青年发展型城市建设试点巡礼·权威声音

大力建设青年发展型县域 为乌审青年打造优质赛道

内蒙古自治区鄂尔多斯市乌审旗委书记 王 健

习近平总书记在党的二十大报告中要求，全党要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。一个民族只有永葆青春，才能兴旺发达。对一座城市来说，只有凝聚青年、服务青年，才能赢得未来。今年，乌审旗成功入选全国青年发展型县域试点，为进一步做好青年工作提供了有力支撑。站在新的起点上，乌审旗深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想和对内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神，深刻把握党管青年重要原则，高质量推动青年发展型县域试点建设，全力打造“宜业、宜居、宜学、宜养、宜游”的青年优选之地，让广大青年在乌审扎根、在乌审逐梦、在乌审出彩。

聚焦“三个阶段”，明确青年工作目标，为青年事业发展提供“乌审方案”。青年工作是党的工作中一项战略性工作，做好青年工作关键在党，在于加强党的全面领导。乌审旗始终坚持党对青年工作的全面领导，充分发挥党建带群建的引领作用，以“五心凝聚、一心向党”工作思路为抓手，构建“1+5+4+N”青年工作体系，建设枢纽型青年之家，积极选树市级荣誉143人、自治区级荣誉26人、国家级荣誉12人为青年典型榜样。作为内蒙古鄂尔多斯市唯一的县域试点，乌审旗聚焦青年事业发展远景目标、中长期目标和短期目标三个阶段性目标，印发《全旗“十四五”规划和2035年远景目标纲要》《乌审旗中长期青年发展规划》《乌审旗青年发展型县域试点实施方案》，出台就业创业、人才培养、婚恋交友、运动健康、未成年人保障等方面政策21条，建立青年工作联席会议机制，关心青年“安危冷暖”，解决青年“急难愁盼”，推动形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、党员干部带头示范、群团组织履职尽责的青年工作格局。

做优三级服务，丰富县域资源供给，为青年安居乐业传递“乌审温度”。建设青年发展型县域，首先要满足青年基本利益诉求。近年来，乌审旗经济社会快速发展，中天合创、中煤鄂能化等一批百亿级投资接连落户，常住人口增至16万人，较第六次人口普查增长27%，青年在新增人口中占比超过80%，越来越多的青年选择在乌审旗安家、就业、生活。面对青年创业就业、安居宜居、婚恋交友等需求的逐渐扩大，乌审旗坚持把青年优先发展理念融入到全旗总体工作中，构建城区、苏木镇、企业三级服务体系，促进青年健康发展。在城区，以青年安居为目标，实施“青年驿站”短期住宿服务项目，改建青年主题广场、青年体育公园，发展集购物、餐饮、娱乐、休闲、健身等多种功能于一体的商业综合体，打造15分钟生活圈、健身圈，推进乌审旗第二人民医院建设，完善免试就近入学制度，新建中小学校和幼儿园，实现进城务工青年随迁子女入学待遇同城化，让青年生活更加安心。在苏木镇，以“青年乐业”为抓手，建立6个苏木镇青年乡村振兴创新创业者服务站、农牧业社会化服务中心和“青年爱里”，成立青年乡村振兴创新创业者协会，完善青年就业政策服务体系和权益保护机制，推进科技特派员制度，发放1000万元“青创易贷”，鼓励青年人才回乡创办农牧企业，让青年创业更有底气。特别是立足图克镇产业工人数量大的特点，启动图克镇特色城镇打造三年行动，加快高品质住宅小区、工人体育文化宫等项目建设，培育生活性服务业，推动娱乐、电影、健身等文体产业快速发展，不断完善配套设施、丰富商业业态，集聚商气和人气。在企业，以“青年先行”为主体，搭建“青年会客厅”，推进“婚恋扎根工程”，主动走近青年、倾听青年、服务青年，做青年的知心人和热心人。通过评选企业“青荣誉”，完善企业青年晋升机制，激励青年自强不息、勇毅前行，让广大青年的获得感更多、归属感更足、幸福感更强。

