



全球治理迎来 亚洲时间 世界倾听中国声音

中青报 中青网记者 陈小茹

11月14日至17日，印有“共同复苏、强劲复苏”字样的二十国集团(G20)领导人第十七次峰会主题旗帜，遍布印尼巴厘岛街头巷尾。11月17日至19日，印有“开放、连通、平衡”主题的亚太经合组织(APEC)第二十九次领导人非正式会议标识，将亮相曼谷各大地标。两场世界重量级峰会接连在亚洲召开，标志着亚洲峰会季的到来，全球治理迎来“亚洲时间”。

G20巴厘岛峰会是自2019年以来，人得到最齐的一次线下峰会。如此多领导人此时汇聚巴厘岛，是因为全球疫情衰退威胁迫在眉睫，主要经济体后疫情时代如何共克时艰，急需各国领导人拿出主意、开药方。中国一直积极推动G20在应对全球性挑战、完善全球经济治理上发挥引领作用，面对当前复杂敏感的全球局势，各国前所未有地期待听到中国声音、中国方案。

中国方案 受到赞赏 中国作用 值得期待

二十国集团成员都是世界和地区大国，应该体现大国担当，发挥表率作用，为各国谋发展，为人类谋福祉，为世界谋进步。11月15日，中国国家主席习近平在G20峰会第一阶段会议上发表了题为《共迎时代挑战，共建美好未来》的重要讲话，强调发展是实现共同复苏、强劲复苏的最关键驱动力，提出二十国集团成员要推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展，倡导和平、发展、合作、共赢，让团结代替分裂、合作代替对抗、包容代替排他，为推动世界经济复苏凝聚新共识、指明新路径。这也是破解时代难题系统性的中国方案，受到各方的高度赞赏与欢迎。

商务部国际贸易经济合作研究院学术委员会副主任张建平表示，习主席的讲话围绕发展主题，以中国提出的全球发展倡议作为关键依托和抓手，系统性地阐述了如何推进全球稳健可持续发展和国际合作。

古巴拉美社11月15日援引习近平主席讲话中的一个“金句”报道称，为推动世界各国共同发展进步，习近平主席提出了全球发展倡议。一年来，全球发展倡议之友小组成员已逾60国，为落实联合国2030年可持续发展议程提供了新助力。

在本届G20峰会上，全球卫生基础设施、数字化转型和可持续的能源转型，成为三大优先议题。习主席在讲话中提出，粮食、能源安全是全球发展领域最紧迫的挑战。当前危机根源不是生产和需求问题，而是供应链出了问题，呼吁G20呼吁联合国全球粮食、能源和金融危机应对小组。这也引发了各方的强烈共鸣。印尼《雅加达邮报》11月15日报道称，习近平主席在讲话中强调，粮食、能源问题不应被武器化。新加坡《联合早报》15日也报道说，习近平主席在讲话中强调，反对以意识形态划线、搞封闭排他的小圈子，也坚决反对将粮食、能源问题政治化、工具化、武器化，并呼吁一些国家撤销单边制裁措施和科技合作限制。

二十国集团是全球经济治理的重要平台，肩负着稳定世界经济、拓展增长空间的重要使命。G20成员国既包括七国集团等发达国家，也包括大量新兴市场国家。据相关统计，G20成员国占世界GDP总量的80%以上，占国际贸易的75%，占世界人口的60%。巴西中国问题研究中心主任罗德里格斯表示，作为G20的重要成员，近年来，中国多次在这一平台提出重振世界经济的可行举措，阐明完善全球治理的长远之策，为动荡变革中的世界注入稳定性和正能量。印尼驻华大使周浩黎日前在北京也表示，中国在G20中发挥重要作用，特别是在G20巴厘岛峰会上的中国作用值得期待。

更多国家期待与中国合作

除了聆听中国方案，在本次G20峰会期间，许多国家领导人希望与中国领导人面对面会谈的意愿十分强烈。东方与西方、发达国家与发展中国家再次握手，还创下了多个首次。

11月14日，G20峰会召开前一天下午，

习近平主席同美国总统拜登举行会晤。两国元首就中美关系中的战略性问题以及重大全球和地区问题坦诚深入交换了看法。这既是新冠肺炎疫情暴发以来中美元首的首次见面，也是党的二十大之后中国国家元首首次出访的首场重大会晤，更是习近平主席与拜登时隔5年后的首次线下会面。新加坡《联合早报》15日评论说，中美都力图通过巴厘岛会晤向国际社会展现管控冲突和稳定两国关系的决心。美国智库亚洲协会政策研究所副所长丹尼·拉塞尔表示，中美两国元首会晤给国际社会带来了新的希望。

