品质生活跟多元化生活方式。”陆立成说。

图片新闻

9月3日，2022年中国国际服务贸易交易会首钢园区电信、计算机和信息服务专题展馆内，参观者与海外引入的服务型机器人互动。2022年服贸会从9月3日至9月5日向公众开放。

中青报·中青网记者 李峥苊/摄

经济时评

激励企业研发，税收三重发力

□ 张 剀

近日，国家统计局、科技部、财政部公布了《2021年全国科技经费投入统计公报》。数据显示，2021年，全社会研发经费投入再创新高，达到2.8万亿元，较上年增长14.6%。中国作为全球第二大研发经费投入经济体，研发投入连续6年保持两位数增长，为全球研发经费增长作出重要贡献。

境内外媒体在分析我国全社会研发经费投入再创新高的原因时，都不约而同地指出，研发费用加计扣除等税收减免政策的实施，有效激发了企业研发投入的积极性。从税收减免政策的实施效果看，这种激励作用主要体现在三个方面。

其一，税收减免政策为企业研发提供了清晰的导向。集成电路产业和软件产业是信息产业的核心，是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。为鼓励企业持续加大集成电路的研发力度，国家出台了非常有力度的税收优惠——在满足其他规定条件的前提下，企业研发的集成电路如果线宽分别小于28纳米（含）、小于65纳米（含）或130纳米（含），可以分别对应享受免缴10年企业所得税优惠、“五免六减半”优惠、“两免三减半”优惠。换句话说，如果某个企业研发的集成电路线宽分别小于28纳米（含），意味着10年内都不需要缴纳企业所得税。虽然目前能够享受这一税收优惠的企业数量并不多，但国家已经表明了清晰的导向：研发力度越大、研发成果科技含量越高，能够享受到的税收优惠越多。

其二，税收减免政策为企业解决了资金的难题。对于企业来说，资金不足是创新最大的短板。对此，国家出台的高新技术企业税收优惠，可以让从事研发活动的企业，在满足规定条件的情况下，按照15%的优惠税率缴纳企业所得税，税率比法定税率25%低了10个百分点，企业税负因此明显降低。同时，为了进一步鼓励企业开展研发活动，只要符合条件的企业将资金投入研发，费用可以实现100%加计扣除。也就是说，企业研发投入100元，可以在缴纳企业所得税时扣除200元。此外，符合条件的重点软件企业，可以减按10%的税率缴纳企业所得税，符合条件的软件企业，增值税实际税负超过3%的部分可以即征即退等优惠政策，都在不同程度上缓解了企业的资金压力。根据《中国税务报》报道，在研发方面取得重大技术突破的企业，都曾享受了数千万元到数亿元不等的税收优惠。这些真金白银的支持，为一直致力于创新研发的企业，特别是在研发关键阶段缺少资金的企业，提供了雪中送炭般的支持。

其三，税收减免政策为崇尚创新营造了良好的氛围。近年来，国家除了出台专门针对研发的税收优惠政策外，还出台了增值税留抵退税等具有普惠性质的税收政策，使注重研发的企业在税收减免上获得了比较显著的叠加效应。与此同时，近年来税务部门高度重视税收营商环境建设，在落实与研发有关的税收优惠过程中，更是不遗余力。近日，全国人大代表、中国工程院院士、吴忠仪表董事长马玉山在回顾企业发展历程时，就明确表示，他们公司实现从艰难转型到国际领先的跨越，离不开税务部门的大力支持，特别是在研发方面的大力支持——围绕税收减免政策的落实，税务部门正通过智慧税务的建设，让优惠政策的落地更便捷，也让纳税服务变得更加精细。基于此，一种崇尚创新、重视研发的氛围已经逐步在企业界形成。

众所周知，国家之间的竞争，最直观的表现就是企业，特别是大企业之间的竞争。而大企业之间竞争的关键，就在于核心技术。在持续多年的中美经贸摩擦中，中国无论是政府、企业，还是民间，都已经对此有了更清晰的认识。作为重要的政府职能部门，税务部门对研发企业从政策落地到日常管理再到纳税服务全方位的支持，不仅带给企业实实在在的获得感，而且逐步增加了企业“不破楼兰终不还”的使命感——而这，恰恰是中国成为创新大国的关键所在。