搭建三大平台，拓展青年发展空间，为青年出力出彩铺就“乌审赛道”。青年是推动社会进步的重要力量，是促进城市高质量发展的最佳拍档。当前，乌审旗以建设高质量的绿色乌审为统领，对标先进“跑起来、提效能、争一流”，奋力推进“三区两地”和“五个乌审”建设，深化打造青年成长成才、创业就业、社会实践三大平台，全面营造“城市+青年”共同发展生态，推动青年与城市相融相促、同向同行。搭建青年成长成才平台，旗委专题部署“喜迎二十大、永远跟党走、奋进新征程”主题教育实践活动，持续办好青年干部培训班，积极引进高精尖青年人才，扎实开展“青年大学习”活动，在各行各业选树乌审旗首届十大杰出青年，引导广大青年坚定不移听党话、矢志不渝跟党走。搭建青年创业就业平台，先后成立青年联合会、青年企业家协会、青年志愿者协会、青年乡村振兴创新创业者协会等组织平台，培育组建乌审旗现代农牧业、鄂尔多斯传统奶制品等10个产业化联合体，建成旗级电子商务公共服务中心和物流分拨物流中心，通过“众创空间”“梦想观察团”等接地气、有新意的方式，引导广大青年转变创业思路、更新管理模式，成为带动农牧民增收致富的主力军和产业链建设的先行者。搭建青年社会实践平台，推行“一核双线三域多层”工作模式，开展“学燕归巢、青春建功”大学生社会实践，建设青少年社会实践教育基地，制定共建优惠政策，落实大学生志愿服务西部计划，创新乌审旗籍在校大学生兼任基层团组织副书记等工作做法，引导广大青年投身为人民服务的火热实践，在建设高质量的绿色乌审新征程上展现青春风采、贡献青春力量。

山东菏泽：

推动县域共青团基层组织改革走深走实

通讯员 王曼曼
中青报·中青网记者 邢 婷

自县域共青团基层组织改革工作启动以来，团山东菏泽市委坚持市县联动、一体推进，按照“面上达标、点上突破”的原则，加强顶层设计，优化改革环境，推动改革走深走实。

“我们始终坚持党建带团建，通过与组织、财政、改革、教育等部门沟通协调，将改革纳入党建考核、县区党委巡察、改革督导、教育督导和教育评价，争取到了政策支持，最终形成改革合力。”团菏泽市委书记林永敬说。

由主要负责同志带队，团菏泽市委分别与9个县区委书记见面座谈，组织召开由县区委书记、县区团委分管领导以及组织、改革、编制等部门负责人参加的党建带团建暨县域共青团基层组织改革工作座谈会，最大程度争取党政支持，全面优化县域改革环境。

同时，立足全市共青团工作实际，团菏泽市委制订《关于进一步加强党建带团建工作的实施意见》，从市级层面为县域改革提供制度性保障。

目前，全市7个县区均制订《县域共青团基层组织改革试点方案》，通过召开县区常委会研究部署改革工作，分解改革任务，建立改革台账。

“通过县域共青团改革契机，郓城县探索推优入党新模式，实施‘好青向阳’工程，形成了‘选、育、推’三段闭环管理。”团郓城县委书记王硕说。

东明县则探索实施“青聚黄河滩”行动，在参与滩区服务的志愿者崔雪燕看来，“通过小荷学堂、希望小屋等困境儿童关爱项目，团县委找到了基层团组织服务青少年的有力抓手，也为我们志愿者搭建了一个很好的平台，共同促进了农村贫困儿童健康成长”。