11月15日，在G20峰会的间隙期，习近平主席应约与法国、荷兰、南非、澳大利亚、塞内加尔、韩国、西班牙、阿根廷等8个国家的领导人举行了会晤。这是自新冠肺炎疫情暴发以来，中国在多边场合开展的最密集元首外交。其中，同尹锡悦总统的会见，是尹锡悦就任韩国总统以来中韩两国元首的首次正式会晤；同澳大利亚总理阿尔巴尼斯的会见，是中澳领导人6年来的首次正式会晤。《澳大利亚人报》14日评论称，阿尔巴尼斯在巴厘岛开始与各国领导人举行一系列会谈，但只有与中国领导人的会晤才是真正重要的。

期待与中国领导人会晤的还有日本。日本内阁官房长官松野博一11月14日在记者会上宣布，岸田文雄首相11月17日将在泰国曼谷与中国国家主席习近平举行会晤。这将是岸田文雄上任后中日两国领导人的首次面对面交流，也是中日领导人近3年来的首次面对面会谈。日本早稻田大学研究生院亚太研究科教授青山耀14日表示，本次中日峰会即便没有具体成果，仍具有决定未来5到10年中日关系走向的重大意义。

今年APEC峰会的主办国泰国，热切期待习近平主席在结束G20峰会后的到访。泰国外交部长通帕迪近日表示：我们非常欢迎迎习近平主席的到访。中国一直是亚太经合组织的积极参与者和强大支持者，我们希望能与中方继续合作，在亚太经合组织框架内取得丰硕成果，推动中泰双边关系迈上新台阶。

中国国家主席习近平是这次G20峰会上所有人都想与之会面的国家领袖。美国《巴伦周刊》11月15日转载美联社的报道说，在

与美国总统拜登举行了长达3个多小时的会晤后，本周二(15日)上午，习近平主席大步走入G20巴厘岛峰会会场。印尼《雅加达邮报》11月15日报道说，习近平主席此行，已成为本次巴厘岛峰会的焦点，世界各国领导人争相与世界第二大经济体的领导人面对面沟通交流。美国有线电视新闻网(CNN)11月15日评论说，习近平主席在G20峰会上开启了与多国领导人的多轮面对面会晤，这些会谈将有助于解决分歧并重启沟通渠道。

中国方案 中的四大高频热词

从G20峰会期间习近平主席同各国领导人的交流看，开放、务实、合作、相互尊重成为中国方案中的高频热词。

会见法国总统马克龙时，习近平主席强调，中国坚定不移推进高水平对外开放，中法双方要着眼未来做好顶层设计，相互尊重彼此核心利益和重大关切，深化务实合作，积极挖掘绿色能源、科技创新等领域合作潜力。

会见荷兰首相吕特时，习近平主席指出，中荷关系最宝贵的经验就是开放务实，双方要继续发扬好这一特色，强调两国应该相互合作，而不是应该寻求脱钩。要反对将经贸问题政治化，维护全球产业链供应链稳定。

会见南非总统拉马福萨时，习近平主席强调，中方向南非一道，深化中非团结合作，密切国际事务协调，共同应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑战。

会见澳大利亚总理阿尔巴尼斯时，习近平主席强调，中澳要超越分歧，相互尊重，互利共赢，这是两国关系实现稳定发展的关键。

会见西班牙首相桑切斯时，习近平主席指出，半个世纪以来，中西关系健康顺利发展，根本在于双方秉持了相互尊重、平等互利的建交初心。中国推进中国式现代化、坚持高质量发展，将为包括西班牙在内的世界各国带来新的发展机遇。

中国国际问题研究院亚太所副所长杜兰表示，当前世界地缘政治矛盾激化，全球经济低迷，中国与世界各国加强经济和外交等各方面友好合作的决心没有改变。杜兰认为，习主席提出的新方案新举措将对世界各国产生重要影响，引领各国共同聚焦经济、聚焦合作。