为进一步强化督导，团菏泽市委建立团市委班子成员包联县区机制，目前，已深入实地开展各类调研30余次，帮助破解改革难题11项。

如今，这项改革成效显著。全市县乡两级人员力量增幅达到120%，7个县区团委成立了下属事业单位；社会领域组织新增12%，非公企业新增600余个，2022年“希望小屋”线上募集资金1088万元，居全省第一；全市推优入团率92%，形成积分入团、评议入团等创新做法；推动各县区按照14-35周岁青年人均2元标准落实青年工作经费，全力推动基层改革向纵深发展。

团菏泽市委一行深入一线调研企业团建工作。 团菏泽市委供图

让『穷山恶水』变金山银

谭翊泉

中青报·中青网记者 周围围 贺 瑶

“东山村三面环水，一面环山，这么好的山山水水，为什么却成了老百姓眼中的‘穷山恶水’？”2015年10月，时任九江学院团委办公室主任、85后谭翊泉被选派到九江市武宁县东山村时，他心中满是疑惑。

走进村里一看，他似乎明白了，“东山村出行只有水路，交通极其不便利，连最基本的泥巴路都没有，用老百姓的话说，叫‘坐船翻山再乘车’，全村90%以上的住房都是破旧的泥土房”。

全村共有406户，1568人，贫困户有40户131人，有来自浙江、河南、湖北等16个省份107个姓氏的移民在此定居，是一个典型的移民村，村集体产业几乎为零，是这一带穷得叮当响的村子。

记者近日来到位于国家5A级风景区庐山西海腹地的东山村，沿着一条平坦的柏油路进村，一幅唯美的山水画卷随即映入眼帘，碧绿的湖水，连绵的山峦，一栋栋各具特色的乡村民宅，沿着湖边一条狭长的马路错落有致分布，令人心向往之。

江西武宁县官莲乡东山村党支部书记、村委会主任谭翊泉每天一早都会来到村里的预制菜生产基地工程建设现场，督导工程进度和安全建设。

这是谭翊泉新近招商引资的项目，按照合约规定，村集体占股30%，投资方占股70%，共同打造东山村预制菜生产基地。

谭翊泉说：“我是坐着小船来到东山村的，一路上心中不由地升腾出一句老话——要想富，先修路。这是老百姓最迫切的需求。”

很快，谭翊泉进入了工作状态，一边摸排全村基本情况，一边琢磨破解心中疑惑。起初，村民们对修路处于观望状态，40多年都没有路，老百姓根本不相信一个城里的娃娃能够带领他们把路修起来。

一次精准入户，谭翊泉走进重度贫困户李大娘家，“一进门，屋外下大雨，屋内下小雨，屋里地上摆满了接雨的脸盆、桶和茶杯，大大小小有十多个，随着节奏发出滴滴答答的雨点声。李大娘老伴身患癌症，这辈子最大的心愿就是住几天不漏雨的房子”。看着这一幕，谭翊泉的心像被山里的马蜂狠狠蜇了。

当天下午，谭翊泉和村委班子成员分头行动，找到有关部门反映情况，争取政策支持。两个多月后，李大伯家的房子终于盖起来了。搬迁那天，大娘请人作了一副对联，上联“精准扶贫奔小康”，下联“坚定不移跟党走”，横批“党恩浩荡”。看着谭翊泉办事的决心和执行力，老百姓开始信任这位“城里的娃娃书记”，对启动修路有了期盼。

修路的资金怎么办？谭翊泉先找到自己所在单位领导，了解到九江学院安排有小额资金对口帮扶东山村。然后，他又找武宁县委有关方面，汇报反映情况，了解支持政策。

“我在原单位负责办公室工作，知道国家当时对脱贫攻坚有配套政策，所以在争取支持方面有一定的优势。”谭翊泉先后争取了修建12.8公里道路的资金。

有了资金，就好办事。村委会很快对修路达成一致。在村民的支持下，谭翊泉带领党员干部，用“松树打桩”的办法，修成一条4.8公里的沿湖路，结束了村里只有水路的历史。

通路那天，村民都很开心，赶到现场，希望见证这一历史时刻。一位老党员拉着谭翊泉的手，激动地说：“书记，40多年了，我们终于有公路了！”

后来，他又花了两年时间，修路7.8公里，将整个村的路网组建起来，高速服务区直接通村。还建设了村党群服务中心、农家书屋、移民文化广场、居家养老服务中心、照明路灯等一系列民生工程、基础设施，东山村的面貌焕然一新。

2018年2月，在村“两委”换届选举中，全体党员推选谭翊泉为村党支部书记。“这小伙儿有想法、有干劲，我们想让他留下来，带着我们继续干。”老支书彭仁训说。

担任村支书后，谭翊泉开始更为系统地为东山村谋划发展，他决定发展乡村综合旅游产业，将东山村打造成“庐山西海滨湖第一村”。

理想很丰满，现实却是三盆冷水。“第一次筹资发展四季果园，第一天有不少老百姓来交钱，第二天要求退回不干了；第二次将老百姓的泥巴房转租做民宿，约定好的价格坐地起价，又不了了之；第三次流转土地发展产业，被老村民摔凳子反对。”谭翊泉说，“好在有老支书安慰我说，小谭，农村问题急是急不来的，得一件一件地慢慢磨。”

机会转瞬就来了。乡里通知下来，要搞个农民运动会，各村要组队参赛。谭翊泉决定抓住这次机会，扭转当前局面。

谭翊泉和村两委多方努力，邀请在外地的优秀年轻人回家，有的参加比赛，有的现场观摩。团体篮球闯进决赛时，许多在外地的村民都自发地购买机票、火车票回家为决赛助威，最终打败全乡最厉害的村，问鼎冠军。

庆功晚宴上，谭翊泉借着机会给现场的年轻人说出了如何打造东山的构想。他们当场拍板：“谭书记，你说怎么干，我们就怎么干。我们在外地的都支持你，家里人的工作，我们来做。”就这样，带着大家的鼓励和支持，谭翊泉带领村两委重启了土地、房屋、库湾流转，仅仅用了4个月的时间，全村的土地基本流转，流转率高达90.3%。

随后，谭翊泉开始按照蓝图规划，启动“庐山西海滨湖第一村”建设。在保持传统橘子种植的基础上，他先后引进了适合东山的现代有机蔬菜种植基地、康养文旅开发项目等乡村产业。目前，东山村发展530余亩传统果木业、310余亩现代果蔬业、740余亩康养文旅业；村集体收入从负债几千元增长到2021年的52.3万元……

“现在，永武高速西海服务区就在东山村村口。服务区就是村，村就是服务区。”谭翊泉介绍，永武高速是沟通福银高速、庐山西海风景名胜区、大广高速的一条地方加密高等级公路，沿路唯一中心服务区就在东山村村口。

在谭翊泉的鼓励下，18名在外村民返乡创业，募集资金5000多万元，成立乡村集体旅游公司。3年来，慕名而来的游客越来越多，他们有的入住老百姓自家的民宿，还有不少南昌、九江城里人购买、租住农房在这里长期旅居。

大学毕业在深圳等地工作了10余年的魏明伟，看着东山村的发展势头，2020年，毅然辞去大城市的工作回到家乡。“我回乡创业，就是准备大干一场。”去年末，他被村民推举当上村委会副主任。如今，村里的人气越来越旺，越来越多的外出务工青年有了回乡发展的念头，谭翊泉还在筹划增加更多青年的新业态。

“在东山，我们已经找到了绿水青山就是金山银山的致富之路。”面向未来，谭翊泉的追求是：“打造水库移民共同富裕示范村，让老人家老有所养，老有所依，老有所乐，老有所为，让年轻人能够在城乡之间自由地选择自己喜欢的生活”。