本报北京11月16日电



7月15日，波兰首都华沙，12岁的乌克兰难民萨沙在华沙国际会展中心设立的人道主义援助中心留影。这个临时难民中心原本是一个临时解决方案，但随着战争的拖延，他们的生活仍处于停滞状态。视觉中国供图

波兰对乌克兰难民 态度发生微妙变化

中青报 中青网见习记者 国新冠

俄乌冲突已经持续近9个月。作为乌克兰的邻国，同时作为站在乌克兰一边的北约和欧盟成员国，波兰自此次冲突爆发以来一直积极地对来自乌克兰的难民进行各方面的援助。不过，随着俄乌冲突持续日久，波兰对乌克兰难民的态度和援助也发生了一些微妙的变化。

据波兰媒体报道，自今年2月24日俄罗斯对乌克兰发起特别军事行动至目前，波兰边防部队已通报了超过772万乌克兰难民越过波兰边境，这些难民中的大多数是妇女和儿童。截至目前，有超过590万乌克兰难民返回了自己的国家或去住其他国家，但仍超过100万乌克兰难民选择留在了波兰。在留下的难民中，大约有65万人是劳动年龄人口，其中40万人在波兰找到了工作。目前仍留在波兰的乌克兰难民大多在当地租房居住，并将孩子送到当地学校接受教育。

波兰对乌克兰难民的援助主要体现在两个方面：政府层面和社会层面。

今年2月冲突爆发后，波兰外交部专门开通了一个网站，面向寻求帮助的乌克兰难民和希望为乌克兰难民提供帮助的波兰人。在这个网站上，乌克兰难民可以寻求自己需要的援助，如适合自己的工作、住所和交通援助等；与此同时，波兰人通过填写网站上的表格，为乌克兰难民提供可供就业的职位类型和数量等多种援助。

今年3月，波兰出台了一项为乌克兰难民提供住宿和膳食现金援助的特别法案，难民可以申请波兰政府提供的每人每天最多40兹罗提(约合人民币62元)的现金援助，援助时间不超过60天，适用于在指定期限内没有其他收入的乌克兰难民。当时，这项援助为很多刚刚抵达波兰的乌克兰难民提供了很大的帮助。此项特别法案的部分内容在4月进行了修改，援助期限延长至不超过120天。到6月，波兰再次修改了此项特别法案，规定难民中的特殊人群如残疾人、孕妇、60岁以上女性和65岁以上男性等，可以申请在120天的基础上延长接受现金援助。

然而，波兰政府对于乌克兰难民的一些援助和福利安排，近期已经开始逐渐收紧。据波兰媒体报道，波兰政府计划再次修改针对乌克兰难民的先进援助特别法案。根据提议，自2023年2月1日起，除了一些特殊人群如孕妇和残疾人等，在波兰集体住宿中心居住且停留超过120天的乌克兰难民，将必须承担50%的此类援助费用，每人每天承担不超过40兹罗提；自2023年5月1日起，居住在集体住宿中心且停留超过180天的乌克兰难民，将必须承担75%的此类援助费用，每人每天不超过60兹罗提(约合人民币93元)。

波兰政府计划调整对乌克兰难民的现金援助方案，原因是多方面的。

波兰政府和学界注意到，对难民的最佳援助时限最多不超过一年，过长的援助时间会导致难民日后很难重返劳动力市场并实现独立。波兰政府希望通过此举鼓励乌克兰难民尽快独立。波兰克拉科夫国民教育委员会师范学院教授彼得·德沃戈什说：变化的本质是让那些有工作能力的人自己谋生，回归正常生活。

更重要的原因是，俄乌冲突已经持续了近9个月且仍在持续，波兰资源和经济能力有限，对于乌克兰难民的补贴受到了资源和资金方面的限制。据波兰政府有关部门发布的数据，截至目前，波兰用于帮助乌克兰难民的援助基金已经花费了约41亿兹罗提(约合人民币63亿元)。波兰政府认为，如果按计划修改援助方案，可以更好地对在波兰境内的乌克兰难民进行更全面的管，同时也可以在经济等方面为接纳今后抵达波兰的乌克兰难民做好准备。