共青论坛

品牌特色示范带动 改革创新蓄势赋能

□ 凌端强

党的二十大报告指出：“当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。”共青团作为党联系青年的桥梁纽带，承载着一代代青年的青春记忆。打造共青团和青年品牌特色，是共青团深化改革创新的题中应有之义，也是提升基层团建工作质量的重要抓手。中国华电科工集团有限公司（以下简称“华电科工”）团委积极探索团的基层组织建设和重点领域工作的新思路新模式，形成以品牌特色示范带动工作质效的浓厚氛围。

聚焦思想政治引领，筑牢铸魂育人根基

习近平总书记指出：“全党要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年。”华电科工团委聚焦为党育人主责主业，推动把青年思想政治工作有机融入党的建设和青年工作各方面，典型经验做法入选中国政研会基层思想政治工作优秀案例。

建立“第一议题”学习机制。坚持思想引领、学习在先，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。坚持党团教育同步开展，党内开展集中教育时，在方案制订上统筹安排青年学习任务，在工作推进上及时指导青年开展学习，让青年及时学、跟进学、深入学、受教育。立足政治学校功能定位，建立健全各级团委会、团支委会“第一议题”学习机制，及时跟进、系统学习习近平总书记的重要讲话、重要文章、重要指示、重要要求，研究推进具体落实措施，引导青年深刻领悟。

突出“三个抓手”营造氛围。突出现场践学，以“五四”“七一”等重大节日和纪念日为契机，组织青年先后赴中国共产党历史展览馆、中国人民抗日战争纪念馆等地追寻红色印记，赴井冈山、遵义、延安等革命圣地缅怀革命先烈，让青年沉浸式感悟红色精神、坚定理想信念。突出融通载体，坚持用伟大建党精神塑造青年，策划开展“一场红色寻访”、举办“一个红色讲堂”、传唱“一首红色赞歌”、组织“一次长征接力”等“四个一”活动，做好“党的故事我来讲”“红色精神传承人”等主题分享，引导青年与先辈思想“连线”中触及灵魂、找到差距、明确方向。突出仪式教育，常态开展奏唱国歌、重温誓词等仪式教育和“国旗下的演讲”“清明祭英烈”等活动，引导青年立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

完善“四个课堂”教育平台。打造讲读课堂，推行党组织书记为团员青年作形势政策辅导报告制度，引导青年胸怀“两个大局”，上好与现实相结合的“大思政课”。打造研讨课堂，组织团干部、“青马”学员开展理论宣讲，邀请企业前辈讲授艰苦奋斗团课，组织青年谈认识、谈体会、谈行动。打造情景课堂，开展红色教育基地参观，组织企业展厅、重大项目见习，开展优秀青年事迹分享展播。打造网络课堂，用好企业内训平台和新媒体，定期推送学习内容，推动融入日常、学在经常。

瞄准激发基层活力，打响改革创新品牌

习近平总书记指出：“要做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。”华电科工团委探索工作资源“众筹”“互联”“共享”机制建设，打响特色品牌，增强工作实效。

围绕工作内容产品化打造“赋能+”。围绕中心任务和青年兴趣，依托新媒体手段为工作“赋能”，深入实施共青团宣传思想产品化战略，以“v青春，i科工”为主题，打造公司青年卡通形象“科仔”，搭建青年网络学习交流平台“科仔”青年之声。开发深受青年欢迎的“科仔”文创产品30余项，用于青年理论学习、志愿服务等领域“时长积分”兑换，调动青年的积极性和主动性。集中创作推出主题片《青春心向党、奋进新征程》、微电影《科仔的每一天》等有思想内涵、有精良品质、有广泛影响的文化产品，举办动漫设计、抖音视频、H5页面设计等线上赛事，提供正能量充沛的青年思想引领内容。