波兰东南部的普热梅希尔市市长沃伊切赫·巴昆近日表示，该市出现了有组织的乌克兰团体，他们只关心如何接受波兰的经济援助和社会福利，然后返回自己的国家。巴昆市长所说的有组织的乌克兰团体，指的是罗姆人(吉卜赛人)。据统计，截至2022年2月，约有40万至50万罗姆人居住在乌克兰。自俄乌战争开始以来，普热梅希尔市社会福利中心用于援助乌克兰难民的金额已经超过500万兹罗提(约合人民币773万元)。普热梅希尔市火车站接待处和天主教人道主义援助中心提供的数据显示，目前在普热梅希尔的乌克兰难民中的90%是罗姆人。有人认为，有些乌克兰难民来到波兰只是想获得经济帮助，但让整个民族都转向波兰的福利制度是不恰当的，呼吁收紧相关援助和福利制度。

在社会层面，波兰民众对乌克兰难民的态度也发生了微妙变化。

俄乌冲突爆发后，波兰很多非政府组织通过各种方式为乌克兰难民提供了人道主义援助。例如，波兰红十字会迅速为乌克兰难民发起筹款活动，截至目前，波兰红十字会已经为超过80万乌克兰难民提供了经济和食品、水等生活必需品援助，以及医疗、心理方面的支持。这些援助与波兰民众对乌克兰难民的同情是分不开的，这种同情态度至今也依然存在。中青报中青网记者采访的一位波兰公民说：我自己曾经当过援助乌克兰工作的志愿者。我认为，大多数波兰民众现在仍然比较支持政府继续帮助乌克兰难民，事实上，我们在行动上也是如此。我觉得，等到战争结束，我的国家很可能从经济上帮助乌克兰人民重建家园。

但时至今日，不少波兰人对乌克兰难民冲击当地就业市场和社会秩序产生了不少担忧。据近期波兰民调统计数据，虽然有69%的受访者表示不担心自己的工作会被乌克兰人抢走，但在年轻人中，这种担忧表现得更明显。多达50%的26岁以下受访者表示，他们担心自己的工作会被乌克兰人取代。波兰年轻人这种担忧更多，主要是由于目前仍然留在波兰的100多万乌克兰难民中，大部分为劳动年龄人口。

俄乌冲突旷日持久，波兰政府和民众来自邻国的难民的态度和援助方式，在各个层面都已经发生了微妙但可见的变化。没有人知道俄乌战争何时才能结束，在政治立场上站队之外，波兰政府不得不思考一些问题：波兰人接纳和援助乌克兰难民的热情还能持续多久？怎么做才能让乌克兰难民和波兰民众互惠互利？

奉行平衡外交 东盟站在了国际舞台的 C 位

中青报 中青网记者 胡文利

东盟国家举办的3场盛大的世界性外交活动，近期成为国际舞台上备受瞩目的区域。来自全球各国的元首和代表奔波于该地区的经纬之间。11月10日至13日，东盟轮值主席国柬埔寨在金边举办东盟峰会和东亚峰会；11月15日至16日，二十国集团(G20)峰会在印尼巴厘岛举行；接下来，亚太经济合作组织(APEC)领导人会议11月18日将在泰国曼谷举行。

一系列重大外交盛会接连在东盟国家举办，既有时间地点安排上的偶然，也有源自内在因素的必然。在俄乌冲突背景下，为促进后疫情时代经济复苏，各国急需寻找有发展潜力的新伙伴。近年来在和平发展中经济逆势上扬的东南亚地区，成为各国争抢的合作伙伴，也成为地缘博弈的新舞台。

从这3场峰会的主题就不难看出，合作是共同的关键词。原本中性的议题，在激烈地地缘冲突背景之下却难免成为指责和攻击的工具。尽管如此，东盟国家仍然尽力避免陷入冲突。中国国际问题研究院亚太研究所所长张腾军对中青报中青网记者表示，对小国而言，最重要的是在大国之间保持平衡，与各方维持良好关系才是符合其国家利益的最佳生存策略。

拒绝在中美之间选边站队

中美关系是近期在东南亚地区举行的一系列峰会中最受关注的双边关系之一。在日前举行的东盟峰会和东亚峰会上，美国总统拜登再次提及中国威胁和印太战略。

拜登11月12日在东盟峰会上称，美国与东盟的合作目标，是打造一个自由且开放、稳定且繁荣、牢固且安全的印太地区，以应对从南海到缅甸的一系列挑战。在11月13日举行的东亚峰会上，拜登重提台海问题，声称在中国东海和南海的航行和飞行自由必须得到尊重，所有争端必须根据国际法和和平解决。

作为继奥巴马之后第二位到访柬埔寨的美国在任总统，拜登也拿出了些许真金白银以示诚意，表示美国将切实对东南亚投入资源，并推出具体措施促进东南亚联通，协助该地区实现绿色发展和减排目标等。过去一年，美国政府承诺在东盟各领域投资2.5亿美元，明年还将追加8.5亿美元。虽然有分析指出，这笔钱与美国援助乌克兰的数百亿美元相比不值一提。

面对美国的软硬兼施，东盟并不买账。东盟峰会开幕式上多国柬埔寨首相洪森在东亚峰会开幕式上呼吁东盟团结一致，他希望各国秉持开放和包容的多边主义、务实主义和相互尊重的团结精神，应对全球生存挑战。本届G20峰会东道国印尼总统佐科表示，东盟不应让当下的地缘政治局势掀起本地区的新冷战。在中美关系日益紧张的局势



11月15日，印尼巴厘岛，印度尼西亚总统佐科在二十国集团(G20)领导人峰会开幕式上发表讲话。视觉中国供图

下，东盟必须保持和平，始终维护国际法，成为全球局势的稳定之锚，绝不充当任何大国的代理人。

早在美国推出印太经济框架之初，新加坡总理李显龙就明确表示不会在中美之间选边站队，因为中国是几乎所有亚洲经济体的最大贸易伙伴，不能不和中国做生意。李显龙日前再次就中美关系表态说，中美关系是世界上最重要的双边关系，对地区和平稳定具有深远影响。他呼吁美国与中国一道管控紧张局势，建立高层互信，并达成一定程度的共识。

中美关系不仅是中美双方关心的问题，也是广大地区国家尤其是东南亚国家关心的问题。东盟与中国在中青报中青网记者表示，东盟领导人持续强调希望中美两国和平相处，反映出他们在中美问题上具有清晰的认知。中美双方在无端发生军事对抗还是任何形式的激烈竞争，都不利于本地区的和平与稳定，也不利于亚太繁荣和发展。

印尼巴厘岛G20峰会开幕前一天，中美元首举行了会晤。随后，拜登的措辞有所转变，从先前“四不一无意”变为“五不四无意”，即在“不寻求新冷战、不寻求改变中国体制、不寻求强化同盟关系反对中国、不支持台独、无意同中国发生冲突”的基础上，追加了“不寻求两个中国、一中一台、无意寻求同中国脱钩、无意阻挡中国经济发展、无意围堵中国”。张腾军认为，拜登政府作出这样的表态，也是对国际社会呼声的回应，因为与中国发生冲突不仅不利于中美两国根本利益，也不符合国际社会的普遍期待和诉求。但这些承诺究竟能不

能兑现，还要看接下来美方能否展现真正诚意，做到言而有信。

平衡外交是中小国家的生存之道

东盟国家拒绝在中美之间站队，与各国也都保持着良好关系。梳理东盟官方文件可以发现，近一段时间，东盟与多个全球大国或地区大国都发表了联合声明。

东盟与中国达成的联合声明数量最多，其中包括《纪念〈南海各方行为宣言〉签署20周年联合声明》《中国-东盟关于加强共同和可持续发展的联合声明》《中国-东盟关于粮食安全合作的联合声明》，等等。

观察人士注意到，去年东盟与中国和澳大利亚达成了全面战略伙伴关系，今年，东盟将把与美国和印度的关系提升为全面战略伙伴关系。此外，在东盟与加拿大建立对话关系45周年之际，双方发表联合声明，承诺将进一步推动建立东盟-加拿大战略伙伴关系。东盟同澳大利亚发表了《第二届东盟-澳大利亚年度峰会关于东盟印太展望合作的联合声明》，同新西兰发表了《东盟-澳大利亚-新西兰自由贸易区完成实质性升级谈判的联合声明》，同英国发表了《第二次东盟经济部长-英国会议联合媒体声明》，等等。

在俄乌冲突问题上，东盟极力劝和、不拉偏架。在巴厘岛G20峰会召开之前，印尼拒绝了西方国家与乌克兰签署排他性排除在外的要求，向俄罗斯发出了邀请。印尼总统佐科誓言不让G20峰会沦为政治争论论坛。与此同时，东盟与乌克兰签署了《东南亚友好合作条约》协议，也呼吁美国、欧盟、日本等对俄罗斯采用更温和的措辞，以便峰会结束时所有成

本报北京11月16日电