围绕组织方式多样化实现“队伍+”。坚持党建带团建，主动争取企业党组织支持，将团的机构人员纳入“四定”方案，突出针对性和实用性，按照配强专职人员、丰富兼职来源、补充挂职岗位的专兼挂相结合的思路，充实基层团的工作力量和资源。突出承载团的工作和直接服务青年，成立青年志愿服务、科技创新、新媒体等协会，推进青年活动社团化管理。探索“1+N”结对共建机制，推行“1+1”基层团建“组织联建”形成“工作合力”、“1+2”青创资源“共享共用”打造“青创工坊”、“1+3”新媒体宣传“阵地联用”实现“互促互进”、“1+X”团干部与青年“常态互动”建设“青年之家”，形成对共青团工作的人力、智力和品牌支撑。

围绕聚合资源共享化推进“服务+”。坚持问题导向，有效聚合“热点+兴趣”“焦点+资源”“亮点+品牌”“难点+机制”，提升解决“四缺”问题实效。强化工作协同，聚焦科技攻关最前沿、改革发展主阵地、基层一线大舞台中急难险重任务，设置团员青年“先锋岗”“示范区”，深化“号手岗队”青字号工程、“行走春风”志愿服务，引导青年在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。强化资源共享，创新党团、群团资源共享路径，建立团员活动室和“青年之家”，向团员青年开放党内学习资源、工会活动场所。强化服务引导，及时向公司党委报告青年思想状况和实际诉求，把青年所忧所思转化为关爱青年的政策措施，仅青年公寓、应届生涨薪2项措施惠及青年370余人，“三贴近”青年关爱行动入选“中国华电十大群团特色品牌”。

探索动态量化评价，以“严实”擦亮清新底色

习近平总书记指出：“要深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。”华电科工团委坚持分类施策、量化评价、动态监督，以考核评价作为落实从严治团要求的重要抓手。

量化指标评价，突出“严”的标准。在评价指标上，严细对照党的要求、团的任务和工作短板，综合统筹企业所需、青年所盼、共青团所能，结合判断矩阵、德尔菲法、平衡积分卡等工具，建立涵盖约束指标、发展指标、满意度评价、过程评价、述职评议即“两指标两评价一评议”的指标体系。在评价标准上，关注指标设立、权重量化和持续改进机制，推行工作目标责任制，做好指标明细、标准分解和量化赋值，建立“述学、述职”与“上级考评、团员评议”相结合的“双述双评”考核机制。在评价方式上，强化月统计、季通报、年兑现和不定期督导，及时发布工作动态和典型案例，做到励先进、策后进，营造比学赶帮超的良好氛围。

激励约束并重，强化“实”的举措。明确业绩导向，统筹青年规模、业务特点和管理难度，分类设置考核目标系数，完善岗位激励、薪酬激励、评先激励、发展激励等多种机制，建立政治发展、工作条件、能力成长、岗位认可、评奖评优综合兑现体系，确保团干部履职有保障、工作有劲头、发展有盼头。引入退出机制，扣减评价等级为差的团干部薪酬和所在单位评优指标，履职不力的由所在单位党组织及时调整。统筹通报联动，推动基层团建纳入党建工作整体部署、同步推进、一体考核，严格落实基层团组织书记述职评议考核制度，考核结果区分等次向所在单位党组织和组织人事部门通报反馈。

全面重点突破，展现“清”的形象。强化顶层设计，坚持以提升组织效能、强化政治能力和作风建设、先进性建设为重点，制订全面从严治团的方案意见，推动抓团组织建设、团干部队伍管理、团员队伍管理从严。及时固化成果，加强工作系统性、全面性、协调性研究，搭建公司共青团和青年工作“1+5+N”体系，完善规章制度、落实举措、品牌特色和考核评价，确保可衡量、可考核、可检验、全支撑。加强团务工作流程化规范化管理，组织编写的《企业团支部基础工作指引》一书在中国青年出版社发行。突出结果导向，完善定期调研、联合推动、政策支持、示范指引等机制，配套改革公司团委工作机构、队伍建设、管理模式、运作方式，确保工作成效转化为为党育人的政治成果、转化为党的助手和后备军作用的全面跃升。

（作者系中国华电科工集团有限公司团委书记、党建工作部（工会办公室）副主任）